"一帶一路" 建設中澳門的角色定位與發展





課題組編輯委員會

課題總監:蕭志偉 課題督導:郭萬達

澳門發展策略研究中心課題組成員

組 長:戴華浩

成 員:陳志峰、呂開顏、宋雅楠、葉偉強、朱英嘉、梁子豪

中國(深圳)綜合開發研究院課題組成員

組 長:張玉閣

成 員:楊秋榮、李佳檜、文雅靖、謝來風、劉雪菲



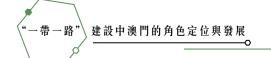
摘要

2018年12月,國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府簽署《國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府關於支持澳門全面參與和助力"一帶一路"建設的安排》(以下簡稱"《安排》"),聚焦金融合作、經貿交流與合作、民心相通等方面,促使澳門在國家級戰略層面上發揮獨特優勢。本研究旨在通過各層面及角度的探索過程中確立澳門在"一帶一路"建設中的功能定位,根據"國家所需、澳門所長"的明確方向,發揮"一國兩制"的制度優勢。在剖析"一帶一路"建設的重大意義基礎上,對澳門參與"一帶一路"建設的現狀與存在的主要不足,進行綜合評估,明確澳門在"一帶一路"建設中的功能定位,結合《安排》的主要內容和要求,圍繞金融領域合作、經貿交流與合作、民心相通、與粵港澳大灣區其他城市合作的四大重點領域,分析澳門在"一帶一路"建設四大領域中具體的合作發展需求,瞄準目標,提出各領域具有針對性的對策建議。

一、"一帶一路"建設的提出背景、主要內容和重要意義

- (一)"一帶一路"建設的提出。古代"絲綢之路"包括陸上絲綢之路 和海上絲綢之路,見證了東西方文明的交流與交融。2013年9月和10月, 習近平主席提出"絲綢之路經濟帶"和"21世紀海上絲綢之路"的概念。 2015年3月,中國正式發佈《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲 綢之路的願景與行動》,全面系統闡釋了"一帶一路"建設的內涵、理念 和實質。
- (二) "一帶一路"建設的重要意義。"一帶一路"建設是中國特色的全球化,是當代中國為創建"人類命運共同體"所貢獻的"中國方案", 是中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分。





- (三)"一帶一路"建設的進展。對外投資持續增長,結構優化;境外經貿合作區建設穩步推進;與沿線國家合作水平逐步提高;新冠肺炎疫情一定程度上影響了"一帶一路"合作進展。
- (四)"一帶一路"建設的重點領域。政策溝通是"一帶一路"建設的重要保障,重點在於加強政府間合作;基礎設施互聯互通是"一帶一路"建設的優先領域,重點在於加強與沿線國家的基礎設施建設規劃、技術標準體系的對接;投資貿易合作是"一帶一路"建設的重點內容,重點在於推動投資貿易便利化、消除投資壁壘、優化貿易結構、優化產業鏈分工佈局等;資金融通是"一帶一路"建設的重要支撐,重點是擴大沿線國家雙邊本幣互換、結算的範圍和規模;民心相通是"一帶一路"建設的社會根基,重點包括教育、文化、農業、旅遊、公益慈善、政黨等多個領域的交流合作。

二、澳門參與"一帶一路"建設的綜合評估

- (一)國家對澳門參與"一帶一路"建設的要求。在《關於支持全面參與和助力"一帶一路"建設的安排》及《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中,明確了澳門在推動"一帶一路"和參與粵港澳大灣區建設的地位和作用, 為澳門參與"一帶一路"指明了方向。
- (二)澳門參與"一帶一路"建設的現狀。"中國與葡語國家商貿合作服務平台"的平台角色是澳門最顯著的發展優勢;"世界旅遊休閒中心"提升了澳門在全球經濟發展中的戰略位置;"以中華文化為主流,多元文化共存的交流合作基地"賦予澳門發展中華文化的重任。
- (三)澳門參與"一帶一路"建設的優勢。在"一國兩制"的制度優勢下,與中國內地具有良好的合作基礎,是對內對外重要的窗口,具有中華文化軟實力,並且國家重點實驗室支持在澳門的人才培育。
- (四)澳門參與"一帶一路"建設存在的問題。人力資源缺乏,中葡 雙語人才數量不足,缺乏土地資源,基礎建設有待改善,融資服務有待

健全。

- 三、澳門在"一帶一路"建設中的角色定位及發展策略
- (一)**澳門在"一帶一路"建設中的角色定位**。澳門是"一帶一路"建設的重要節點,是"一帶一路"建設的資金融通平台、貿易暢通平台、民心相通平台。
- (二)**澳門參與"一帶一路"建設的基本原則**。開放合作,互利共贏; "一國兩制",優勢互補;創新驅動,示範引領;政府引導、市場運作。
- (三)澳門參與"一帶一路"建設的主導路徑。促進中葡商貿合作服務平台與"一帶一路"建設貿易暢通有機融合;促進特色金融發展與"一帶一路"建設資金融通有機融合;促進"一中心、一基地"建設與"一帶一路"建設文化相通有機融合;推動"一帶一路"建設與粵港澳大灣區發展有機對接。

四、強化澳門在"一帶一路"建設中的資金融通功能

- (一) "一帶一路"建設中資金需求的總量與結構。"一帶一路"建設 資金需求較大;資金供給總量較少且來源單一;中美博弈影響人民幣國 際化進程,進而影響"一帶一路"建設。
- (二)**澳門在"一帶一路"建設資金融通中的發展空間**。澳門特區政府資金相對充裕,澳門金融管理局大力支持澳門金融業發展,且回歸以來澳門金融業平穩健康發展,澳門金融具有新的發展機會和空間。
- (三)強化澳門在"一帶一路"建設中的資金融通功能。一是加快打造面向葡語國家的綠色債券交易平台;二是加強與葡語國家銀行間的跨境人民幣業務合作;三是發展"一帶一路"沿線國家的融資租賃業務;四是依託"粵澳深度合作區"聯合發展財富管理業務;五是發展面向"一帶一路"國家的保險業務。

五、強化澳門在"一帶一路"建設中的經貿交流與合作功能

- (一)"一帶一路"經貿交流與合作的特點及需求。"一帶一路"沿線 及葡語國家貿易持續增長;"一帶一路"沿線經貿交流創造新的經濟增長 點;"一帶一路"沿線部分國家投資需求較大。
- (二)**澳門在"一帶一路"經貿交流與合作中的獨特功能**。推動"一帶一路"沿線國家貿易合作;參與"一帶一路"建設相關經貿規則制定;依託中國與葡語國家商貿合作服務平台功能打造貿易物流中心。
- (三)強化澳門的經貿交流與合作功能。一是參與"一帶一路"相關國家和地區重大項目建設;二是打造澳門與沿線國家"線上+線下"會展合作平台;三是建立面向"一帶一路"沿線國家的國際企業服務中心;四是打造"一帶一路"沿線國家及葡語國家的食品貿易窗口;五是強化中國內地企業"走出去"的橋樑作用。

六、提升澳門在"一帶一路"建設中的民心相通功能

- (一) "一帶一路"建設中民心相通的重要性。增進"一帶一路"國家間的信任感;促進不同文明之間的交流。
- (二)**澳門在促進"一帶一路"民心相通上的特殊優勢**。澳門擁有獨 具特色的世界文化遺產,"中西交融"的軟文化優勢,以葡語為主的西方 語言文化,文化創意產業穩步發展。
- (三)提升澳門在"一帶一路"建設中的民心相通功能。一是優化中 葡經貿合作論壇的人文交流功能;二是加強"一帶一路"沿線國家人才交 流互動;三是推動"一程多站"文化旅遊發展;四是設立"一帶一路"文 化貿易平台;五是發揮澳門社團在"一帶一路"建設中的作用。

七、強化澳門在"一帶一路"建設中的節點功能

(一)**粤港澳大灣區在"一帶一路"建設中的重要作用。**一是推動形成全面開放新格局;二是為國家參與全球治理提供平台;三是為加快構

建人類命運共同體提供支撐。

- (二)**澳門在粵港澳大灣區建設中的地位和特殊功能**。澳門是大灣區 四大核心城市之一,是大灣區科技創新的重要節點,是粵港澳大灣區建 設與"一帶一路"建設的精準聯繫人。
- (三)強化澳門在"一帶一路"建設中的節點功能。一是發揮澳門在 大灣區中的輻射帶動作用;二是深度參與"廣深港澳科技創新走廊"建設; 三是推進基礎設施聯通,加快智慧城市建設;四是健全社會服務合作機 制,推動民生融合;五是強化生態環保合作,加快建設優質生活圈;六 是共建橫琴粵澳深度合作區。

八、澳門全面參與和助力"一帶一路"建設的政策建議

- (一)爭取中央支持。在貿易、投資、金融等領域爭取更為開放的對外政策;加強大灣區內地與澳門的之間的要素流動;支持在澳中資企業深入參與"一帶一路"建設。
- (二)對特區政府的建議。制定參與"一帶一路"建設的整體框架設計及跟蹤評估;支持澳門企業參與"一帶一路"沿線國家重大項目投資;完善港口、機場等配套基礎設施建設;提升面向"一帶一路"及葡語國家的專業服務水平;積極培養葡語人才、國際人才。
- (三)完善與粵港澳大灣區內地城市的協調機制。建立不同層級政府 組成的聯席會議制度;發揮民間機構的協調作用;完善橫琴粵澳深度合 作區協調機制。

| | _ | 前 | 言 |
|---|----|---|---|
| • | 0- | | 7 |
| | | | ı |

前言

2015年3月,國家發展和改革委員會、外交部、商務部聯合發佈《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》(簡稱"《願景與行動》"),標誌著"一帶一路"建設正式啟動。"一帶一路"建設是促進沿線各國經濟繁榮與區域經濟合作、推進互利共贏的開放體系的合作平台。參與、助力"一帶一路"建設是澳門重大的歷史發展機遇,澳門需要明確在"一帶一路"建設中的角色定位,發揮自身優勢,將"澳門所長"與"絲路所需"有機結合,在積極融入國家發展大局中加快經濟適度多元發展,提升澳門在"一帶一路"建設中的獨特功能作用。

(一)"一帶一路"建設是澳門發展的重大歷史機遇

當前,疫情重創世界經濟,保護主義上升、世界經濟低迷、全球市場萎縮,但經濟全球化仍將是防疫常態化下的大趨勢。"一帶一路"建設是構建國內國際雙循環新發展格局的重要組成部分,在新形勢下,需要把握國際市場動向和需求特點,帶動中國在更高水平的對外開放中實現更好發展。在堅持"共商共建共享"原則的基礎上,"一帶一路"建設將根據形勢發展的變化,與沿線國家共同尋找更多合作方向,以實際行動持續推動全球合作。

在"一帶一路"倡議下,澳門發展迎來重大歷史機遇。政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通的五大核心要素是《願景與行動》中的重點內容,圍繞實現"五通"加強溝通協商,"一帶一路"建設為澳門在世界旅遊休閒中心、中葡商貿合作服務平台、會展、特色金融、中醫藥及文化創意等方面提供了廣闊的發展空間,有利於實現內地與澳門互利共贏、協調發展。

3

(二) 澳門在"一帶一路" 中的重要功能

澳門獨特的地理位置以及自由港優勢決定了澳門在"一帶一路"建 設中將發揮重要功能。在參與、助力"一帶一路"建設中,結合澳門"一 中心、一平台、一基地"的發展定位,澳門可將自身發展優勢與"一帶一 路"建設所需有效結合,推動澳門成為"一帶一路"建設的重要節點、資 金融通平台、貿易暢通平台以及民心相通平台,形成"澳門所長、絲路 所需"的發展格局,發揮澳門作為更大的平台和窗口的優勢。

澳門參與"一帶一路"建設,最大的優勢是與歐盟及葡語國家的緊密聯繫功能,"中葡商貿合作服務平台"建設的推進是澳門深度參與"一帶一路"建設的重要路徑,也是澳門作為國家發展"精準聯繫人"的延展。此外,粵港澳大灣區是"一帶一路"建設的重要支撐,澳門處於粵港澳大灣區的核心位置,是大灣區的中心城市之一,是海上絲綢之路的節點城市,與絲路沿線國家的傳統聯繫悠久,可借助自身的語言、商貿傳統優勢和國際化開放優勢,強化澳門在"一帶一路"中的節點地位,形成共同開拓"一帶一路"市場空間的合力,通過引進先進的標準、治理、規範以及輸出各種優勢資源,形成全面開放新格局。

(三)研究邏輯

本研究的主題是《"一帶一路"建設中澳門的角色定位與發展》。圍繞 "一帶一路"建設重點,以《願景與行動》為綱,以《國家發展和改革委員 會與澳門特別行政區政府關於支持澳門全面參與和助力"一帶一路"建設 的安排》(簡稱"《安排》")為目的,圍繞金融領域合作、經貿交流與合作、 民心相通、與粵港澳大灣區其他城市合作四大重點領域,分析"一帶一 路"建設在四大領域中具體的合作發展需求,澳門參與"一帶一路"各領 域建設的現狀與存在的不足,瞄準目標,提出各領域具有針對性的對策 建議。

本研究通過分析"一帶一路"建設的提出背景、主要內容和重要意義,並對澳門參與"一帶一路"建設進行綜合評估,在此基礎上,明確

澳門在"一帶一路"建設中的角色定位及發展策略,強化澳門在"一帶一路"建設中的資金融通功能,經貿交流與合作功能、民心相通功能以及節點功能,進而提出澳門全面參與和助力"一帶一路"建設的政策建議,以實現內地與澳門互利共贏、協調發展。

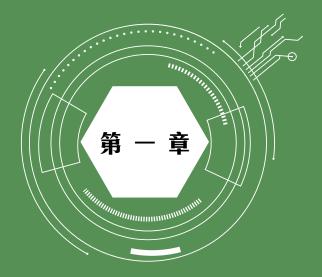
為深入以及系統地了解澳門參與"一帶一路"建設的總體現狀和存在的主要問題,澳門發展策略研究中心與綜合開發研究院課題組對澳門特區政府有關部門、澳門企業、社團、智庫等「機構進行了調研訪談,廣泛聽取各界意見和建議,在彙集各方真知灼見的基礎上,深入分析,形成本研究報告。

¹ 包括澳門貿促局、工銀澳門分行、澳門城市大學"一帶一路"研究中心、歸僑總會以及南光集團——澳門中旅(國際)酒店管理有限公司等。

目錄

| 摘要 |
|----------------------------------|
| 前言1 |
| 第一章 |
| "一帶一路"建設的背景、內容和意義 |
| ↑ 第一節 "一帶一路"建設的提出 |
| 第二節 "一帶一路"建設的重要意義3 |
| 第三節 "一帶一路"建設的總體進展情況5 |
| 第四節 "一帶一路"建設的重點領域 8 |
| 第二章 |
| 澳門參與"一帶一路"建設的綜合評估 |
| ↑ 第一節 國家對澳門參與"一帶一路"建設的要求 |
| 第二節 澳門參與"一帶一路"建設的現狀 17 |
| 第三節 澳門參與"一帶一路"建設的優勢 24 |
| 。第四節 澳門參與"一帶一路"建設存在的問題 ······ 27 |
| 第三章 |
| 澳門參與"一帶一路"建設的總體策略 |
| ↑第一節 澳門在"一帶一路"建設中的角色定位 |
| 第二節 澳門參與"一帶一路"建設的基本原則 35 |
| 。第三節 澳門參與"一帶一路"建設的主導路徑 37 |
| 第四章 |
| 強化澳門"一帶一路"建設資金融通功能 |
| ●第一節 "一帶一路"建設資金需求總量與結構 41 |

| 第二節 澳門在"一帶一路"資金融通中的發展空間 |
|---------------------------------|
| 第五章 |
| 強化澳門"一帶一路"建設貿易暢通功能 |
| ↑ 第一節 "一帶一路"經貿交流與合作的特點及需求59 |
| 第二節 澳門服務"一帶一路"建設貿易暢通的獨特優勢62 |
| 第三節 強化澳門經貿合作服務平台的綜合功能66 |
| 第六章 |
| 強化澳門"一帶一路"建設民心相通功能 |
| ↑ 第一節 "一帶一路"建設民心相通的重要性 ······73 |
| 第二節 澳門在促進"一帶一路"民心相通上的特殊優勢74 |
| 第三節 提升澳門"一帶一路"建設民心相通功能77 |
| 第七章 |
| 強化澳門"一帶一路"建設節點功能 |
| 第一節 粵港澳大灣區在"一帶一路"建設中的重要作用85 |
| 第二節 澳門在粵港澳大灣區建設中的地位和特殊功能87 |
| 第三節 強化澳門在"一帶一路"建設中的節點功能90 |
| 第八章 |
| 澳門全面參與"一帶一路"建設的政策建議 |
| ↑ 第一節 爭取中央的支持105 |
| 第二節 對特區政府的建議106 |
| 第三節 完善與粵港澳大灣區內地城市的協調機制108 |



"一帶一路"建設的背景、內容和意義

當今世界經濟政治面臨百年未有之大變局,"一帶一路"建設的提出,對於推動全球經濟增長、加強區域經濟合作、形成開放新格局具有深遠意義。

第一章 "一帶一路"建設的背景、內容和意義

第一節 "一帶一路" 建設的提出

中國提出的"一帶一路"受到了世界矚目。"一帶一路"是對古代絲綢之路的繼承和發揚,無論從國際還是國內環境看,都具有深刻的社會歷史背景。

1. 古代"絲綢之路"的演進及重要功能

古代"絲綢之路"包括陸上絲綢之路和海上絲綢之路,見證了東西方物質文明和精神文明的交流與交融。秦漢時期,連接中國和歐亞國家的海上絲綢之路逐步興起,廣州、泉州等城市出發,從南洋達到阿拉伯海甚至可抵達非洲東海岸。2,100多年前,張騫出使西域,開闢了陸上"絲綢之路",以首都長安(今西安)為起點,以羅馬為終點,成為連接歐亞大陸進行貿易往來和文化交流的重要通道,增強古代中國在世界舞台上的影響力。19世紀70年代,德國地理學家李希霍芬將這條商路命名為"絲綢之路"。

古代絲綢之路對東西方社會發展和歷史進程產生了深遠影響。作為古代中國與西域、南洋等周邊國家,以及北非、歐洲之間的貿易交通商路,在歷史上產生了重大作用,是古代東西方之間經濟、政治、文化交流的重要通道,絲綢之路見證了沿線不同國家、眾多民族的成長歷程,成為全人類的集體記憶。

2. "一帶一路" 概念與構想的提出背景

2013年9月和10月,國家主席習近平先後提出"絲綢之路經濟帶"和"21世紀海上絲綢之路"的概念。2013年9月7日,習近平主席在哈薩克納扎爾巴耶夫大學作題為《弘揚人民友誼 共創美好未來》的演講,提出共同建設"絲綢之路經濟帶",以點帶面,從線到片,逐步形成區域

¹ 司琦:《"一带一路"倡議歷史沿襲及背景綜述》,《國際公關》2020年第4期。

大合作。2013年10月3日,習近平主席在印尼國會發表題為《攜手建設中國一東盟命運共同體》的演講,提出共同建設"21世紀海上絲綢之路"。"絲綢之路經濟帶"和"21世紀海上絲綢之路",簡稱"一帶一路"。2015年3月,中國正式發佈《願景與行動》,進一步闡釋了"一帶一路"建設的內涵、理念和實質,提出了共建"一帶一路"的頂層設計框架,為共建"一帶一路"的未來描繪了宏偉藍圖。

"一帶一路"建設的提出不僅是中國周邊外交"和平、理解、合作、共贏"理念的重要體現。"一帶一路"建設的主線是經濟和人文合作,目標是以經貿合作發展為主,實現互聯互通、協同發展,在開展各領域合作的基礎上,健全"一帶一路"國家以及國際組織間產業、城市和區域的協同發展機制。實質上,"一帶一路"建設的提出是對古代絲綢之路的傳承,在現實發展中具有深刻的社會歷史背景。

首先,國際政治、經濟次序的調整需加強區域經濟體間的合作。經濟全球化激發出強大的生產潛力,科技進步極大地提高了生產效率,人類在物質和精神財富的創造方面達到了新的高度。但是,經濟社會的快速發展使各國面臨的挑戰日益增多,如經濟增長動力不足,全球化推進困難,開放合作理念面臨新的威脅;全球經濟治理體系尚未建立,體制機制變革進展緩慢;發達經濟體與發展中國家工業化水平存在巨大差距等。1

其次,沿線國家需要加快經濟轉型,促進區域發展平衡。在"一帶一路"區域合作中,所有國家均是平等的參與主體,有利於拓展中國區域經濟的範圍。"一帶一路"串聯各個區域經濟節點,推動中國區域經濟發展從以國內原有發達地區為中心向中西部加快拓展,通過產業分工形成一定規模的區域經濟優勢,輻射、帶動其他地區發展,將西部地區變

成歐洲和中國東部的交匯區,更好融入到"絲綢之路經濟帶"的體系之中,推動國內及沿線國家區域發展平衡。

第二節 "一帶一路"建設的重要意義

無論是古代絲綢之路,還是"一帶一路"建設,對於中國開展對外經濟文化交流都有著舉足輕重的作用。"一帶一路"建設是"新時代推動形成全面開放新格局"的重大舉措,是中國特色的全球化,充分體現了"構建人類命運共同體"的理念。

1. "一帶一路" 建設是中國特色的全球化

"一帶一路"是中國推動全球化進程的重要體現。通過主動參與全球治理制度體系,順應全球經濟發展潮流,對中國特色的全球化進行積極探索。現階段,國際環境複雜多變,全球治理體系正在發生深刻變化。全球新秩序、協調機制、公共產品供給需要不斷完善,"一帶一路"建設正是完善全球治理體系的最佳實踐路徑之一。1中國主動參與和推動經濟全球化,目的是要發展更高層次的開放型經濟。

然而,在貿易保護主義抬頭、中美貿易摩擦不斷、全球新冠肺炎疫情衝擊等背景下,全球化面臨逆轉趨勢,"逆全球化"與新一輪全球化趨勢相互交集,成為世界格局發展的兩股力量。²"一帶一路"建設蘊含著"中國智慧和力量",通過產能合作,加強與"一帶一路"沿線國家和地區的人才、資源、市場等方面的合作,促進貿易和投資自由化便利化,積極參與、推進全球治理體系改革和建設,不斷貢獻中國智慧和力量,將加快形成互利共贏的全球化發展格局。

¹ 商務部綜合司:《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》, 2020 年 3 月 30 日, http://zhs.mofcom.gov.cn/article/xxfb/201503/20150300926644.shtml。

¹ 張燕生:《"一帶一路"建設面臨的挑戰與對策》,《宏觀經濟研究》2017年第11期。

² 孟佳、王曉昆:《"一带一路"倡議是新一輪全球化的中國方案》,《傳媒》2019年第9期。

2. "一帶一路"建設與構建人類命運共同體

"一帶一路"是構建人類命運共同體的"中國方案"。2013年3月國家主席習近平在莫斯科國際關係學院做了《順應時代前進潮流,促進世界和平發展》演講,首次提出"命運共同體"和"新型國際關係"的概念。《願景與行動》強調打造利益共同體、命運共同體和責任共同體。2015年9月,習近平主席在第七十屆聯合國大會上,系統提出了"人類命運共同體"的五大支柱。

構建命運共同體是"一帶一路"的願景,也是中國構建全面開放新格局的道路選擇。當前,世界面臨的挑戰前所未有,世界經濟增長動能不足,"一帶一路"建設通過傳承和展現對外交流中包容互通的文化以及品格,與沿線國家共同應對各種挑戰與危機,打開中國對外開放的新的歷史起點,為"一帶一路"沿線國家拓展更多的發展機遇,「通過推動區域之間更大範圍、更深層次的融合、交流和發展,共同打造人類命運共同體。²

3. "一帶一路" 建設與中華民族偉大復興

"一帶一路"建設是實現中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分。 從國內發展看,在保持國家經濟穩健增長的同時,提升國家綜合影響力, 是"一帶一路"建設的核心要義,適應中國經濟外溢發展和"走出去"的 強勁動力;在加大產品和服務對外輸出力度的同時,逐步提升社會和文 化影響力,是"形成全面開放新格局"的重要內容。從國際關係看,"一 帶一路"建設涉及國家地緣政治安全、國防軍事安全、能源通道安全、 經濟產業安全,以及破除美國為首的西方國家對中國崛起的圍堵等,是 集合了經濟、政治、軍事、外交、文化等諸多因素的綜合性重大國家發 展策略。 因此,"一帶一路"建設具有鮮明的現實性和針對性,也具有歷史縱深的宏觀性和長遠性,是著眼於實現中華民族偉大復興中國夢的大智慧、大韜略、大佈局,對推進中國現代化建設和推動民族復興具有重大而深遠的意義。今後相當長一段時期,"一帶一路"建設將是國家重要的主導策略之一。在"一帶一路"建設推進中,需要應對各種挑戰,進一步倒逼改革開放,打造經濟增長新動力,推動發展體制、產業特色、區域職能等方面的創新發展,成為中華民族偉大復興的有力支撐。

第三節 "一帶一路"建設的總體進展情況

"一帶一路"建設提出以來,經濟、文化等領域合作取得一定的成效, 形成了包括凝聚合作共識、簽署合作協定、推動重大項目建設、擴大各 領域交流合作等一系列豐碩成果,在對外投資、境外經貿合作區建設、 合作機制建立等方面均取得積極進展。

1. 對外投資持續增長,結構優化

自 2013 年中國提出"一帶一路"以來,中國企業積極開展對外投資活動,國際產能合作規模不斷擴大。2015 年至 2019 年,中國對"一帶一路"沿線國家非金融類對外直接投資總體保持穩定,年均對外直接投資約 150 億美元。在對外承包工程方面,每年新簽合同額與完成營業額總體上保持快速增長態勢,如表 1-1 所示。

¹ 司琦:《"一带一路"倡議歷史沿襲及背景綜述》,《國際公關》2020年第4期。

^{2 &}quot;一帶一路"建設工作領導小組辦公室:《共建"一帶一路":理念、實踐與中國的貢獻》, 2017年。

表 1-1 中國對 "一帶一路" 沿線國家對外直接投資和對外承包工程情況

| 年份 | 對外直接投資(億美 元) | 對外承包工程(新簽 合同額 [,] 億美元) | 對外承包工程(完成 營業額,億美元) |
|------|-----------------|------------------------------------|-----------------------|
| 2015 | 148.2 | 926.4 | 692.6 |
| 2016 | 145.3 | 1,260.3 | 759.7 |
| 2017 | 143.6 | 1,443.2 | 855.3 |
| 2018 | 156.4 | 1,257.8 | 893.3 |
| 2019 | 150.4 | 1,548.9 | 978.8 |

資料來源:根據歷年商務部網站相關資料整理。1

同時,中國對"一帶一路"沿線國家投資的產業結構逐步優化,重點 集中在基礎設施與能源開發、製造業、零售業、信息服務業、房地產、 金融業、能源產業等方面,結構佈局更加合理。合作地域也越來越廣, 除了"一帶一路"沿線國家,越來越多的國家和地區參與進來,如非洲的 馬達加斯加、摩洛哥、埃塞俄比亞,中南美洲的巴拿馬,大洋洲的紐西 蘭以及拉美及加勒比地區等。

2. 境外經貿合作區建設穩步推進

境外經貿合作區是中國海外產業園區的創新發展模式,是中國與沿線國家推動產能合作實現雙方共贏的重要載體。國家商務部官網資料顯示,截止 2019 年 11 月,中國在境外設立的經貿合作區累計投資超過 410 億美元,入區企業近 5,400 家,上繳東道國稅費 43 億美元,為當地創造就業崗位 37 萬個。² 其中,著名的工業合作園區有柬埔寨西哈努克港經濟特區、埃及蘇伊士經貿合作區、中國一白羅斯工業園等。中國的境外經貿合作區分佈在"一帶一路"六大經濟走廊,主要集中在東南亞的印

尼、越南、非洲的埃賽俄比亞、贊比亞及歐洲的俄羅斯、白羅斯、匈牙利等國家¹,在地理上具有"大分散、小集中"的分佈特徵。

3. 與沿線國家合作水平逐步提高

"一帶一路"實施以來,中國與"一帶一路"國家的合作水平逐步提高。根據有關機構測評,在合作水平中,俄羅斯、哈薩克、巴基斯坦、韓國、越南位列前五。與亞洲、大洋洲合作在資金融通、政策溝通方面表現突出。與亞洲、大洋洲等國家在交通與能源設施聯通方面水平較高,航空、鐵路聯通建設合作進展較快。與俄羅斯的貿易暢通水平位居首位,在民心相通方面,與亞洲、大洋洲地區互通水平較高,人才交流方面在中亞地區的較為突出²。

目前,"一帶一路"各個領域的合作發展水平不一,《"一帶一路"大數據報告(2018)》對"五通"建設的綜合評價顯示,政策溝通、民心相通平均分相對較高,相較於資金融通與貿易暢通,設施聯通水平相對較低,如表 1-2 所示。總體上,與沿線國家合作水平逐步提高。

| | KIZ m | и тех | 生成人数別の口に | • |
|--------|-------|-------|----------|------|
| "五通"建設 | 平均分 | 離散係數 | 最高分 | 最低分 |
| 政策溝通 | 10.73 | 0.39 | 18.0 | 0.80 |
| 設施聯通 | 6.6 | 0.53 | 19.02 | 2.11 |
| 貿易暢通 | 8.8 | 0.45 | 17.30 | 2.75 |
| 資金融通 | 9.86 | 0.60 | 20.00 | 0.00 |
| 民心相通 | 11.12 | 0.32 | 18.95 | 4.97 |

表 1-2 "一帶一路" "五通" 建設大數據評比

資料來源:《"一帶一路"大數據報告(2018)》。

¹ 郭朝先:《"一带一路"產能合作新進展與高品質發展研究》,《經濟與管理》2020年5月。

^{2 《}商務部:境外經貿合作區已為當地創造 37 萬個就業崗位》,新京報網,2019 年 12 月 30 日,http://www.bjnews.com.cn/finance/2019/12/30/667975.html。

¹ 楊曉琰、郭朝先:《加強國際產能合作,推進"一帶一路"建設高品質發展》,《企業經濟》 2019 年第 7 期。

² 胡宗山、聶鋭:《"一帶一路"倡議:成就、挑戰與未來創新》,《社會主義研究》2019年第6期。

4. 新冠肺炎疫情一定程度上影響合作進展

全球疫情爆發以來,全球產業鏈和供應鏈受到較大衝擊,對"一帶一路"建設帶來一些負面影響,外貿形勢面臨前所未有的嚴峻挑戰,外貿企業面臨訂單取消、物流運輸不暢等問題突出。2020年3月,寧波航運交易所發佈的海上絲路貿易指數顯示,進出口貿易指數為122.54點,同比下跌3.92%;其中出口貿易指數為128.37點,同比下跌6.81%;進口貿易指數為116.61點,同比下跌0.47%。2020年第1季度,中國與"一帶一路"沿線國家進出口額為2.07萬億元,同比增長3.2%,其中,出口1.1萬億元,下降1.8%;進口9,654.4億元,增長9.6%。

在國際海運、空運因各國疫情封閉措施而大受影響的情況下,中歐班列¹體現了陸運的優勢。中國國家鐵路集團有限公司4月3日公佈的統計資料顯示,2020年第1季度中歐班列共開行1,941列,發送17.4萬標箱,同比分別增長15%和18%,綜合重箱率達98.1%,有力保障了疫情期間中國和相關國家的進出口貿易。²總體上,疫情對"一帶一路"相關項目合作的影響基本可控,在陸續出台對相關企業大力支持的應對措施下,尚未出現項目大範圍延期問題,"一帶一路"建設可在危中尋機,繼續加強與沿線國家的開放合作,積極推進。

第四節 "一帶一路"建設的重點領域

《願景與行動》提出了共建"一帶一路"頂層設計框架,確定了"五大方向"("絲綢之路經濟帶三大走向"和"21世紀海上絲綢之路兩大走向")、"合作空間佈局"(六廊六路多國多港)、"合作領域"等內容,為

共建"一帶一路"建設描繪了宏偉藍圖。其中,合作重點領域包括了"五通",分別是"政策溝通""設施聯通""貿易暢通""資金融通""民心相通"¹,這些領域也在"一帶一路"建設中取得了積極成效。

1. 政策溝通

政策溝通是"一帶一路"建設的重要保障,重點在於加強政府間合作,構建多層次溝通交流機制,推動沿線各國共同制定推進區域合作的規劃和措施等。在政策溝通的推動下,截至2020年1月底,中國已經與138個國家和30個國際組織簽署200份共建"一帶一路"合作文件。²

此外,中國政府在北京大學設立"南南合作與發展學院",中國國務院發展研究中心與有關國際智庫發起成立了"絲路國際智庫網絡"(SILKS),促進媒體交流合作,舉辦媒體論壇、人員互訪等活動,開展供版供稿、聯合採訪、合作拍影片、研修培訓等合作,從官方、民間等多種途徑推動與"一帶一路"沿線國家的政策溝通與合作交流。

2. 設施聯誦

基礎設施互聯互通是"一帶一路"建設的優先領域,重點在於加強與 沿線國家的基礎設施建設規劃、技術標準體系的對接,共同推進國際骨 幹通道建設,逐步完善亞洲各次區域以及亞歐非之間的基礎設施網絡。 鐵路方面,中老鐵路、中泰鐵路等進展順利;港口方面,瓜達爾港、漢 班托塔港等進展順利;航空方面,空中絲綢之路加快建設,已經與 126 個國家和地區簽署了雙邊政府間航空運輸協定;能源方面,中俄原油管 道、中國一中亞天然氣等能源設施通道穩定運營。

同時,中歐班列成為"一帶一路"的設施聯通的重要組成部分。2018

¹ 中歐班列是指按照固定車次、線路等條件開行,往來於中國與歐洲及"一帶一路"沿線各國的 集裝箱國際鐵路聯運班列。

² 趙明昊:《新冠肺炎疫情衝擊下的"一帶一路"》,《世界知識》2020年第9期。

^{1 &}quot;一帶一路"建設工作領導小組辦公室:《共建"一帶一路":理念、實踐與中國的貢獻》, 2017年。

^{2 《}已同中國簽訂共建"一帶一路"合作文件的國家一覽》,中國一帶一路網,2019年4月12日, https://www.yidaiyilu.gov.cn/gbjg/gbgk/77073.htm。

11

年 6 月國內已開行城市 48 個,運輸網絡覆蓋了亞歐大陸的主要區域。截至 2019 年 4 月,運行線路達到 65 條,通達歐洲 15 個國家的 44 個城市,累計運送貨物達 92 萬標箱。截至 2020 年 1 月 4 日,中歐班列 1 月至 4 月開行數和發貨量同比上升 24%和 27%,累計運送近 8,000 噸抗疫物資,成為歐亞大陸之間名副其實的"生命之路"。1

3. 貿易暢通

投資貿易合作是"一帶一路"建設的重點內容。《願景與行動》明確 投資貿易合作具體包括推動投資貿易便利化、消除投資壁壘、優化貿易 結構、優化產業鏈分工佈局等。"一帶一路"建設以來,中國與沿線國家 的投資貿易取得了積極進展。中國與沿線國家貿易額佔外貿總額的比重 逐年提升,由 2013 年的 25% 提升到 2018 年的 27.4%。2此外,中國還成 功舉辦進口博覽會,共有 172 個國家、地區、國際組織參加,3,617 家企 業參展,80 多萬人進館洽談採購,成交總額超過 578 億美元。

4. 資金融涌

10

資金融通是"一帶一路"建設的重要支撐。《願景與行動》明確其重點領域是擴大沿線國家雙邊本幣互換、結算的範圍和規模、共同推進亞洲基礎設施投資銀行籌建等。"一帶一路"金融方面的主要支撐載體是亞洲基礎設施投資銀行和絲路基金。根據亞投行官方網站,截至 2019 年 10 月 9 日,亞投行正式成員已經達到 100 個,44 個區域成員國(方)、30 個非區域成員國和 26 個准會員國。3

與此同時,截至 2019 年末,已有來自 23 個"一帶一路"國家的 48 家銀行在中國設立了機構(包括7家法人銀行、17家外國銀行分行和 34 家代表處)。1中資金融機構也在"一帶一路"沿線國家順利佈局,截至2019年末,共有11家中資銀行在29個"一帶一路"沿線國家設立了79家一級分支機構。

5. 民心相通

民心相通是"一帶一路"建設的社會根基。《願景與行動》中的民心相通包括教育、文化、農業、旅遊、公益慈善、政黨等多個領域的內容,比如舉辦藝術節、電影節、電視週和圖書展等活動。中國各省(區、市)與 60 餘個"一帶一路"沿線國家共建 1,000 餘對友好城市,全球 154 個國家(地區)建立了 548 所孔子學院和 1,193 個孔子課堂。

民心相通在"一帶一路"概念提出以來取得積極成效,包括建立健全 民心相通建設工作機制,制定了教育、藝術、旅遊等多個文化交流領域 的專項合作規劃,與"一帶一路"沿線國家簽訂了多個政府間文化交流合 作協定,並建立了"絲綢之路國際藝術節聯盟""絲綢之路國際美術館聯 盟"等五大聯盟,帶動了政黨、智庫、城市、青年團體、社會組織等的 廣泛參與。²

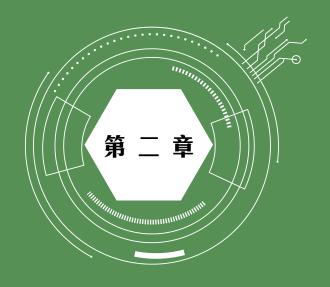
^{1 《}外長點贊中歐班列:名副其實的生命之路》,中國青年網,2020 年 5 月 26 日,http://news.sina.com.cn/gov/2020-05-26/doc-iircuyvi5132244.shtml。

² 李鋒、賈瓊:《中國特色自由貿易港功能定位分析》,《中國經貿導刊》2019年第1期。

³ 胡宗山、聶銳:《"一帶一路"倡議:成就、挑戰與未來創新》,《社會主義研究》2019年第6期。

¹ 張末冬:《中資銀行在"一帶一路"沿線國家設立 79 家一級分支機構》,中國金融新聞網, 2020 年 5 月 24 日, https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/bwdt/127431.htm。

² 丁輝、周宇翔:《"一帶一路" 民心相通建設成果評估及政策建議》,《當代世界》總第449期。



澳門參與"一帶一路"建設的綜合評估

《願景與行動》提出,澳門發揮獨特優勢,積極參與和助力"一帶一路"建設。對澳門融入"一帶一路"做出了部署,即"深化與港澳台合作,打造粤港澳大灣區",發揮海外僑胞以及香港、澳門特別行政區獨特優勢作用,積極參與和助力"一帶一路"建設。

澳門發展的目標定位是"世界旅遊休閒中心"、"中國與葡語國家商質合作服務平台"和"以中華文化為主流,多元文化共存的交流合作基地"。為加快澳門結構調整,推動經濟適度多元發展,參與"一帶一路"倡議帶給澳門發展契機,透過由市場層面的說明及區域深植影響力,結合澳門自身的政治制度優勢,為推進澳門經濟適度多元發展給予助力。同時,藉以區域發展政策與經濟策略的雙重政策,為中小企業轉型升級創造新的條件,有助於為澳門經濟適度多元發展注入新動力。粵港澳大灣區是中國經濟增長的核心引擎之一,與長三角、京津冀一起構成了中國經濟發展的三大核心區域。粵港澳大灣區與"一帶一路"的雙向開放,將有利於發揮內地與港澳的制度優勢,為"一帶一路"建立更開放的經濟新體制,打造粵港澳大灣區,建設世界級城市群;有利於豐富"一國兩制"實踐內涵,成為推進"一帶一路"的重要支撐區。最後,大灣區是新時代推動形成全面開放新格局的新嘗試,既是推動"一國兩制"事業發展的新實踐,亦為"一帶一路"建設提供有力支撐。

第一節 國家對澳門參與"一帶一路"建設的要求

"一帶一路"建設是中國政府為推動全方位對外開放、構建新的地緣 政治經濟格局提出的重大舉措,共建"一帶一路"倡議以政策溝通、設施 聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通"五通"為主要內容扎實推進。澳 門與葡語國家、東南亞國家文化聯通,加上與世界經貿自由往來優勢, 扮演世界與中國內地聯繫的重要窗口。

1. 澳門參與"一帶一路"建設的重點

改革開放以來,香港、澳門是內地經濟走向國際市場的重要窗口。 澳門回歸以來,在社會及經濟上的成就有目共睹,但經濟適度多元及人 力資源等問題窒礙澳門發展。2017年廣東省人民政府和澳門特別行政區 政府,在香港簽署《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》與後來出 台的大灣區綱要與國家定位澳門"一帶一路"的戰略目標一致,即"世界 旅遊休閒中心""中國與葡語國家經貿合作服務平台""以中華文化為主 流,多元文化共存的交流合作基地"。

2018年底,國家發改委與澳門特區政府簽署《關於支持澳門全面參與和助力"一帶一路"建設的安排》(以下簡稱"《安排》"),聚焦金融合作、經貿交流與合作、民心相通等方面,支持澳門通過參與"一帶一路"建設,培育新優勢,開拓新空間,實現更好發展。2017年3月和2018年11月,澳門先後設立"一帶一路"建設工作委員會和建設粵港澳大灣區工作委員會,統籌澳門參與"一帶一路"及大灣區建設的短中長期總體設計和工作部署,展開專題研究並制定政策。

《安排》及《粤港澳大灣區發展規劃綱要》(以下簡稱"《大灣區綱要》"),明確澳門在推動"一帶一路"和參與粵港澳大灣區建設的地位和作用,為澳門的發展指明了方向。澳門參與和助力"一帶一路"建設,一方面是"發揮澳門所長,配合國家所需";另一方面,促使澳門強化自身優勢,進一步拓展對外合作及加快經濟適度多元發展。

- (1)建設澳門"世界旅遊休閒中心"的重要機遇。澳門旅遊業不斷發展,打下較扎實的基礎,2019年的遊客人數已接近四千萬人次。構建"世界旅遊休閒中心"是為了通過旅遊資源互享,完善旅遊配套措施,加強區域合作,通過市場客源的互通、共享,共建大灣區及國際旅遊市場。同時,透過參與"一帶一路"建設,構建"世界旅遊休閒中心"也是推動澳門經濟從博彩業為單一核心的經濟結構,轉變以綜合性旅遊業為龍頭的一個重要戰略。
- (2)建設為中葡平台的精準聯繫人的角色。"一帶一路"是中國全方位開放,推動經濟及深入全球化的重要平台,澳門是內地貿易的重要夥伴,也是內地與全世界經貿聯繫的重要樞紐。十九大報告中支持澳門融入國家發展大局,《大灣區綱要》中提到要將澳門定位為四個核心城市之一,《安排》中提及支持澳門舉辦高層次的中葡會展活動,這些舉措突顯了澳門對於中國與葡語國家聯繫的平台作用,為澳門通過與葡語國家聯繫提供更好的發展方向和依託。活用上述舉措的支持,促進"中國與葡語國家經貿合作服務平台"建設與"一帶一路"建設有機結合,繼續發揮澳門獨特的歷史及網絡優勢,挖掘並深入中國與葡語國家的經貿、文化關係,並不斷擴充中國及葡語國家的合作基礎,推動澳門穩步向精準聯繫人的角色邁淮。
- (3)粤港澳大灣區有利於澳門推進"中華文化為主流"。澳門與內地之間經濟交流與合作已經具備良好的基礎,"以中華文化為主流,多元文化共存的交流合作基地"是創造澳門對外合作機制、合作方式的區位優勢。"將澳門發展成為文化並存的合作基地"是抓準澳門的文化優勢及中西交流窗口的實際狀況,將澳門打造以"以中華文化為主流,多元文化共存的交流合作基地",除了促進中華文化傳播及輻射至"一帶一路"相關國家和地區的積極作用之外,更彰顯澳門具推動文化發展和交流的平台作用。

2. 澳門參與"一帶一路"建設的方式

特區政府鼓勵澳門社會各界,尤其是年輕人、專業人士和中小企積極參與,透過參與和助力"一帶一路"建設的過程,澳門進一步密切與國家的聯繫,融入國家發展機遇。充分利用澳門作為連接中國內地與葡語國家的橋樑、歷史文化旅遊資源等優勢,在積極推動國家戰略的落地的同時,進一步鞏固和提升澳門在國際的影響力。

(1)澳門可成為"一帶一路"下與葡語國家連結的助力。澳門政府致力 於發揮平台的功能,為中國內地及葡語國家提供人文交流、貿易投資、 產業合作、金融、法律提供中介服務,積極打造中葡翻譯人才,做好中 國與葡語國家之間的服務角色。為提升平台的新層次,澳門特區政府提 出積極發揮中國與葡語國家金融服務平台,培育澳門金融人才發揮中國 與葡語國家人民幣清算平台,推動國家人民幣國際化,促進中外交流及 經濟發展,澳門要協助內地企業走出去。

為配合國家大力鼓勵及推進內地企業"走出去",澳門應發揮平台優勢,促使更多的中資企業通過澳門這一平台,到絲路通過的國家投資基建項目。澳門可為這些企業提供基建項目貸款、過橋貸款、發債融資、顧問諮詢、項目管理和專業服務等,使"走出去"企業的業務發展更加順暢。

(2)中國作為"一帶一路"的倡議者和推動者,在"一帶一路"倡議的制定和實施中發揮主導性的作用。內地與澳門在各個領域的"互聯互通",無疑這將成為中國推動"一帶一路"中,具有加強相關國家和地區的互聯互通功能、鞏固合作關係的重要服務平台。有見及此,在社會功能的基礎上,澳門要加強與海外商會、宗親、同鄉會合作,發揮歸僑僑眷眾多的優勢,推廣"一帶一路"的發展理念,用好"一國兩制"的制度,參與國家發展戰略。「尤其是澳門與廣東及福建兩省、東南亞和葡語國家等交流

^{1 《}澳門特別行政區五年發展規劃 (2016—2020 年)》,澳門:澳門特別行政區政府,2016 年,90-91 頁。

和合作,以共商、共建、共享精神,推進與"一帶一路"國家和地區的"五通"合作,共同發展。

(3) "世界旅遊休閒中心"建設與區域協同發展是澳門拓展多元化旅遊路線,以及強化澳門旅遊產業發展的一個契機。澳門繼續發揮區位優勢,深化與中國內地和"一帶一路"相關國家和地區的交流,積極推動共同開發"一程多站"旅遊產品的合作,強化旅遊流節點的作用。澳門作為進入中國內地的門戶之一,藉助參與"一帶一路"開拓來自不同國家和地區的客源,加強粵港澳大灣區與泛珠三角內部合作及旅遊路線對接,共建共享"一帶一路"旅遊資源和發展機遇,推進澳門產業多元化發展。

在"一帶一路"建設中,澳門既是平台,亦是橋樑,透過積極發揮自身優勢,與大灣區兄弟城市作出優勢互補,共同開拓與葡語國家和"一帶一路"沿線國家和地區的廣泛交流與聯繫,通過"走出去、請進來"的方式,促進雙向合作交流,共同拓展葡語國家市場,為"一帶一路"建設和大灣區建設增注助力。從經濟層面而論,粤港澳大灣區的發展價值在於讓創新成為策略規劃之核心,使大灣區連接中國內地及國際市場帶動經濟增長。就社會層面來看,港珠澳大橋通車及其他交通設施的建成已塑造一日生活圈的條件,提升澳門與大灣區各城市的互聯互通。進而,透過制度創新促進大灣區各城市相互協同發展,推進經濟、產業及科技各面向的持續發展和合作,透過信息聯通、合作機制與科技人才發展策略,形成多層次、多方位的合作格局。

澳門將要繼續積極全面參與和助力"一帶一路"建設,與內地一起積極參與全球經貿規則制定,積極為廣大中小企業牽線搭橋,與國有大企業、大項目形成優勢互補、協同推進,構建全產業鏈戰略聯盟。

第二節 澳門參與"一帶一路"建設的現狀

《安排》聚焦金融合作、經貿交流與合作;支持澳門打造中國與葡語國家商貿合作金融服務平台,推進人民幣國際化;支持澳門打造"21世紀海上絲綢之路"重要的交通樞紐和貿易物流中心;支持澳門參與區域貿易協定和其他非主權性質的國際專業組織;支持將澳門打造成為中葡雙語人才培養基地,助力"一帶一路"建設;支持澳門積極參與和推動粵港澳大灣區建設等。

1. "一平台"的平台角色是澳門最顯著的發展優勢

澳門與葡語國家在經貿、文化、旅遊方面保持廣泛和密切的聯繫,澳門在中葡平台上的角色最為顯著,中葡平台建設是國家發展戰略,也是促進澳門經濟多元化、實現澳門可持續發展的一個策略。李克強總理在中葡論壇第五屆部長級會議曾指出:澳門是聯繫中國與葡語國家十分重要的紐帶。澳門要發揮獨特優勢和平台作用,對推動中國與其他葡語國家加強聯繫。1如葡萄牙總理科斯塔也表示:"一帶一路"是中葡兩國新的交匯點,葡萄牙支持中國的"一帶一路"倡議。2

自 2003 年開始中國與葡語國家《經貿合作行動綱領》已經突顯澳門作為平台的特殊作用,CEPA 以及《泛珠三角區域合作發展規劃綱要》及《粵澳合作框架協議》,到中央"十二五"、"十三五"、推動"一帶一路"建設,再到粵港澳大灣區的建設,顯示中央對澳門功能定位的支持及重視。目前,中葡平台已經完成了初步的網絡,並朝向發揮橋樑的作用邁進。在服務對象上,澳門除了為中國及葡語的國家提供服務,未來將擴

¹ 總理宣佈支持中葡論壇的 18 項新舉措,澳門新聞局,刊登日期:2016 年 10 月 11 日 https://mobile.gcs.gov.mo/pda_detail.php?DataUcn=104642&PageLang=C。

^{2 《&}quot;一帶一路"建設將是葡中替代新的交匯點》,新華網,刊登日期:2016 年 10 月 13 日 http://www.xinhuanet.com/mrdx/2016-10/13/c_135750203.htm。

展至拉丁美洲及東南亞等地。

18

(1)經貿發展上。澳門正持續建設中葡平台的"三個中心",即"葡語國家食品集散中心"、"中葡經貿合作會展中心"和"中葡中小企業商貿服務中心的功能,協助中國內地、葡語國家,以及本澳企業來澳門參展參會,招攬國際展會來澳門舉辦,繼而進一步舉辦高層次"一帶一路"建設論壇或國際展覽,促進經貿發展。在整個過程中,澳門可提供商貿諮詢、商務轉介、商務洽談配對等搭橋鋪路的支援服務。"三個中心"除了為葡語國家企業開拓中國內地市場,亦為中國內地、澳門本地及其他地區有意開拓葡語國家相關業務的企業,提供一系列對外服務,包括葡語國家經貿考察活動、葡語國家市場經貿推廣、中葡商貿導航、推廣宣傳葡語國家企業及產品等服務。"一帶一路"建設以經濟合作為重心,隨著經貿合作區的落地實施,將催生大量跨境投資、貿易結算、貨幣流通、法律服務等需求,這是澳門構建聯接中國內地與中葡服務平台的難得機遇,亦是強化澳門參與和助力"一帶一路"建設的機會。

在"一帶一路"建設中,把澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的規劃有機結合起來必將形成疊加效應。《粤港澳大灣區發展規劃綱要》明確支持未來澳門以適當方式與絲路基金、中拉產能合作投資基金、中非產能合作基金和亞投行開展合作。故此,繼續辦好中葡論壇,研究建立中葡金融服務平台,與內地聯手開拓葡語國家及其他地區市場,做好中國與葡語國家人民幣清算中心的角色,這些都是推進"一帶一路"建設的助力。

(2)持續發揮好中葡平台的人才培育角色。在人才培養及交流方面。

澳門大學、澳門理工學院、澳門保安部隊高等學校、澳門科技大學、澳門城市大學、聖若瑟大學在內的六所院校組成了"培養中葡雙語人才工作小組"。近年來就讀葡語的學生大幅上升,由 2014/2015 學年的 209 人上升至 2018/2019 學年的 435 人,增幅超過一倍; 清 為促進葡語國家與澳門人才培訓及交流,截至 2017 年底,在國家商務部、澳門各大院校及社團協助下,總共舉辦了 36 期研修班,累計邀請葡語國家(安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、葡萄牙、聖多美和普林西比島及東帝汶)逾 900 人次來澳研修交流。 透過澳門的平台與教育資源優勢,為"一帶一路"建設提供貿易交流、人文交流、金融、語言培育及人才培養提供支持,更重要是為"一帶一路"建設提供適切的人才。

(3)發揮好中葡平台等服務舉措。澳門是全球化時代的國際交流平台之一,澳門俱有悠久的葡萄牙歷史及文化淵源。由於獨特的歷史、文化促使澳門成為中葡平台的重要橋樑。歷史淵源決定了澳門文化的多元特色,使得澳門在文化及制度發展上更具包容性及實務性。在中央的支持下,澳門發揮著中國與葡語國家商貿合作服務平台的作用。"中國一葡語國家經貿合作論壇"部長級會議自2003年以來先後在澳門舉辦了五屆,並於澳門設立常設秘書處。2016年10月,"中葡論壇"第五屆部長級會議在澳門舉行,多位中國和葡語國家領導出席,共同簽署《經貿合作行動綱領(2017—2019年)》。中國國務院李克強總理宣佈多項支持澳門中葡平台的新舉措,包括把"中葡合作發展基金"總部移師澳門、支持在澳門成立中國一葡語國家金融服務平台、企業家聯合會、文化交流中心、雙語人才培養基地、青年創新創業中心,以及建設"中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體"。長期以來,澳門保持著與葡語國家獨特的聯繫

^{1 《}中葡論壇第六屆部長級會議延至 2020 年舉行》,Plataforma, 刊登日期:2018 年 10 月 12 日,https://reurl.cc/R4jKkG。

^{2 《}葡語市場服務簡介》,澳門貿易投資促進局,https://m.ipim.gov.mo/zh-hant/services/dpec/introduction/。

^{1 《}蘇朝暉:葡語是澳門多元文化的重要組成部分》, Plataforma, https://reurl.cc/R4jKLG。

^{2 《}教育與人力資源合作》,中國一葡語國家經貿合作論壇(澳門),https://www.forumchinaplp.org.mo/training-human-resources/?lang=zh。

以及與內地經濟緊密的發展已形塑澳門的發展定位。

澳門特區政府有效落實了多項支持中葡合作的舉措,其中包括已經落實的中葡合作發展基金總部設在澳門。中國銀行澳門分行作為澳門人民幣清算行,與葡萄牙商業銀行和葡萄牙農業信貸合作銀行,分別簽署《人民幣業務清算及結算協定》和《人民幣業務協議》打造"葡語國家人民幣清算中心"。「澳門銀行的集團網絡已覆蓋多個葡語國家,提供跨境融資服務,通過澳門的債券發行及交易平台,向葡語國家提供多元化的融資平台及服務。

2019年中國與八個葡語國家之間的貿易總額達 1,496.39 億美元,同 比增長 1.55%。其中,中國向葡語國家出口 440.64 億美元,同比增長 5.30%;中國自葡語國家進口 1,055.74 億美元。在葡語國家中,中國與巴 西雙邊貿易額最高,中國與安哥拉雙邊貿易額名列第二,中國與葡萄牙 雙邊貿易額為 66.43 億美元,相較前一年,同比增長 10.43%。澳門作為 中葡平台的角色受到廣泛的肯定,並不斷優化服務平台及引領對內、對 外投資相關服務。葡語國家的總體實力發展仍存在很大的空間,因此拓 展澳門與葡語國家的國際聯繫功能,通過互通、互惠,優勢互補,持續 舉辦中國與葡語國家的經貿、文化交流,通過民心相通,加大合作力度, 有利於促進 "一帶一路" 沿線國家與葡語國家商貿、金融、產業、基建等 領域展開合作。

2. 拓展澳門"世界旅遊休閒中心"建設

2009 年初,國家發展和改革委員會頒佈的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008—2020)》(下稱"《珠三角綱要》")明確提出支持澳門建設"世界旅遊休閒中心"。《珠三角綱要》將澳門長遠經濟發展定位為

"世界"級的"旅遊休閒中心",大大提升了澳門在全球經濟發展中的戰略位置。澳門是中西文化交匯的一個樞紐,中國文化和南歐文化交相融合,帶有濃厚地方色彩的嶺南文化以及媽祖文化在澳門融為一體。在中西文化交融和博彩旅遊業發展的背景下,澳門的旅遊競爭力獲得長足的提升。

特區政府以建設"世界旅遊休閒中心"為目標,勾畫出旅遊業發展藍圖,制定 8 大關鍵目標、33 個策略、29 個規劃建議及 91 個短、中、長期行動。《澳門旅遊業發展總體規劃》描繪了澳門旅遊業未來 15 年的發展藍圖,其中明確提出多項粵港澳三地聯合發展旅遊產品的建議,包括:探討與鄰近城市合作開發島嶼旅遊,通過海上旅遊產品的綜合開發,將澳門發展成為珠江三角洲短途一程多站旅遊的核心城市;加強與內地地方政府合作,加快遊艇旅遊的發展,擴大"遊艇自由行"覆蓋城市範圍;把現有或未來具潛力的項目開發成為雙城活動,例如各項體育交流活動和主題旅遊活動等。「以旅遊休閒產業為主導,注入文化、保健、美食、購物、會展、娛樂等元素,促進旅遊產品多元和旅客來源多元,將有利於澳門提升非博彩產業的發展能量,亦有助於推進國家"一帶一路"建設。

(1) 澳門休閒旅遊產業發展現況。澳門旅遊業快速發展,中葡文化氛圍形塑獨特的旅遊資源,且具有獨特的博彩元素旅遊特色,為澳門經濟帶來龐大的效益。2019 年澳門入境旅客逾 3,940 萬人次。其中個人遊旅客超過 1,300 萬人次;韓國穩居國際客源地首位,入境旅客超過 74 萬人次。客源大宗仍以中國內地、香港及台灣旅客為主,其中,中國內地旅客超過 2,700 萬人次,相較前一年上升 10.5%。² 為助力澳門文化旅遊產

^{1 《}中國銀行簽系列協定助力澳門建中葡平台【21 世紀經濟報導】》,刊登日期:中國銀行, 2018 年 6 月 25 日,https://www.boc.cn/big5/aboutboc/ab8/201806/t20180626_12648644. html。

^{1 《} 澳門 旅 遊 業 發 展 總 體 規 劃 》, 旅 遊 局,https://masterplan.macaotourism.gov.mo/ Summary_Report_cn.pdf。

^{2 《2019} 年澳門入境旅客逾 3940 萬人次》,新華網,刊登日期: 2020 年 01 月 15 日, http://www.xinhuanet.com/2020-01/15/c_1125466585.htm。

業發展,澳門重視舊區的文化底蘊及文化特色,推出一系列漫步"論區行賞"路線,並搭配節慶活動及美食行銷澳門旅遊體驗。除了硬體設備,澳門這幾年亦重視旅遊服務及人才培育的軟體配套。例如,推出"星級旅遊服務認可計劃",以確立旅遊業的服務質素標準,鼓勵及支持業界提升服務文化,推行優良服務管理的旅遊業界商戶。人才培育方面,通過高等院校均提供旅遊培訓課程,為澳門提供旅遊人才資源。在旅遊協同發展方面,澳門是以中西文化、休閒旅遊博彩業、會展、批發及零售業與橫琴、珠海、廣東的協調配合及錯位發展。未來,澳門重點擴大旅遊產品和元素的發展,打造旅遊及區域合作新亮點,延伸構建澳門與周邊區域多元的旅遊合作,鼓勵澳門拓展"一帶一路"旅遊市場,帶動其他產業發展。

(2)建立區域合作模式,提升澳門休閒旅遊產業發展。儘管來澳旅客有連年增長的趨勢,但受到土地資源及天然資源制約,旅客在澳門停留的時間約為兩天,為提升旅客在澳門的旅遊經驗及再訪意願,澳門與周邊城市共推"一程多站"旅遊資源及品牌,通過項目的共同開發城市旅遊,提升旅遊產業的豐富性。此外,為提升旅客來源多元性,借力粵港澳大灣區及周邊區域的旅遊資源及產業資源,發展優勢行業以實現旅遊休閒產業適度多元化,增強澳門與葡語文化元素、強化旅遊休閒文化資源凝聚力。而在博彩業與會展業關係中,增進會展業的產業帶動效應,提升旅遊文化服務功能,有助澳門降低微型經濟、客源單一及休閒旅遊資源匱乏的問題,從而帶動未來與"一帶一路"相關國家和地區合作發展遊旅業。

3. "一基地" 賦予澳門發展中華文化的重任

22

澳門作為以中華文化為主流,在加上多元文化的色彩豐厚,為澳門的中西文化提供獨特的文化發展優勢。澳門回歸以來,經濟及社會穩定, 民生福利提升奠定澳門穩定、繁榮發展。

澳門和諧穩定的社會環境、愛國愛澳傳統及國家情懷濃厚,為弘揚

中華文化,發揚"一國兩制"精神,澳門的青年教育結合愛國愛澳元素、中華文化、與內地青年交流等措施使"愛國愛澳"薪火持續相傳。擁護澳門《基本法》、支持特區政府依法施政、"愛國愛澳"是澳門政治及文化發展的特點。

文化需要"引進來"及"走出去",澳門繼續強化對外文化交流和發展,透過自身特點,持續增強中華文化在國際間的傳播。在"繼承、弘揚傳統文化的基礎上,再以民族文化為主體",並以澳門的社會作為發展平台,讓中華文化成為傳播力,滲透出去。

在國際話語權的影響下,文化是形塑認同且是國家對外發展的重要軟實力。在互聯網及國際勢力的影響下,文化實力與經濟發展同等重要,為避免國家認同受到影響,持續弘揚中華文化的多元價值,講好中國故事,將有助於提升讓"中國"符號在全球文化市場被消費。對外,澳門要積極說好"澳門故事""中國故事",弘揚中華文化,加強對外文化交流,增進國際社會對中華文化的認識,特別是輻射到"一帶一路"相關國家和地區,藉由傳播及文化力量展現中國開放、進步、文明形象。同時,澳門可持續通過多元且多層次的交流,持續展現"一國兩制"的制度優勢,通過文化的渗透性說好"一國兩制"的發展故事。未來,澳門要以文化的"促成者"轉變為文化的"推廣者",從多元化及歷史文化的角色抓緊機會,以澳門所長,抓緊國家發展機遇,通過中華文化的包容、多元性,聯繫世界,通過軟實力與市場連結。

參與粵港澳大灣區的建設是澳門融入國家大局的平台,加強與廣東省、香港特區合作,通過協調、合作促進人流、物流互通將有利於澳門獲取更大的發展機會與際遇。其次,通過與橫琴的合作,將有利澳門創造產業多元性的條件。持續並落實"一中心、一平台、一基地"結合國家"一帶一路"和粵港澳大灣區建設及制度優勢,將有助於澳門實踐經濟適度多元化、培育新的經濟增長點、做好改善民生、優化民生等工作。

第三節 澳門參與"一帶一路"建設的優勢

相較內地,澳門具備自由港優勢、歷史優勢、地緣優勢。澳門自由港貿易、低稅率、獨立關稅、政府干預少,經濟以服務業為主,是全球貿易經濟體系組成的一員,再加上背靠祖國,利於澳門得到國家政策的支持。澳門是"一帶一路"的重要節點,促使澳門成為精準聯繫人的角色地位。

1. "一國兩制"的制度優勢

"一國兩制"是根據澳門的實際需求具體實施,"一國兩制"容許澳門保持其特色,而且享有高度自治權。因此,特別行政區的政治體制與內地的政治體制必然存在差異。這種差異的存在,有利於繼續保持特別行政區的繁榮和穩定,有利於特別行政區高度自治權真正實現特別行政區的政治體制。在《基本法》的框架下,澳門實行高度自治,享有行政權、立法權和獨立司法權,並保持了行之有效的經濟體系和獨特的生活方式。

澳門與內地各自擁有獨立的國際經貿,澳門是 WTO 的成員及單獨關稅區,再加上國際自由港的優勢,低稅以及企業所得稅低有利推行相關商業活動,澳門擁有自己的貨幣、保障貨物、社會及經濟制度,再加上《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(以下簡稱 "CEPA"),有利中國內地及海外產品在澳門執行進出口貿易、從事相關商業貿易。來自各地的企業都可以在澳門從事公司進行相關貿易活動。

推動金融創新和金融科技發展,如加強金融軟、硬體基礎建設,完善善金融法律體系,降低澳門銀行、保險等金融機構准入門檻,建設跨區人民幣結算,推動與橫琴之間的資金進出,是澳門下一階段立足粵港澳大灣區,助力"一帶一路"建設的重要工作。1未來,澳門將發揮獨立關

1 《二〇二〇年財政年度施政報告》,中華人民共和國澳門特別行政區政府,第41頁。

稅及中葡平台作用,結合橫琴資源的發展優勢,助力國家開放。堅持引 進來走出去,加強創新改革與開放,形成面向全球貿易、融資、服務網 絡,加快澳門的國際競爭力積極主動融合國家大局,為國家改革開放事 業的獨特貢獻。

2. 澳門與內地具有良好的合作基礎

2003年簽訂的《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA),有力地支持了澳門的繁榮發展。自 CEPA 簽訂以來,澳門與內地的開放門類包括社會經濟、教育衛生、旅遊文化、社會經濟等項目。2014年國務院又將廣東省和福建省設為自貿區,澳門可以借助參與粵港澳大灣區建設,橫琴開發建設、澳門一珠海通關便利等一系列利好政策,無疑是推進"一帶一路"建設的助力。為推動澳門與粵港澳大灣區在服務領域的深度融合,2019年 CEPA 修訂協議提出多項在粵港澳大灣區率先實施的服務開放措施。為促進澳門經濟適度多元化發展,粵港澳大灣區為澳門提供與周邊地區協同發展的契機。

3. 澳門是對內、對外重要的窗口

借助澳門獨特的語言優勢,把澳門打造成中國聯繫廣大的葡語國家和人民的交流往來中心,8個葡語國家遍佈四大洲,擁有2.6億人口,面積超過歐洲的總和。在"一帶一路"建設中,可以突顯澳門特色,推動沿線國家通過澳門與葡語國家加以聯繫交流,通過文化、旅遊、經貿等合作,進一步深化與沿線國家的合作夥伴關係,促進互利合作。利用好與葡語國家聯繫的優勢,積極協助中國企業開拓拉美、非洲等地葡語國家市場,擔負起中國與葡語國家人民幣清算中心的角色,是澳門助力"一帶一路"建設的重要功能。

從古至今,澳門、香港、廣東都是沿海地區,這種外向型的城市發展使得澳門成為對外貿易及文化交流的重要節點。鴉片戰爭發生前,澳門是重要的貿易中心,再者,作為中西文化聚集之處,使澳門擁有來自60多個國家的歸僑僑眷,他們與境外有著頻繁的經濟貿易關係和社會關

係。廣東和香港、澳門地緣相近,具有發揮僑胞資源的有利優勢。歸僑 作為澳門人口組成的第三大族群,再加上廣東省的僑鄉背景有助於吸引 海外華僑在宗教、文化及貿易上展開合作,發揮澳門獨特的人文資源優 勢、政府和民間在東南亞等地的人脈和商業網絡優勢,輔以多元形式加 強地區性的交流協作,把澳門打造成聯繫中國通過海路和東盟交流往來 的平台。

4. 發揮好中華文化的軟實力

澳門特區政府自成立以來堅決貫徹"教育興澳、人才建澳"的施政理念,致力創造條件,培養愛國愛澳精神,有利於澳門向海外的華人、東南亞及葡語國家說好中國故事,推展中華文化。澳門回歸以前,澳門社會的濃厚愛國情懷讓後來的愛國愛澳傳統和教育得以承傳。尤其澳門重視青少年教育,培養居民愛國、愛澳情懷,這有利於澳門助力"一帶一路"的落實。近年來,中國尤其重視"一帶一路"沿線國家的教育合作。從平台的功能上來看,與葡語國家的經濟、文化交流有助於澳門發揮文化優勢;從人才培育方面,澳門蓬勃發展的旅遊及酒店業,有助於澳門向葡語或向東南亞國家輸出旅遊教育資源,通過人才及產業連結,有利發揮"一帶一路"建設的教育和文化傳播角色。

5. 國家重點實驗室支持澳門人才培育

國家重視澳門的發展,以因應澳門產業發展及國家未來科技研究之需求。為推動澳門人才發展,解決澳門人才短板問題,通過"國家重點實驗室"持續推動澳門高等教育素質。在2011年,澳門大學與澳門科技大學聯合設立"中藥品質研究國家重點實驗室";在2018年,再增加"月球與行星科學國家重點實驗室"及"智慧城市物聯網國家重點實驗室"。

"國家重點實驗室"的成立迅速帶動澳門大學及澳門科大的科研能力及高等教育發展。英國《泰晤士高等教育》公佈 2020 年世界大學排名 (Times Higher Education World University Rankings),澳門大學的國際排

名由 2016 年的 501—550 名晉升至 2020 年的 301—350 名。¹ 同年,澳門科技大學首次上榜泰晤士高等教育,位列 251—300 名之間,躋身世界大學前三百名。² 這幾年澳門高等教育在科研發展及期刊發表上都有顯著的表現,"國家重點實驗室"引導人才培養及研究,有助於未來澳門在區域合作上可通過自身優勢,為粵港澳大灣區建設及"一帶一路"建設提供人才培育的養分,以達到經濟、政治、社會、軍事、人文等各類信息的決策與應用。

第四節 澳門參與"一帶一路"建設存在的問題

內地開放自由行以來,為澳門的觀光產業發展帶來急劇的經濟效益, 博彩產業單一特性間接掣肘澳門產業多元化發展。為此,澳門須把國家 發展戰略和自身發展相結合,加強與大灣區區內合作,並融入到國家大 戰略佈局中,從而促使澳門找到更清晰的功能及角色,有利解決澳門發 展的短板問題。

1. 人力資源缺乏,中葡雙語人才數量不足

澳門的勞動力人才朝向博彩業傾斜,長期以來,澳門中小企業面臨 人力短缺的問題,再加上隨著澳門觀光人潮日益增加及產業需求,內地 僱員成為澳門社會發展的重要支柱。澳門回歸初期人力資源薄弱,澳門 本土培育的高學歷人才數量也不能滿足澳門社會經濟發展的需求,為補 足澳門高端人才的需求,澳門向各地徵聘專業及高校人才,在所有專業 人才又以內地的高等人才人數最多,表明在高端及低端市場中,澳門仰

^{1 《}國際聲譽》,澳門大學,https://www.um.edu.mo/zh-hant/about-um/overview/international-reputation.html。

^{2 《}澳科大首度躋身世界大學排名前三百》,澳門科技大學,https://www.must.edu.mo/news/29735-article09121638。

賴內地人力資源支持。

雖然本地大專院校每年都有一定數量的中葡雙語畢業生,但不少畢業生的質素未能符合實際工作要求,致令多年來對雙語人才的需求有增無減。除語言外,對相關國家的商業法及國際法認識不足,弱化澳門中小企業發展過程中提供支持及協助的積極性角色。

2. 土地資源缺乏

澳門由於土地面積小而且缺乏自然資源,人口密度相當高,人口密度為每平方公里的 20,000 人。為推進澳門世界旅遊休閒中心建設進程提供更大的空間和動力,建設宜居城市,2015 年 12 月 20 日國務院令第 665 號正式賦權澳門特別行政區管理 85 平方公里海域。除了填海模式,中央多年來積極通過國家戰略,凸顯澳門平台的重要功能,使其成為區域合作中的核心城市。通過推動廣東省、珠海,尤其與橫琴先試先行,為澳門產業多元及土地資源提供澳門發展契機。

3. 基礎建設有待改善

28

港珠澳大橋落成後,有利澳門打通與粵港澳大灣區陸路市場,這幾年經過空路入境的旅客比例由 2016 年的 7.8%,再到 2019 年的 16%,足見空路對入境旅客市場的佔比有穩定增長的趨勢。澳門的航空基礎建設及相關交通建設,是協同大灣區及"一帶一路"發展的重要資源及服務指標。2019 年的機場旅客量突破 960 萬人次,同比增長 16%,航班升降量亦超過 77,000 架次,上升 18%。香港、廣州等機場客流量已達到 7,000萬人流量,深圳將達到 5,000萬人流量,同樣澳門機場的承載力已經飽和。然而,建設澳門"世界旅遊休閒中心"和"中國與葡語國家商貿合作服務平台"都離不開交通基礎建設。為提供更好候機空間及登橋服務,澳門機場於 2020 年 3 月開始擴建,整體客運大樓的設計旅客接待能力可

由現時每年 780 萬人次提升至 1,000 萬人次。¹ 行政長官賀一誠發表 2020 年度施政報告時提出,年內進行澳門城市總體規劃工作,對澳門未來整體的城市發展進行總體研究。澳門的基礎建設及未來發展積極研究設立土地儲備的同時,需運用科學規劃。

4. 融資服務有待健全

澳門作為高度開放的自由經濟體,擁有自由港及獨立關稅區地位, 但是澳門固有經濟結構及發展背景,金融租賃業發展也存在不利因素。 一是有關法律法規不夠健全,金融業經營更多依靠監管部門的行政法規 和指引,不利於效率提升,澳門法律環境、司法效率亦極待改善。二是 金融業態相對簡單,也沒有債市等初級資本市場,三是澳門本地金融基 礎設施仍有待完善、專業人才亦相對短缺。推動融資租賃業發展壯大。

澳門的短版問題須透過特區政府聯合內地改善其問題,在 CEPA 和 大灣區的框架下,澳門可以協同橫琴,率先針對部分產業開展試點工作, 共同探索在中葡產業等創新工作,鼓勵粤港澳青年創新工作,共同籌畫 旅遊路徑、推動跨境電商發展、推動中醫藥產業園市場化,通過頂層設 計,強化平台優勢,健全法律、突破人才政策,促進大灣區協同發展。

^{1 《}澳門國際機場客運大樓南面擴建工程舉行動工儀式》,澳門機場,https://www.macau-airport.com/mo/media-centre/news/news/23930。



澳門參與"一帶一路"建設的總體策略

"一帶一路"倡議是促進沿線各國經濟繁榮與區域經濟合作、極具包容性的合作平台。當前,疫情重創世界經濟,貿易保護主義抬頭,"逆全球化"浪潮高漲,但開放合作的全球化仍將是後疫情時代的大趨勢。基於此,"一帶一路"作為維護全球化的重要合作平台,將在堅持"共商共建共享"原則的基礎上進一步推動"一帶一路"的發展,根據形勢發展的變化,與沿線國家共同尋找更多合作方向,不斷以實際行動推動全球合作。澳門在融入國家發展大局的過程中,需要結合自身的獨特優勢,找準自身的定位,明確澳門在"一帶一路"建設中的角色定位、基本原則、主導路徑等總體策略,在"一帶一路"建設中發揮重要作用。

第一節 澳門在"一帶一路"建設中的角色定位

"一帶一路"建設是國家對外開放的重要舉措,也是澳門融入國家發展大局的重要平台。澳門被賦予"一中心、一平台、一基地"的發展定位,在參與、助力"一帶一路"建設中,需要將澳門自身發展優勢與"一帶一路"建設所需有效結合,推動澳門成為"一帶一路"建設的重要節點、資金融通平台、貿易暢通平台以及民心相通平台,形成"澳門所長、絲路所需"的發展格局,發揮澳門更大的國際平台和窗口作用。

1. "一帶一路" 建設的重要節點

支持澳門在參與"一帶一路"建設中實現大發展,是國家總體戰略框架的重要組成部分。"一帶一路"貫穿亞歐非大陸,其中 21 世紀海上絲綢之路的重點方向是從中國沿海港口過南海到印度洋,延伸至歐洲;從中國沿海港口過南海到南太平洋。粤港澳大灣區是"一帶一路"建設的有力支撐,緊密合作共同參與"一帶一路"建設是大灣區建設的重要使命,澳門處於粵港澳大灣區的核心位置,是大灣區的中心城市之一,是海上絲綢之路的節點城市,與絲路沿線國家的傳統聯繫悠久,可借助自身的語言、商貿傳統優勢和國際化開放優勢,強化澳門在"一帶一路"中的節點地位,形成共同開拓"一帶一路"市場空間的合力,通過引進先進的標準、治理、規範以及輸出各種優勢資源,形成全面開放新格局。

澳門參與"一帶一路"建設,最大的優勢是與歐盟及葡語國家的緊密的聯繫功能,歐盟及葡語國家分佈在亞洲、歐洲、拉丁美洲,也是"一帶一路"沿線國家的重要組成部分。在亞洲,澳門加強與東帝汶等國家的聯繫,增強與亞洲特別是東南亞地區互聯互通,促進區域國際貿易和投資,推動亞洲經濟增長,拓展發展空間。在歐洲,以葡萄牙為重點精準聯繫國家,推動歐亞對外經濟發展和一體化進程,深化經貿往來合作。在非洲,依託以佛得角等葡語國家,促進中國在非洲的基礎設施領域,提升與非洲國家互聯互通、物流效率和出口能力。在拉丁美洲,發揮與

巴西的緊密聯繫作用,推動中拉之間投資、貿易往來、加強基礎設施建 設和科技創新合作¹。

政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通,是《願景與行動》中的重點內容,《安排》明確要圍繞實現"五通"加強溝通協商,為澳門在世界旅遊休閒中心、中葡商貿合作服務平台、會展、特色金融、中醫藥及文化創意等方面發揮積極作用,參與和助力"一帶一路"建設做出適當安排,實現內地與澳門互利共贏、協調發展。澳門特別行政區政府《二〇二〇年財政年度施政報告》指出要參與助力"一帶一路"建設,要鞏固澳門參與助力"一帶一路"建設的平台作用。結合《安排》中支持澳門參與"一帶一路"建設的重點領域,澳門的平台作用主要體現在資金融通平台、貿易暢通平台、民心相通平台三個方面。

2. "一帶一路" 建設資金融通平台

《願景與行動》明確資金融通是"一帶一路"建設的重要支撐。深化金融合作的重點領域是擴大沿線國家雙邊本幣互換、結算的範圍和規模、推動亞洲債券市場的開放和發展、共同推進亞洲基礎設施投資銀行、金磚國家開發銀行籌建,深化中國一東盟銀行聯合體、上合組織銀行聯合體務實合作、支持沿線國家政府和信用等級較高的企業以及金融機構在中國境內發行人民幣債券等。

推動沿線各國在金融方面的合作是"一帶一路"建設的重要組成部分,資金融通對完善的投融資和信用體系、金融監管體系提出了更高的要求,目前亞洲基礎設施投資銀行、絲路基金、國家開發銀行、國家進出口銀行、世界銀行及國際貨幣基金組織等國內國際金融機構已經提供了大量資金融通,成為"一帶一路"倡議參與國基礎設施建設的資金支撐,促進了經濟方面的合作,推動了周邊國家與中國的良性互動。但是

1 孟佳,王曉昆:《"一帶一路"倡議是新一輪全球化的中國方案》,《傳媒》2019年17期。

資金需求仍然存在較大的缺口,為澳門金融業的參與提供了良好的市場 環境和發展機遇。

《安排》明確,支持澳門以適當方式與亞洲基礎設施投資銀行、絲路基金和中非發展基金、中非產能合作基金、中拉產能合作投資基金、亞洲金融合作協會等開展合作,為"一帶一路"沿線國家提供投融資服務,並鼓勵"一帶一路"建設的金融機構在澳門設立分支機構。同時,開展葡語國家人民幣清算業務,建立出口信用保險制度以及發展融資租賃和財富管理等特色金融業務也是《安排》對澳門參與"一帶一路"建設的重點支持領域。

澳門金融服務具有自身的特色優勢,融資租賃、財富管理、互聯網金融等穩步發展,金融機構逐步增多,銀行業高度國際化,業務廣泛分佈在"一帶一路"沿線國家,國際資產及負債均已經超過了總資產和總負債的 80%。1金融服務機構呈現集聚化、國際化、專業化的優勢,是澳門參與"一帶一路"建設資金融通的基礎。尤其是澳門財政儲備資金充裕,在投資管理方面,運用絲路基金、中拉產能基金、中非產能合作基金等金融平台進行投資合作,是澳門參與"一帶一路"金融合作的重要思路,落實特區財政儲備與絲路基金簽署的協定內容,將有利於推動澳門成為"一帶一路"建設資金融通平台。

3. "一帶一路" 建設貿易暢涌平台

《願景與行動》明確投資貿易合作是"一帶一路"建設的重點內容, 具體包括推動投資貿易便利化、消除投資壁壘、提高邊境口岸通關效率、 優化貿易結構、推動新興產業合作、優化產業鏈分工佈局、參與沿線國 家基礎設施建設和產業投資等。中國和"一帶一路"沿線國家長期以來保 持著貿易關係,中國與部分國家的進出口貿易額甚至超過了其貿易總額

¹ 代魁:《"一带一路"建設背景下澳門的發展機遇》,《現代管理科學》2017年第12期。

的 80%。"一帶一路"建設通過一系列措施使各種商品和服務在各沿線國家間擁有更大規模、更高效率的交易量,在豐富貿易供應的同時也創造更多的經貿需求。澳門是中國對外貿易的重要窗口,是海上絲綢之路的重要節點,將面臨更多的貿易機會,尤其是來自葡語國家的貿易機會。貿易暢通平台可成為澳門參與"一帶一路"建設的重要角色定位。

《安排》中明確,經貿交流與合作是澳門參與"一帶一路"建設的重要舉措,中央支持的重點領域包括參與重大項目建設、拓展海外投資項目、提供專業化服務、打造"21世紀海上絲綢之路"重要的交通樞紐和貿易物流中心、參與區域貿易協定和其他非主權性質的國際專業組織、促進世界旅遊休閒中心建設、中葡商貿合作服務平台建設與"一帶一路"建設的有機結合、舉辦高層次的"一帶一路"建設主題論壇和國際性展覽、促進與相關國家和地區的貿易及投資、支持葡語國家企業在澳門成立中國業務總部等,其涉及的細分領域廣闊、合作層次豐富。同時,"一帶一路"沿線國家和地區的貨物貿易和服務貿易需求巨大,能源、原材料、食品加工、生活用品、旅遊等存在較大的合作空間,為澳門建立"一帶一路"貿易暢通平台奠定堅實的基礎。

4. "一帶一路" 建設民心相通平台

《願景與行動》中強調民心相通是"一帶一路"建設的社會根基,開展文化交流、學術往來、人才交流合作、媒體合作、青年和婦女交往、志願者服務是傳承和弘揚絲綢之路友好合作精神的重要組成部分,沿線國家間互辦文化年、藝術節、電影節、電視週和圖書展等活動,加強旅遊、突發公共衛生事件、科技、創業、就業、民間組織等領域的合作是民心相通的實施路徑。

《安排》中強調支持澳門以多種形式加強與相關國家和地區的交流合作,如與"一帶一路"相關國家和地區的城市建立友好城市關係、建設中國與葡語國家文化交流中心,以多種形式加強與相關國家和地區的人才交流,與相關國家和地區合作開發"一程多站"旅遊產品、與"一帶一

路"相關國家和地區的青年開展交流和聯誼等。澳門作為傳統的中西文化交匯點,與葡語國家擁有緊密的文化聯繫,使澳門在"一帶一路"建設中具有天然的融合優勢。此外,澳門在"一帶一路"沿線國家擁有大量的海外僑胞,他們通過姓氏宗族、同鄉會等形式的社團緊密聯繫在一起,成為澳門"一帶一路"建設民心相通平台的重要力量。

第二節 澳門參與"一帶一路"建設的基本原則

堅持開放合作、和諧包容、市場運作、互利共贏是"一帶一路"建設所遵循的原則,結合澳門的獨特優勢,明確開放合作,互利共贏,"一國兩制",優勢互補,創新驅動,示範引領,政府引導、市場運作,為澳門參與、助力"一帶一路"建設的基本原則,推動與沿線各國的產能合作、優勢互補,以開放促進合作,實現有關國家的共同發展和可持續發展,推動中國加快形成內外兼顧、面向全球的全面開放局面,打造政治互信、經濟融合、文化包容的共贏發展格局。

1. 開放合作,互利共贏

開放性和共享性是"一帶一路"建設的核心理念,與"創新、協調、綠色、開放、共享"五大新發展理念相互契合,是國家治理現代化與全球治理合理化的具體體現。澳門實行自由港制度,具有稅種少、稅率低、稅負輕等優勢,更為重要的是,澳門靈活、開放的制度能夠有效規避參與"一帶一路"建設中出現的各種制度阻礙,有利於資金、商品、人才、信息的自由流動,雖然國內已設立多個自貿區,但是在未能實現全方位完全開放情況下,澳門依然具備重要的國際窗口作用,可以在"一帶一路"的資金融通、貿易暢通方面繼續發揮"國際窗口"的作用。

2. "一國兩制",優勢互補

澳門實行"一國兩制",根據澳門《基本法》的規定,享有獨立的立

法、司法以及行政管理權,具有高度的自治權。「獨特的制度優勢,將推動澳門在"一帶一路"建設中探索"一國兩制"事業發展新實踐。"一帶一路"建設並非搶佔市場,加劇區域競爭,而是建立在沿線國家與地區優勢互補、合作共贏的基礎上,激發釋放區域之間的合作潛力,做大做好合作"蛋糕"。充分發揮澳門的綜合制度優勢,將"國家所需"與"澳門所長"相結合,正視內地與澳門的制度差異、理念差異、發展階段差異,推動區域合作的規則銜接與制度對接,實現共同繁榮的合作共贏。

3. 創新驅動,示範引領

"一帶一路"沿線國家和地區發展不平衡,無論是發展中或者發達國家和地區,都應通過共商共建共享,貫穿創新發展理念。澳門在參與"一帶一路"建設中,更需發揮自身制度優勢,對已有相關領域國際規則進行完善,同時探索相關領域缺乏國際規則的創新。重點對特色金融、經貿合作、文化交流、包容性發展、融資和債務、智慧財產權保護等方面的國際規則進行完善與創新,推動區域合作。由於"一帶一路"沿線的各國國情不同,發展階段有差異、資源稟賦各異、營商環境存在差距,在國際規則創新中,可先引導制定相關非正式性規則,賦予靈活性與一定的彈性空間,在項目推進過程中不斷完善、創新,逐步過渡到正式規則。同時,結合前沿科技手段,開拓新的商業模式,創新投融資機制,發揮示範引領作用。

4. 政府引導、市場運作

遵循市場規律和國際通行規則,堅持用市場化方式協調解決"一帶一路"建設合作發展中的問題,加強特區政府引導作用,在相關政策制定中充分考慮市場需求,積極調動和啟動市場主體。堅持企業為主,重

點支持澳門在基礎設施建設、產能、金融、經貿、文化等領域參與"一帶一路"建設,通過市場化的項目選擇,側重長期投資,注重控制風險,建立專業化的風險管控機制,為企業營造良好的投資和營商環境,使市場主導的價值取向與政府引導形成合力。

第三節 澳門參與"一帶一路"建設的主導路徑

在明確澳門參與、助力"一帶一路"建設中的角色定位及基本原則的基礎上,以中葡商貿合作服務平台為核心發力點,結合特色金融、"一中心、一基地"建設以及與粤港澳大灣區發展有機對接的推進,提出澳門參與、助力"一帶一路"建設中的路徑選擇,推動內地與澳門互利共贏、協調發展。

1. 促進中葡商貿合作服務平台與貿易暢涌有機融合

依託中葡商貿合作服務平台,開展全方位、多層次的經貿合作交流,進一步推動區域內制定相關法律法規,消除市場壁壘,促進與"一帶一路"沿線國家相互開放。在中葡經貿合作服務平台框架下,夯實"中葡中小企業商貿服務中心"、"葡語國家食品集散中心"及"中葡經貿合作會展中心"建設,發揮澳門作為中國與葡語國家及"一帶一路"沿線國家的商貿中介和橋樑的精準聯繫功能,為內地與"一帶一路"沿線國家及葡語國家開拓新的商機。強化經貿合作服務功能,明確市場定位,在商貿服務、市場行銷、法律服務、會展服務、物流、雙語教育等服務業方面加強與"一帶一路"沿線國家和地區的交流合作。

2. 推進特色金融發展與資金融通有機融合

注重澳門特色金融的差異化發展,依託澳門中葡商貿平台,為中國和"一帶一路"沿線及葡語國家間的商貿、基建提供金融服務,重點通過融資和賃市場說明中國設備、中國技術面向"一帶一路"沿線國家和地區

¹ 代魁:《"一帶一路"建設背景下澳門的發展機遇》,《現代管理科學》2017年第12期。

² 陶平:《全球治理視角下共建"一帶一路"國際規則的遵循、完善和創新》,《管理世界》2020 年第 5 期。

39

"走出去",發展綠色金融產品,完善綠色金融交易體系,為綠色產業、 綠色商品交易提供專業服務¹。探索建立面向葡語國家的證券交易所,鼓 勵內地企業和葡語國家企業到澳門發行綠色債券,積極推進澳門和"一 帶一路"沿線國家金融產品互聯互通。

3. 促進"一中心、一基地"建設與民心相通有機融合

強化"一中心、一基地"建設與粵港澳大灣區建設、"一帶一路"建設的發展對接。支持澳門建設"中葡"國際旅遊基地與國際旅遊人才培訓基地,推動"一帶一路"沿線國家和地區無縫暢通便捷旅遊和高品質體驗式旅遊,建立健全澳門"一基地"建設的規劃和實施文件,動態對接大灣區行動計劃,保持規劃上的協同,探索建設文化創意產業深度合作平台,支持澳門與"一帶一路"沿線城市協同發展文化旅遊產業,提升澳門的文化旅遊功能。綜合利用金融科技手段,推動澳門的文化融合發展模式。發揮澳門社會組織和歸國華僑在民心相通方面的優勢,強化與葡語國家、歐盟和東盟民間交往中的聯絡作用,暢通澳門與"一帶一路"沿線國家和地區的文化交流要素,資金、場地、企業資源、創業培訓等方面支持澳門文化創意企業面向"一帶一路"走出去。

4. 推動"一帶一路"建設與粵港澳大灣區發展有機對接

大灣區建設與"一帶一路"建設緊密聯繫、相輔相成、有機統一。大灣區是"一帶一路"建設的重要支撐,"一帶一路"是大灣區建設的重要平台。支持澳門積極參與和推動粵港澳大灣區建設,實質上就是支撐、落實、促進"一帶一路"建設,在供給側與需求側有序推動"一帶一路"建設與粵港澳大灣區發展有機對接。加強澳門作為粵港澳大灣區中心城市的輻射功能,帶動中國內地中南、西南地區以及東南亞、南亞的發展,拓展自身發展空間,重點在基礎設施、投資貿易、金融服務、文化和旅

遊發展、生態環保、社會服務等領域加強合作,推動澳門深度參與粵港澳大灣區國際科技創新中心建設,與大灣區優先發展會展、中醫藥、文化創意等新興產業,與其他城市"協同向外",推進"一帶一路"與"粵港澳大灣區"的要素資源配置整合,持續優化、加強"一帶一路"建設與粵港澳大灣區發展有機對接。

¹ 代魁:《"一帶一路"建設背景下澳門的發展機遇》,《現代管理科學》2017年第12期。



強化澳門"一帶一路"建設資金融通功能

資金融通是"一帶一路"建設的重要支撐。受新冠肺炎疫情、中美貿易博弈等因素影響,"一帶一路"沿線國家呈現資金總量需求大但供給較少,人民幣國際化進程受到影響。澳門金融資金相對充裕,且特區政府大力支持澳門融資租賃、綠色金融等金融業的發展,為澳門參與"一帶一路"建設提供了發展機會。為此,澳門在"一帶一路"建設中可加快打造面向葡語國家的綠色債券交易平台,加強與葡語國家跨境人民幣業務,加快發展融資租賃、財富管理業務、保險業務。

第一節 "一帶一路" 建設資金需求總量與結構

"一帶一路"涉及的國家和地區較多,在資源開發、運輸以及基礎設施建設等方面都需要注入大量的前期資金,由於沿線國家的經濟狀況差異很大,尤其是一些發達中國家和地區難以獨立支撐起"一帶一路"建設的資金投入。

1. 資金需求較大

"一帶一路"資金需求量大,回報週期長。以基礎設施建設為例,據亞洲開發銀行測算,在 2020 年前亞洲地區每年基礎設施投資需求將高達7,300 億美元。中國人民銀行金融研究所根據國際貨幣基金組織(IMF)對"一帶一路"沿線國家 GDP 預測值及基礎設施投資額在 GDP 中佔比,得到 2016 年至 2020 年"一帶一路"沿線國家累計基建投資總額將達到 3.6 萬億至 4.8 萬億美元,年均投資額為 6,200 億至 9,600 億美元。

新冠肺炎疫情導致全球各國資金需求加大。比如疾控中心的升級改造,提升醫療機構的應急防疫處理能力,為前線醫務人員採購用於疫情防控的應急設備和物資等均需要資金。2020年4月,亞洲基礎設施投資銀行稱,將向中國提供約3.55億美元的主權擔保貸款,以應對新冠肺炎疫情。

2. 資金供給總量較少且來源單一

"一帶一路"投融資體系的發展還處於剛剛起步階段,距離構建一個多層次、全方位、預期穩定且受到國際認可的金融支持體系仍需時日。 沿線涉及多個國家、多個幣種的跨境金融合作,對外部資金依賴性較強, 區域金融力量相對不足,且缺乏有效的多邊合作框架。¹

目前,能夠為"一帶一路"建設提供融資支持的金融機構較少,主

¹ 張紅力:《如何實現"一帶一路"建設的資金融通》,《中國對外貿易》2017年第3期。

要有傳統國際金融機構、新興多邊開發性金融機構、開發性和政策性金融機構、商業性金融機構、專項投資基金等。專門為"一帶一路"項目提供資金支持的是"絲路基金",其他金融機構如亞投行、金磚國家新開發銀行、國家開發銀行、中國進出口銀行並非專門為"一帶一路"項目而設計。而絲路基金的運作效果並不太理想,以股權投資貸款為主,投資於經濟效益非常明顯的項目,風險把控非常嚴格。自 2014 年絲路基金成立以來,通過股權、債權等方式多元化融資,已簽約 34 個項目,承諾投資金額約 123 億美元,但仍不能滿足"一帶一路"建設資金需求。

此外,"一帶一路"沿線國家金融體系的綠色化程度和本土的綠色融資規模仍十分有限。近年來,全球綠色金融發展迅猛,尤其是綠色債券。全球基礎設施中心 (GIH) 資料顯示,未來全球大部分基礎設施投資發生在"一帶一路"沿線國家和地區。清華大學一項研究表明,2018年至 2030 年"一帶一路"沿線國家綠色投資需求為 12 萬億美元,其中能源領域超過 5 萬億美元,交通、建築和工業投資需求較大。1 目前,中國人民幣國際化水平較低,民營資本目前參與程度較低,當前項目集中在基礎設施建設、重工業領域,融資體量有限。

3. 保護主義影響人民幣國際化進程

42

以項目投資和貿易推動人民幣國際化一直在深入推進,但目前遭遇全球保護主義、單邊主義、民粹主義阻礙,而貿易本身未來增長空間也有限。根據中國人民銀行資料,在 2017 年,中國與沿線國家辦理人民幣跨境收付金額 2.07 萬億元,佔跨境貿易本外幣支付總額的 13.1%,比上一年降低 0.8 個百分點,遠低於中國整體水平的 32.6%。

此外,中國對歐洲投資有所下降。2008年金融危機後,中國對歐盟的直接投資大幅增長,從不到8.4億美元增長至2016年420億美元,僅

1 馬駿:《金融業如何推動"一帶一路"綠色化發展》,中國金融資訊網,2018年7月9日。

8年的時間就增長了近 50 倍,創下歷史新高。但隨著中國投資的快速增加,一些歐洲人認為,中國在歐洲收購高科技企業雖然令歐方在短期內有利可圖,但從長遠來看可能會使歐洲失去技術優勢,進而導致其國際競爭力下降。自 2017年以來,歐盟及其部分成員國紛紛建立新的外國投資審查機制。這些新機制的建立與實施,導致中國在歐洲的投資比重大幅下滑。在 2019年,中國企業對 28 個歐盟國家的直接投資額較 2018年減少至 120 億歐元,降幅達 33%,是近五年來的最低點。

第二節 澳門在"一帶一路"資金融通中的發展空間

資金融通在"一帶一路"建設中,發揮了重要的保障和支撐作用。澳門是自由港,資金可自由進出,加上其具有豐厚的財政儲備和外匯儲備,在"一帶一路"建設中具有較大發展空間。

1. 特區政府資金相對充裕

澳門經濟總體穩定發展,財政收入逐年增長,回歸以來,澳門經濟跨越發展,博彩業適度開放帶動了經濟快速增長,財政收入也逐年增長。 2011年首次超過1,000億澳門元,2012年為1,449.95億澳門元,2018年 為1,413.13億澳門元,2019年為1,335.06億澳門元。

表 4-1 澳門財政收入(2012年—2019年)

| 年八 | 財政收入 | | 年份 | 財政收入 | |
|------|----------|--------|-------------------|----------|-------|
| 年份 | 金額(億澳門元) | 增長率 | 4177 | 金額(億澳門元) | 增長率 |
| 2012 | 1,449.95 | 17.9% | 2016 | 1,105.02 | -4.8 |
| 2013 | 1,759.49 | 21.3% | 2017 | 1,263.67 | 14.4 |
| 2014 | 1,618.61 | -8% | 2018 | 1,413.13 | 11.8 |
| 2015 | 1,161.11 | -28.3% | 2019 ¹ | 1,335.06 | -5.5% |

資料來源:澳門統計普查局。

澳門財政儲備豐厚。澳門財政儲備系統從 2011 年開始進行統計,2011 年,澳門財政儲備為 986.44 億澳門元,截至 2019 年底,財政儲備的資本金上升至 5,794 億澳門元,增長了 5.87 倍(見表 4-2);其中,基本儲備及超額儲備分別為 1,489 億澳門元及 4,305 億澳門元。澳門金管局公佈,受惠於環球資本市場顯著回升,2019 年澳門特區財政儲備的投資收益達 302 億澳門元,年度回報率為 5.6%,為財儲在 2012 年成立以來的歷史新高。²

此外,截至 2019 年底,澳門外匯儲備資產規模為 1,782 億澳門元,外匯儲備投資淨收益為 49 億澳門元,比 2018 年增加 7.9%。截至 2020 年 5 月底,外匯儲備為 1,832 億澳門元。³

表 4-2 澳門財政儲備(2012年—2019年)

| 年の | 財政儲備 | | 年八 | 財政儲備 | |
|------|----------|-------|------|----------|-------|
| 年份 | 金額(億澳門元) | 增長率 | 年份 | 金額(億澳門元) | 增長率 |
| 2012 | 1,000.24 | 1.4% | 2016 | 4,386.63 | 27.1% |
| 2013 | 1,688.99 | 68.9% | 2017 | 4,900.38 | 11.7% |
| 2014 | 2,463.37 | 45.9% | 2018 | 5,088.00 | 3.8% |
| 2015 | 3,450.55 | 40.1% | 2019 | 5,794.00 | 13.9% |

資料來源:澳門金融管理局。

2. 金融業平穩健康發展

自澳門特區政府成立以來,澳門金融業規模逐漸壯大,金融狀況持續改善,經營狀況持續改善,資產規模不斷壯大。截至 2019 年底,金融業總資產超過 2 萬億元(澳門元,下同),相當於 1999 年底的 15 倍。資料顯示,2018 年金融業的增加值總額為 289 億元,佔所有行業的增加值總額的 6.6%(銀行業及保險業分別佔 5.3%及 1.3%),為澳門特區的第三大產業。¹ 截至 2019 年底,澳門 30 家已開業的銀行(見表 4-3),擁有20,152 億元的總資產。銀行體系的存款總額達 11,636 億元,較回歸初期增長逾 10 倍;其中居民存款高達 6,707 億元,相當於回歸初期的 7 倍。20 年間金融業就業人數倍增,由 1999 年的 5,800 人增加至 2019 年的12,100 人。就業市場對金融業人才需求殷切,帶動薪金顯著增長。

^{1 2019} 年數據來源於 https://www.dsec.gov.mo/ts/#!/step2/zh-MO。

² 澳門金融管理局新聞稿:《澳門去年財政儲備年度回報率5.6% 創歷史新高》,2020年2月26日, https://www.amcm.gov.mo/zh/about-amcm/press-releases/gap/2019。

³ 資料來源:《2020年5月澳門金融管理局財務報告》。

¹ 澳門金融管理局:《澳門金融發展 20 年回顧》。

47

46

表 4-3 澳門銀行業之基本資料(2019年)

| 類別 | 澳門註冊銀行 | 分行 | 總數 |
|------------------|--------|-------|-------|
| 銀行數目 | 11 | 19 | 30 |
| 場所數目 (總、分、支行) | 144 | 77 | 221 |
| 自動櫃員機數量 | 1,036 | 741 | 1,777 |
| 員工人數 | 4,089 | 2,746 | 6,835 |

資料來源:《2019 澳門金融管理局年報》。附注:不包括郵政儲金局及非銀行信用機構。

金融機構類型與業務逐漸多元化,國際化程度不斷加深。經過多年發展,澳門的金融市場除銀行和保險機構外,其他類型的機構相繼開業,包括支付機構、融資租賃公司、金融資產交易公司等;受監管金融機構數量(不含辦事處和兌換櫃檯)達80多家。以資產值計算的全球20大銀行中,有6家在澳門營運;中國內地五大銀行均已在澳門設立了分支機構。銀行不僅經營傳統商業銀行業務,也同時經營或通過附屬機構或關聯機構從事其他金融服務,形成以銀行業務為中心的多元經營模式,例如個別銀行旗下擁有合資的保險公司,或附屬的退休基金管理公司與金融公司,分別從事退休基金管理與資產管理業務。

澳門資產分佈國際化。截至 2019 年底,澳門銀行體系的國際資產佔總資產的 85.2%,而國際負債則佔總負債的 82.0%。以保險業為例,澳門保險公司主要是由源自中國內地、香港特區、葡萄牙、加拿大、美國、法國、澳洲、日本、百慕達等地區的金融或保險集團出資成立的子公司或分公司,及數家本地成立的壽險及非壽險公司;除了市場國際化外,經營者均背靠實力雄厚的金融保險集團。

澳門有優良的資產及充足的資本流動性。2019年,受中美貿易摩擦、 英國脫歐政策的影響,全球金融風險不穩定性因素導致資本風險加劇, 金融市場反覆波動,儘管如此,澳門銀行業貫徹有效的審慎措施進行風 險管理,使銀行體系維持穩健增長,並保持優良的資產品質及充足的資本與流動性。截至 2019 年底,不良貸款比率維持在 0.3% 的低水平、資本充足比率達 14.2%、1 個月及 3 個月的流動性比率均保持在 50% 左右的水平。截至 2019 年底,澳門流通貨幣按年增加 5.4% 至 169 億澳門元。澳門本地市場交易活躍,以澳門元計價的金融票據是主要的流動性管理工具,其結餘淨額 2019 年底為 382 億澳門元,按年上升 32.9%。此外,澳門元匯兌交易也保持活躍。

澳門作為"葡語國家人民幣清算中心"的金融基礎設施條件已經具 備。截至 2019 年,金融都會區網絡已聯涌 57 間金融機構,為收集金融 監管及統計資料提供了安全途徑,有助維持金融穩定及提升官方金融統 計資料的編制和發佈工作。澳門元即時支付結算系統持續為銀行同業提 供一個順暢、安全、高效的清算平台。2019年,已有30個成員銀行單位 加入清算平台,支付結算系統的交易宗數由271,928 宗增加到319,881 宗, 按年增長 17.6%,交易總額約為 3.620 億澳門元。金管局已構建"粵澳跨 境電子直接繳費系統",推動大灣區金融服務互聯互涌。此外,澳門離岸 人民幣業務也有所增長。澳門離岸人民幣結算量佔比 0.25%, 排在第 13 位。中國人民銀行於2004年9月批准中國銀行澳門分行負責澳門人民幣 結算業務。澳門金融管理局最新統計顯示,2018年內完成的跨境貿易結 算 402.3 億元人民幣(見表 4-4), 2010 年至 2018 年, 澳門跨境貿易人民 幣結算累計總額 10,283 億人民幣。此外,跨境人民幣存貸款也有所增加, 截至 2018 年底,澳門人民幣存款總額 418.6 億澳門元;2019 年 5 月末, 澳門人民幣存款餘額約 467 億澳門元,2014 年高峰時期約 1,300 億。 2019 年以現金流計算的澳門人民幣清算量為 7,508 億人民幣。按清算業務的 地區分佈,涉及"一帶一路"沿線國家及地區的清算量為2.956億人民幣,

¹ 澳門金融管理局:《2018年澳門金融管理局年報》,2019年9月25日。

佔總清算量的 39.4%;主要包括中國內地、新加坡及韓國,所佔比重分 別為 69.7%、19.3% 及 7.6%。 1

表 4-4 澳門跨境人民幣業務發展(2010年-2018年)

| 年份 | 人民幣存款總額(億澳門元) | 跨境人民幣結算總額(億人民幣) |
|------|---------------|-----------------|
| 2010 | 1 | 60.05 |
| 2011 | / | 613.55 |
| 2012 | 1 | 980.29 |
| 2013 | 1,089.17 | 1,495.63 |
| 2014 | 1,288.95 | 2,269.78 |
| 2015 | 791.56 | 2,581.90 |
| 2016 | 420.20 | 1,209.82 |
| 2017 | 397.41 | 670.49 |
| 2018 | 418.61 | 402.30 |

資料來源:澳門金融管理局。

澳門金融新業態不斷發展。澳門引入新業態新科技,為發展注入新動能。澳門首間金融資產交易平台機構——中華(澳門)金融資產交易股份公司於2018年底開業,主要提供債券發行及交易轉讓服務。此外,澳門首家以互聯網營運的銀行——螞蟻金服獲"虛擬銀行"牌照,於2019年正式投入服務,首次在澳門引入"遠端開戶"技術,為市民帶來全新的體驗。與此同時,智慧櫃檯、指靜脈認證等金融科技也相繼推出應用,優化傳統業務流程。現時,澳門市場上移動支付工具的數量已突破10種,

48

應用場景和商戶網絡不斷拓展,交易筆數和交易金額均節節上升。在人 民銀行的相關政策支持下,澳門較普遍使用的兩種移動支付工具已進入 鄰近的珠海,可於商戶線下消費使用,實現跨境電子支付的新突破。

澳門金融業服務出口相對穩定。2002年至2019年期間,金融服務出口的年均實質增長達17.5%,較博彩服務出口的14.1%為高。同時,金融服務出口的標準差為13.8,明顯低於博彩服務出口的19.6,反映金融服務出口增長相對穩定(見表4-5)。《大灣區發展規劃綱要》將澳門定為大灣區建設的四個核心城市之一,明確支持澳門建設"中葡金融服務平台",為澳門金融業擴寬了發展空間,同時進一步明確澳門現代金融業的發展方向。

表 4-5 澳門金融服務出口

| 行業 | 出口的實質增長率 |
|--------|----------|
| 金融服務 | 17.5% |
| 博彩服務 | 14.1% |
| 整體服務出口 | 11.6% |
| 貨物 | -0.03% |

資料來源:《澳門金融發展 20 年回顧》。

3. 現代金融業發展的法律制度逐漸完善

近年來,澳門不斷優化金融業的法治環境。澳門金管局繼續完善和修訂《金融體系法律制度》,不斷簡化行政程序、完善監管要求引入存款保障制度,完善金融安全網。按照澳門的實際需要及鄰近地區相關存款保障安排,以及巴塞爾委員會與國際存款保障機構協會共同制定的《有效存款保障制度核心原則》,特區政府於2012年通過立法實施《存款保障制度》,並成立"存款保障基金",向每名存款人在每家存保基金參加機構提供上限50萬元的存款保障。2018年修改《存款保障制度》法律,

¹ 澳門金融管理局:《澳門金融發展 20 年回顧》。

引入"總額補償方法"(即在計算補償金額時,不扣除存款人對有關參加機構的倘有債務)取代原有的"淨額補償方法",簡化補償金額的計算、縮減參加機構處理所需資料的時間,從而提升基金計算及發放補償的效率,進一步鞏固澳門金融穩定的政策。

在保險業務方面,澳門逐步與國際監管標準接軌。為了更好地完善對保險業的審慎監管,澳門金管局根據本地的實際情況,結合國際保險監督官協會(IAIS)的"保險核心原則",修訂完善《保險業務法律制度》,且草擬完成《以保費融資方式投購人壽保險產品(類別 C產品除外)的重要資料聲明書及利益說明指引》。澳門特區政府參加 2020 年 1 月的粤港澳深保險監管聯席會,推動開發大灣區跨境醫療保險、優化粤港澳跨境機動車輛保險服務、研究在大灣區設立保險服務中心以及探討巨災保險及巨災債券發展。

此外,為了吸引外地融資租賃公司落戶澳門,澳門金融管理局完善了對《融資租賃公司法律制度》的修訂工作,並於2019年4月正式頒佈生效。同時,澳門金融管理局編制了新的《融資租賃公司設立及開業指南》,以便投資者了解相關申請程序和要求。

為了保證債券市場的健康發展,澳門金融管理局於 2019 年 6 月推出了《公司債券發行及交易轉讓管理指引》和《公司債券承銷及託管業務指引》,就發行人的發行條件、信息披露要求、承銷機構的義務和責任做了規範。2019 年 7 月,澳門配合國家財政部發行債券,基於國債的性質和風險,澳門金融管理局又允許銀行在《提供及分銷金融產品指引》的基礎上,適當簡化銷售國債的程序;允許銀行將國家財政部及內地政策性銀行發行的債券,納入《可動用現金及最低抵債規則》的抵債資產,以便澳門銀行作出相應的投資。

第三節 強化澳門 "一帶一路" 建設資金融通功能

基於澳門金融業發展的特色優勢,立足於"一帶一路"建設資金的需求,澳門可在資金融通中發揮重要作用。尤其是中國與葡語國家金融服務平台是澳門特色金融的重點所在,也是澳門參與"一帶一路"建設最佳切入點和重要組成部分。

1. 加快打造面向葡語國家的綠色債券交易平台

建設中葡金融服務平台,在"一帶一路"資金融通中發揮精準服務功能。截至 2019 年底,本地金融機構共發行了超過 170 億澳門元等值的債券(當中包括 65 億人民幣計價債券);在澳門發行及上市的債券共 18 支,其中包括 5 支在澳門發行的債券,種類覆蓋國債、商業銀行一級資本補充債和內地公司債。2019 年 12 月,珠海企業成功在澳門發行首筆公募公司債券,為中國內地特別是大灣區的企業赴澳門發行債券起到示範作用。

加快建設面向葡語國家的證券交易所,打造人民幣離岸市場納斯達克。目前澳門正在積極研究建立"證券交易所",可探索建立面向葡語國家的證券交易所,發展綠色金融產品,鼓勵內地企業和葡語國家企業到澳門發行綠色債券,積極推進澳門和大灣區金融產品互聯互通。2018年2月以來,中國銀行澳門分行、國家財政部分別在澳門發行人民幣債券。2019年12月20日,國家外匯管理局出台了包括開展外債登記管理改革試點、靈活調整借債模式、進一步放寬外債幣種限制等措施,支持澳門金融企業在橫琴發展。未來在大灣區框架下要積極爭取內地政府部門、企業在澳門發行債券,形成債券交易市場,為中國債券市場走向國際化探索路徑。根據各國的經濟規模、金融狀況、國家評級等進行評估,合理配置額度。特區政府可適當給予發債補貼,利用獨立關稅區的優勢,制定特殊優惠政策(審批、稅收等),吸引內地優質企業或政府到澳門發行離岸人民幣債券或者以其他貨幣計價的債券,並鼓勵葡語國家企業通

53

過澳門金融機構在內地發行熊貓債。1

重點發行綠色債券。來自葡語國家的政府和其他投資者可以在澳門和香港發行綠色債券。澳門與葡語國家的歷史,文化和語言聯繫為澳門提供了優於香港的優勢,為葡語國家提供綠色融資產品的任何舉措都將有助於澳門經濟的多元化。²

2. 加強與葡語國家銀行間的跨境人民幣業務合作

2018年11月,澳門金管局與葡萄牙銀行簽署了《合作協定》,訂立了開展合作的《總體框架》,加強與東南亞國家的銀行的合作。同時,自2016年以來,中銀澳門已拓展了與印度國家銀行、馬來西亞大眾銀行、阿布達比國家銀行、阿布達比商業銀行等金融機構的聯繫,建立資金融通、貸款等業務合作,為澳門及當地企業在這些地區開展合作打好基礎。3同時,澳門加強面向"一帶一路"葡語國家的銀行貸款。從2016年至今,累計發放相關貸款逾30億澳門元,支持澳門企業、內地"走出去"企業及海外企業參與"一帶一路"項目建設。並聯繫亞太地區交易機構,促進產品跨境掛牌交易,實現區域金融合作,提高澳門國際金融中心地位。

應進一步加強與葡語國家間的跨境人民幣結算業務。澳門離岸人民幣業務在結算量、產品種類等方面均有較大發展空間。儘管全球已有60多個央行或貨幣當局將人民幣納入外匯儲備,超過32萬家企業和270多家銀行開展跨境人民幣業務,與中國發生跨境人民幣收付的國家和地區達242個,但相對於"一帶一路"建設將帶來的巨大人民幣跨境清算業務,現階段境外人民幣清算服務發展依舊不足。據環球同業銀行金融

電訊協會(SWIFT)最新報告,2019年1月人民幣國際支付佔比雖升至2.15%,在全球排行第五,但與前三的美元(40.08%)、歐元(34.17%)及英鎊(7.07%)仍有相當大的距離,人民幣在國際貨幣體系中仍處相對較低的水平,與中國的貿易規模、經濟實力及國際地位不成正比。「當前,受新冠肺炎疫情影響,"一個排斥人民幣、排斥中國的同盟正在形成",要充分利用澳門參與"一帶一路"建設的機會,促進人民幣的跨境使用。爭取中央支持澳門作為廣東金融機構發展葡語國家業務合作的平台,2依託橫琴"一帶一路"跨境交易綜合平台,發展跨境電子支付服務、跨境結算及分賬服務、跨境現代化企業服務市集服務,深化實施互聯互通跨境交易平台上的智慧財產權保護與發展戰略,加快與"一帶一路"建設的銜接融合和創新發展。

以中銀澳門"特色金融平台"為抓手,發展面向"一帶一路"國家的抗疫貸款。在2020年,中銀澳門連續兩年獲得英國出版的知名歐洲雜誌《World Finance》評選為澳門地區最佳商業銀行獎項。2019年4月,中國銀行總行在澳門設立"公司金融特色平台",通過發揮集團海內外一體化的自身優勢,靈活運用並購及杠杆融資、結構化項目融資、出口信貸、飛機融資、船舶融資、企業和貿易融資、標準化聯動業務、牽頭國際銀團等多樣性的跨境服務產品,為客戶提供專業、高效的融資方案及全方位的綜合金融服務。疫情期間,中銀澳門積極配合澳門特區政府經濟援助紓困措施,在市場上率先推出不低於50億澳門元抗疫專項貸款,發行50億澳門元"中小企業專項(疫情防控)社會責任債券",制定"特快應急貸""抗疫採購貸""經營周轉貸""商融通寶"等多項企業抗疫貸款計劃,提供最長2年免還本金用款安排。截至2020年6月底,中銀澳門已審批3,917筆合共53.9億澳門元的抗疫貸款,並向澳門經濟局遞交3,339

¹ 中銀澳門舒友軍:《中美貿易摩擦下人民幣國際化的新路徑——把中國澳門建設成為人民幣離 岸副中心,重點服務於葡語國家》,亞洲金融智庫,2019 年 9 月。

^{2 《}學術界人士稱澳門可能成為綠色債券的平台》,澳門中葡經貿平台官網,https://www.forumchinaplp.org.mo/macao-could-be-platform-for-green-bonds-says-academic/,2020年6月8日。

³ 王晨曦:《中銀澳門放貸30多億澳門元助力"一帶一路"建設》,新華社,2017年4月19日。

¹ 澳門日報:《澳門如何助力國家抗擊剪羊毛》,2019年4月7日。

² 澳門發展策略研究中心:《澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台研究》。

筆合共 41.8 億澳門元貸款的利息補貼申請。¹ 未來,可進一步拓展澳門對葡語國家的貸款業務,嘗試發展面向"一帶一路"國家的抗疫低息貸款。

3. 發展"一帶一路"沿線國家的融資租賃業務

2019年4月9日,澳門新修訂的《融資租賃公司法律制度》和《融資租賃稅務優惠制度》正式生效,為融資租賃公司提供具有吸引力的稅務優惠。目前,澳門有2家融資租賃公司獲批准從事融資租賃業務。與此同時,澳門金融機構持續以"資金提供者"的模式參與融資租賃業務,向公司提供貸款。截至2019年底,有融資租賃行業貸款餘額的銀行共10家,融資租賃貸款及待收租金共計225億澳門元,較2016年底上升81.4%,其中中國內地和香港的企業分別佔了42.6%和46.2%。

發展 "互聯網+融資租賃"。《國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府關於支持澳門全面參與和助力 "一帶一路"建設的安排》提出,支持澳門研究建設綠色金融平台,推動澳門成為中國與葡語國家、"一帶一路"沿線國家或地區的金融網絡支點。在 2018 年,南光集團成立澳門金融交易所——中華(澳門)金融資產交易股份有限公司,這是澳門首家金融資產交易機構,致力於打造"中葡金融服務平台",提升澳門對葡語國家的跨境金融服務能力。其中,面向葡語國家的融資租賃業務是發展重點之一,可借鑒綠能寶"互聯網+融資租賃+新能源"模式,加快發展高端核心裝備進口、清潔能源等領域的融資租賃業務。

4. 依託"粵澳深度合作區"聯合發展財富管理業務

財富管理已經成為澳門金融業務多元發展的其中一個重點方向。至 2019年底,共有6家銀行提供財富管理業務。澳門銀行的財富管理客 戶共313,320個;投資組合的市場價值達2,436億元,較2016年底增長 58.2%。在2019年,財富管理相關業務的手續費及佣金收入接近5億元,

1 《要聞 | 澳門中銀獲 < 世界金融 > 兩大獎項》,《澳門晚報》A3 版,2020 年 8 月 6 日。

佔整體銀行非利息收入的 6.3%,

推動粵澳金融產品互聯互涌,爭取大灣區"跨境理財涌"政策儘快落 實。推動澳門金融機構開發更多樣化的金融產品和服務,以進一步拓展 大灣區、葡語國家及"一帶一路"沿線國家及地區等市場。推進特區政府 有序優化財富管理業務發展所需的法律配套,為行業創造更具吸引力的 發展環境。以"粵澳深度合作區"建設為契機,推動粵澳跨境金融合作創 新,與鄰沂地區優勢万補、協同發展,深化万聯万涌,推動澳門金融產 業可持續發展。與香港錯位研發財富管理新產品。自 2016 年起,澳門特 區政府積極推動澳門財富管理等產業發展。在2016年,華融澳門是中國 金融資產管理公司在澳門設立的第一家平台機構,打造具有高附加值的 財富管理服務平台。目前,澳門財富管理最大的問題不是缺錢,而是缺 產品。澳門要與香港"錯位發展、優勢互補、共生共榮",尤其是跨境金 融服務和跨境金融產品的試驗田,與廣州、深圳和香港合作,創建粤港 澳大灣區國際財富管理中心。此外,不斷完善制訂信託法、基金法等相 關法律法規,保障財富管理投資者權益。積極探索跨境理財相關業務, 集中資源優勢,在業務流程、系統研發、產品設計、風險防控等方面進 行前瞻性研究、佈局,豐富跨境理財產品,實現大灣區居民跨境、雙向 購買金融理財產品。

5. 發展面向"一帶一路"國家的保險業務

澳門特區政府於 2015 年正式籌備建立 "出口信用保險制度",2019 年 10 月正式啟動澳門 "出口信用保險制度",通過銀行與"中國出口信用保險公司"(中國信保)在出口信貸擔保的合作,為葡語國家貿易往來提供減低風險的配套支持,且允許銀行在計算資本充足率時,對於由中國出口信用保險公司提供信貸擔保和涉及葡語國家的風險敞口,以反映有關資產的風險程度。該保單承保 200 多個國家和地區,包括所有葡語國家,為企業降低出口到較高風險葡語國家的信用風險問題。

發展風災保險以及中小企業巨災賠償業務。截至2019年底,與颱風

"一帶一路"建設中澳門的角色定位與發展

"天鴿"與"山竹"有關的賠償預計共計 38 億澳門元,為幫助中小企業應 對颱風等災害造成的財產損失,以政府為主導、以市場運作和企業參與 的模式,推出"中小企業巨災財產資助計劃",研究優化方案。在"一帶 一路"建設中,加強與相關國家合作,加強對保險業的風險管理框架和 資本制度規範。

發展汽車及航海保障基金。汽車及航海保險基金成立於 1994年,目的為保障海上業務的第三方受害人。基金的經費來源於汽車和保險的附件費。在 2019年,基金總資產額為 1.2 億澳門元,由於 2019年度收益較高,基金盈餘從 2018年 651 萬澳門元上升至 2019年的 1,343 萬澳門元。未來可將此項保險基金業務拓展到"一帶一路"沿海國家。



強化澳門"一帶一路"建設貿易暢通功能

現階段,新冠疫情及其引起的"逆全球化"對全球的經濟發展格局產生了深刻影響,短期對"一帶一路"建設產生了一定衝擊,但疫情難以徹底逆轉全球化的大趨勢。"一帶一路"作為促進全球化發展的重要平台,經貿合作交流仍然是重中之重,如何適應新條件、拓展新方向,發揮澳門的國際窗口與平台的作用以及與葡語國家聯繫緊密的優勢,是澳門打造"一帶一路"沿線國家重要的貿易服務中心,構建良好的營商環境的重要內容。

第一節 "一帶一路"經貿交流與合作的特點及需求

"一帶一路"經貿交流與合作持續推進,沿線國家貿易持續增長,不 斷創造新的經濟增長點,部分沿線國家投資需求較大,中國內地與"一 帶一路"沿線國家經貿合作空間巨大。隨著中葡經貿合作服務平台建設 的推進,將為澳門在參與"一帶一路"建設的經貿交流與合作中提供更廣 闊的發展空間。

1. 中國與"一帶一路"沿線及葡語國家貿易持續增長

2013 年至 2018 年,中國與"一帶一路"沿線國家(以下簡稱"沿線國家")貨物貿易進出口總額超過 6 萬億美元,年均增長率高於同期中國對外貿易增速,佔中國貨物貿易總額的 27.4%。在 2018 年,中國與沿線國家貨物貿易進出口總額達到 1.3 萬億美元,同比增長 16.4%。與沿線國家服務貿易由小到大、穩步發展。中國與 50 多個沿線國家簽署雙邊投資協定,推動雙向投資發展¹。中國國際進口博覽會成功舉辦,共有 172 個國家、地區和國際組織參加,3,617家企業參展,80 多萬人進館洽談採購,成交總額超過 578 億美元。

受中美貿易局勢影響,2019年全球商品貿易放緩。²2019年,中國內地與葡語國家商品貿易也有所放緩,整體商品貿易額為1,506.9億美元,同比增長1.8%。當中,貿易量最大的為巴西,佔總額76.5%;其次是安哥拉,佔總額17.1%;再其次是葡萄牙,佔總額4.4%。而另外五個葡語國家,即佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、聖多美和普林西比島以及東帝汶僅佔很小部分。中國與葡語國家貿易額從2014年的1,357.6億

^{1 《&}quot;一帶一路" 倡議六年成績單:今年前 8 個月我國對沿線國家進出口增速高出全國整體 6.3 個百分點》,經濟觀察報,2019 年 9 月 17 日,https://m.sohu.com/a/341495091_118622/。

^{2 《2019} 年中國內地與葡語國家商品貿易形勢和特點分析》,澳門貿易投資促進局,https://www.ipim.gov.mo/wp-content/uploads/2020/06/20200602-1.pdf。

美元增長至 2019 年的 1,507 億美元 (見表 5-1)。

表 5-1 中國內地與葡語國家貿易額(2014年—2019年)

| 年份 | 巴西 | 安哥拉 | 葡萄牙 | 莫桑 比克 | 幾內 亞比 紹 | 佛得角 | 東帝 | 聖多美 和普林 西比島 | 總計 |
|------|---------|-------|------|----------|---------------|------|-----|-------------------|-------|
| 2014 | 865.7 | 370.7 | 48.0 | 36.1 | 0.7 | 0.51 | 0.6 | 0.0 | 1,322 |
| 2015 | 715.8 | 197.2 | 43.6 | 23.9 | 0.4 | 0.45 | 1.1 | 0.1 | 983 |
| 2016 | 677.1 | 156.3 | 55.8 | 17.9 | 0.2 | 0.49 | 1.6 | 0.1 | 910 |
| 2017 | 875.4 | 226.1 | 55.8 | 18.3 | 0.3 | 0.70 | 1.3 | 0.1 | 1,178 |
| 2018 | 1,111.8 | 280.5 | 60.0 | 25.0 | 0.4 | 0.79 | 1.4 | 0.1 | 1,480 |
| 2019 | 1,153.4 | 257.1 | 66.9 | 26.7 | 0.4 | 0.64 | 1.7 | 0.1 | 1,507 |

注:單位億美元。資料來源:國家海關總署。

60

在 2020 年,受全球疫情衝擊,世界經濟嚴重衰退,國際經貿格局加快變化,產業鏈供應鏈循環受阻,國際經濟與投資環境面臨更多的不確定性。但是,2020 年第 1 季度中國對"一帶一路"沿線國家的進出口總額仍逆勢增長 3.2%,表明"一帶一路"仍有巨大的發展潛力。

2. "一帶一路" 沿線經貿交流可創造新的增長點

促進技術、生產力、資本等要素在全球範圍內自由流動,組建新的市場是"一帶一路"建設的重要構思,在"一帶一路"建設推動下,中國與東盟貿易規模顯著擴大,東盟已成為中國第二大交易夥伴,中國也連續多年保持為東盟第一大交易夥伴。下一階段,經過雙方在"一帶一路"框架下的深入合作,東盟有可能超過歐盟成為中國最大交易夥伴。中國企業在"一帶一路"沿線東盟國家的投資中,新加坡、越南、老撾、馬來西亞、印尼、泰國和柬埔寨等國家成為企業投資的重要地區,"一帶一路"建設為世界經濟增長不斷注入新的活力,創造新的增長點。

"一帶一路"沿線國家中,葡語國家中較小經濟體也成為新的貿易增長點。巴西、安哥拉和葡萄牙是葡語國家中與中國的商品貿易大國,其他葡語國家則普遍滯後。在8個葡語國家中,僅有葡萄牙、東帝汶、佛得角已同中國簽訂共建"一帶一路"合作文件,除了葡萄牙,東帝汶、佛得角之外其他簽訂合作的葡語國家的經濟體量相對都較小,通過逐步提升一些小型葡語國家在中國內地的知名度,有助於發掘中葡商品貿易新增長點。

3. "一帶一路" 部分沿線國家經貿投資需求較大

"一帶一路" 沿線國家已成為中國對外投資的重要目的地。同時,中國對"一帶一路"相關國家和地區投資日趨多元化,包括製造業、租賃和商務服務業、批發零售業、採礦業、建築業、農業等。一批重大工程、國際產能合作項目、經貿合作園區相繼落地,高鐵、核電"走出去"邁出堅實步伐,自由貿易區建設不斷加快。在基礎設施建設方面,"一帶一路"沿線國家總體上需求較大,尤其是中亞、南亞和部分東南亞國家的基礎設施建設都相對落後,相關配套設施建設水平較為滯後。世界經濟論壇《2019年全球競爭力報告》顯示,"一帶一路"部分國家基礎設施水平全球排名顯示,東南亞的越南、東埔寨、泰國、菲律賓,南亞的印度、巴基斯坦、孟加拉、尼泊爾等排名均在70名之後,西亞北亞的伊朗、黎巴嫩、葉門,中亞的吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦,中東歐的波黑、阿爾巴尼亞以及東北亞的蒙古排名均在80名之後(見表5-2)。部分國家基礎設施建設滯後,是"一帶一路"沿線國家投資合作發展的重要領域,澳門可攜手內地大型企業,共同參與"一帶一路"沿線國家的投資,拓展經貿發展空間。

表 5-2 "一帶一路" 部分國家基礎設施水平全球排名

| 區塊 | 國家 | 基礎設施全球排名 | 區塊 | 國家 | 基礎設施 全球排名 |
|-------------|------|----------|--------------|--------|--------------|
| | 越南 | 77 | | 哈薩克 | 67 |
| 東南亞 | 柬埔寨 | 106 | 中亞 | 吉爾吉斯斯坦 | 103 |
| 果 肖让 | 泰國 | 71 | | 塔吉克斯坦 | 91 |
| | 菲律賓 | 96 | | 波黑 | 84 |
| | 印度 | 70 | | 阿爾巴尼亞 | 98 |
| 南亞 | 巴基斯坦 | 105 | | 莫爾達瓦 | 76 |
| 料 亞 | 孟加拉 | 114 | 中東歐 | 黑山 | 83 |
| | 尼泊爾 | 112 | | 保加利亞 | 56 |
| 西亞 | 伊朗 | 80 | | 塞爾維亞 | 51 |
| | 黎巴嫩 | 89 | | 烏克蘭 | 57 |
| 北亞 | 葉門 | 135 | 東北亞 | 蒙古 | 101 |
| | 約旦 | 74 | 米 化 足 | 俄羅斯 | 50 |

資料來源:世界經濟論壇《2019年全球競爭力報告》。

第二節 澳門服務 "一帶一路" 建設貿易暢通的 獨特優勢

"一帶一路"經貿交流與合作的重點是消除投資和貿易壁壘,優化貿易結構,挖掘貿易新增長點,促進貿易平衡,創新貿易方式,發展跨境電子商務等新的商業業態等,澳門利用國際自由港優勢將發揮更大的窗口平台作用,尤其是中國與葡語國家商貿合作服務平台功能將在"一帶一路"建設中凸顯其重要作用。澳門數百年來與葡語國家的傳統聯繫優

勢能夠為新時代中國對外戰略發揮新作用。由於歷史、文化、語言等因素,澳門與葡語國家、東南亞國家等保持著密切聯繫,在"一帶一路"建設中發揮著經貿交流與合作的橋樑作用。

1. 推動"一帶一路"沿線國家貿易合作

根據海關統計資料顯示,2019年澳門與內地商品貿易總額達31.1億美元,是1999年的4.2倍,表明澳門回歸後,與內地的商品貿易合作得到進一步發展。根據澳門特別行政區政府統計暨普查局的資料顯示,2019年澳門對內地出口貨值佔澳門出口總額的18.8%。在澳門主要商品出口國家/地區排名中,中國內地位居第二位。澳門從內地進口商品方面,從內地進口貨值佔澳門進口總額30%以上,而且內地一直是澳門第一大商品進口地。可見,澳門與內地的貿易往來密切,增長穩定。其中,澳門與葡語國家貿易額已超過8億澳門元,雖然目前澳門與葡語國家貿易額佔中葡貿易額的比例很小,但是在促進中國與葡語國家經貿合作方面,澳門已成為中國與葡語國家間重要的高附加值商貿服務平台(見表5-3)。未來,隨著"一帶一路"建設深入推進,澳門中葡平台的作用將更加凸顯。澳門作為中葡平台在推廣葡語國家產品進入中國內地市場,讓中國內地市場上有更多元化的產品選擇。同時,根據進一步細分市場的需求,結合產品/食品的特色,將有助推廣"一帶一路"沿線國家及葡語國家相關產品,從而促進貿易增長。

表 5-3 澳門與葡語國家貿易額(2014年-2018年)

| 年份 | 中葡貿易額 (億澳門元) ¹ | 澳門與葡語國家貿易額 (億澳門元) | 澳門與葡語國家貿易額 佔中葡貿易額比重 |
|------|------------------------------|----------------------|------------------------|
| 2014 | 10,843.29 | 5.81 | 0.05% |
| 2015 | 7,956.65 | 6.03 | 0.08% |
| 2016 | 7,332.19 | 6.72 | 0.09% |
| 2017 | 9,582.48 | 6.49 | 0.07% |
| 2018 | 12,131.79 | 8.15 | 0.07% |

注:不含轉口及離岸貿易。資料來源:澳門統計暨普查局。

2. 參與 "一帶一路" 建設相關經貿規則制定

近年來,澳門與內地的商品貿易壁壘逐步消除。在 CEPA 框架下,中國內地承諾自 2006 年起對所有原產於澳門的產品實施零關稅。2018 年簽署的《貨物貿易協定》對所有中國內地稅則號產品制定原產地標準並提供更加靈活的原產地認定方法,進一步提升了商品貿易的通關便利化水平,促進了兩地的商品流通。根據澳門特別行政區經濟局的統計,2004年1月至 2019 年12 月,澳門商品通過 CEPA 協議零關稅出口的金額約為 10.5 億澳門元。CEPA 的實施升級以及系列通關便利措施的陸續出台,使澳門與內地的商品貿易壁壘逐步消除,在推動內地與"一帶一路"經貿合作中發揮了重要的作用。

在世界貿易組織《貿易便利化協定》框架下,澳門可進一步消除與"一帶一路"沿線國家的貿易壁壘,降低通關成本,提高通關效率,加快"單一窗口"建設,在貨物通關規則方面加強與"一帶一路"沿線國家規則對接,完善跨境監管程序協調,推動"經認證的經營者"(AEO)互認。

64

降低非關稅壁壘,共同提高技術性貿易措施透明度,提高貿易自由化便利化水平。發揮澳門作為單獨關稅區身份,在原有經中央授權對外簽訂的雙邊協定的基礎上¹(見表 5-4),探索與部分沿線國家及葡語國家參照跨太平洋夥伴關係協定 TPP 的形式簽訂自貿協定,參與"一帶一路"建設相關經貿規則制定,爭取成本更低的關稅、貿易、投資政策。

表 5-4 澳門特區經中央授權對外簽訂的雙邊協定

| 20. 次门间是在17次是377次间间交通加入 | | | | | |
|-------------------------|---------------------|---|--|--|--|
| 序號 | 雙邊協定主題雙邊協定涉及的國家或地區 | | | | |
| 1 | 投資 | 葡萄牙、荷蘭 | | | |
| 2 | 法律及司法協助 | 荷蘭、東帝汶、佛得角 | | | |
| 3 | 打擊販賣人口 | 蒙古 | | | |
| 4 | 航班 | 巴基斯坦、捷克、柬埔寨、法蘭西、斯里蘭卡、蒙古、 馬爾地夫、大不列顛及北愛爾蘭、冰島、日本、老撾、 新加坡、馬來西亞、越南、菲律賓、韓國、泰國 | | | |
| 5 | 稅收信息交換 | 印度、澳大利亞、丹麥、法羅群島、冰島、印度、挪威、 芬蘭、格林蘭、日本、瑞典、牙買加、馬爾他、阿根廷、 英國 | | | |
| 6 | 對所得避免雙重徵 稅及防止逃稅 | 葡萄牙、佛得角、比利時、莫桑比克、 | | | |
| 7 | 對其代表處及職員 適用的稅務特權 | 葡萄牙 | | | |
| | | | | | |

資料來源:課題組綜合整理。

¹ 根據《2018 澳門統計年刊》,2014-2018 年每美元兑澳門元的平均匯率為:7.9871,7.985,7.9948,8.0262,8.0729,換算為澳門元。

¹ 根據中央政府授權,特區政府與有關物件國家或地區展開談判,並達成多項協議。截至 2015 年 11 月,澳門與巴基斯坦、日本等 19 個國家和地區簽署航班協定,與葡萄牙、東帝汶等簽 署司法協助類協定,與葡萄牙、荷蘭等簽署投資保護協定,與丹麥、澳大利亞等簽署稅收資 訊交換或避免雙重徵稅協定等。

3. 打造"海上絲綢之路"貿易物流中心

依託中國與葡語國家商貿合作服務平台功能,以"中葡中小企業商 貿服務中心"、"葡語國家食品集散中心"及"中葡經貿合作會展中心"為 載體,加快推進商貿合作服務平台建設,以全面提升服務功能為重要方 向,將經貿合作服務功能做大。中葡平台的服務功能集中在商貿服務、 會展服務、市場行銷、企業諮詢、法律服務、食品檢測、葡語教育等領域, 以新技術推動中葡商貿服務與信息產業的融合發展,培育和引進經貿服 務和科技產業,加快科技人才支撐,通過制度和技術創新,進一步提升 商貿服務業的國際競爭力,打造"21世紀海上絲綢之路"重要的貿易物 流中心。

澳門屬於自由港,與世界經濟自由聯通,實行簡單低稅制,政府對經濟社會管制干預有限。但澳門由於自身基礎和條件所限,自由港政策的優勢並未得到充分挖掘運用。基於歷史的淵源,澳門與葡語國家、歐盟和拉丁語系國家之間在經濟、文化、法律和社會等方面一直保持較為深入的聯繫。中葡雙語人才較多,與葡語國家聯繫較深,不少澳門企業與葡語國家建立了長期商質往來,可通過葡萄牙、巴西、安哥拉、東帝汶等開拓這些國家所在的大洲的市場空間。澳門作為中國與葡語國家商質合作的聯繫紐帶功能日益凸顯,是打造"21世紀海上絲綢之路"貿易物流中心重要的推動力量。

第三節 強化澳門經貿合作服務平台的綜合功能

利用區位優勢和自由港地位,澳門在"一帶一路"建設經貿交流與合作方面將發揮獨特作用,有助於進一步提升澳門的資源集聚、資源對接的平台功能,為澳門在重大項目建設、中葡商貿合作服務平台、企業"走出去"等方面發揮積極作用,參與和助力"一帶一路"建設,加快內地與

澳門深入合作發展。

1. 參與"一帶一路"相關國家和地區重大項目建設

自"一帶一路"倡議提出以來,中國與"一帶一路"沿線國家設施聯通重大項目上取得了實質性進展,涉及的領域包括公路、鐵路、港口、航空、電力、橋樑、能源、通信等。澳門需要借助"一帶一路"的機遇,攜手中國內地大型企業,積極參與重大項目建設。現階段澳門與沿線國家重大項目合作的廣度和深度有限,下一階段要積極發揮中葡合作發展基金的作用,宣傳自身的優勢,融入到"一帶一路"的建設當中去,並通過"一帶一路"擴充基金的本身的規模,完善運營機制,提高投資效益。加強中葡合作發展基金在中國內地的宣傳,發揮各自優勢,共同實現"走出去",全面深化與葡語國家在能源資源、投資、基礎設施建設等領域的廣泛合作。同時,支持澳門有條件的企業和機構以市場化的方式與內地企業合作拓展海外投資項目,以及為促進內地與"一帶一路"相關國家和地區產能合作提供專業化服務。通過以重大項目為引領,在有關平台建設中確定若干可操作可落地的重大服務合作項目,配套資金、實體機構、人才等資源予以跟進落實。同時,對各個項目進行跟蹤評估,確保重大項目建設取得順利進展。

2. 打造澳門與沿線國家"線上+線下"會展合作平台

國際會議與展覽是澳門會展發展的重要組成部分。根據 2019 年國際 會議協會(ICCA)排名顯示,澳門在 ICCA 國際會議城市排名中躋身全 球 50 強,彰顯了澳門在全球會議舉辦領域的實力,表明澳門與葡語國家 在會展經貿合作中空間十分廣闊。在"一帶一路"沿線國家的會展合作 中,應大力推動澳門舉辦高層次的"一帶一路"建設主題論壇和國際性展 覽,以及澳門各界參與內地"一帶一路"建設主題論壇和國際性展覽。 2020 年,全球會展業受新冠疫情衝擊,相關國際會議及會展舉辦的形式 更趨向於"線上+線下"相結合,推廣以網絡形式舉辦,開設網上虛擬展 廳,開展線上展示、項目推介和對接洽談等活動。因此,澳門在提升線

69

下會展服務的同時,需充分運用互聯網、大數據、VR 虛擬實境等現代信息技術,提供全景 3D 展覽、網絡會議、遠端洽談等全新會展行業方案,打造澳門與"一帶一路"沿線國家合作舉辦的會展業新平台。「同時,前瞻性把握疫情後的"一帶一路"沿線國家的新剛性需求、新會展題材,重點關注衛生保健、防疫防控、社會治理、社區管理等方面的展覽需求,佈局打造"線上+線下"新會展平台。

此外,發揮葡萄牙與巴西的 ICCA 項目資源豐富,推動澳門與里斯本、波爾圖、聖保羅等城市對接會展相關資源,在澳門原有建築、法律、旅遊等主題合作的基礎上,爭取舉辦更多科技、科學及醫學等領域的合作主題會議。同時,加強與粵港澳大灣區城市合作,通過項目信息交換和資源分享等市場運作模式,擴大會展經貿合作,爭取以"外引內聯"的方式把項目輻射至粵港澳大灣區,突出澳門作為中葡平台的聯繫功能,重點支持"國際基礎設施投資與建設高峰論壇"等大型國際會議和展覽會,積極舉辦"中國與葡語國家企業經貿合作洽談會",推動高層次的中葡會展活動,實現項目互換、資源對接、客源互引的共贏格局。²

3. 建立 "一帶一路" 沿線國家的國際企業服務中心

在"一帶一路"建設的經貿交流與合作中,充分發揮"中葡中小企業 商貿服務中心"的功能,以此為基礎,建立"一帶一路"沿線國家的國際 企業服務中心,提升對沿線國家及葡語國家的企業服務水平。以專業化 與精細化為理念,梳理和整合當前已制度化的經貿平台活動,集中力量, 在不同領域為葡語國家及大灣區的企業提供高度專業、精細、特色的服 務,以更高水平、更專業、更全面的服務促進中葡商貿合作,推進服務

68

業高品質發展。重點在旅遊、特色金融、跨境電子商務等服務業領域提高服務水平。建立健全企業信息數據庫,在目前葡語國家商貿信息數據庫建設的基礎上,豐富沿線國家的商貿信息,對沿線國家的經貿信息、人才信息、專業服務、投資項目等信息進行完善與擴充,在開拓葡語國家發展市場的同時,提升沿線國家的企業服務。加強重點項目建設,吸引葡語國家企業在澳門成立中國業務總部,強化服務企業的"精準度",營造服務"一帶一路"沿線國家及葡語國家企業良好的發展環境。

建立高品質的企業服務機制。引進國內外知名的企業戰略專家,對企業的經營、創新、戰略定位等全生命週期進行指導。完善仲裁服務,發揮語言、法制與葡語國家相近等優勢,與沿線國家及葡語國家交流合作,不斷提升仲裁服務的水平和認受性,將澳門打造成為經貿爭議仲裁中心,推動中國內地市場的葡語國家企業利用澳門平台進入中國內地,促進中國內地有意開拓"一帶一路"沿線國家及葡語國家市場的企業提供更好的經貿合作法律及仲裁服務。鼓勵澳門國際專業組織參與"一帶一路"企業服務,支持澳門參與非主權性質的國際專業組織,以澳門世界旅遊城市聯合會、聯合國及世界氣象組織颱風委員會秘書處等澳門目前參與的一百多個國際組織為基礎,參與更多國際專業組織,積極吸引國際專業組織在澳門設立分支機構,為"一帶一路"沿線國家及葡語國家的企業服務提供更好的平台。

4. 打造"一帶一路"沿線國家及葡語國家食品貿易窗口

推動澳門與"一帶一路"沿線國家及葡語國家食品經貿企業合作。依 託葡語國家食品集散中心,重點吸引中資企業在澳門成立公司,辦理進 出口貿易,同時鼓勵葡語國家的企業到澳門辦理會展以推動食品經貿合 作,打造中葡貿易的窗口。完善食品經貿的配套服務,在食品通關、檢

¹ 劉子瑞,陳蔚玫:《新型冠狀病毒肺炎疫情對會展業的影響及對策建議》,《科技與金融》, 2020年6月。

² 劉子瑞,陳蔚玫:《新型冠狀病毒肺炎疫情對會展業的影響及對策建議》,《科技與金融》, 2020年6月。

71

驗檢疫等方面提高效率」。加快跨境電子商務發展。支持澳門中小企業以電商平台發展業務,轉型升級,結合葡語國家的食品優勢,重點在手信、化妝品、保健品、葡萄酒、沙丁魚、橄欖油等特色商品擴大市場規模,借助內地"雙十一""雙十二""618"等各種電商平台活動契機,建立"直播帶貨"模式,宣傳澳門及澳門企業代理的葡語國家產品,促進澳門中小微企業參與跨境電商經營,擴大商品銷售市場。

發揮珠海橫琴大昌行物流中心在大灣區供應鏈網絡中的作用,與珠海保稅區珠澳跨境工業區珠海園區共同建立常溫倉、冷鏈倉儲,打造"一帶一路"沿線國家及葡語國家的食品物流供應鏈。發揮南沙"粵澳跨境電商直通車"的管道優勢,依託跨境電商園區平台,擴大跨境電商直購進口業務,推動澳門產品及澳門企業代理的葡語國家產品進入內地市場,增強澳門食品集散的輻射功能。

5. 強化澳門作為內地企業 "走出去" 的橋樑作用

澳門的國際窗口和平台作用,為企業"走出去"參與"一帶一路"建設奠定了良好的基礎。發揮澳門外向型多元化社會以及國際專才的優勢,可以有效推動國內企業"走出去"及國外企業"請進來"。中西交融的多元文化有利於支持中國內地企業向外拓展,助推企業"走出去"。而具有外國籍的澳門居民,在"外引內聯"中的作用將更加明顯。澳門的企業規模普遍不大,人才、技術等面臨發展制約,但是澳門可以攜手內地的大型企業,推動"企業"走出去。

澳門一直與歐盟及葡語國家保持著緊密的交流與合作關係,為歐盟 與中國企業提供了重要的合作平台。中國內地企業可以通過澳門的平台 進入歐盟發展,通過平台可以將產品迅速拓展到國際市場。目前,中國 企業"走出去"同樣存在一些問題,還多處於自發狀態,並且呈分散狀 態,企業競爭能力還不夠強,資金有限,承受對外直接投資風險的能力不強,提高企業管理水平,加強物流配送、供應鏈管理、財務管理等方面的信息化建設是企業"走出去"需要重點提升的領域。中國企業"走出去",需要內聯外引、推動資源對接的平台,澳門在中葡商貿合作服務平台建設方面具有優勢,可為大型央企"走出去"提供契機,深化與葡語國家在能源資源、投資、基礎設施建設等領域的廣泛合作,為深化"一帶一路"國際經貿合作創造更好的條件。

¹ 陳思敏:《"一帶一路"背景下澳門加快打造中葡平台的建議》,《特區經濟》,2015年12月。



強化澳門"一帶一路"建設民心相通功能

民心相通作為"一帶一路"建設中"五通"的重要內容之一,起著固本強基的作用。民心相通不僅可以增進不同國家間的信任感,還可以促進不同文明之間的交流。澳門擁有獨具特色的世界文化遺產,還有"中西交融"的文化優勢,以及葡語人才優勢,為澳門參與"一帶一路"建設提供重要支撐。為此,澳門可在"一帶一路"建設中不斷優化中葡經貿合作論壇的功能,加強"一帶一路"青年人才交流,開發"一程多站"文旅產品,設立文化貿易平台,助推中醫藥文化走向世界。

第一節 "一帶一路" 建設民心相通的重要性

自古以來,互聯互通就是人類社會的追求。其中民心相通是"一帶一路"建設的社會根基和人文基礎,是最基礎、最堅實、最持久的互聯互通。

- 1. 有利於增進"一帶一路"國家間的信任感
- "一帶一路"沿線國家情況複雜,社會多元,民心相通對"一帶一路"無疑有著不可忽視的影響。民心相通是特定人群內或不同人群中人與人之間心理意願的交流融合、同向一致。"一帶一路"沿線參與國家與中國的關係良莠不齊。據統計,"一帶一路"建設沿線地跨中亞、東盟、南亞、中東歐、西亞、北非,直接相關國家有65個,總人口約44億。既有共產黨領導的社會主義國家,也有實行西方式政黨制度的資本主義國家,還有實行君主政體的阿拉伯國家。跨越不同文明區域,存在多種不同宗教信仰,使用50多種國家通用語和200多種民族語言。1
- "一帶一路"建設的民心相通,有助於加強相互了解,創造共同歷史記憶、共同身份、共同的輝煌。由於利益分歧、宗教差異、文化多元等原因,一些國家的政府和民眾與中國存在信任赤字問題,這對於"一帶一路"建設的深入推進帶來了不確定性,也增加了"一帶一路"建設的合作成本,因此,與沿線國家之間增進了解,加強信任,促進民心相通,對於"一帶一路"建設具有重要意義。
 - 2. 有利於促進不同文明之間的交流
- "一帶一路"建設可促進不同文明的對話與交往交流,從文化、社會、 政治各方面都做到完整的融合。聯合國文明聯盟高級代表納賽爾說:"我 們不應只從經濟角度看待'一帶一路',還應注意它所能帶來的文化間、

¹ 李宏偉:《謀求民心相通的最大合力夯實"一帶一路"建設的社會根基》,《光明日報》,2019 年 4月22日。

宗教間以及各文明間的對話。"當今世界,衝突引發的全球難民、移民 問題突出,仇外和歧視的情緒不斷發酵,移民所作的積極貢獻卻被忽視。 這種情況下,促進社會融合、人與人之間相互尊重就顯得尤為重要。

"一帶一路"沿線國家有著深厚的文化底蘊與歷史內涵,有著自己獨特的文化藝術與文化風格。中國在"一帶一路"沿線國家設立了30多個中國文化中心,同時新建了一批孔子學院。要想實現中華文化及其他各國文化的長遠發展和文明的進步,必須進行文化的相互交流來增強動力。1

第二節 澳門在促進 "一帶一路" 民心相通上的 特殊優勢

澳門正在打造"以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地",中西交融、多元開放是澳門的獨特氣質,澳門在促進"一帶一路" 民心相通上的具有特殊功能。

1. 澳門擁有獨具特色的世界文化遺產

澳門擁有眾多文明世界的物質文化遺產。2005年7月15日,澳門歷史城區共22處建築和8個廣場前地被聯合國教科文組織列入《世界遺產名錄》,成為中國第31處世界遺產,也成為大灣區第一處世界遺產。2澳門歷史城區作為中國55處世界遺產之一3。以"澳門歷史城區"為代表的文化遺產豐富。

1 王喜成:《歷史上的"絲綢之路"及其重要作用》,許昌:《許昌學院學報》,2015年第3期。

比較典型的是"澳門歷史城區"。"澳門歷史城區"列入《世界遺產名錄》,成為澳門"一基地"建設重要的里程碑。2005年7月15日第29屆世界遺產委員會會議上,"澳門歷史城區"作為"世界文化遺產"列入《世界遺產名錄》。"澳門歷史城區"是一片以澳門舊城區為核心的歷史街區,其間以相鄰的廣場和街道連接而成,包括媽閣廟前地、亞婆井前地、崗頂前地、議事亭前地、大堂前地、板樟堂前地、耶穌會紀念廣場、白鴿巢前地等多個廣場空間。

2. 澳門具有"中西交融"的軟文化優勢

歷經四個半世紀的文化交流互動,中西方文化在澳門這個彈丸之城 薈萃,釋放出巨大活力和影響力。澳門中西文化交流的突出特點是交融 共存、雙向互補,並不是"一方替代"或者"全面西化"。在文化傳播方 面,時任澳門大學社會科學及人文學院院長郝雨凡認為,澳門有先天優 勢,更容易讓中國文化、中國文明、中國故事和中國經驗"走出去",發 出響亮的中國聲音。¹

軟文化上,澳門土生與僑界在"民心相通"中具備獨特優勢。澳門擁有豐富的歷史和文化資源,集中南歐文化和嶺南文化於一身,中西文化交融。澳門美食、藝術文化等享譽世界。2017年10月31日,聯合國教科文組織創意城市網絡(UCCN)正式評定64個城市為創意城市網絡的新成員城市,其中中國澳門正式獲評為創意城市網絡美食範疇的新成員城市,成為"美食之都"新成員。

澳門的建築也融合了中西文化特點,大三巴牌坊、天主教堂等是西 方文化的體現,歐式炮台、民居等西式建築與中國的媽祖廟、關公廟等 相得益彰,成為澳門重要的文化特色。

此外,中葡之間聯合開展跨界重大文化遺產保護,合作舉辦各類文

^{2 2007} 年 6 月 28 日,廣東省開平市的開平碉樓與村落成為中國第 35 處世界遺產,與澳門歷史城市成為大灣區僅有的兩處世界遺產。

³ 截至2019年底,中國(含港澳台)共有55處世界遺產,其中世界文化遺產37處,世界自然遺產14項,世界文化與自然雙遺產4項。資料來自於世界遺產大會網站。

^{1 《}參與"一帶一路",澳門大顯身手》,人民日報海外版,2019年5月29日。

化遺產展覽、展演活動,共同保護、宣傳文化遺產。2018年7月澳門舉辦了首次中國與葡語國家文化論壇和中葡文化藝術節,2019年7月第二屆"相約澳門——中葡文化藝術節"在澳門舉辦,活動內容不斷豐富,極大促進了中國內地與葡語國家的文化交流合作。

3. 澳門擁有與葡語國家往來密切的優勢

在澳門,普通話、廣東話、葡語、英語以及澳門方言等多種語言的 交互使用,澳門的民間語言交流工具是粵語,澳門的華人和土生葡萄牙 人主要使用粵語,在澳門生活的葡萄牙移民和土生葡萄牙人主要使用葡萄牙語。英語則大量應用於用於國際貿易、大學教育和現代科學技術等 方面。目前,澳門使用中葡雙語已延展至多國語言並用、中葡文化共融 交流,在司法體系上與葡語國家相近等,這些優勢的存在,將讓澳門青年在參與"一帶一路"建設中大有作為。

值得注意的是,在葡語人才培育方面,澳門各高校是中葡雙語人才培訓基地建設的中堅力量。2018年,澳門大學、澳門理工學院、澳門保安部隊高等學校、澳門科技大學、澳門城市大學、澳門聖若瑟大學在內的六所院校組成了"培養中葡雙語人才聯盟",為中葡雙語人才培養奠定了基礎。澳門教育暨青年局資料顯示,以葡語教授課程的學生人數從2015年的177人上升到2018年的531人,增長了3倍。

此外,特區政府鼓勵雙語人才赴葡深造。根據《2018 年澳門教育年鑒》,澳門 2018 年推出"培養多領域中葡雙語人才計劃",為有意赴葡升學的澳門高中畢業生提供 13 項學士學位課程選擇。根據《澳門特別行政區五年發展規劃》(中期評估),2018/2019 學年,澳門派出 13 名葡語教師前往 31 個校部教授葡語課程,參與課程學生共計 2,500 名。1 澳門教育

暨青年局資料顯示,近年來澳門學生赴葡萄牙攻讀學士課程和碩士及博士課程的人數均有所提高。從 2014/15 年度的 255 人上升到 2017/18 年度的 312 人,增長近 20%。

4. 澳門文化創意產業穩步發展

近年來,特區政府充分意識到發展文化創意產業的重要性,採取積極措施和行動予以推廣。澳門特區政府連續多年財政年度施政報告對文創事業發展作出重點描述和部署。2010年,特區政府正式成立了"文化創意產業促進廳"和"文化產業委員會"等專門機構,並且開始籌建"澳門文化創意產業資料庫"。澳門特區政府 2018年財政年度施政方針則從文化出版、文化設施利用、文化產業基金等方面力推多項舉措,打造澳門文化產業體系。

從產業資料來看,近年來澳門文化創意產業公司的數量逐年遞增。 大型會議展覽和文體相關賽事活動日趨活躍,文創氛圍越加濃厚,整體 產業發展勢頭迅猛。在澳門特區政府的積極推動下,澳門文化創意產 業營運狀況持續得到改善。澳門統計普查局資料顯示,2018年"創意設 計"、"文化展演"、"藝術收藏"及"數碼媒體"組成的文化產業增加額為 25.97億澳門元,佔澳門 GDP 的比重為 0.6%。

第三節 提升澳門"一帶一路"建設民心相通功能

將澳門的"文化資源"轉變為"文化優勢",需從多方面入手,加強 與"一帶一路"國家青年間的文化交流,開發"一程多站"旅遊產品,加 強旅遊教育培訓基地,構建面向"一帶一路"的文化交易平台,助推中醫 藥文化走出去。

1. 優化中葡經貿合作論壇的人文交流功能

突出"澳門因素""葡語因素"等獨特優勢,加強戰略研究與政策分

¹ 澳門特別行政區政府:《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020)》中期評估(2016-2018年 實施情況), 2019年10月8日, https://www.gov.mo/zh-hans/news/265460/, 2020年1月 5日訪問。

析。中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處及其轄下輔助辦公室,在 跟進組織相關活動時,儘快制訂並組織實施具有澳門特色的、配合國家 "一帶一路"建設的發展規劃,「突出葡語國家特色。未來應考慮進一步提 升論壇與葡語國家首都城市聯盟、中非合作論壇、中拉論壇、中阿合作 論壇、中國一太平洋島國論壇、博鰲亞洲論壇等多邊組織的合作與交流, 建立信息和經驗共享機制。²

充份運用"中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體",為中葡論壇提供專門的會議場地。持續邀請高層次的葡語國家領導人參加論壇,邀請全球知名的學者、專家及相關國家領導人參與論壇,加強媒體報導,提高中葡經貿合作論壇的知名度。推出具有吸引力的論壇主題,引入葡語國家媒體參與宣傳報導,講好澳門故事。以"葡語國家"的元素打造論壇的特色 IP,提升論壇的全過程服務水平,整合葡語國家各方資源,形成中葡經貿合作持續推進的品牌。

2. 加強"一帶一路"沿線國家人才交流互動

澳門在參與"一帶一路"建設中,加強人才的教育、傳播、實踐,引導廣大民眾、華僑華人、留學生等積極參與人文交流。其中,青年交流是重中之重,"澳門青年應思考清楚自身的定位,拓展國際視野,深刻理解'一帶一路'倡議的重要內涵和深刻意義,培養包容開放的大國胸懷,增進對沿線各國文明多樣性的理解和認同,並積極與各國青年開展交流對話,樹立合作意識、提高合作能力,在與沿線各國青年的務實合作中展現中國青年良好形象,實現自我價值。"澳門青年聯合會會長莫志偉表示,3澳門已設立共建"一帶一路"獎學金,此前還舉辦了"第一屆中國

1 澳門經濟學會:《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的的問題及願意分析》,澳門經濟學會,2016年 2月。

與葡語國家高校校長論壇",各高校領導共同探討在"一帶一路"倡議下,如何推動中國與葡語國家高校在多元文化、科研創新、人員流動等方面的交流,培養更多高層次的中葡雙語人才,尤其是年輕人才,為中葡經貿合作、人文交流和政治互信提供支持。

同時,加強中資機構在青年交流中的作用。引導中資企業和機構在 "走出去"過程中堅持經貿與人文同行,將人文交流寓於中外民眾日常交 往中。鼓勵中資機構行業協會在專業方面、提升自身能力方面、行業合 規與風險管理方面、人才與青年工作方面加大投入力度。

提升澳門在國際教育中的功能和作用。受新冠肺炎疫情影響,全球範圍內學生流動遇阻。因各國(地)入境、簽證、航班等政策限制並考慮境外疫情風險,部分中國學生赴境外國家和地區留學的計劃被迫改變、延遲甚至取消,部分學生面臨升學困境。教育部出台政策,"允許部分中外合作辦學機構和項目以及內地(祖國大陸)與港澳台合作辦學機構和項目在保證教育公平的前提下,考核招錄部分符合特定條件的出國留學生,雙向選擇",澳門可利用契機,適度擴大高等教育規模,合理增加獎學金名額,助推澳門以教育促進文化交流。

進一步加強"一帶一路"沿線國家的人力資源培訓交流,逐步建立起培訓網絡。人力資源培訓是人心相通很重要的方面。當前,一些院校在"一帶一路"沿線國家教育培訓方面做了很多有益探索,但仍缺乏統一規劃,亟待建立完整的培訓網絡。重點培育葡語、金融、法律、科創等專才,進一步優化酒店、旅遊等人才培養。繼續開展葡語國家合作研修班,輸送優秀人才到葡語國家學習。可充分發掘歷史淵源優勢,吸引葡語國家或地區的人員到澳門學習中文。吸引將被外派到葡語國家或地區工作的內地人員,先到澳門進行培訓,重點了解葡語國家的商貿法律知識。

將澳門"中葡雙語人才"與"人才資料登記"兩個資料庫打通。使葡語人才在其中一個資料庫建立檔案,在另一個資料庫也能查到,注重信

² 蘇小恩、劉明:《發展澳門會展,促進中葡貿易》,《粵港澳大灣區建設理論與實踐》,華南理工大學出版社,2019 年,第 117 頁。

^{3 《}發力"一帶一路",澳門作用"特殊"在哪?》,人民日報海外版,2019年12月19日。

81

息互聯、互通及共享。¹ 舉辦研討會提供平台讓中葡雙方彙聚交流,通過舉辦研討會,了解人才特點與企業需要,更好地與市場相結合,有針對性地加大雙語人才匹配扶持力度。支持澳門高校和職業教育培訓機構在珠海橫琴、中山翠亨新區等地探索設立分校區或職業培訓中心,共建高水平大學和國際職業教育培訓中心,共同舉辦旅遊、創意設計等職業培訓項目。²

3. 推動"一程多站"文化旅游發展

文化旅遊是促進民心相通的重要路徑。推動"一程多站"文化旅遊,是澳門在參與"一帶一路"建設中的重要組成部分。在澳門設立葡語國家旅遊簽證服務中心,與葡語國家駐大灣區城市的領事館加強合作。目前,中國內地居民辦理葡語國家旅遊簽證面臨信息不足、語言不通、程序繁多、申請週期長等問題。澳門可以發揮雙語資源優勢,提供旅遊簽證服務。在澳門設立葡語國家旅遊簽證服務中心,與葡語國家駐大灣區城市的領事館加強合作。3

探索建立中國與葡語國家特色文化旅遊航線。巴西、葡萄牙和中國都是世界遺產大國,分別有53處、21處和15處世界遺產,世界排名前列。截至2020年6月,澳門共有70個項目列入非物質文化遺產清單,而列入《非物質文化遺產名錄》的項目共有12個。澳門共有8個項目列入國家級非遺名錄,包括:粵劇、涼茶配製、木雕一神像雕刻、南音說唱、道教科儀音樂、魚行醉龍節、媽祖信俗及哪吒信俗。澳門整個區域作為中國一處世界遺產,可以以世界遺產旅遊路線為突破口,與葡語國家旅遊部門合作,開設"一程多站"式旅遊航線,包括飛機、國際遊輪及區域

80

性聯程旅遊等形式。進一步促進澳門與葡語國家在非物質文化遺產保護 與傳承方面的交流與合作,¹深化中國與葡語國家的人文交往,推動中葡 友誼更加深入人心。

推動澳門旅遊領域擁有智慧財產權保護的核心品牌。整合旅遊管理經驗,促進智慧財產權保護,挖掘澳門文化、旅遊領域的智慧財產權價值,鼓勵旅遊經營主體開發具有自主智慧財產權的產品,形成擁有自主智慧財產權的核心品牌,將其旅遊培訓、酒店管理等經驗推廣至"粵港澳大灣區"及"一帶一路"沿線國家和地區。爭取在大灣區9個內地城市建立澳門旅遊公司的分支機構,推動酒店、餐飲等在內地發展,與大灣區開展聯合招商活動,統籌佈局澳門旅遊資源在大灣區內地的發展網絡。打造面向葡語國家及"一帶一路"地區的旅遊教育培訓基地。引入葡語國家教育資源,包括機構、人才及其他配套等,面向澳門和內地企業、高校、政府部門等機構,提供金融、法律、旅遊、會展等方面的培訓內容,重點培養法律雙語人才和國際旅遊人才,爭取建設國家級旅遊人才培訓基地,對接中國與"一帶一路"國家特別是葡語國家經貿合作與發展的需求,推動內地旅遊產業國際化發展,貢獻澳門所長。

4. 設立"一帶一路"文化貿易平台

文化貿易在各個國家交往中發揮重要作用,而這必將帶動國內文化產業的興起,也為澳門文化貿易產業發展提供機遇。值得注意的是,文化貿易與一般的貿易形式不同,文化產業也與一般的產業不同,關鍵在於題目所涉及的交易對象滿足的是精神上而非物質上的需求。2018年6月14日,商務部、中宣部、文化和旅遊部、國家廣播電視總局共同認定的全國首批國家文化出口基地公佈,北京天竺綜合保稅區、上海市徐匯區、江蘇省無錫市、中國(浙江)影視產業國際合作區、安徽省合肥市蜀

¹ 澳門經濟學會:《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的的問題及願意分析》,澳門經濟學會,2016年2月。

² 連三木:《穗澳合作:現狀、趨勢與對策建議》,《澳門經濟》,2017年6月總第42期。

³ 澳門發展策略研究中心報告:《強化和提升澳門在國家發展中的精准聯繫功能》,2019年。

¹ 澳門非物質文化遺產,http://www.culturalheritage.mo/gb/detail/2264。

山區、山東省淄博市博山區、湖南省長沙市、廣東省廣州市天河區、四川省自貢市、雲南省昆明市、西藏文化旅遊創意園區、西安高新技術開發區、中國(福建)自貿試驗區廈門片區等13家基地。¹

在澳門建立多元文化產品交流交易平台。國家文化和旅遊部《"一帶一路"文化發展行動計劃(2016—2020年)》提出,要發揮海外僑胞以及港澳台地區的獨特優勢,積極搭建港澳台與"一帶一路"沿線國家和地區文化交流平台。可以利用澳門多元文化交融和世界旅遊休閒中心的特殊優勢,建立覆蓋外貿代理、倉儲物流、展覽展示、交易洽購、評估鑒定、金融保險、公共服務、商務諮詢等業務的多元文化產品交流交易平台,主要產品包括圖書、影視、繪畫、古董、珠寶等,輻射"一帶一路"沿線國家和地區。

5. 發揮澳門社團在"一帶一路"建設中的作用

發揮澳門社會組織和歸國華僑在灣區文化推廣中的優勢。在中國與葡語國家、歐盟和東盟民間交往中的聯絡作用。澳門約有近一萬個大大小小的社團,其特殊歷史背景造就了社團的巨大影響,姓氏宗族、同鄉會等傳統社團,與世界各國聯繫緊密,在促進民間交流中可以起到很大作用。如以澳門日報為代表的出版社團、以鏡湖慈善會為代表的慈善機構、以歸僑總會為代表的其他社會團體以及各類型商貿社團和商會,在"一帶一路"民心相通中將發揮重要作用。可激發這些社團和商會的積極性,配合國家政策,積極參與"一帶一路"及葡語國家的不同展覽會、商務研討會及論壇,在經貿、投資、金融及法律等方面為"一帶一路"沿線國家提供相關信息,推動大型會議、展會的舉辦。同時,有目的、有針對性地開展"一帶一路"各類型的互訪活動,並協調辦好高品質的論壇、研討活動。

¹ 首批 13 個國家文化出口基地公佈,http://www.gov.cn/xinwen/2018-06/15/content_5298864. htm。



強化澳門"一帶一路"建設節點功能

"一帶一路"建設是推動形成中國全面開放新格局的重中之重,澳門是全球較自由的經濟體之一,也是粤港澳大灣區的中心城市,澳門在"一帶一路"建設中的節點功能,不僅體現在自身"一中心、一平台、一基地"的戰略定位發展,更體現為在粵港澳大灣區中的極點帶動作用。

第一節 粤港澳大灣區在"一帶一路"建設中的 重要作用

"一帶一路"建設和大灣區建設是"新時代推動形成全面開放新格局"的重大舉措,充分體現了習近平總書記所主張的"構建人類命運共同體"的理念。基於推動形成全面開放新格局的共同目標,"一帶一路"建設是《大灣區綱要》的重要內容,粵港澳大灣區建設實際上是"一帶一路"建設的核心組成部分,具有引領和示範作用,粵港澳大灣區建設對於"一帶一路"建設的重要作用主要體現在以下三個方面。

一是推動形成全面開放新格局。"一帶一路"建設是推動形成全面開放新格局的重中之重。國家主席習近平強調"要以'一帶一路'建設為重點,堅持引進來和走出去並重,遵循共商共建共享原則,加強創新能力開放合作,形成陸海內外聯動、東西雙向互濟的開放格局。"與此相一致,粵港澳大灣區也是基於"推動形成全面開放新格局"而提出的,因此,粵港澳大灣區建設,有利於加快推動形成全面開放新格局。

粤港澳大灣區建設是改革開放再出發的標杆性工程,既充分利用WTO規則和國際慣例,不斷強化CEPA政策力度,又在"一國兩制"框架下尋求對港澳開放的制度創新突破,並以此為中介探索全面開放新方式。通過發揮"一國兩制"以及貿易便利化和投資便利化的制度優勢,有效整合大灣區的經濟產業實力和航空海運資源、港澳的國際網絡和海外人脈,將對"一帶一路"沿線國家尤其是東南亞國家形成強大輻射密切這些國家與中國的關係。打造粵港澳大灣區,建設世界級城市群,有利於推進"一帶一路"建設,通過區域雙向開放,為提升國際競爭力、更高水平參與國際合作和競爭拓展了新空間。

二是為國家參與全球治理提供平台。對中國來說,世界發展格局是 重要的戰略機遇期,但是機遇中有挑戰,世界多極化、經濟全球化、社 會信息化、文化多樣化深入發展,全球治理體系和國際秩序變革加速推

進。同時,世界面臨的不穩定性不確定性突出,疫情形勢嚴峻,持續時間長,世界經濟增長動能不足,貧富分化日益嚴重,地區熱點問題此起彼伏,恐怖主義、網絡安全、重大傳染性疾病、氣候變化等非傳統安全威脅持續蔓延,人類面臨許多共同挑戰。"一帶一路"建設遵循"共商共建共享"的基本原則,蘊含著"中國智慧和力量",是中國促進全球治理體系變革、"積極參與全球治理體系改革和建設"的重要方式。

粤港澳大灣區的經濟實力和發展品質,以及因此而形成的外溢發展動力和輻射能力,是區域參與全球治理的重要基礎。大灣區經濟總量佔全國經濟總量的比重超過10%,在國家經濟中地位突出;初步形成以先進製造業和現代服務業為主的經濟產業結構,創新驅動特徵明顯,產業結構持續優化;對外貨物貿易、吸引外商直接投資(FDI)規模大比重高,開放型經濟特徵明顯;與紐約、東京、三藩市三大灣區比較,粵港澳大灣區已經是世界級灣區,發展潛力巨大,將發展成為世界一流灣區。此外,粵港澳大灣區是中國國際化程度較高的地區,粵港澳三地與"一帶一路"特別是"海上絲綢之路"沿線國家長期保持著密切的經貿關係和文化往來。香港曾經是海外華人首府,是東南亞華人的聚集地;東南亞是來澳旅客的重要來源地;東盟是廣東外貿出口的重要市場之一。這種特殊關係,以及"一帶一路"建設與大灣區的國際化特徵,尤其是香港作為"超級聯繫人"、澳門作為"精準聯繫人"的國際窗口作用,使得"一帶一路"建設與大灣區建設對接,有利於促進中國參與全球治理。

三是為加快構建人類命運共同體提供支撐。人類命運共同體內涵極 其豐富,涵蓋了國與國、人與人、人與自然關係,關鍵字是"和平、安全、 繁榮、開放、包容、普惠、平衡、共贏、共存、友好"。"一帶一路"建 設是國家民族友好、經濟產業友好、社會文化友好、生態環境友好的國 際合作,是"推動經濟全球化朝著更加開放、包容、普惠、平衡、共贏 的方向發展"的中國策略和中國行動,是構建人類命運共同體的重要路 徑。"一帶一路"建設是著眼於實現中華民族偉大復興中國夢的大智慧、 大韜略、大佈局,具有鮮明的現實性和針對性,也具有歷史縱深的宏觀性和長遠性,對推進中國現代化建設具有重大而深遠的意義。粵港澳大灣區擁有三個不同的關稅區、三種不同的貨幣、三種不同的社會制度和社會文化,可作為"人類命運共同體"的試驗區,破除各種制度障礙,探索實踐新的經濟體制、新的社會制度和新的文化結構。粵港澳大灣區建設有利於加快構建人類命運共同體。

作為"一帶一路"建設的重要支撐,粤港澳大灣區在對接國際高標準 市場規則體系、構建開放型經濟新體制、推進國際貿易合作等方面積極 推進。

第二節 澳門在粵港澳大灣區建設中的 地位和特殊功能

在粤港澳大灣區"中心城市"、"廣深港澳科技創新走廊"建設、粵澳深度合作示範區建設等推動下,澳門將加快粤港澳大灣區建設充滿活力的世界級城市群,構建具有全球影響力的國際科技創新中心等重要目標的實現,使澳門成為"一帶一路"建設與粵港澳大灣區建設的重要支撐。

第一,澳門是大灣區四大中心城市之一。大灣區建設確定港澳穗深為中心城市,是大灣區"一國兩制"特殊性的體現。基於這一定位,澳門"一中心、一平台、一基地"的發展目標不變。表明澳門在粵港澳大灣區國家戰略中具有重要地位,需要發揮特殊、關鍵的功能和作用。大灣區是"一帶一路"建設的重要支撐,"一帶一路"是大灣區建設的重要市場。大灣區建設發展的過程,就是參與、支撐、落實"一帶一路"建設的過程,就是擴大發展空間的過程。澳門作為粵港澳大灣區的中心城市,具有典型的開放型、外向型經濟特徵,美國傳統基金會發佈 2019 年度《全球經濟自由度指數》報告,連續十一年評價澳門為"較自由"的經濟體。澳門

88

的總體經濟自由度評分為 71,在全球 180 個經濟體中排名第 34 位,在亞太地區 43 個經濟體中,澳門排名第 9,僅次於香港、新加坡、紐西蘭、澳洲¹。澳門的自由經濟制度有利於和大灣區其他城市共同對外開放,突顯大灣區在"一帶一路"建設中的綜合實力和溢出能力,同時加強澳門在大灣區與"一帶一路"建設中作為中心城市的特殊功能。

第二,澳門是大灣區科技創新的重要節點。《大灣區發展規劃綱要》明確推進"廣州一深圳一香港一澳門"科技創新走廊建設,標誌著澳門加入國家和區域科技創新體系,成為粵港澳大灣區國際科技創新中心建設的重要組成部分。澳門高校、企業、科研機構的研發活動,科創平台建設、重點實驗室建設、青年創新創業、科技資源便捷流動、科創合作機制創新等,將進一步加快與粵港澳內地城市深度合作。根據澳門經濟局《智慧財產權工作年報 2017》資料顯示,2017 年全年發明專利共 68 項申請,主要集中在紙牌、棋盤或輪盤賭遊戲;利用小型運動物體的室內遊戲等投幣式設備或類似設備,這兩個類別的申請分別佔全年申請量的33.72% 和 26.74%。另一方面,2017 年發明專利延伸申請共 441 項,主要集中在化合物或藥物製劑的治療活性醫用、牙科用或梳妝用的配製品雜環化合物,這三個類別涉及的生物科學、醫藥科技創新的項目佔所有類別全年申請量 66.20%。澳門專利註冊申請和延伸申請的數量統計見表7-1。

表 7-1 澳門專利註冊申請和延伸的數量統計

| 登記申請年份 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------|------|------|------|
| 發明專利註冊申請(項) | 65 | 51 | 68 |
| 發明專利延伸申請(項) | 382 | 452 | 441 |
| 實用專利註冊申請(項) | 20 | 15 | 18 |
| 設計新型註用申請(項) | 249 | 218 | 193 |

資料來源: 澳門特別行政區政府經濟局。

表 7-2 中國部分城市的全球創新城市指數排名趨勢

| 城市 | 排名(共500名) | 城市 | 排名(共500名) |
|----|-----------|----|-----------|
| 北京 | 37 | 澳門 | 308 |
| 上海 | 35 | 東莞 | 310 |
| 香港 | 27 | 珠海 | 348 |
| 深圳 | 55 | 佛山 | 394 |
| 廣州 | 113 | 中山 | 412 |

資料來源:《2018 全球創新城市指數》。1

從澳門在全球創新城市的排名看(見表 7-2),澳門在全球 500 個城市中位列 308 名,在大灣區中屬於創新節點城市,僅次於香港、深圳、廣州。澳門可充分利用國家重點實驗室的優勢,融入大灣區科創發展,推動政府、高等院校、企業等多方合作,重點在中葡平台、中醫藥、科研開發等方面增強聯動效應。同時,在人工智能、大數據、雲計算等領域推動科技創新市場化發展,促進產、學、研相結合,可為大灣區建設

¹ 有關澳門在《全球經濟自由度指數》排名的分析,澳門貿易投資促進局,https://www.ipim.gov.mo/wp-content/uploads/2019/04/Analysis-of-Macaus-Ranking-in-the-Global-Economic-Freedom-Index_2019_2.21.pdf。

其中,北京、上海、香港是創新核心城市,深圳、廣州是創新樞紐城市,東莞、珠海、佛山、中山是創新節點城市。

的國際科技創新中心提供助力。

第三,澳門是粵港澳大灣區建設與"一帶一路"建設的精準聯繫人。 澳門與葡語國家之間的密切聯繫,以及中葡商貿合作服務平台建設的深 入推進,是澳門在粵港澳大灣區建設中發揮特殊功能的重要優勢。隨著 大灣區基礎設施互聯互通步伐加快,機場、城際軌道、口岸等關鍵基礎 設施建設等大力推進,智慧城市和生態城市建設也不斷推進,澳門與大 灣區的互聯互通更加綜合和多元,全方位和多層次。在此基礎上,更加 有利於澳門作為粵港澳大灣區建設與"一帶一路"建設的精準聯繫人的功 能發揮,在產業對接方面,澳門在葡語國家人民幣清算中心,特色金融、 現代物流、電子商務及商品集散商貿會展服務中心、文化創意等方面與 粵港澳大灣區內地的電子信息、精密製浩業、海洋產業等優勢產業進行 對接,打造生產、設計、研發、銷售、服務的完整的產業供應鏈,加大 粤港澳大灣區與"一帶一路"沿線及葡語國家的產業創新空間。此外,大 灣區要"構築絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路對接融匯的重要支 撐區",將建設國際商事法庭、開展國際仲裁、淮一步落實 CEPA、促進 區域通關便利化等。澳門在這些領域同樣可發揮自由港制度優勢和精準 聯繫功能,發揮特殊作用。

第三節 強化澳門在"一帶一路"建設中的節點功能

澳門作為粵港澳大灣區的中心城市,其優越的地理位置、獨特的制度優勢等,成為澳門在"一帶一路"建設中發揮節點功能的基礎與前提條件。強化這種節點功能,關鍵需要澳門發揮在粵港澳大灣區中心城市的輻射作用,深度參與"廣深港澳科技走廊"建設,推進基礎設施聯通,加快智慧城市建設,健全社會服務合作機制,推動民生融合,強化生態環保合作,加快建設優質生活圈,通過在社會、民生各個領域深度融入粵

港澳大灣區建設,提升澳門在"一帶一路"建設中的節點功能。

1. 發揮澳門在粵港澳大灣區中輻射帶動作用

澳門經濟結構相對單一、發展資源有限。澳門面臨較大的發展制約是缺乏新的經濟增長點,亟需發揮中心城市的作用,形成極點以輻射大灣區周邊城市。做好開發橫琴這篇文章,規劃建設粵澳深度合作區,加快澳珠極點建設步伐,是目前大灣區的重要工作舉措,澳門應抓住機遇,更全面、更深入地與橫琴合作發展,共建粵澳深度合作區,在基礎研究、中葡經貿服務、科技與金融服務、國際合作、人民幣國際化等領域的優勢,帶動港澳科技研發與製造、金融科技、教育等的發展,成為新的經濟增長點,平衡經濟產業結構,形成澳珠極點,推動珠江西岸產業集聚發展。鼓勵珠海、中山、江門企業到澳門註冊離岸公司,以澳門為平台擴大對外貿易和投資搭建線上線下信息交流平台,引導製造企業與貿易中間商精準對接,形成"西岸製造+澳門貿易服務+全球供應鏈"的市場拓展模式。以珠海橫琴為合作核心區,拓展至中山、江門、佛山、肇慶,進而在粵港澳大灣區進一步發揮輻射作用。

2. 深度參與"廣深港澳科技創新走廊"建設

澳門作為微小經濟體,科技創新產業尚未形成規模,目前,創新資源主要集中在高校、國家級重點實驗室以及科技合作平台等。澳門高校的電子集成電路的基礎研究能力遠超深圳與香港,在國際科技合作平台打造方面的優勢突出,因此澳門需要發揮澳門大學、澳門科技大學、澳門理工學院以及四個國家重點實驗室等科技資源優勢,在"廣深港澳科技創新走廊"建設中著重發揮、充分利用。

一是促進澳門高校民間科研成果在灣區內轉化。發揮澳門高校的電子集成電路的基礎研究能力較強等優勢,與廣州、深圳、珠海等重點發展晶片產業集群的城市加強合作,發展科技成果轉化的跨境中介平台,建設專業化技術轉移機構,共建粵港澳大灣區技術轉移中心,推動澳門高校及研究機構與灣區城市間的技術合作。

二是設立國家自然科學基金委員會的(澳門)分支機構。按照現在的政策,港澳的科研項目可以申請國家的基金。通過設立分支機構,在具體操作層面適用澳門的法律,負責撥專款給澳門的高校和科研機構項目申請。

三是爭取設立研發"小物流"特殊通道。推動粵澳兩地海關、出入境檢驗檢疫等部門積極溝通合作,共同構建科研設備、標本、輔材等"科研實驗用品跨境運輸信息公開平台",列明跨境運輸科研實驗用品的具體程序以及辦理聯繫的具體部門,減少科研人員的報關時間成本。推動設立科研實驗用品的綠色通道,對進入區內的研發設備、標本、輔材等,實現科研實驗用品免檢或一次檢查快速通關。

四是建設科研資料跨境專用通道。在保障網絡信息安全的前提下, 爭取率先建設琴澳直達國際資料專用通道。爭取在橫琴適度放開具有淵 源關係的跨境科創企業登錄許可,允許符合條件的科創企業的總部之間、 總公司與分公司之間、跨境直轄業務部門之間,以專線方式實現信息互 通與資料交換。允許符合資格的科技企業研發部門,在可控前提下,運 用電子身份信息(EID)技術,登錄外部網,確保科研人員可迅捷獲得國 外最新科研資料,支撐科研建設。探索允許符合資格的琴澳合作科技企 業研發部門之間實現資料共享。

五是建立粵澳高校民間合作長效機制。簡化跨境合作項目的行政程序。放寬教職員行政管制。調整以論文發表數量為主的考核機制,創新科研人員對科研成果專利權所有制,鼓勵澳門高校教授參與企業合作項目。擴大澳門博士研究生規模,優化"軟環境",吸引灣區大學生到澳門深造就讀。

六是推動中國電子創新科技進入葡語國家市場,助力改善營商環境。 世界銀行的報告指出,得分較高的經濟體,最主要是因為這些經濟體把 電子化和線上系統廣泛應用於相關程序和工作上。雖然非洲和東南亞的 葡語國家整體營商環境便利度較為落後,但其在跨境貿易方面的表現是 所有領域中最為突出的,部分原因是這些國家都已開始使用電子平台處理出入口申請,加快了貿易程序和所需時間。為此,推動中國的電子創新科技產業和企業進入葡語國家市場,特別是利用澳門位於粵港澳大灣區科技創新走廊的重要節點位置的優勢,有助於葡語國家充分利用電子科技手段進一步優化營商環境,推動粵港澳大灣區、"一帶一路"沿線及葡語國家的科技創新發展。

七是建設"一帶一路"國家技術轉移平台。依託澳門高新技術交易所,牽頭建設"一帶一路"及葡語國家技術轉移平台,開展項目信息交流、技術評估、資信調研、融資等對接活動,探索國際技術轉移的制度、政策、模式。發揮中葡中拉知識創新與轉化聯盟的作用,加強與葡語國家及"一帶一路"沿線國家建立全方位研發合作機制,建立健全跨境知識轉化平台,促進經濟與文化交流。推動轉移平台與大灣區科技創新製造鏈條對接,聯合大灣區城市,在現有合作平台中或選址新建"一帶一路"國家科研成果產業化基地和平台,著手建立各類大型科技創新功能平台,引進重點產業項目集聚發展,開展跨國跨境間的項目研發合作,重點吸引葡語國家、歐盟、東盟及澳門的大學、科研機構、企業實驗室、中介服務機構、科研團隊入駐基地,同時引入內地科技企業與上述資源進行對接。

3. 推進基礎設施聯誦,加快智慧城市建設

加強澳門與大灣區內地智慧城市建設合作,助推"數字澳門"建設。通過運用新一代信息技術,不斷提升智慧政務、智慧通關、智慧交通、智慧醫療等領域的深度合作。通過協議和授權與灣區內地智慧城市建設對接,特別是口岸通關、跨境醫療、教育等方面,應率先通過協議和授權,推動粵澳兩地在上述領域實現資料互通,逐步實現統籌推進。

一是完善基礎網絡工程。加快與大灣區內地新基建合作,提高粵澳居民電子訊號和互聯網的覆蓋率、便利性,進一步提升網絡容量,全面佈局基於互聯網協議第六版(IPv6)的下一代互聯網,加強通信服務的穩

定性。投放充足資源發展更完善、更優質的電訊技術,以增強電訊網絡 服務品質,提供良好的通訊環境與網絡服務。

二是提升琴澳智慧政務系統連線性。以横琴為合作突破口,探索澳門政務專有雲與横琴智慧政務系統進行板塊化對接,明確資料使用與保護的責任有關機制,便利澳門居民跨境工作、生活和就讀。探索雙方互設一個統一的政務服務窗口,辦理有關兩地居民的水電、社保、簽注、工商登記等與工作生活息息相關的事務,助力橫琴粵澳深度合作示範區建設。在拱北口岸、横琴口岸率先佈設 5G 基站、高清攝像頭,以及將人工智能、人臉識別等技術應用於口岸通關,以技術創新推動"無感通關",在全國範圍內打造智慧通關示範口岸。

三是強化智慧交通合作。在 5GWiFi、智慧高清視頻監控、VR 遠端維修等技術服務方面與大灣區內地城市加強銜接,逐步共享澳門軌道、公路、港口等交通運輸平台的資料,加強綜合交通一體化管理和銜接,加強氣候等環境監測與預報信息互通,提升澳門居民和旅客出行體驗。

四是建立智慧旅遊合作機制。助推澳門世界旅遊休閒中心建設,加強與大灣區旅遊深度合作,借鑒"一部手機游雲南"經驗,推動粵澳雙方旅遊信息互換,與騰訊等內地互聯網科技公司合作,以 APP、微信小程式、網頁等全媒體形式打造"5G琴澳遊平台",接入酒店、景區、博物館、門票、投訴處理、旅遊攻略文章分享等所有旅遊相關業態元素。完善旅遊誠信體系、投訴平台等建設,以更加精細、動態、人性化方式管理粵澳旅遊景區和服務遊客。

五是構建智慧社會服務合作平台。隨著粵澳交通的日益便捷化,兩地的教育、醫療、社區等資源分享也趨向協同發展。在醫療衛生、教育、社保、社區以及市民卡、市民網頁和企業網頁等信息系統推動社會服務合作平台建設,完善多管道、多層級的公共服務終端體系,打通手機APP、微信公眾號、自助終端等服務管道。重點推進交通運輸服務、城市管理服務、公眾生活服務、城市應急指揮等有利於粵澳融合發展的領

域的服務力搭建。依託粵澳合作中醫藥科技產業園,打造國內最前沿的智慧醫療試驗區之一。結合大數據、雲計算、人工智能等分析系統,對可共享的資料進行大數據挖掘,加強對政務、城市管理、社會民生等信息資源等的即時處理、智慧分析和增值服務。

4. 健全社會服務合作機制,推動民生融合

拓展粤港澳大灣區在就業、社保、養老、教育等領域的合作,推 進在大灣區工作和生活的澳門居民在民生方面享有與內地居民同等的待 遇,為澳門居民在內地學習、就業、創業、生活提供更加便利的條件, 共同打造公共服務優質、宜居宜業宜遊的優質生活圈。

一是擴大對澳門執業資格單向認可。根據大灣區科技創新、特色金融、醫療健康、跨境商貿、文旅會展、專業服務等產業發展需要,擴大 對澳門專業人士執業資格的單向認可及職業範圍等,拓展澳門專業人士 發展空間。

二是擴大單邊認可執業資格範圍。試點單邊認可澳門專業人士執業 資格,以澳門從業資格替代資格考試,允許澳門專業人士在橫琴執業。 對於沒有參與考試但屬於橫琴緊缺人才的澳門專業人才,探索開通特殊 通道,通過"以審代考+公告"等方式聘任。放寬澳門會計專業人士在橫 琴擔任合夥人的條件,儘快出台相關管理規定。允許在法律及爭端解決 服務、教育、旅遊等重點領域(專業代理、測量師、導遊等)的澳門專業 人士經備案後,為企業和個人直接提供專業服務。同時,推動兩地專業 人士職稱認定銜接。加快澳門專業人士的人才評定與內地銜接,制定對 澳門醫師、廚師、按摩師、酒店管理等專業的職稱評定標準。支持相關 職稱的澳門專業人士享有住房、子女教育等人才配套服務政策。

三是率先推動琴澳社會保障體系銜接。借鑒香港"長者醫療券"模式,探索澳門社會保險率先在橫琴跨境使用,提高澳門長者社會保障措施的可攜性。推動澳門"醫療券"在橫琴的澳門私營醫療機構使用,逐步推廣至在橫琴的公立醫院使用,允許其在更多指定醫療機構使用,協調

特區政府有關部門,探索適用範圍覆蓋門診和住院等主要醫療服務。推 廣澳門社保養老福利金津貼的跨境領取,通過兩地銀行分行合作完成, 為澳門居民在大灣區內地養老創造便利條件。建立琴澳跨境轉診合作機 制。探索在橫琴率先建設跨境運送轉診綜合配套機制,發揮毗鄰澳門的 獨特優勢,加強醫院、交通轉運、口岸通關的協調配合,進一步優化轉 診流程,對一般非急重病人建立完善的跨境轉運機制,實現高效、快速 轉診。同時探索建立緊急直接醫療轉運車互通制,對緊急轉診病人開通 綠色通道,實現點對點式跨境轉診服務。推行跨境轉診異地結算。在橫 琴試點醫院試行醫保互通,對澳門居民在橫琴區內就醫發生的費用,憑 跨境就診有關憑證,在就診完成後納入澳門醫院結算體系。

四是便利澳門居民享受教育權利。在大灣區內地城市設立更多澳門子弟班,實施內地與澳門"雙軌制"教育,賦予澳門籍學生在初中階段選擇在內地或回流澳門繼續受教育的選擇權。保障在大灣區內地居住的澳門居民子女與內地居民子女同等享受教育,按規定享受橫琴學前教育服務,以及落實澳門居民子女按橫琴有關政策參加中考,入讀高中。

五是建立粵澳社會組織合作機制。積極引入澳門公益服務類社團, 發揮澳門社團駐內地辦事處的紐帶作用,及時了解當地澳門街坊居民的 需求,加強與澳門的行業協會及社團合作,對接服務澳門社團,完善境 外非政府組織臨時活動備案服務站建設,在橫琴設立專門的服務點,鼓 勵境外社團在內地開展活動,統一通過服務點進行聯繫,提高對接效率。 推進粵澳社會工作領域職業資格互認,加強兩地社工的專業培訓交流。

5. 強化生態環保合作,加快建設優質生活圈

粤澳是不可分割的生態體系,相鄰的地理位置決定了生態環境保護 必須深度合作,相互支持,保持一定的協同性。在粵澳生態合作的基礎 上,需要進一步推動兩地的生態深度合作。

一是健全粵澳垃圾處理協同機制。在生活垃圾處理、醫療固廢處理、 工業固廢處理、建築垃圾處理等方面加強合作,建立區域協同處理固體 廢物、垃圾焚燒等機制,共同研究探索垃圾焚燒處理,推進粵澳實現城 市垃圾資源化和循環利用。

二是鼓勵兩地企業合作成立生態領域的治理公司。成立粵澳海洋生態應用技術開發公司,搶佔海洋經濟發展制高點。成立粵澳綜合能源公司,支撐兩地能源與電力消費綠色升級新需求。整合兩地清潔能源產業鏈的優勢,打通發電、配電、售電、用電服務全產業鏈,推動發配售一體化經營進程,形成完善的電力供應與服務體系。

三是發展粵澳綠色金融服務。抓住粵澳綠色金融產業增長機遇,立 足產融結合,支撐灣區綠色產業發展並推動實體經濟綠色低碳轉型。創 新金融產品和服務,發展綠色信貸、綠色債券,成立"粵澳綠色發展基 金",設立粵澳能源金融平台、提供線上能源交易,開拓碳交易與碳金融 業務,探索能源金融業務,壯大融資租賃市場。

四是發展環保建築,推動低碳出行。共同研究制訂綠色建築設計、施工驗收標準。鼓勵高標準、嚴要求、規模化發展綠色建築。加快既有建築節能改造。強化酒店、辦公樓、商場等商業和公共建築低碳運營。同時,構建綠色交通運輸體系,嚴格控制機動車輛尾氣排放,鼓勵綠色出行。提高電動汽車使用比例,公交更多使用電動巴士,增加充電樁配套設施。增加步行系統,進一步明確交通城市路標指示,提高城市步行能力。

五是推動環保新興產業發展。瞄準綠色智慧灣區發展趨勢,發展能源互聯網,爭取成立能源互聯網試驗區。通過能源互聯網、大電網、多種能源綜合供應等,試行在智慧電網技術、需求側回應技術,結合大數據、人工智能、雲計算與物聯網等的支撐,在新興領域積極探索,提前佈局,搶佔制高點。同時,發展能源區塊鏈。探索將區塊鏈技術應用於新能源領域。新能源與區塊鏈技術的有機結合將成為未來能源領域發展新方向,嘗試在能源互聯網和能源區塊鏈領域做出探索,並逐步促進能源互聯網和能源區塊鏈技術的深度融合。

99

6. 共建橫琴粵澳深度合作區

2019年12月,澳門回歸20周年大會上,習近平主席表示當前要特別要做好珠澳合作開發橫琴決策部署。國家發展和改革委員會有關方面積極支持在橫琴設立粵澳深度合作區,構建粵澳雙方共商共建共管的體制機制,優化"分線管理"政策,探索在民商事法律適用、貿易等領域深化改革擴大開放,打造與國際規則高度銜接的營商環境,助力澳門經濟滴度多元發展¹。

澳門特區政府《二〇二〇年財政年度施政報告》指出,要做好開發橫琴文章,促進經濟多元發展。橫琴是澳門參與粵港澳大灣區建設、融入國家發展的首要區域,也是進一步深化改革、擴大開放、促進合作的試驗示範區。將澳門"一國兩制"和國際貿易自由港等優勢與橫琴的資源和空間等優勢結合起來,形成"一帶一路"建設更高層次、更高水平的開放型經濟體制。需要在旅遊、中醫藥、青年創新創業、城市治理等方面推動重大合作項目,打造深度合作的示範點,共同將橫琴打造為"一國兩制"下"一帶一路"建設中區域合作的先行示範區,以及"一國兩制"成功實踐的新平台。

一是加強中醫藥合作發展。落實 2020 年 10 月國務院發佈的《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案(2020 - 2025年)》(以下簡稱"《方案》"),《方案》允許在粤港澳大灣區內 9 市按規定醫療機構使用臨床急需、已在港澳上市的藥品,以此為契機,推動澳門立法支持國際藥品在澳門註冊,拓展澳門註冊藥品在大灣區的銷售市場。依託粵澳合作中醫藥科技產業園建立,並從設備購置補貼、場地租金補貼、企業發展扶持、科研成果獎勵等方面,支持粵澳合作中醫藥科技產業園發展。加快提升中醫藥前沿關鍵技術。加強原始創新研究,提

高中藥資源保障水平和新藥研發能力,深入開展探索性、創新性和重大關鍵技術研究,建立創新藥物研究的開放式科學技術平台。建立國際認可的中醫藥產品標準,聯手內地共同建立中醫藥國際標準,促進中國內地、歐盟、港澳等多個國家和地區傳統醫藥標準的制定和互認,發揮中醫標準的技術支撐和引領作用。助推澳門"中醫藥"文化走出去。加強國家交流,推動中醫藥國際交流。以世界衛生組織傳統醫藥合作中心為國際交流平台,加強澳門中醫藥產業國際化發展。強化澳門世界衛生組織傳統醫藥合作中心的職能,發揮澳門獨特作用。

二是健全琴澳城市治理協作機制。在尊重各自管轄權的基礎上,加強與大灣區內地的司法協助。建立跨區域的應急體系,強化社會治安治理聯動機制,加強矛盾糾紛處理與案件應急處置合作,大力打擊跨境犯罪活動,提升協同處置跨區域重特大突發事件能力。建立常態化溝通管道,促進日常工作對接、交流,在涉及反恐維穩、自然災害、通關人流激增等突發事件上加強合作,提前預判,提前處置,提高城市治理合作能力。

三是加強基層民生服務合作。以澳門新街坊為試點社區,建立社區信息共享數據庫,建立居民、家庭、社會組織、社區活動電子檔案,推動信息、資源分享,引進公益性、專業性的澳門社團力量,提供精準化、精細化、多元化的社區服務。創新建立國際化社區服務環境,提升公共服務的國際化水平,為澳門居民、國際人才提供"一站式"服務,打造國際化示範街區、城區。

^{1 《}支持横琴設立粵澳深度合作區》,經濟日報,2019 年 12 月 21 日,http://finance.china.com.cn/roll/20191221/5155042.shtml。



澳門全面參與"一帶一路"建設的 政策建議

澳門參與"一帶一路"建設能加快自身結構調整,推動經濟適度多元發展,帶給新的發展契機。澳門可充分把握自身"一中心、一平台、一基地"的定位參與"一帶一路"建設,"一中心"能與區域協同發展拓展多元化旅遊路線,強化自身旅遊產業發展;"一平台"方面,澳門既要持續建設中葡平台的"三個中心",即"葡語國家食品集散中心"、"中葡經貿合作會展中心"和"中葡中小企業商貿服務中心",也要繼續辦好中葡論壇,研究建立中葡金融服務平台,與內地聯手開拓葡語國家及其他地區市場,做好中國與葡語國家人民幣清算中心的角色;持續發揮好中葡平台的人才培育角色;"一基地"方面,澳門要以文化的"促成者"轉變為文化的"推廣者",從多元化及歷史文化的角色抓緊機會,以澳門所長,抓緊國家發展機遇,通過中華文化的包容、多元性,聯繫世界,通過軟實力與市場連結。除定位外,澳門參與"一帶一路"建設有自身優勢,包

括"一國兩制"的制度優勢;與內地具有良好的合作基礎;是對內、對外重要的窗口;發揮好中華文化的軟實力;國家重點實驗室支持澳門人才培育。與此同時,澳門也有存在的問題,包括人力資源缺乏,中葡雙語人才數量不足;土地資源缺乏;基礎建設有待改善以及融資服務有待健全。

澳門處於粵港澳大灣區的核心位置,是大灣區的中心城市之一,是 海上絲綢之路的節點城市,與絲路沿線國家的傳統聯繫悠久。因此,澳 門參與"一帶一路"建設,最大的優勢是與歐盟及葡語國家的緊密的聯繫 功能,歐盟及葡語國家分佈在亞洲、歐洲、拉丁美洲,也是"一帶一路" 沿線國家的重要組成部分。尤其是澳門財政儲備資金充裕,在投資管理 方面,運用絲路基金、中拉產能基金、中非產能合作基金等金融平台進 行投資合作,是澳門參與"一帶一路"金融合作的重要思路,落實特區財 政儲備與絲路基金簽署的協定內容,將有利於推動澳門成為"一帶一路" 建設資金融通平台。同時,"一帶一路"沿線國家和地區的貨物貿易和服 務貿易需求巨大,能源、原材料、食品加工、生活用品、旅遊等存在較 大的合作空間,為澳門建立"一帶一路"貿易暢通平台奠定堅實的基礎。 最後,澳門作為傳統的中西文化交匯點,與葡語國家擁有緊密的文化聯 繋,使澳門在"一帶一路"建設中具有天然的融合優勢。此外,澳門在"一 带一路"沿線國家擁有大量的海外僑胞,他們通過姓氏宗族、同鄉會等形 式的社團緊密聯繫在一起,成為澳門"一帶一路"建設民心相通平台的重 要力量。澳門在參與"一帶一路"建設的過程中,要秉持以下基本原則, 開放合作,互利共贏;"一國兩制",優勢互補;創新驅動,示範引領; 政府引導、市場運作。主導路徑有,促進中葡商貿合作服務平台與貿易 暢通有機融合;推進特色金融發展與資金融通有機融合;促進"一中心、 一基地"建設與民心相通有機融合和推動"一帶一路"建設與粵港澳大灣 區發展有機對接。

在強化資金融通功能上,資金融通是"一帶一路"建設的重要支撐。 受新冠肺炎疫情、中美貿易博弈等因素影響,"一帶一路"沿線國家呈現

資金總量需求大但供給較少,人民幣國際化進程受到影響。此外,"一帶 一路"涉及的國家和地區較多,在資源開發、運輸以及基礎設施建設等。 方面都需要注入大量的前期資金,由於沿線國家的經濟狀況差異很大, 尤其是一些欠發達國家和地區難以獨立支撐起"一帶一路"建設的資金投 入。疫情導致全球各國資金需求加大,比如疾控中心的升級改造、提升 醫療機構的應急防疫處理能力、為前線醫務人員採購用於疫情防控的應 急設備和物資等均需要資金。2020年4月,亞洲基礎設施投資銀行稱, 將向中國提供約 3.55 億美元的主權擔保貸款,以應對新冠肺炎疫情。在 這其中,澳門作為自由港,資金可自由進出,加上其具有豐厚的財政儲 備和外匯儲備,在"一帶一路"建設中具有較大發展空間。澳門資產分佈 國際化;有優良的資產及充足的資本流動性;作為"葡語國家人民幣清 算中心"的金融基礎設施條件已經具備,這些都是本澳多年來積累的優 勢。未來,澳門應加快打造面向葡語國家的綠色債券交易平台;加強與 葡語國家銀行間的跨境人民幣業務合作;發展"一帶一路"沿線國家的融 資租賃業務;依託"粵澳深度合作區"聯合發展財富管理業務;發展面向 "一帶一路"國家的保險業務。

在強化經貿交流與合作上,面對新冠疫情及"逆全球化"對全球的經濟發展格局的變化,經貿合作交流作為推動"一帶一路"建設的重要途徑,澳門需進一步發揮在"一帶一路"經貿合作與交流中的獨特功能,利用國際自由港及獨立關稅區優勢發揮更大的窗口平台作用,加快中葡經貿合作服務平台建設的推進。2019年受中美貿易局勢影響,中國內地與葡語國家商品貿易同比增長 1.8%。2020年,雖然受全球疫情衝擊,但2020年第1季度中國對"一帶一路"沿線國家的進出口總額仍逆勢增長3.2%,表明"一帶一路"仍有巨大的發展潛力。目前,中國對"一帶一路"相關國家和地區投資日趨多元化,特別在基礎設施建設方面,部分國家基礎設施建設滯後,將是"一帶一路"沿線國家投資合作發展的重要領域,澳門可攜手中國內地大型企業,共同參與"一帶一路"沿線國家的

投資,拓展經貿發展空間。澳門與沿線國家重大項目合作的廣度和深度有限,應積極發揮中葡合作發展基金的作用,通過"一帶一路"擴充基金的本身的規模,完善運營機制,提高投資效益。支持澳門有條件的企業和機構以市場化的方式與內地企業合作拓展海外投資項目。善用澳門會展經驗,大力推動澳門舉辦高層次的"一帶一路"建設主題論壇和國際性展覽,打造澳門與沿線國家"線上+線下"會展合作平台。在三個中心的發展基礎上,持續提升對沿線國家及葡語國家的企業服務水平,為中國企業"走出去",沿線國家企業"引進來"創造更好的條件。

在強化民心相通功能上,"一帶一路"沿線國家眾多,跨越不同文明區域,存在多種不同宗教信仰。民心相通是推動"一帶一路"沿線國家共同合作發展的重要基石。與沿線國家之間增進了解,加強信任,促進民心相通,對於"一帶一路"建設具有重要意義。澳門正在打造"以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地",建議將澳門的"文化資源"轉變為"文化優勢",加強與"一帶一路"國家青年間的文化交流,加強旅遊教育培訓基地,構建面向"一帶一路"的文化交易平台,助推中醫藥文化走出去。在已有基礎上,優化中葡經貿合作論壇的人文交流功能,加強"一帶一路"沿線國家人才交流互動,完善"一程多站"文化旅遊發展,推動文化產業發展,為澳門文化貿易產業發展提供機遇。同時,發揮澳門社會組織和歸國華僑在灣區文化推廣中的優勢,推動他們投身"一帶一路"建設。

在強化節點功能上,澳門作為粵港澳大灣區的中心城市,在"一帶一路"建設中的節點功能上,不但體現其自身的"一中心、一平台、一基地"的定位功能,也需要發揮在粵港澳大灣區中的極點帶動作用,助力"一帶一路"建設與粵港澳大灣區發展有機融合。粵港澳大灣區建設對於"一帶一路"建設的重要作用主要體現為推動形成全面開放新格局、為國家參與全球治理提供平台、加快構建人類命運共同體提供支撐這三個方面。澳門作為粵港澳大灣區建設與"一帶一路"建設的精準聯繫人,澳門

要發揮自由港制度優勢和精準聯繫功能,促進大灣區與"一帶一路"沿線國家特別葡語國家的交流合作,就各方的優勢產業進行對接。為更好實現這一目標,澳門要進一步發揮在粵港澳大灣區中輻射帶動作用,發展好澳門大學、澳門科技大學、澳門理工學院以及四個國家重點實驗室等科技資源優勢,深度參與"廣深港澳科技創新走廊"建設。此外,建議加強與大灣區內地智慧城市建設合作,推進基礎設施聯通,健全社會服務、生態環保等方面的合作機制,建議以橫琴粵澳深度合作區作為主要抓手,將澳門"一國兩制"和國際貿易自由港等優勢與橫琴的資源和空間等優勢結合起來,形成"一帶一路"建設更高層次、更高水平的開放型經濟體制。

第八章 澳門全面參與"一帶一路"建設的政策建議

第一節 爭取中央的支持

1. 在貿易、投資、金融等領域爭取更為開放的對外政策。

2019年出台的《粤港澳大灣區發展規劃綱要》明確指出,粤港澳大灣區是"一帶一路"建設的重要支撐。更好發揮港澳在國家對外開放中的功能和作用,提高珠三角九市開放型經濟發展水平,促進國際國內兩個市場、兩種資源有效對接,在更高層次參與國際經濟合作和競爭,建設具有重要影響力的國際交通物流樞紐和國際文化交往中心。

澳門作為大灣區的中心城市與"一帶一路"建設的重要節點。建議爭取中央支持,尤其是在貿易、投資、金融等領域要有更為開放的對外政策,讓澳門的雙重身份的作用得以更充分凸顯。爭取中央支持澳門打造面向葡語國家的綠色債券交易平台,鼓勵內地政府部門、企業到澳門發行綠色債券,積極推進澳門和大灣區金融產品互聯互通。支持澳門金融企業在橫琴發展。同時,支持澳門作為廣東金融機構發展葡語國家業務合作的平台,推動廣東與葡語國家的貿易往來經澳門金融機構以人民幣結算。

2. 加強大灣區內地與澳門之間的要素流動。

澳門與"一帶一路"沿線國家或地區的"流動",要有大灣區內地與 澳門之間的"流動"作前提,兩者才能更好二合為一。

當下正推動形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的 新發展格局,粵港澳大灣區是中國開放程度最高、經濟活力最強的區域 之一,在國家發展大局中具有重要戰略地位。建議加強大灣區內地與澳 門的之間的要素流動,尤其是促進人員、貨物等各類要素高效便捷流動, 充分發揮澳門交匯點優勢。要鼓勵珠海、中山、江門企業到澳門註冊離 岸公司,以澳門作為平台擴大對外貿易和投資搭建線上線下信息交流平 台,引導製造企業與貿易中間商精準對接,形成"西岸製造+澳門貿易 服務+全球供應鏈"的市場拓展模式。以珠海橫琴為合作核心區,拓展

至中山、江門、佛山、肇慶,進而在粵港澳大灣區進一步發揮輻射作用。同時,推動兩地專業人士職稱認定銜接。加快澳門專業人士的人才評定與內地銜接,制定對澳門醫師、廚師、按摩師、酒店管理等專業的職稱評定標準。

同時,要加強澳門與大灣區內地智慧城市建設合作,助推"數字澳門"建設。通過運用新一代信息技術,不斷提升智慧政務、智慧通關、智慧交通、智慧醫療等領域的深度合作。通過協議和授權與灣區內地智慧城市建設對接,特別是口岸通關、跨境醫療、教育等方面,應率先通過協議和授權,推動粵澳兩地在上述領域實現資料互通,逐步實現統籌推進。

3. 支持在澳中資企業深入參與"一帶一路"建設。

由上所言,澳門在參與"一帶一路"建設的過程中有自身的優勢和定位,澳門可借助自身在中葡商貿合作服務平台建設方面的優勢,為大型央企"走出去"提供契機,深化與葡語國家在能源資源、投資、基礎設施建設等領域的廣泛合作,為深化"一帶一路"國際經貿合作創造更好的條件。要加強中資機構在青年交流中的作用。引導中資企業和機構在"走出去"過程中堅持經貿與人文同行,將人文交流寓於中外民眾日常交往中。鼓勵中資機構行業協會在專業方面、提升自身能力方面、行業合規與風險管理方面、人才與青年工作方面加大投入力度。

第二節 對特區政府的建議

1. 制定參與"一帶一路"建設的整體框架設計及跟蹤評估。

澳門參與"一帶一路"建設是一項長期、系統工程,非一日之功,為 參與和助力國家"一帶一路"建設,特區政府於2017年設立"一帶一路" 建設工作委員會,委員會的設立為相關工作的開展打下良好基礎,取得 明顯成效。為了讓澳門更有效參與"一帶一路"建設,產出更大的成果,應有明確路線圖和時間表。建議賦予"一帶一路"建設工作委員會新職權,為澳門制定參與"一帶一路"建設的整體框架設計,並及時進行跟蹤評估。推進"一帶一路"建設邁上新台階。

2. 支持澳門企業參與"一帶一路"沿線國家重大項目投資。

澳門企業同樣能參與"一帶一路",尤其是沿線國家或地區的重大項目投資,具體而言,可通過政府引領,企業抱團的方式,政府通過政策措施提供誘因,加強相關信息公開,讓本澳企業得以闖出去、願意闖出去,在吸收經驗、開寬眼界的同時,開創自身發展新局面,澳門也藉此推進經濟適度多元發展。目前,"一帶一路"部分國家基礎設施水平較落後,澳門需要借助"一帶一路"的機遇,攜手內地大型企業,積極參與重大項目建設。建議政府支持澳門企業攜手內地大型企業,積極發揮中葡合作發展基金的作用,為澳門和內地企業共同參與"一帶一路"沿線國家的投資提供契機,拓展經貿發展空間。

3. 完善港口、機場等配套基礎設施建設。

澳門的航空基礎建設及相關基礎設施建設,是協同大灣區及"一帶一路"發展的重要資源及服務指標。隨著澳門參與"一帶一路"建設的步伐加快,將對澳門各項基礎設施建設產生新需求,政府對此應有前瞻部署,加快完善港口、機場等配套基礎設施建設,以配合將來全新的發展局面。

4. 提升面向"一帶一路"及葡語國家的專業服務水平。

澳門將來面對的是世界市場,因此自身的專業服務水平也要是世界級的,建議持續提升面向"一帶一路"及葡語國家的專業服務水平。創新是引領發展的第一動力,政府和社會各界都要以創新思維,謀劃未來發展,不斷提升自身競爭力。充分發揮好"中葡中小企業商貿服務中心"的功能,並以此為基礎,建立"一帶一路"沿線國家的國際企業服務中心,提升對沿線國家及葡語國家的企業服務水平,重點在旅遊、特色金融、

107

跨境電子商務等服務業領域提高服務水平。

持續提升澳門會展的服務水平,發揮澳門在 ICCA 國際會議城市排名的優勢,邀請全球知名的學者、專家及相關國家領導人來澳參與會議,加強媒體報導,提高活動的知名度。推出具有吸引力的論壇主題,引入葡語國家媒體參與宣傳報導,講好澳門故事。以"葡語國家"的元素打造論壇的特色 IP,提升論壇的全過程服務水平,整合葡語國家各方資源,形成中葡經貿合作持續推進的品牌。

5. 積極培養葡語人才、國際人才。

雖然本地大專院校每年都有一定數量的中葡雙語畢業生,但不少畢業生的質素未能符合實際工作要求,致令多年來對雙語人才的需求有增無減。政府應積極培養葡語人才、國際人才,通過提供獎學金等誘因,可在提供更多"一帶一路"獎學金、研究生獎學金名額,藉此鼓勵青年多學葡語,拓寬國際視野,藉此助力澳門參與"一帶一路"建設。

澳門可適度擴大高等教育規模,合理增加獎學金名額,助推澳門以 教育促進文化交流。繼續開展葡語國家合作研修班,輸送優秀人才到葡 語國家學習。可充分發掘歷史淵源優勢,吸引葡語國家或地區的人員到 澳門學習中文。吸引將被外派到葡語國家或地區工作的內地人員,先到 澳門進行培訓,重點了解葡語國家的商貿法律知識。

第三節 完善與粵港澳大灣區內地城市的協調機制

1. 建立不同層級政府組成的聯席會議制度。

108

粤港澳大灣區方面,由於具有"一個國家、兩種制度、三個關稅區、 三種貨幣"等特點,在這樣的條件下推進灣區建設,需要兼顧多方面多 層面的制度銜接。建議大灣區內建立不同層級政府組成的聯席會議制度, 圍繞大灣區建設過程中經濟、民生等各項事業的發展進行及時、深入討 論,為下一步工作指明了方向。

2. 發揮民間機構的協調作用。

民間機構是粵港澳大灣區建設的重要一部分,澳門方面,長期以來 就是"社團社會",社團在澳門發展歷程發揮不可替代的作用,建議為大 灣區民間機構構建交流平台,充分發揮民間機構的協調作用,讓各地社 會藉此凝聚更廣泛發展共識,共同推進大灣區建設。

建立粤澳社會組織合作機制。積極引入澳門公益服務類社團,發揮澳門社團駐內地辦事處的紐帶作用,及時了解當地澳門居民的需求,加強與澳門的行業協會及社團合作,對接服務澳門社團,完善境外非政府組織臨時活動備案服務站建設,在橫琴設立專門的服務點,鼓勵境外社團在內地開展活動,統一通過服務點進行聯繫,提高對接效率。推進粵澳社會工作領域職業資格互認,加強兩地社工的專業培訓交流。

3. 完善橫琴粵澳深度合作區協調機制。

做好開發橫琴這篇文章,規劃建設粵澳深度合作區,加快澳珠極點 建設步伐,是目前大灣區的重要工作舉措,澳門應抓住機遇,更全面、 更深入地與橫琴合作發展,共建粵澳深度合作區,在基礎研究、中葡經 貿服務、科技與金融服務、國際合作、人民幣國際化等領域的優勢,帶 動港澳科技研發與製造、金融科技、教育等的發展,成為新的經濟增長 點,平衡經濟產業結構,形成澳珠極點,推動珠江西岸產業集聚發展。

横琴粵澳深度合作區正在加快建設的過程中。《二〇二一年財政年度施政報告》也明確指出,特區政府將與廣東省及珠海市共同加快推進横琴粵澳深度合作區建設,做好合作開發橫琴這篇文章。按照中央的部署,扎實做好深度合作區方案的落實工作。用開放和創新的思維,打造結合"兩制"優勢、與國際規則高度銜接、促進澳門經濟適度多元、服務國家開放的創新合作區。及早建設完善橫琴粵澳深度合作區協調機制,助力橫琴粵澳深度合作區更快邁上發展新局面。

"一帶一路"

建設中澳門的角色定位與發展

出版:澳門發展策略研究中心

發行單位:文化公所

華藝數位股份有限公司

印 刷:HAMAH(MACAU), LIMITADA

版 次:2021年11月第1版

印 數:800本 定 價:80.00元

ISBN

DOI:



版權所有 翻印必究