澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台研究

澳門發展策略研究中心
Centro de Pesquisa Estratégica para o Desenvolvimento de Macau

澳門基金會 FUNDAÇÃO MACAU 贊助出版

1 - 目錄章節.indd 7.6.indd 1 2020/10/27 19:47:37

課題組編輯委員會

課題總監：蕭志偉

課題督導：郭萬達

澳門發展策略研究中心課題組成員

組　　長：戴華浩

成　　員：陳志峰、呂開顏、余雨生、梁華峰、宋雅楠、唐繼宗、劉燁晉

中國（深圳）綜合開發研究院課題組成員

組　　長：張玉閣

成　　員：王萬里、謝來風、文雅靖、楊秋榮、李佳檜、馮軼珺、劉澤浩、雷鵬飛

（以上排名不分先後）

1 - 目錄章節.indd 7.6.indd 2　　2020/10/27 19:47:37

目錄

摘要 / 001

前言 / 001

第一章 **澳門建設中葡商貿合作服務平台的提出與發展** / 001

第一節 澳門中葡平台概念提出及演進 / 002

第二節 澳門中葡平台建設取得明顯成效 / 014

第三節 澳門中葡平台建設的重要意義 / 018

第二章 **澳門建設中葡商貿合作服務平台的基本策略** / 021

第一節 澳門建設中葡平台的重大機遇 / 022

第二節 基本原則 / 026

第三節 主導路徑 / 028

1 - 目錄章節.indd 7.6.indd 3 2020/10/27 19:47:37

第三章 辦好中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門） / 031

第一節 中葡經貿合作論壇發展現狀 / 032

第二節 中葡經貿合作論壇存在的主要問題 / 036

第三節 優化中葡經貿合作論壇的政策建議 / 038

第四章 建設中葡中小企業商貿服務中心 / 041

第一節 中葡中小企業商貿服務中心發展現狀 / 042

第二節 中葡中小企業商貿服務中心存在的主要問題 / 045

第三節 建設中葡中小企業商貿服務中心的政策建議 / 048

第五章 加快建設葡語國家食品集散中心 / 053

第一節 葡語國家食品集散中心建設的發展現狀 / 054

第二節 葡語國家食品集散中心建設存在的主要問題 / 058

第三節 加快建設葡語國家食品集散中心的政策建議 / 060

第六章 建設中葡經貿合作會展中心 / 063

第一節 中葡經貿合作會展中心發展現狀 / 064

第二節 建設中葡經貿合作會展中心存在的問題 / 068

第三節 建設中葡經貿合作會展中心的政策建議 / 070

1 - 目錄章節.indd 7.6.indd 4 2020/10/27 19:47:37

第七章 打造中國—葡語國家金融服務平台 / 075

第一節 中葡金融服務平台發展現狀 / 076

第二節 打造中葡金融服務平台的主要問題 / 081

第三節 打造中葡金融服務平台的政策建議 / 085

第八章 建設中葡雙語人才培訓基地 / 089

第一節 中葡雙語人才培訓基地發展現狀 / 090

第二節 中葡雙語人才培訓基地建設存在的問題 / 095

第三節 建設中葡雙語人才培訓基地的政策建議 / 099

第九章 建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心 / 103

第一節 澳門青年在大灣區創新創業情況 / 104

第二節 澳門青年在大灣區創新創業存在的主要問題 / 107

第三節 建設中葡國家青年創新創業交流中心的政策建議 / 109

第十章 建設內地與澳門合作葡語國家產業園 / 111

第一節 內地與澳門合作葡語國家產業園發展現狀 / 112

第二節 建設內地與澳門合作葡語國家產業園存在的問題 / 114

第三節 建設內地與澳門合作葡語國家產業園的政策建議 / 116

1 - 目錄章節.indd 7.6.indd 5 2020/10/27 19:47:37

第十一章 **澳門建設中葡商貿合作服務平台的政策建議** / 121

第一節 爭取中央支持的政策建議 / 122

第二節 對特區政府的政策建議 / 126

第三節 對大灣區協同推進中葡平台建設的政策建議 / 131

附件：

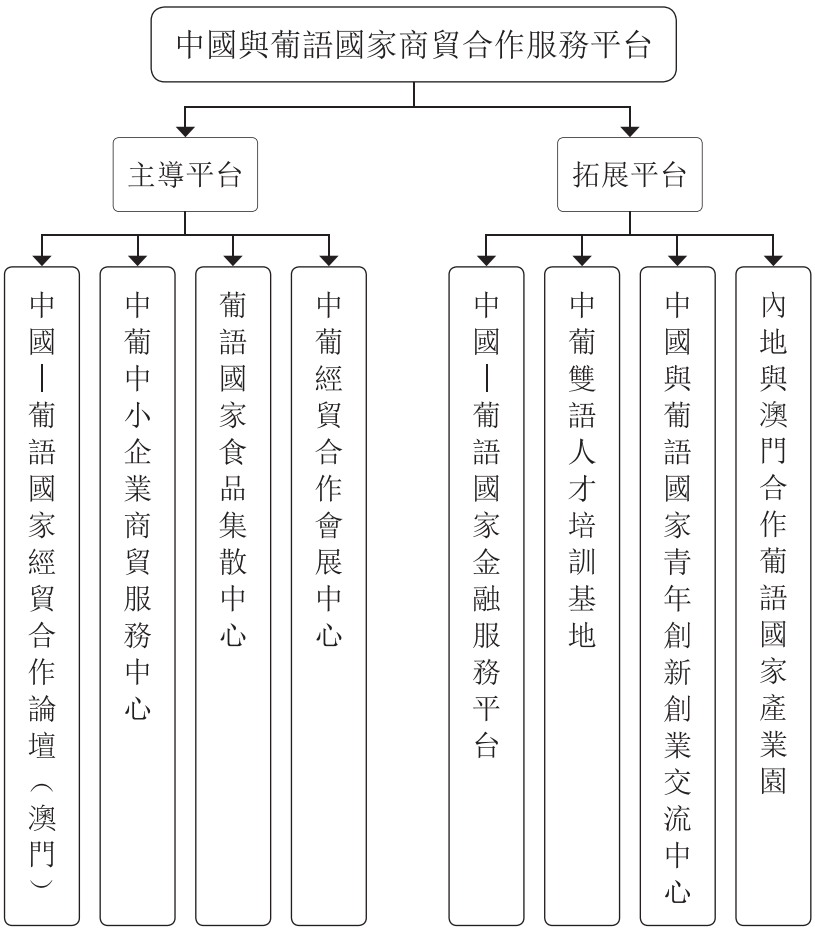
澳門建設中葡商貿合作服務平台政策及專案清單 / 133

參考文獻 / 141

1 - 目錄章節.indd 7.6.indd 6 2020/10/27 19:47:38

摘 要

在中共中央、國務院2019年2月頒佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（簡稱《大灣區綱要》）中，澳門的定位是“一中心一平台一基地”，即“建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進經濟適度多元發展，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。”其中“中國與葡語國家商貿合作服務平台”（簡稱中葡平台）建設對澳門經濟適度多元發展至關重要，中央寄予厚望，澳門特區政府和社會高度重視，中葡平台建設也取得了明顯進展。



中國與葡語國家商貿合作服務平台體系示意圖

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 1 2020/10/27 19:46:12

中葡平台建設是國家戰略，中葡平台是一個體系，以中國－葡語國家經貿合作論壇、中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心為主導平台，另外結合中國－葡語國家金融服務平台、中葡雙語人才培訓基地、中國與葡語國家青年創新創業交流中心、內地與澳門合作葡語國家產業園等拓展平台，形成了綜合體系，涵蓋了從戰略研究到政策執行、從局部發展到全面推進、從聯繫服務到參與合作的全方位、多層次、全鏈條的服務，具有精準性、高效性和統一性，是高度綜合性的商貿合作服務平台生態系統。

澳門特區政府及社會各界積極參與中葡平台建設，中央支持澳門中葡平台建設，澳門中葡平台優勢突出，功能逐步強化，成效顯著。澳門中葡平台建設的重要意義體現為夯實平台，進一步推動中葡商貿合作；拓展空間，推動澳門經濟適度多元發展；增加活力，助力國家新一輪對外開放等三個方面。國家新一輪改革開放格局、“一帶一路”建設、粵港澳大灣區發展，為澳門建設中葡平台提供了重大機遇。澳門應以對接供需、精細專業、特色多元為基本原則，以提升服務品質和水準、以專案落地夯實平台基礎、深化粵港澳大灣區區域合作、融入“一帶一路”建設、加大宣傳推介力度為主導路徑，加快中葡平台建設。

具體而言，就是建設好以下 8 個平台。

一、辦好中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）

目前中葡經貿合作論壇運作機制確立，推動了中國與葡語國家政府間密切合作，促進了澳門與內地城市間經貿往來。存在的主要問題是，澳門在平台建設中的主導作用有待加強，部分葡語國家及企業參與積極性有待激發，與其他論壇平台功能有重疊之處，對葡語國家宣傳有待強化。為此應制定中葡經貿合作論壇發展規劃，推進與各有關方面的深入合作，拓展論壇與會國的合作領域，建立與會國企業“信用認證”機制。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 2 2020/10/27 19:46:12

二、建設中葡中小企業商貿服務中心

葡語國家商貿信息數據庫建設初見成效，中葡中小企業取得更大發展空間，市場對中葡中小企業商貿服務需求強烈。存在的主要問題是中小企業服務中心信息服務功能有待加強，中小企業商貿服務的技術和管理功能有待豐富，中葡中小企業融資服務功能有待健全，政府扶持政策門檻有待降低。為此應健全葡語國家商貿信息數據庫，建立新型中小企業信用保險制度，協助中小企業創新轉型升級模式，引入大型企業功能性總部或分支機構。

三、加快建設葡語國家食品集散中心

目前葡語國家食品集散中心建設線上線下同步展開，中葡跨境電子商務市場發展前景廣闊，市場對葡語國家食品需求較大。存在的主要問題是配套設施不足，建設目標需進一步明確，食品集散中心管理制度需進一步健全，食品通關的法律、標準銜接有待加強。為此應打造“澳—葡—粵”食品物流供應鏈，設立大型葡語國家的食品公司分公司，提高通關效率，完善葡語國家食品集散中心管理體系，與廣州、佛山等城市共同打造國際美食圈。

四、建設中葡經貿合作會展中心

中葡經貿合作會展中心發展良好。會展業溢出效應明顯，國際會議發展態勢良好，會展業硬體設施較為完善，簽注政策較為便利，與葡語國家及灣區內地城市合作空間大。存在的主要問題是行業起步較晚，集聚效應有待形成；會展人才缺乏，管理水準有待提升；與葡語國家開通直航航線需求迫切；展會物品通關便利化有待改善。為此應舉辦葡語國家大型專題會展，舉辦國際認可的大型國際會議，提高澳門會展運營管理水準，推動會展與相關產業協調發展，實行更加便利的會展發展政策，以路氹城為核心打造會展集聚區，加強與廣州、深圳等城市的會展業合作。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 3 2020/10/27 19:46:12

五、打造中國—葡語國家金融服務平台

中葡金融服務平台發展方面，融資租賃業務及法律保障取得進展，債券發行取得突破，中葡合作發展基金專案投入使用，跨境人民幣業務逐步拓展。存在的主要問題是融資租賃企業數量規模有待擴大，綠色金融發展處於起步階段，中葡基金利用率有待提高，葡語系國家人民幣清算中心建設需加強。為此應探索建設面向葡語國家的證券交易所，打造面向葡語國家的人民幣離岸中心，發展中葡金融服務市場新業態。

六、建設中葡雙語人才培訓基地

澳門中葡雙語人才培訓基地建設存在的主要問題是葡語人才儲備量較小，葡語專業人才數量不足，雙語人才與企業配對較難，雙語人才引進較難，內地與澳門聯合培育雙語人才成效有待提升。為此應加大對雙語進修的支持力度，系統性培養雙語複合型人才，加強對雙語人才匹配扶持力度，深化與內地雙語人才培訓合作，探索在南沙建立面向葡語國家的人力資源服務園。

七、建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心

總體上，大灣區內地城市支持港澳青年創新創業，澳門及葡語國家青年在大灣區創新創業需求強烈。存在的主要問題是創新創業範圍仍受一定限制，稅制銜接存在較大差異，部分扶持政策尚未覆蓋澳門青年，港澳居民居住證功能和便利尚未完全落實，澳門青年對內地需要進一步瞭解和適應。為此應率先探索更加開放的創新創業政策，加大中葡青年創新創業交流與合作力度，便利澳門青年在大灣區發展，完善澳門青年在大灣區生活配套服務，強化中葡青年創新創業交流中心實體機構的功能。

八、建設內地與澳門合作葡語國家產業園

大灣區內地城市與澳門合作建設葡語國家產業園穩步推進，內地與澳門合作葡語國家產業園相繼建立。存在的主要問題是產業園澳門特色和葡語特色不夠鮮明，澳門在園區合作中自主性有待強化，園區之間缺乏統籌

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 4 2020/10/27 19:46:12

協調。為此應重點建設“中葡 + 橫琴”中醫藥科技產業園，加快打造“中葡 + 南沙”跨境電商產業園，穩步推進“中葡 + 中江”生態環保產業園。

此外，澳門建設中葡商貿合作服務平台需要爭取中央政策支持。包括完善相關貿易協定，加強澳門中葡平台建設，提高澳門與內地之間的要素流動效率，加強對葡語國家的風險管控等。特區政府需要加強對中葡平台建設的頂層設計，構建線上線下相結合的中葡平台綜合體，提升澳門與葡語國家貿易額，建立健全法律保障體系，爭取葡語人才政策創新突破，強化與葡語國家的精準聯繫等。同時應尋求大灣區協同推進中葡平台建設，如加強與大灣區城市基礎設施互聯互通，深度參與廣深港澳科技創新走廊建設，完善與大灣區相關機構的合作機制等。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 5 2020/10/27 19:46:12

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 6 2020/10/27 19:46:12

前言

在中共中央、國務院2019年2月頒佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（簡稱《大灣區綱要》）中，澳門的定位是“一中心一平台一基地”，即“建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進經濟適度多元發展，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。”[①]其中“中國與葡語國家商貿合作服務平台”（簡稱中葡平台）建設對澳門經濟適度多元發展至關重要，中央寄予厚望，特區政府和澳門社會高度重視，中葡平台建設也取得了明顯進展。

一、中葡平台建設是國家戰略

澳門建設中葡平台並非始於今日。國家“十二五”、“十三五”發展規劃均提出支持澳門建設中葡平台，促進經濟適度多元發展。更早的2003年，中央政府在澳門設立中國—葡語國家經貿合作論壇，旨在支持澳門充分發揮中葡平台作用。中葡商貿合作服務平台是中央對澳門在國家發展中的定位，是“國家所需、澳門所長”的體現，是澳門融入國家發展大局的重要載體，是國家戰略。

2019年2月，《國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》簽署，文件進一步明確“支持澳門打造中國與葡語國家商貿合作金融服務平台，開展葡語國家人民幣清算業務，支持澳門建立出口信用保險制度，充分發揮中葡合作發展基金的作用，促進中國與葡語國家經濟合作。”“支持澳門發揮與葡語國家的傳統聯繫優勢，充分發揮‘中葡中小企業商貿服務中心’、‘葡語國家食品集散中心’、‘中葡經貿合作會展中心’的作用，促進世界旅遊休閒中心建設、中葡平台建設與‘一帶一路’建設的有機結合。”[②]澳門中葡商貿合作服務平台作用日益凸顯，是澳門打造中國與“一帶一路”沿

① 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，人民出版社，2019年，第12頁。
② 國家發改委：《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》，2018年12月6日。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 1 2020/10/27 19:46:12

線國家（尤其是葡語國家）互聯互通橋樑和紐帶的重要組成部分。

充分發揮中葡平台的作用，不僅是澳門在新時代的國家改革開放中培育新優勢、實現新發展、發揮新作用、做出新貢獻的重要途徑，也是澳門參與“一帶一路”建設與粵港澳大灣區建設的重要抓手。在回歸祖國 20 周年這一歷史新起點上，澳門需要客觀評估中葡平台建設情況，分析中葡平台建設面臨的重大歷史機遇，探索精準發揮中葡平台的作用，有效推進澳門經濟適度多元發展，進而實現澳門長期可持續發展。

二、中葡平台是一個體系

中葡平台的內涵具有動態性、發展性特徵。隨著平台建設的推進，平台內涵不斷豐富發展。理解中葡平台內涵的關鍵是“平台”，而“平台”又與“平台經濟”密切相關。實際上，“平台”與“平台經濟”並非新鮮事物，在人類社會發展的不同階段以不同方式出現、存在和演進。古老的集市、現代的商場都是平台。“平台經濟”的概念最早出現在 2000 年，主要指的是購物平台和知識平台，用類似於價格非中性的理論定義雙邊市場。平台經濟理論則於 2004 年在法國正式形成。[①]

一般而言，平台包括三個層次，第一層次是“平台即基礎設施”，交易所需的網絡、系統、應用等基礎設施；第二層次是“平台即中介”，為供求雙方提供信息匹配與撮合；第三層次是“平台即生態”，即制定涉及平台內各參與主體的行為規則。[②]

概念內涵上，中葡平台是指在跨區域經濟合作的趨勢下，以簡單低稅制、法治化程度較高的營商環境、政府高效治理、具競爭力的商貿服務為基礎的國際商務服務體系。重點開展信息交流、思想碰撞、業務洽談、產

① 洪聯英，黃汝軒：《上海自貿區的功能定位反思及其調整——基於平台經濟理論框架的分析》，《國際商務研究》，2017 年第 1 期。

② 中國金融新聞網：《建行首席經濟學家黃志凌：關於平台經濟的若干思考》，2019 年 10 月 9 日，https://new.qq.com/omn/20191009/20191009A007IF00.html，2020 年 3 月 31 日訪問。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 2 2020/10/27 19:46:12

品展銷、金融服務、創新創業、園區建設、人員培訓等商貿合作服務活動。

發展層次上，中葡平台已經跨越第一層次，完成網絡、系統、應用等基礎設施建設，目前處於第二層次並深入發展，即發揮中介、橋樑的作用。第三層次要求較高，需中葡平台具有較高話語權與主導性之後才能實現。

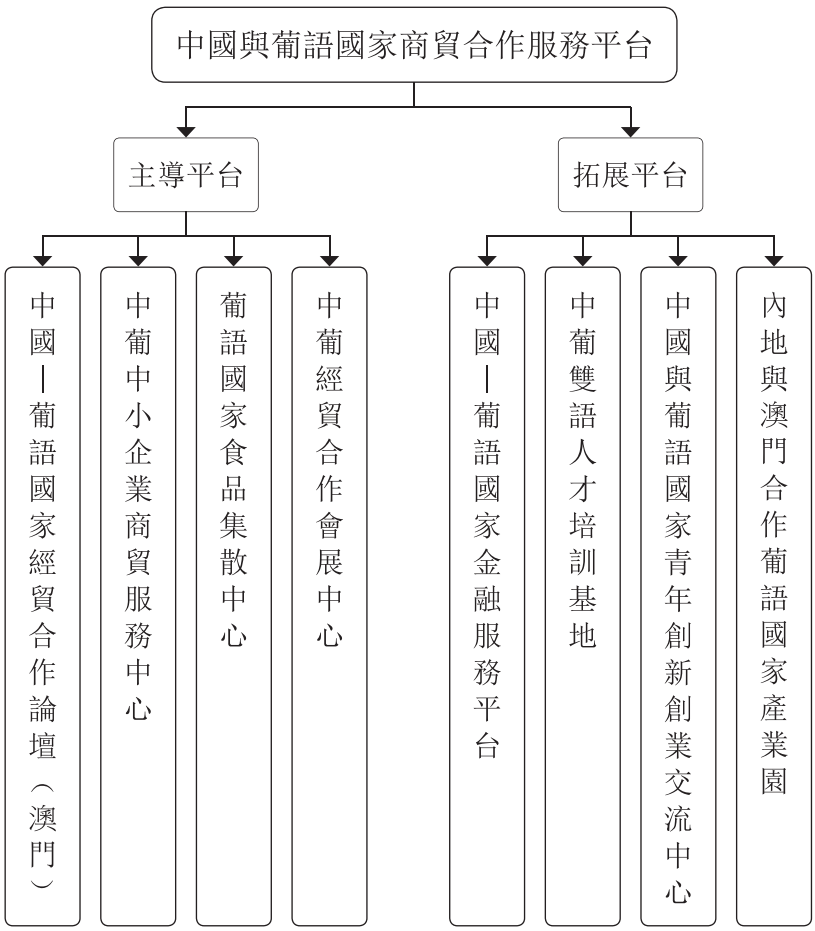
服務對象上，中葡平台不僅服務中國與葡語國家，也服務"葡語+"地區，包括東南亞、歐盟、拉美及更廣闊的地區。除商貿服務外，還有金融服務、法律服務等功能。

平台載體上，特區政府、澳門企業、澳門社會涉及葡語國家聯繫、合作的機構，都是中葡平台的載體。標誌性的載體與重要的功能性機構則構成中葡平台的體系。主要有如下兩大類 8 個平台或機構：

一類是《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020 年）》提出要積極打造三個中心，分別是中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心。這是澳門中葡平台狹義化具體化的存在方式。

一類是《大灣區綱要》賦予中葡平台的更加豐富的內涵，主要包括中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）、中國－葡語國家金融服務平台、中葡雙語人才培訓基地、中國與葡語國家青年創新創業交流中心、粵澳合作葡語國家產業園。這是澳門中葡平台廣義化功能化的存在方式。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 3 2020/10/27 19:46:12



中國與葡語國家商貿合作服務平台體系示意圖

綜合上述，本研究對中葡平台描述如下：

中葡平台是以中國－葡語國家經貿合作論壇、中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心為主導平台，另外結合中葡金融服務平台、中葡雙語人才培訓基地、中國與葡語國家青年創新創業交流中心、內地與澳門合作葡語國家產業園等拓展平台，形成了一個綜合體系，涵蓋了從戰略研究到政策執行、從局部發展到全面推進、從

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 4 2020/10/27 19:46:12

聯繫服務到參與合作的全方位、多層次、全鏈條的服務，具有精準性、高效性和統一性，是高度綜合性的商貿合作服務平台生態系統。

三、研究邏輯和研究重點

本研究的主題是《澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台研究》。研究邏輯是將構成澳門中葡平台的相關載體進行整合，形成澳門中葡平台體系，以參與“一帶一路”建設和粵港澳大灣區建設為分析視角，以促進澳門經濟適度多元發展、實現長期可持續發展為目標，分門別類對各個平台進行現狀和問題梳理、原因剖析、分析發展機遇和挑戰，提出相應的政策建議。

本研究所分析的平台載體並非一成不變，隨著澳門中葡平台建設的深入發展，並且在外部環境的變化下，這些平台載體也會與時俱進，或合併、或調整，也不乏創新，總之是一個不斷發展、持續更新的動態過程。此外，這些平台載體建設有輕重緩急之分，需結合有利環境和機遇，有所選擇地適時加快推進。

本研究採取“總述—分述—總述”的方式。先就澳門建設中葡平台的提出與發展、重大機遇、基本策略進行總體分析。然後分別論述 8 個重點平台載體的現狀、問題、建設重點建議。最後從爭取中央支持、特區政府積極有為、與大灣區其他城市協同發展等方面就澳門建設中葡平台提出總體政策建議。主體內容為 11 章。具體如下：

第一章是澳門中葡平台的提出與發展，回顧概念提出、歷史演進、發展現狀，闡述澳門中葡平台的重要作用。第二章是澳門建設中葡平台的基本策略，闡述國家新一輪改革開放、“一帶一路”建設、大灣區建設等對澳門建設中葡平台的重大機遇；澳門建設中葡平台的總體思路、基本原則和主導路徑等。第三章至第十章是圍繞 8 個平台進行專門研究，分別是辦好中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）、建設中葡中小企業商貿服務中心、加快建設葡語國家食品集散中心、建設中葡經貿合作會展中心、打造中國—

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 5 2020/10/27 19:46:12

葡語國家金融服務平台、建設中葡雙語人才培訓基地、建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心、建設內地與澳門合作葡語國家產業園。第十一章是澳門建設中葡平台的政策建議，包括對爭取中央支持、特區政府應採取的措施、大灣區城市協同推進等的政策建議。附件為《澳門建設中葡平台政策及專案清單》，為澳門建設中葡平台提供項目選擇。

為深入系統瞭解澳門建設中葡平台的總體現狀，存在的主要問題，課題組對澳門特區政府有關部門、澳門企業、澳門智庫機構等進行了調研訪談，廣泛聽取各界意見和建議，力求研究成果能夠體現調研中所獲得的真知灼見，並客觀反映實際。

2 - 摘要前言.indd 7.6.indd 6 2020/10/27 19:46:12

第一章

澳門建設中葡商貿合作服務平台的提出與發展

2003 年中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）的成功舉辦，標誌著澳門中葡平台建設的啟動與地位的初步凸顯。[①]此後，澳門中葡平台建設經歷了多個發展階段，功能不斷強化。

① 澳門經濟學會：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的問題及原因分析》，澳門經濟學會，2016 年 2 月。

第一節　澳門中葡平台概念提出及演進

澳門曾經是中國歷史上唯一的對外通商口岸，與葡語國家之間保持長期的經濟文化交流，是中國早期國際貿易和東西文化交流的重要窗口。這些歷史和現實條件決定了澳門特別行政區能夠為中國與葡語國家的經貿合作發揮獨特而重要的作用。澳門中葡平台在“中央大力支持，澳門主動作為”背景下提出、確立並穩健發展，是“國家所需、澳門所長”服務國家戰略的重大舉措。

一、中央和內地支持澳門中葡平台建設

中央高度重視澳門中葡平台建設，全力提供多方面支持，包括在澳門連續舉辦中葡論壇、頒佈國家規劃文件予以定位、出台一系列配套支持政策等。

一是在國家規劃層面賦予澳門中葡平台戰略定位。自 2003 年開始，中央政府在澳門舉辦中國—葡語國家經貿合作論壇部長級會議，發佈中國與葡語國家《經貿合作行動綱領》，凸顯澳門為中國與葡語國家經濟關係的平台作用，奠定澳門中葡平台功能的主基調。2011 年 3 月，國家“十二五”規劃正式提出“支持澳門建設世界旅遊休閒中心，加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台”，首次為澳門未來發展予以國家層級的定位。2016 年，國家“十三五”規劃明確“支持澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展。”[①]2017 年《CEPA 經濟技術合作協議》共設 8 個章節 30 個條款，76 次提到“葡”字，並新增“深化澳門中葡商貿合作服務平台建設合作”專章，通過推進澳門中葡平台建設，以中葡論壇為依託，推動澳門在深化中國與葡語國家經貿

① 第十二屆全國人民代表大會第四次會議關於國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要的決議：《中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會公報》，2016 年 4 月 15 日。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 2　2020/10/27 19:46:49

合作中提升國際競爭力。2019 年簽署及頒佈的《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》和《大灣區綱要》，進一步強化了澳門“中國與葡語國家商貿合作服務平台”功能定位。

時間	文件	核心內容
2003	《經貿合作行動綱領》	澳門將為加深中國與葡語國家經濟關係發揮平台作用。
2011	國家“十二五”規劃	支持澳門建設世界旅遊休閒中心，加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台。
2016	國家“十三五”規劃	支持澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展。
2015	《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》	發揮海外僑胞以及香港、澳門特別行政區獨特優勢作用，積極參與和助力“一帶一路”建設。
2017	《CEPA 經濟技術合作協議》	發揮澳門在商貿專業服務方面的優勢，為中國和葡語國家投資者提供服務。支持澳門企業發揮自身在語言、商貿服務等方面的優勢，以市場化的方式為內地企業拓展葡語國家市場和赴葡語國家投資提供服務，支持兩地企業共同開拓葡語國家市場。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 3 2020/10/27 19:46:50

2018	《內地與澳門經貿合作委員會工作制度》	針對兩地在“一帶一路”、粵港澳大灣區和中葡平台建設中的合作設立專責小組，統籌協調解決兩地經貿合作領域的重大議題。
2018	《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》	支持澳門打造中國與葡語國家商貿合作金融服務平台，開展葡語國家人民幣清算業務，支持澳門建立出口信用保險制度，充分發揮中葡合作發展基金的作用，促進中國與葡語國家經濟合作。 支持舉辦“中國與葡語國家企業經貿合作洽談會”，繼續支持澳門舉辦高層次的中葡會展活動。鼓勵內地企業根據需要在澳門成立葡語國家業務總部，並支持葡語國家企業在澳門成立中國業務總部，發揮澳門在“走出去”和“引進來”中的重要作用，促進雙向投資合作。 支持澳門打造成為中葡雙語人才培養基地，為助力國家“一帶一路”建設和“粵港澳大灣區”發展規劃提供所需人才。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 4 2020/10/27 19:46:50

2019	《粵港澳大灣區發展規劃綱要》	• 辦好中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）。 • 支持澳門加快建設葡語國家食品集散中心。 • 支持澳門打造中國－葡語國家金融服務平台。 • 支持澳門建設中葡雙語人才培訓基地。 • 支持澳門建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心。 • 支持粵港澳三地按共建共享原則，在廣州南沙規劃建設粵港產業深度合作園，探索建設粵澳合作葡語國家產業園 。

資料來源：國務院港澳辦網站。

表 1-1 中央關於支持澳門中葡平台建設的文件

二是國家領導人高度重視。國家主席習近平在慶祝澳門回歸 15 周年之際，和會見香港澳門各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團之時，均強調對澳門中葡平台建設的支持。國務院總理李克強，全國政協主席汪洋，國務院前總理溫家寶等國家領導人在參加歷屆中國—葡語國家經貿合作論壇時，都對澳門中葡平台功能的定位予以肯定和支持。此外，國家發展改革委、國務院港澳辦等中央主管部門負責人也在不同場合多次論述澳門中葡平台作用。

三是廣東省全力協助配合落實。2003 年 10 月簽署的《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》為廣東和澳門深化合作奠定了堅實基礎。《泛珠三角區域合作發展規劃綱要（2006-2020 年）》提出“發揮香港與澳門的國際聯繫、及其金融市場和專業服務的優勢，以鼓勵和協助九省區企業走出去，並與國際市場接軌。”《粵澳合作框架協議》（2011 年）明確“發揮澳門中葡商貿服務平台作用，支持廣東企業通過澳門‘走出去’”。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 5 2020/10/27 19:46:50

廣東省政府每年印發實施粵澳合作框架協議重點工作內容，部署支持澳門中葡平台建設的各項具體工作，切實協助推進平台建設。

文件	主要內容
粵澳合作框架協議（2011）	發揮澳門中葡商貿服務平台作用，支持廣東企業通過澳門“走出去”，促進大珠江三角洲地區與歐盟、東盟與葡語國家的經貿往來，共同宣傳推介大珠江三角洲國際會展品牌，開拓歐盟、東盟與葡語國家市場，發展國際中醫藥服務貿易，拓展歐盟、東盟與葡語國家市場，發揮澳門與葡語國家和歐盟經貿關係緊密的優勢，擴大人民幣境外結算區域，研究共同舉辦環保技術和國際環保博覽會，推動廣東與歐盟、東盟與葡語國家在環保產業領域的交流合作。
2012 年重點工作	兩地聯合在葡語國家開展推介大珠三角暨開拓葡語國家服務外包市場活動，協助粵澳企業拓展葡語國家市場。
2013 年重點工作	推動澳門作為廣東金融機構與葡語系國家業務合作的平台；兩地聯合在葡語國家開展推介大珠三角暨開拓葡語國家服務外包市場活動，協助粵澳企業拓展葡語國家市場。
2014 年重點工作	依託澳門中葡合作發展論壇平台，積極推進廣州南沙新區與葡語國家的經貿合作。進一步發揮穗澳合作專責小組作用，共同拓展葡語國家市場合作，探索建立推動具體專案落實的工作機制。
2015 年重點工作	繼續支持澳門作為廣東金融機構發展葡語國家業務合作的平台，推動廣東與葡語系國家貿易往來經澳門金融機構以人民幣結算。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 6 2020/10/27 19:46:50

2016 年 重點工作	發揮粵澳兩地銀行中介作用，推動與葡語系國家經貿往來以人民幣結算。開展與“一帶一路”沿線國家特別是葡語系國家的交流與合作。支持中山市加強與葡語系高水平大學開展交流合作。
2017 年 重點工作	促進優質中醫藥產品通過澳門走向葡語國家及“一帶一路”沿線國家市場。參與舉辦“葡萄牙旅行社協會年會”、“亞太旅遊協會旅遊交易會”、“澳門國際旅遊（產業）博覽會”等活動，支持粵澳兩地業界共同開拓旅遊市場。
2018 年 重點工作	推動廣東企業在澳門設立葡語國家業務分部，利用澳門平台進行人民幣結算、融資及其他金融交易。充分發揮澳門“中國與葡語國家商貿合作服務平台”作用，拓展中山與葡語系國家交流合作，以“火炬國際會議中心”為載體吸引葡語系國家商品中心落戶。
2019 年 重點工作	推動建設“南沙粵澳合作葡語國家產業園”，助力澳門建設“葡語國家人民幣清算中心”，鼓勵企業把葡語國家業務總部設在澳門；將“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”與澳門中葡金融服務平台、中葡合作發展基金、特色金融等有機結合，加強金融市場合作，推動粵澳基建及相關企業攜手參與“一帶一路”建設。

資料來源：澳門特別行政區政府網站。

表 1-2　粵澳合作框架協議及歷年重點工作支持中葡平台建設的內容

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 7 2020/10/27 19:46:50

二、特區政府及社會各界積極參與中葡平台建設

特區政府參與中葡平台建設主要分為兩個階段：

第一階段是 2002-2011 年。從“商貿服務平台”到“中國與葡語國家的經貿合作服務平台”。2002 年澳門特區政府開始研究如何發揮好商貿服務平台功能。2003 年特區政府提出“遠交近融”策略，發揮澳門比較優勢，逐步開拓東亞、葡語系等國家的市場成為長遠戰略考慮。2004 年澳門特區政府提出打造“粵西地區商貿服務平台”、“國際華商聯絡與合作服務平台”、“中國與葡語國家的經貿合作服務平台”等三大服務平台。此後到 2011 年各年度特區政府施政綱要都不同程度地提及“深化中國與葡語國家經貿服務平台的角色”。

第二階段是 2012 年至今。“建設中國與葡語國家商貿合作服務平台”完整寫進澳門特區政府施政報告。這一階段主要有兩個特點：一是 2012 年澳門特區政府為貫徹國家“十二五”規劃，首次在施政報告中明確提出“建設中國與葡語國家商貿合作服務平台。”二是《澳門特別行政區五年發展規劃》（2016-2020）提出，在加快中葡合作“一個平台”建設框架下，打造“中葡雙語人才、企業合作與交流互動的信息共享平台”、“中葡中小企業商貿服務中心”、“葡語國家食品集散中心”、“中葡經貿合作會展中心”，成為澳門中葡平台建設的重要抓手。2019 年財政年度施政報告《把握機遇，均衡發展》中提到“葡”字 206 次，提到“平台”132 次，強調深化“中葡平台”建設，有機結合“一帶一路”倡議。2019 年候任行政長官賀一誠參選政綱《協同奮進，變革創新》中，平台和葡語系國家仍然是重要的關鍵字。

文件	主要內容
2002 年政府施政報告	發揮好商貿服務平台的功能，為台灣、歐盟、拉丁語系國家和地區的中小型企業進入內地市場提供中介服務。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 8 2020/10/27 19:46:50

2003 年政府施政報告	希望澳門能成為區域經貿服務平台；搭建起經貿服務平台，積極促進兩地企業的互補互惠，緊密合作。
2004 年政府施政報告	“中國－葡語國家經貿合作論壇”，使祖國與葡語國家的經貿合作進入新的發展階段，同時亦大大提升了澳門的國際地位，凸顯出澳門作為中國與葡語國家之間的經貿合作服務平台的重要作用。打造“粵西地區商貿服務平台”、“國際華商聯絡與合作服務平台”、“中國與葡語國家的經貿合作服務平台”這三大服務平台，正是為了落實“遠交近融”的政策，發揮澳門的比較優勢，促進服務業的發展，因而受到廣泛的認同，平台前一階段的構建過程比較順利。
2005 年政府施政報告	在落實“遠交近融”政策的過程中，我們積極發揮和強化本身的區域商貿平台功能，當中，澳門所發揮的中國與葡語系國家和地區之間的中介平台作用已經顯現。
2006 年政府施政報告	在祖國的全力支持下，打造葡語系國家和地區的商貿服務平台的進展較為理想，我們將再接再厲地發揮語言、人脈關係、歷史淵源等獨特優勢，促成內地、澳門與葡語國家和國際華商之間的商貿合作。
2007 年政府施政報告	中國－葡語國家經貿合作論壇第二屆部長級會議的順利舉行，肯定了澳門作為服務平台的作用。
2008 年政府施政報告	全力配合中國與葡語國家論壇常設秘書處的工作，鞏固本澳作為經貿合作平台的地位。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 9 2020/10/27 19:46:50

2009 年政府施政報告	充分發揮中國與葡語國家經貿合作平台的功能，促進其與泛珠三角等區域合作組織的對接和互補，提升內地、葡語國家和本澳三方之間的經貿合作成效。
2010 年政府施政報告	特區政府將進一步發揮服務平台功能，以粵港澳加快聯動發展，以及澳門與葡語系國家、歐盟、國際華商組織加強合作為契機，為台灣中小企和台灣民眾提供具特色的優質服務，促進兩岸和澳台關係的新發展。
2011 年政府施政報告	繼續深化中國與葡語國家經貿服務平台的角色，促進中國內地及本澳與葡語國家的經貿合作。
2012 年政府施政報告	積極打造世界旅遊休閒中心和建設中國與葡語國家商貿合作服務平台。
2013 年政府施政報告	將努力擴大區域合作的成果，發揮澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的功能。
2014 年政府施政報告	致力打造中國與葡語國家經貿合作服務平台，推進中國與葡語國家有關經貿、文化等領域的合作。
2015 年政府施政報告	加快建設世界旅遊休閒中心及中國與葡語國家商貿合作服務平台。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 10 2020/10/27 19:46:50

2016 年政府施政報告	特區政府成立了以行政長官為主席的“中國與葡語國家商貿合作服務平台發展委員會”。
2017 年政府施政報告	中國與葡語國家商貿合作服務平台建設加快進行。
2018 年政府施政報告	推進“中國與葡語國家商貿合作服務平台”建設。善用澳門的獨特優勢，鞏固“中葡商貿合作服務平台”及其延伸的“三個中心”（即“中葡中小企業商貿服務中心”、“葡語國家食品集散中心”、“中葡經貿合作會展中心”）的建設，並實現其與“一帶一路”建設有機結合，促進內地省區（特別是“粵港澳大灣區城市群”）與葡語國家的雙向經貿合作。
2019 年政府施政報告	為發揮澳門作為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的獨特優勢，加強與葡語系國家的司法合作。
澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020）	提高文化創新能力和傳播能力，促進中葡文化交流，建立中國與葡語國家的文化交流平台，塑造“文化澳門”的城市新形象。 大力推廣葡語學習，培養中葡雙語專業人才，著重儲備中葡雙語商貿人才和法律人才。 充分發揮“建設世界旅遊休閒中心委員會”和“中國與葡語國家商貿合作服務平台發展委員會”在“一個中心”和“一個平台”建設中的協同治理角色。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 11 2020/10/27 19:46:50

第五任行政長官賀一誠參選政綱	以“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家商貿合作服務平台”建設為基點，拓展綜合旅遊和延伸上下游產業鏈，促進傳統產業和新興產業發展。 將有效落實國家支持澳門中葡平台建設的各項政策措施，進一步拓展充實中葡平台服務功能，推進“中葡中小企業商貿服務中心”、“葡語國家食品集散中心”、“中葡經貿合作會展中心”和中葡金融服務平台建設，充分發揮中葡合作發展基金作用，協助內地企業拓展葡語國家市場及葡語國家企業進入內地市場，促進中葡經貿雙向合作，切實發揮澳門“走出去”和“引進來”的橋頭堡作用。將發揮好澳門“一帶一路”支點作用，推動葡語國家積極參與“一帶一路”倡議，推進貿易暢通、資金融通、民心相通，在助力國家與葡語國家擴大貿易規模、深化投資合作、開拓旅遊市場、發展海洋經濟的過程中，帶動澳門商貿、金融等產業提升功能，推進經濟多元化發展。 積極推動葡語國家在澳門已建立的平台上參與粵港澳大灣區發展。全面發展文化教育事業，發揮澳門聯通中西、聯通中國與葡語國家的作用和優勢。繼續保護和尊重在澳門的葡萄牙後裔居民的權益、習俗和文化傳統，保障宗教界權益和宗教自由。 積極利用澳門中葡雙語環境與文化的獨特優勢，加快建設中葡雙語人才培養基地，促進與葡語國家雙向培養中華文化與語言的愛好者、傳播者和研究者，建設中國與葡語國家文化交流中心，推動中國與葡語國家的雙向文化交流。

資料來源：澳門特別行政區政府網站。

表 1-3　特區政府施政報告等關於中葡平台建設的論述

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 12　2020/10/27 19:46:50

中國與葡語國家商貿合作服務平台發展委員會在中葡平台建設中扮演了重要的協同治理角色。2016 年 2 月，為更充分利用澳門特區的自身獨特優勢，整合與此相關的各公共行政領域的職能部門及實體，特區政府成立“中國與葡語國家商貿合作服務平台發展委員會”。委員會共有 17 人，由行政長官擔任主席，經濟財政司司長擔任副主席。委員會職責主要是為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”制定相關措施及政策；統籌及制定以建設中葡平台為基礎的澳門未來發展規劃和就其他相關事宜發表意見及指引。2016 年至今，委員會已經召開 5 次會議，有效推動了服務平台向前發展。

此外，第五任行政長官賀一誠也積極推動中國與葡語國家商貿合作服務平台建設。以中國與葡語國家商貿合作服務平台的建設為主軸積極參與和助力“一帶一路”建設。賀一誠在多個場合表示支持澳門中葡平台建設，在澳門回歸 20 周年接受採訪時，賀一誠表示：“澳門與一些葡語國家的文化背景、法律制度相似，經貿聯繫較為密切。未來，澳門會發揮好這些優勢，增進中國與葡語國家的交流合作。”“未來，將認真考慮如何加強企業培育與產業配套，推動中醫藥產業快速發展，帶動澳門對葡語系國家、東南亞國家的出口增長。”①

① 新華網：《推進“一國兩制”實踐在澳門行穩致遠——訪澳門特區候任行政長官賀一誠》，2019 年 12 月 8 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/gangao/2019-12/08/c_1125321144.htm，2020 年 3 月 31 日訪問。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 13 2020/10/27 19:46:50

第二節　澳門中葡平台建設取得明顯成效

作為中葡平台，澳門具有自身的特殊優勢，已經並將繼續推動中國與葡語國家經貿合作不斷深化。

一、中葡平台優勢突出

改革開放以來，香港和澳門成為內地經濟走向國際市場的中介和橋樑，在國家對外開放中發揮了獨特作用[①]。尤其是改革開放初期，澳門對內地特別是珠三角西部地區招商引資起到了有力的帶動作用。進入 21 世紀初期，為了進一步深入推進澳門在國家改革開放中的作用，發揮澳門與葡語國家經濟往來、文化交流密切的作用，凸顯澳門的獨特優勢，“中國與葡語國家商貿合作服務平台”這一符合澳門歷史發展、現實條件與未來方向的戰略定位被提出確定。作為中葡平台，澳門在與葡語國家的傳統聯繫、歷史、語言以及自身自由港地位等方面具有顯著優勢。

一是澳門數百年來與葡語國家的傳統聯繫優勢能夠為新時代中國對外開放發揮新作用。由於歷史、文化、語言等因素，澳門與葡語國家、東南亞國家等保持著密切聯繫，在國家對外交往中一直發揮著貿易與文化傳播的橋樑作用。14 世紀明朝海禁以後，長期以來作為中國唯一的對外開放口岸，澳門與葡萄牙有近 500 年的貿易史，與歐洲及葡語國家形成了深厚的歷史聯繫。橫跨四大洲的葡語國家，無論是高收入國家還是低收入國家，都在積極發展對外貿易，推進國家工業化和現代化，與中國的發展不謀而合。中國與葡語國家擁有全球 17% 的經濟總量和 22% 的人口，[②]在資金、技術、

① 張曉立：《基於產業空間結構的泛珠三角區域經濟協調發展研究》，廣西大學碩士論文，2008 年 6 月 1 日。

② 新華社：《李克強在中國－葡語國家經貿合作論壇第五屆部長級會議開幕式上的主旨演講（全文）》，2016 年 10 月 12 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/politics/2016-10/12/c_1119697875.htm，2020 年 3 月 31 日訪問。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 14　2020/10/27 19:46:50

資源、市場等方面各有所長，又都處在國際航運大動脈上，近年來“葡語國家共同體”、“葡語都市聯盟”的成立，使葡語世界的國際影響力日益提高，“一帶一路”倡議與許多葡語國家發展規劃高度契合。[①]在新時代中國對外合作的新形勢下，澳門傳統優勢將發揮不可替代的獨特功用，為國家戰略作出新貢獻。

二是澳門的自由貿易制度環境優勢，成為澳門建設中葡平台的重要基礎。澳門的行政架構、法律體系與葡語國家相近，有優越的地理位置和交通網絡，港珠澳大橋開通後可 30 分鐘抵達香港機場；澳門實行自由港政策和簡單低稅制，零關稅、零壁壘、零補貼，資金進出自由，被世界貿易組織（WTO）評為全球最開放的貿易和投資體系之一；澳門特區已與中國內地和葡萄牙、莫桑比克、佛得角簽署《所得避免雙重徵收和防止偷漏稅協定》，澳門特區政府 2019 年對投資內地政府及國企在澳門發行債券所產生的收益豁免所得補充稅，豁免澳門企業從葡語國家賺取或產生的收益所得補充稅，與 16 個國家簽署了《稅收信息交換協定》。[②]

二、中葡平台功能逐步強化

中國與葡語國家商貿合作服務平台功能不斷強化。近年來特區政府致力打造“中葡信息共享平台”、“中葡中小企業商貿服務中心”、“中葡經貿合作會展中心”和“葡語國家食品集散中心”，均取得了長足發展。在促進中國與葡語國家經貿合作方面，澳門已成為中國與葡語國家間重要的高附加值商貿服務平台。中國與葡語國家貿易額從 2014 年的 1,322 億美元增長至 2018 年的 1,480 億美元，其中澳門與葡語國家貿易額從 5.81 億澳門元增長至 8.15 億澳門元，佔中葡貿易額的比重，從 0.05% 增長至 0.07%。雖然目前澳門與葡語國家貿易額佔中葡貿易額的比例很小，但澳

① 新華社：《李克強在中國－葡語國家經貿合作論壇第五屆部長級會議開幕式上的主旨演講（全文）》，2016 年 10 月 12 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/politics/2016-10/12/c_1119697875.htm，2020 年 3 月 31 日訪問。

② 澳門特區政府網站：行政會完成討論《修改〈所得補充稅規章〉》法律草案，2019 年 7 月 26 日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/294791/，2020 年 3 月 31 日訪問。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 15 2020/10/27 19:46:50

門在其中發揮的作用不應僅由澳門與葡語國家貿易體量來衡量，更應看到澳門對中葡經濟社會文化合作的獨特而重要的促進功能，中葡貿易額總量增加必然有澳門服務促進功能所作出的間接貢獻。未來隨著“一帶一路”建設向縱深推進，澳門中葡平台的作用將愈發凸顯。

表 1-4　中國內地與葡語國家貿易額（2014-2018）

年份	巴西	安哥拉	葡萄牙	莫桑比克	幾內亞比紹	佛得角	東帝汶	聖多美和普林西比島	總計
2014	865.7	370.7	48.0	36.1	0.7	0.51	0.6	0.0	1,322
2015	715.8	197.2	43.6	23.9	0.4	0.45	1.1	0.1	983
2016	677.1	156.3	55.8	17.9	0.2	0.49	1.6	0.1	910
2017	875.4	226.1	55.8	18.3	0.3	0.70	1.3	0.1	1,178
2018	875.4	280.5	60.0	25.0	0.4	0.79	1.4	0.1	1,480

注：單位億美元。資料來源：國家海關總署。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 16　2020/10/27 19:46:50

年份	中葡貿易額（億澳門元）①	澳門與葡語國家貿易額（億澳門元）	澳門與葡語國家貿易額佔中葡貿易額比重
2014	10,843.29	5.81	0.05%
2015	7,956.65	6.03	0.08%
2016	7,332.19	6.72	0.09%
2017	9,582.48	6.49	0.07%
2018	12,131.79	8.15	0.07%

注：不含轉口及離岸貿易。資料來源：澳門統計暨普查局。

表 1-5 澳門與葡語國家貿易額（2014-2018）

此外，近年來澳門在中央的支持下，努力打造中國與葡語國家金融服務平台，建設中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體，設立中國與葡語國家雙語人才培養基地，促進文化交流，推動澳門成為中葡論壇與會國傳統醫藥產業國際註冊、認證、交易中心等，②均在不同層面推動了中葡貿易合作發展。

① 根據《2018 澳門統計年鑑》，2014-2018 年每美元兌澳門元的平均匯率為：7.9871，7.985，7.9948，8.0262，8.0729，換算為澳門元。

② 李安勇，張風超：《新格局下澳門“一個平台”建設的新思路》，《港澳研究》，2018 年 10 月 25 日。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 17 2020/10/27 19:46:50

第三節　澳門中葡平台建設的重要意義

在澳門“一中心一平台一基地”三大定位中，“一平台”更能體現澳門獨特優勢，是最有可能實現澳門“小體量、大作為”的重要路徑。因此，加強澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台，具有重大現實意義。

一、夯實平台，進一步推動中葡商貿合作

澳門在 2003 年的中葡經貿合作論壇中初步確立中葡平台的定位後，致力於“中葡平台”建設。在促進中國與葡語國家經貿合作方面，澳門已成為中國與葡語國家間重要的高附加值商貿服務平台。進一步加強澳門中葡平台建設，有助於澳門在“一帶一路”建設和粵港澳大灣區建設背景下，開拓發展思路、明晰發展路徑，更加準確地把握內地和葡語國家政府、企業的發展需求，加快建設一批更加具體、能夠較快落地、對促進實體經濟更加明顯的專案，建立更多支撐平台發展的功能載體，將平台做實做強，進一步推動中葡經貿深度合作，全面發展。

二、拓展空間，推動澳門經濟適度多元發展

澳門提出經濟適度多元發展多年，取得了一定進展和實際效果。如世界旅遊休閒中心建設步伐加快，中醫藥已經建立了國家重點實驗室和合作基地等重要平台，文化創意產業正在積極推進，特色金融的發展策略和實施路徑也在積極落實之中等。但總體上澳門博彩業“一業獨大”格局沒有根本性改變，經濟適度多元化的效果有待進一步提升。中葡平台為澳門產業多元發展提供了廣闊空間，將“澳門所長”與“葡語國家所需”相結合，推動中國與葡語國家合作所涉及的商貿、會展、金融等領域發展，帶動澳門相關產業的體量增加與品質提升，將加快澳門經濟適度多元發展步伐。

三、增加活力，助力國家新一輪對外開放

“一國兩制”是澳門最大的制度優勢，國家改革開放是澳門最大的發

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 18　2020/10/27 19:46:50

展舞台。習近平主席在會見港澳各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團時的講話指出，“希望澳門更加積極主動助力國家全面開放。繼續帶頭並帶動資本、技術、人才等參與國家經濟高品質發展和新一輪高水平開放。特別是發揮澳門國際聯繫廣泛、專業服務發達等優勢同內地市場廣闊、產業體系完整、科技實力較強等優勢結合起來”①。加強建設澳門世界旅遊休閒中心、中葡商貿合作服務平台，努力把澳門打造成國家雙向開放的重要橋頭堡。澳門可通過中葡平台建設，密切與葡語國家合作，實現與“一帶一路”沿線國家和地區的共贏發展，不管是將優質資源“引進來”還是“走出去”，都為國家新一輪對外開放注入新活力。

① 習近平：《會見香港澳門各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團時的講話》，《中華人民共和國國務院公報》，2018 年 11 月 30 日。

3 - 正文（第一章）.indd 7.6.indd 19 2020/10/27 19:46:50

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 20 2020/10/27 19:47:56

第二章

澳門建設中葡商貿合作服務平台的基本策略

在國家新一輪改革開放、“一帶一路”建設、粵港澳大灣區建設框架下，澳門中葡平台建設面臨重大機遇。搶抓重大機遇，澳門需要進一步明確中葡平台建設的總體思路、基本原則、主導路徑等基本策略。

第一節　澳門建設中葡平台的重大機遇

一、國家新一輪改革開放促進中葡平台建設

經過 40 多年的改革開放，我國取得了舉世矚目的巨大發展成就。在中國特色社會主義新時代，國家將繼續全面深化改革開放，構建開放型經濟新體制。十九大報告提出，要推動形成全面開放新格局，以“一帶一路”建設為重點，堅持引進來和走出去並重，加強創新能力開放合作，並賦予自由貿易試驗區更大改革自主權，探索建設自由貿易港。創新對外投資方式，促進國際產能合作，形成面向全球的貿易、投融資、生產、服務網絡，加快培育國際經濟合作和競爭新優勢。

習近平主席在慶祝改革開放 40 周年大會上的講話中強調，必須堅持擴大開放，不斷推動共建人類命運共同體。中國的發展離不開世界，世界的繁榮也需要中國。要堅持對外開放的基本國策，實行積極主動的開放政策，形成全方位、多層次、寬領域的全面開放新格局。國家新一輪改革開放，需要積極以開放的姿態參與到全球治理體系改革和建設中，支持開放、透明、包容的多邊貿易體制，促進貿易投資自由化便利化，在經濟、社會、文化等領域打造國際合作新平台。習近平主席在會見港澳各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團時的講話中指出，對於香港、澳門而言，“一國兩制”是最大的優勢，國家改革開放是最大的舞台，共建“一帶一路”、粵港澳大灣區建設等國家戰略實施是新的重大機遇，希望港澳“更加積極主動助力國家全面開放”和“更加積極主動融入國家發展大局”。

澳門與香港一樣，為國家的改革開放事業做出了獨特貢獻。澳門為內地特別是廣東提供了信息、資金、技術和市場，促進了廣東特別是珠三角西部地區的改革開放。如今澳門與內地經貿往來日益緊密，交流合作日益密切，澳門將繼續為國家改革開放和現代化建設做出獨特貢獻。澳門與拉丁語系特別是葡語國家有悠久的經貿聯繫，中國與葡語國家的對外交流合

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 22　2020/10/27 19:47:56

作不斷深入推進，貿易規模不斷擴大。在促進中國與葡語國家經貿合作方面，澳門發揮了獨特、不可替代的作用。在新一輪國家改革開放中，澳門在中國與葡語國家經貿往來中處於樞紐地位，為市場廣闊的中國內地與葡語國家之間提供了經貿合作往來的重要平台。此外，澳門是高度發達的自由市場經濟體系，與世界各國和地區經貿往來暢通的優勢，成為內地與世界聯繫的窗口，在投資、貿易和金融等領域扮演“精準聯繫人”的角色。澳門既是內地重要的交易夥伴，也是內地與全球貿易聯繫的重要紐帶，發揮特殊作用。十九大報告中強調支持澳門融入國家發展大局，《大灣區綱要》將澳門定位為四大中心城市之一，這些為澳門開展與內地的全方位、深層次合作，特別是為澳門透過與葡語國家的聯繫更好服務國家發展大局，提供了新的重大機遇和良好條件。

二、“一帶一路”建設為中葡平台提供施為空間

“一帶一路”建設是新時期我國全方位對外開放的旗幟和主要載體，也是推動經濟全球化深入發展的重要平台。“一帶一路”始終堅持開放的理念，貫通亞、歐、非多個經濟體，以實現政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通的“五通”為宗旨，是全球經濟治理的中國方案。截至 2018 年底，中國已經累計和 122 個國家、29 個國際組織簽署了 170 份政府間合作文件，“一帶一路”建設遍及亞洲、非洲、歐洲、大洋洲和拉丁美洲，已經成為國際經濟秩序體系重要的組成部分。根據商務部資料，2013 — 2018 年，中國與“一帶一路”沿線國家貨物貿易進出口總額超過 6 萬億美元，年均增長率高於同期中國對外貿易增速，佔中國貨物貿易總額的比重達到 27.4%。[①] 2018 年，中國與沿線國家貨物貿易進出口總額達到 1.3 萬億美元，同比增長 16.4%。中國與沿線國家服務貿易由小到大、穩步發展。“一帶一路”沿線國家在設施、貿易、資金等方面都存在巨大的發展需求，同時也可提供優質的商品與服務產品，為澳門在“一帶一路”建設中帶來廣闊的發展前景。

① 中國一帶一路網：《共建“一帶一路”倡議：進展、貢獻與展望》，2019 年 4 月 22 日，https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/86697.htm，2020 年 3 月 31 日訪問。

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 23 2020/10/27 19:47:56

長期以來，澳門在國家改革開放中發揮了重要的橋樑和紐帶作用，在內地沿海城市快速發展的新形勢下，澳門要在“一帶一路”建設中謀發展，需因地制宜，充分發揮自身獨特優勢。當前澳門可進一步擴展與葡語國家合作，並從葡語國家法律文化與商貿服務、特色金融和海洋資源等方面優先突破。在具體推進過程中，澳門可促進旅遊、商貿、會展、文化產業、中醫藥、融資租賃和財富管理等產業與“一帶一路”建設緊密結合，助力國家戰略落實。在政府、企業、社會各界的大力推動下，澳門深度參與“一帶一路”建設正處於機遇良好的發展期。

三、粵港澳大灣區有利於中葡平台建設深入推進

大灣區在與葡語國家的合作中發揮了重要作用。2018 年中國內地與葡語國家貿易總額為 1,480.4 億美元，[①]其中北京、山東、江蘇、浙江、廣東是中國內地與葡語國家商品貿易額最多的省市。這五個省市與葡語國家的商品貿易額相加，幾乎佔中國內地與葡語國家商品貿易總額的 70%。而浙江、廣東、江蘇依次是中國內地出口商品到葡語國家最多的省份。廣東對葡語國家出口額 2018 年為 75.4 億美元，佔全省總出口額的 18.0%。

在大灣區建設中，粵澳合作可以為廣東與葡語國家之間的合作提供更佳的促進支持作用。澳門參與大灣區建設的重要內容之一，就是進一步發揮澳門中葡平台的作用，與廣東共同開拓葡語國家市場。廣東與葡語國家合作有機制、有優勢、有特點、有潛力，是中葡合作的重要組成部分，廣東與葡語國家產業合作的關鍵是利用好各自的優勢，實現共贏發展。廣東與葡語國家合作未來宜採取“內地—澳門—葡語國家”對接模式，即通過澳門的平台作用，內接內陸，外延至葡語國家或與葡語國家相聯繫的國家及地區。[②]

澳門與廣東具有很好的合作基礎。CEPA 簽訂以來，澳門服務提供者以

① 澳門貿易投資促進局：《2018 年中國內地與葡語家商品貿易形勢和特點分析》，2019 年。
② 韋曉慧：《借力“一帶一路”和粵港澳大灣區建設，促進粵葡更緊密合作》，《中國商論》，2019 年 9 月 16 日。

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 24 2020/10/27 19:47:56

優惠待遇進入內地市場，已涵蓋銀行、旅遊、會展、建築、醫療、會計等行業。在此基礎上，2014 年，內地與澳門簽署《〈關於建立更緊密經貿關係的安排〉關於內地在廣東與澳門基本實現服務貿易自由化的協議》。根據《協議》，廣東對澳門服務貿易的開放門類多達 153 個，基本實現服務貿易自由化。兩地經濟社會、文化旅遊、教育衛生等領域合作進一步深化，有力促進了兩地經濟發展、民生改善，對於澳門相關服務業界擴大市場範圍起到積極的作用，特別有助於澳門會展業、旅遊業及物流業的發展，有力地促進了澳門經濟適度多元發展。大灣區建設戰略的提出和推進，為澳門與周邊廣東地區緊密協同發展、融合發展提供了新的空間，粵澳合作由此進入嶄新階段，澳門中葡平台建設也引來新的機遇。未來，打造中國與葡語國家商貿合作服務平台是澳門產業發展的重點所在和經濟適度多元發展的重要路徑。澳門將積極打造灣區對外開放平台，大力發展商貿、特色金融、科技創新、文化旅遊、海洋經濟等，加強與大灣區的園區合作，以葡語國家作為重要載體，凸顯其優勢與作用。

目前，中葡平台存在澳門中介服務利用較少、雙語人才不足、信息分散、品牌度和影響力不夠、平台功能總體偏弱等問題。下一階段，澳門需要在新時代背景下開拓發展思路、細化發展路徑，更加準確地把握內地和葡語國家政府、企業及其他組織的發展需求，從服務需求出發，加快建設一批更加具體、能夠較快落地、對促進實體經濟更加明顯的專案，建立一些支撐平台發展的功能載體，整合現有信息和資源，提升平台服務功能的精準性、高效性和統一性，形成聚合力，強化中葡平台建設。

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 25 2020/10/27 19:47:56

第二節　基本原則

基於上述分析，中葡平台建設的總體思路是：充分發揮中葡平台作用，依託“一帶一路”建設與粵港澳大灣區建設，大力落實國家支持澳門中葡平台建設的各項政策措施，進一步夯實中葡平台服務功能，重點發揮中葡經貿合作論壇、中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心、中葡金融服務平台、中葡合作發展基金的作用，同時加強人才培養，支持澳門青年在中葡商貿合作專案中的創新創業，建立健全內地與澳門合作葡語國家產業園，協助中國內地企業拓展葡語國家市場及葡語國家企業進入中國內地市場，促進中葡經貿雙向合作，並帶動澳門的旅遊、文化、金融等產業多元發展，全方位、多層次發揮中葡平台的作用。為此應把握如下基本原則：

一、對接供需

充分瞭解葡語國家、大灣區城市的發展需求，組織產學研力量深入調研中國與葡語國家間、中國與“一帶一路”國家間經貿合作中存在的共性需求，通過深入訪談、實地考察等方式，鎖定精準的合作細分領域，結合澳門的自身優勢，通過供給與需求精準對接，推進中葡合作。建立健全常態化溝通機制，密切關注外部環境變化，持續跟蹤葡語國家與大灣區城市的發展形勢，對葡語國家、大灣區城市的不同階段的發展需求進行預判與機遇評估，為中葡合作服務平台的發展提供決策依據。

二、精細專業

結合“一帶一路”、粵港澳大灣區的建設重點，秉持專業化與精細化理念，認真梳理和整合當前已制度化的經貿平台活動，集中力量，在不同領域為葡語國家及大灣區的企業提供高度專業、精細、特色的服務，確保客戶滿意度，不斷提升澳門中葡平台的知名度與影響力。

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 26　2020/10/27 19:47:57

三、特色多元

澳門資源有限，在中葡平台建設中，要在全面發力的基礎上，做到“有所為、有所不為”，在商貿、旅遊、科技、特色金融、文化交流等方面與周邊地區形成差異化的產品與服務供給。如特色金融，要與香港錯位發展，重點在融資租賃、財富管理、綠色金融等方面與葡語國家和大灣區城市開展合作。如香港所提供的服務對中小企業而言成本過高，澳門中葡平台的重點服務對象可放在中小企業。同時，將澳門平台的服務對象由葡語國家逐步擴展到“一帶一路”沿線國家，實現服務對象的多元。

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 27 2020/10/27 19:47:57

第三節　主導路徑

一、提升服務品質和水準

澳門一直與葡語國家在經貿、文化、旅遊等多方面保持著廣泛和密切的聯繫，可以為內地與葡語國家之間的人文交流、貿易投資、產業及區域合作等活動提供語言、金融、法律、會計等中介專業服務，促進中國內地、澳門特區與葡語國家的互利合作及共同發展。在澳門與葡語國家的合作不斷深化的過程中，澳門需要以更高水準、更專業、更全面的服務促進中葡商貿合作，推進服務業高品質發展。重點在旅遊、特色金融、跨境電子商務等服務業等領域提高服務水準，優化服務業重點產業空間佈局，推進重點專案建設，強化服務企業的“精準度”，營造服務葡語國家及大灣區企業良好的發展環境。

二、以項目落地夯實平台基礎

目前中葡平台的建設主要體現在中葡經貿合作論壇、中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心、中葡合作金融服務平台、中葡合作發展基金等方面，大多還停留在展示、交流層面，真正落實到項目的合作尚不多。因此，在追求為中葡服務的“量”的同時，應在“質”上有更多更實的作為。應以項目為引領，在有關平台建設中確定若干可操作可落地的重大服務合作專案，配套以資金、實體機構、人才等資源予以跟進落實。同時對各個相關政府部門確立科學的量化目標，納入工作考核體系，以夯實中葡平台建設。

三、深化粵港澳大灣區區域合作

利用“一國兩制”優勢，加快突破區域合作中存在的體制機制障礙，探索體制機制創新。推進澳門與大灣區城市基礎設施互聯互通，加快促進資源要素便捷高效流動，在商貿、旅遊、能源電力、淡水資源、生態環保、

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 28　2020/10/27 19:47:57

會議展覽、教育醫療等多方面多領域與大灣區內地城市深入合作。通過發揮澳門與葡語國家人員交往、經貿往來、文化交流、語言法律和人緣親情的歷史淵源和獨特優勢，積極推動葡語國家在澳門已建立的平台上參與大灣區發展，同時推動大灣區優質資源走進葡語國家，實現互利共贏發展。

四、融入“一帶一路”建設

葡語國家總體實力較強的僅有葡萄牙、巴西等小部分國家，其餘還處於發展中，相對還比較落後。如果僅僅將中葡平台的國際市場鎖定在葡語國家，顯然作用有限，應以葡語國家為杠杆，撬動更廣闊的國際市場。如以葡萄牙帶動歐洲市場，以巴西帶動南美洲市場等，以此進一步拓展澳門國際聯繫功能，開拓新的對外開放領域和空間，形成優勢互補、深度融合、互惠共贏的新格局。大力促進“一帶一路”沿線國家及地區與葡語國家的基建、商貿、金融等多領域開展合作，推動企業多邊合作。營造國際良好合作環境，持續舉辦“中國－葡語國家文化週”，促進文化交流，推動民心相通，深度參與“一帶一路”建設。

五、加大宣傳推介力度

雖然中國和葡語國家經貿合作論壇部長級會議在澳門已經成功舉辦了五屆，但大灣區內部及內地其他地區，以及葡語國家之間的相關政府機構人員、銀行家和企業家們對澳門作為中葡平台所具有的優勢及其所能提供的服務缺乏充分的瞭解。這與中葡平台的宣傳推介力度不足有一定關係。因此，特區政府應在大灣區內以及內地其他地區，通過媒體、展會等各種形式，加大對澳門中葡平台及其獨特功能的宣傳，特別要大力宣傳澳門提供中葡雙語翻譯、商業配對、法律諮詢等一站式專業服務的優勢功能。[①]

結合上述原則與策略，以下分別對中葡平台體系的構成部分進行具體論述。

① 鄧丹萱、連信森：《粵港澳大灣區背景下的澳門中葡平台建設策略及對策》，《港澳研究》，2017 年 10 月 25 日。

3 - 正文（第二章）.indd 7.6.indd 29 2020/10/27 19:47:57

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 30 2020/10/27 19:48:12

第三章

辦好中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）

中國－葡語國家經貿合作論壇以語言文化為紐帶、以經貿合作為主題、以共同發展為目標，對推動中國與葡語國家經貿發展發揮了重要作用[①]，是澳門中葡平台建設最重要的載體。目前，中葡論壇運行機制已逐步建立健全。針對澳門在論壇建設中的主導作用有待加強、與其他論壇平台功能有重疊之處、論壇對葡語國家宣傳不到位等問題，需要在制定中葡經貿合作論壇發展規劃、籌建葡語國家及大灣區專業分論壇、拓展和論壇與會國的合作領域、設立與會國企業“信用認證”機制建設等方面加以完善。

① 新華社：《李克強在中國－葡語國家經貿合作論壇第五屆部長級會議開幕式上的主旨演講》，2016年10月12日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/politics/2016-10/12/c_1119697875.htm，2020年3月31日訪問。

第一節　中葡經貿合作論壇發展現狀

中葡經貿合作論壇目前取得積極進展，論壇以部長級會議為主，設立常設秘書處輔助辦公室負責日常運作，並開通了官網服務，定期刊發研究成果。

一、中葡經貿合作論壇運作機制確立

中葡經貿合作論壇（澳門）由中央政府發起、國家商務部主辦、澳門特別行政區政府承辦，安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、葡萄牙、聖多美和普林西比島及東帝汶等葡語國家參與，永久會址設在澳門。自 2003 年 10 月 12 日第一屆中國—葡語國家經貿合作論壇部長級會議召開起，16 年來中葡經貿合作論壇已經舉辦了五屆部長級會議。中國國務院總理、國務院副總理和商務部部長等領導人參加每一屆部長級會議並發表重要講話，其他葡語國家的主要領導人也積極參與論壇活動。論壇由傳統的貿易投資合作延伸到產能合作、金融合作、海洋合作、環保合作、衛生醫療合作等新興領域。

屆別	主要內容
2003/10 （第一屆）	簽署《經貿合作行動綱領》。在行動綱領中明確提出建立論壇後續機制，通過在澳門設立常設秘書處，保障所需後勤和資金支持，以及必要的聯絡，以落實擬實施的計劃和方案。
2006/09 （第二屆）	通過《經貿合作行動綱領》(2007-2009)。行動綱領中專門增加了“澳門平台作用”一章的內容。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 32　　2020/10/27 19:48:12

2010/11 （第三屆）	通過《經貿合作行動綱領》（2010-2013）。推動雙邊貿易良好條件，力爭 2013 年雙邊貿易額達 1,000 億美元。2010 年至 2013 年採取 6 項措施幫助欠發達葡語國家加快發展。這些措施包括：設立 10 億美元的中葡合作發展基金、在雙邊框架內向中葡論壇的亞非與會國提供 16 億元人民幣的優惠貸款、為亞非與會國提供人員培訓服務和醫療援助等。
2013/11 （第四屆）	簽署《經貿合作行動綱領》（2014-2016）。加強交流經貿活動信息。推動雙邊貿易增長，力爭 2016 年雙邊貿易額達 1,600 億美元。宣佈中國向葡語國家提供 18 億元人民幣優惠貸款等八項新舉措。加強環境保護特別是清潔能源領域的合作；相互引進一定數量的影視作品。
2016/10 （第五屆）	通過《經貿合作行動綱領》（2017-2019）、《關於推進產能合作的諒解備忘錄》等文件，宣佈中國向葡語國家提供 20 億元人民幣優惠貸款等十八項新舉措。“一帶一路”合作倡議的引領作用更加突出，並將在中葡論壇常設秘書處成立產能合作工作組，具體負責產能合作的規劃協調、政策溝通、項目庫建設等工作。會議期間還舉辦了中國－葡語國家企業家・金融家大會等配套活動。

資料來源：中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）常設秘書處官網。

表 3-1　中國—葡語國家經貿合作論壇部長級會議（2003-2019）

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 33　2020/10/27 19:48:12

中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室為論壇主要的運作機構。論壇常設秘書處於 2004 年正式設立，負責執行和落實部長級會議作出的各項決定。論壇常設秘書處在貿易投資促進、人力資源合作、中葡文化交流和發揮澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台作用等方面開展工作。在論壇常設秘書處的工作機制下，作為部長級會議閉會期間的工作會議，論壇常設秘書處每年召開一次例會，商討制定、執行《經貿合作行動綱領》的年度計劃，並總結上一年計劃執行情況。至 2018 年 3 月 22 日，論壇常設秘書處已經在澳門舉行了十三次例會。[①]論壇常設秘書處開設官方網站，出版總計 43 期半年刊物《中葡論壇》和 5 期年報，並出版《葡語國家投資指南》，舉辦多個相關研討會。此外，為了論壇常設秘書處的有效運作，澳門貿促局等政府部門為論壇各項建設提供了有力保障。

二、推動與葡語國家政府間密切合作

經過多年努力，澳門作為中葡經貿合作的服務平台得到進一步認同和鞏固，澳門在促進中葡經貿交流與合作的作用進一步受到各方的重視。論壇加快推動了中國與葡語國家的合作，政府間合作更加密切，論壇框架下合作的領域由 2003 年的 7 個增加至目前的近 20 個。[②]繼中國與巴西於 1993 年建立戰略夥伴關係以後，中國與葡萄牙於 2005 年開啟了全面合作關係，與安哥拉於 2010 年建立戰略夥伴關係，與東帝汶於 2014 年建立全面合作關係。至 2014 年，中國與葡語國家建立了 44 對友好城市和 20 對友好省州。[③]

① 中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室：《中葡論壇（澳門）常設秘書處第十三次例會在澳門舉行》，2018 年 3 月 22 日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/235475/，2020 年 4 月 2 日訪問。

② 中華人民共和國商務部台港澳司：《中葡論壇成立 15 年回顧與展望研討會在京召開》，2018 年 6 月 4 日，http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/tga.mofcom.gov.cn/article/zt_zp2003/lanmutwo/201806/20180602752078.shtml，2020 年 4 月 2 日訪問。

③ 葉桂平：《中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）11 年經驗》，《葡語國家發展報告（2014-2015）》，社會科學出版社，2015 年，第 109 頁。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 34 2020/10/27 19:48:12

三、促進澳門與內地城市經貿往來

論壇常設秘書處安排葡語國家的投資環境宣傳活動，向內地省市企業介紹澳門的葡語國家平台，澳門特區每年在內地主要城市巡迴舉辦的“活力澳門推廣週”活動設有“葡語國家館”，每個葡語國家均有自己的展位，並配備翻譯人員協助葡語國家代表與中國內地企業洽談。中葡論壇在澳門特別行政區設立展銷館、商貿館，在江門設立中國澳門及葡語國家食品展銷中心，並組織內地和澳門企業到葡語國家進行多方面投資。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 35 2020/10/27 19:48:12

第二節　中葡經貿合作論壇存在的主要問題

一、澳門在平台建設中的主導作用有待提升

目前澳門作為平台主導的作用沒有充分發揮出來，設在澳門的論壇常設秘書處較多依賴於國家制定的政策和支持，主動性有所不足，頂層設計亟需完善，特區政府在推動平台建設時往往停留在舉辦活動的層面，尚未明確平台建設的短、中、長期發展目標。[①]由於“中葡論壇”討論的諸多議題屬於國家外交事權，而不是澳門特區政府事權，比如一些葡語國家需要中國的經濟援助與技術幫助，《經貿合作行動綱領》許多內容都涉及到對外援助，澳門的主導性還有待於提升。

二、部分葡語國家及企業參與積極性有待激發

葡語國家發展不平衡不充分也影響它們參與中葡論壇的意願、能力和積極性。非洲的幾內亞比紹、聖多美和普林西比島、佛得角等葡語國家，由於發展能力相對不足，其參與中葡論壇的能力與積極性有待進一步提高。[②]目前來看，中葡論壇政府層面互動較多，真正的企業之間的活動還較少，市場機制在中葡論壇系列活動中不充分。其次，澳門和一些國家的友好城市還沒有建立起經常性、實質性的長效機制。

三、與其他論壇平台功能有重疊之處

目前中國已與其他地區建立了與“中國—葡語國家經貿合作論壇”類似的論壇。比如與拉美、非洲國家分別建立了“中國－拉美加勒比共同體論壇”、“中非合作論壇”，都涉及提供貸款、設立合作基金、開展人才培訓等措施。在缺少特殊政策優勢的情況下，澳門中葡論壇並不具有獨一

① 澳門經濟學會：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的問題及原因分析》，澳門經濟學會，2016 年 2 月。

② 許英明：《“中國－葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》，2018 年第 6 期。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 36　2020/10/27 19:48:12

無二的作用[①]。由於與其他論壇平台功能有重疊之處，中葡論壇的特色功能發揮有所弱化。

四、對葡語國家宣傳有待強化

目前，澳門特區政府部門能提供給企業的宣傳資料以商務部出版的“指南”為主，僅包括一些葡語國家的基礎資料，無法提供諸如當地稅制、人力資源政策、出入口政策等有價值的信息，為內地和葡語國家的企業家提供異地營商的具有針對性、實用性的信息比較欠缺。[②]論壇網站建設也有待完善。中葡論壇常設秘書處的網站於 2005 年 3 月中旬正式開通，網站的葡語及英語版本內容一直都較單薄，2014 年啟用新網站後仍不理想[③]。如“中葡合作發展基金”這一重要欄目的葡語及英語版本內容不夠豐富。

① 許英明：《“中國－葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》，2018 年第 6 期。
② 許英明：《“中國－葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》，2018 年第 6 期。
③ 澳門經濟學會：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的問題及原因分析》，澳門經濟學會，2016 年 2 月。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 37　2020/10/27 19:48:12

第三節　優化中葡經貿合作論壇的政策建議

中葡論壇未來發展策略重點在體制機制方面的頂層設計、籌建專業論壇、推進論壇與會國的合作、完善論壇網站等方面，並在制度、法律方面給予充分保障。

一、制定中葡經貿合作論壇發展規劃

中葡經貿合作論壇發展需要在行政長官的層次來進行統籌協調，從財政、經濟、金融等部門，從法律、教育、人才等範疇給予保障。中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處及其輔助辦公室，在跟進組織相關活動時，應突出“澳門因素”、“葡語因素”等獨特優勢，加強戰略研究與政策分析，儘快制訂並組織實施具有澳門特色的、配合國家“一帶一路”建設的發展規劃，[①]突出葡語國家特色。

二、推進與各有關方面的深入合作

《CEPA 經濟技術合作協議》13 次提到“論壇”，為中葡論壇完善功能指明了方向。包括支持中葡論壇常設秘書處繼續在澳門舉辦中國與葡語國家省市長圓桌會，發揮“中葡論壇（澳門）培訓中心”作用等。建議未來應考慮進一步提升論壇與葡語國家首都城市聯盟、中非合作論壇、中拉論壇、中阿合作論壇、中國—太平洋島國論壇、博鰲亞洲論壇等多邊組織的合作與交流，建立信息和經驗共享機制。[②]同時與大灣區城市廣州、深圳等具有引擎功能的中心城市加強合作，結合各城市的優勢產業及特色文化，共同籌備專業分論壇，在大灣區內擴大中葡經貿合作論壇的影響力。

① 澳門經濟學會：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的問題及原因分析》，澳門經濟學會，2016 年 2 月。

② 蘇小恩，劉明：《發展澳門會展，促進中葡貿易》，《粵港澳大灣區建設理論與實踐》，華南理工大學出版社，2019 年，第 117 頁。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 38　2020/10/27 19:48:12

加強對論壇與會國的調研，積極推進論壇與智庫合作，為論壇提供智力支撐。澳門理工學院、澳門城市大學、澳門聖若瑟大學等學術機構已經設置葡語國家研究所或中心，澳門亞太拉美交流促進會等亦積極推動有關問題的研究，澳門基金會、澳門國際研究所、澳門中非商會，廣東外語外貿大學葡語國家研究所，商務部研究院中國－葡語國家經貿合作研究中心等機構也可為論壇發展提供智力支持。此外，論壇秘書處亦可以設立相關研究基金，為澳門更好地參與“一帶一路”提供智力支持。

三、拓展論壇與會國的合作領域

重點擴大農業、節能環保、運輸通訊、教育培訓等領域的交流與合作，打造旅遊、科技、中醫藥合作新亮點，[①]延伸構建中國與葡語國家多元合作服務大平台。一是聚焦旅遊合作，加強論壇與會國旅遊交流合作。二是聚焦科技發展，通過論壇的激勵作用，在澳門建設一個新產品和通用技術應用研發中心，鼓勵澳門企業到葡語國家設立技術中心集群，鼓勵澳門企業與幾內亞比紹等國家聯合發展農業科技。三是聚焦中醫藥科技，推動澳門成為中葡論壇與會國傳統醫藥產業國際註冊、認證、交易中心，與莫桑比克聯合中醫藥科技。

四、建立與會國企業“信用認證”機制

完善葡語國家基本信息，及時更新中國與葡語國家貿易、文化、金融等資料，豐富經貿投資促進、中葡合作發展基金等內容，創設“信用認證”服務機制，構建完善的葡語國家商貿資料數據庫，協助中國內地、澳門特區及非洲企業家進行資料審核，[②]推進與會國企業間進行“誠信”合作，提升商貿往來信賴度。

---

① 葉桂平：《中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）11 年經驗》，《葡語國家發展報告（2014-2015）》，社會科學出版社，2015 年，第 115 頁。

② 葉桂平：《中國與非洲葡語國家經貿聯繫中的澳門平台定位芻議》，《澳門人文社會科學研究文獻（經濟卷）》，社會科學文獻出版社，2009 年。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 39　2020/10/27 19:48:12

五、提高中葡經貿合作論壇的知名度與品牌度

持續邀請高層次的葡語國家領導人參加論壇，邀請全球知名的學者、專家及相關國家領導人參與論壇，加強媒體報導，提高中葡經貿合作論壇的知名度。推出具有吸引力的論壇主題，引入葡語國家媒體參與宣傳報導，講好澳門故事。以“葡語國家”的元素打造論壇的特色 IP，提升論壇的全過程服務水平，整合葡語國家各方資源，形成中葡經貿合作持續推進的品牌。

3 - 正文（第三章）.indd 7.6.indd 40 2020/10/27 19:48:12

第四章

建設中葡中小企業商貿服務中心

中葡中小企業商貿服務中心是中葡平台建設的重要組成部分。澳門中葡商貿合作服務的主要對象是中小企業，針對其發展瓶頸制約，為中小企業提供系統、完善的葡語國家市場信息及專業配套服務，推動中小企業自身能力建設，加強與大灣區大型企業合作，是中葡中小企業商貿服務中心建設的重要內容。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 41 2020/10/27 19:48:26

第一節　中葡中小企業商貿服務中心發展現狀

澳門貿易投資促進局是建設中葡中小企業商貿服務中心的主要負責部門之一，其下設的葡語市場經貿促進廳，通過公共服務櫃檯及網上一站式平台提供葡語國家市場和商機信息、專業配套服務、商貿顧問諮詢服務，以及舉辦葡語國家相關的專業活動。配合建設中葡中小企業商貿服務中心的目標，澳門正構建葡語國家商貿數據庫，線上提供相關地區企業信息，包括商品服務、投資專案、營商法規、融資借貸等，逐步為中葡中小企業在發展過程中提供全方位的支援和協助。[①]

一、葡語國家商貿信息數據庫建設情況

中葡中小企業商貿服務中心下設葡語市場經貿促進廳，就提供最新市場訊息、商貿查詢、投資專案諮詢服務，並提供免費小型辦公室、小型商務洽談室，更會提供葡語國家經貿資料，協助中小企業開拓葡語國家市場，深化貿易、投資與企業間合作，推動澳門成為中葡中小企業綜合性的服務平台。

澳門對中葡中小企業的服務重點體現在信息平台的構建。隨著澳門中葡雙語人才、企業合作與交流互動信息共享平台建設的不斷完善，葡語國家商貿信息數據庫的信息也不斷豐富。“中國－葡語國家經貿合作及人才信息網”於 2015 年 4 月 1 日正式開通，提供中國及葡語國家會展信息、葡語國家相關經貿信息及當地營商法規，中葡雙語人才及專業服務資料庫、葡語國家食品資料庫等資訊為中國與葡語國家經貿合作交流建構網上平台。

① 鄧丹萱，連信森：《粵港澳大灣區背景下的澳門中葡平台建設策略及對策》，《港澳研究》，2017 年 10 月 25 日。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 42　2020/10/27 19:48:26

序號	信息欄目	具體內容
1	葡語國家食品	提供不同的葡語國家食品供應商及產品資料，亦可線上購買部分葡語國家食品
2	專業服務	載錄葡語國家相關服務業的資料
3	中葡雙語人才資料庫	載錄俱備翻譯、會展、公關、銀行、工程及其他範疇知識的中葡雙語人才資料；協助找尋或登記成為中葡雙語人才
4	中國及葡語國家會展信息	載錄於中國及葡語國家舉辦的最新會展資訊
5	經貿諮詢	可查閱中國內地、澳門特區及葡語國家投資環境、市場訊息、項目、法律法規等
6	投資項目	載錄內地及葡語國家具體的投資項目
7	其他	查閱其他與葡語國家相關的信息

資料來源：根據中國－葡語國家經貿合作及人才信息網綜合整理。

表 4-1　中國－葡語國家經貿合作及人才信息網內容表

二、中葡中小企業獲得更大發展空間

近年來，在中葡中小企業商貿服務中心推動下，澳門本地中小企業贏

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 43 2020/10/27 19:48:26

得越來越多的市場機會和國際發展機會。如澳門企業在莫桑比克、佛得角等市場的公共住房、休閒旅遊等領域開展建設投資，在安哥拉、葡萄牙等三方和諸方合作當中，澳門企業以諮詢企業、酒店服務企業等各種形式積極參與其中，推動多個中國內地、澳門特區與葡語國家的農業和能源合作專案，澳門商協會在上海市、廣東省順德市等地設立產品展示中心，將葡語國家產品積極引入到中國內地市場，開拓市場。同時，澳門當地專業服務機構為內地與葡語國家開展經貿合作提供服務，如為舟山在東帝汶漁業專案、幾內亞比紹的基礎設施項目等提供中葡翻譯、法律諮詢、信息收集等專業服務，積極尋求中小企業新的發展空間和利潤增長點。

三、市場對中葡中小企業商貿服務需求強烈

澳門中小企業在經濟社會發展中一直扮演重要角色，特別是 1999 年回歸以來，中小企業在澳門的經濟發展和社會穩定方面做出極為重要的貢獻。面對當今激烈的國際競爭和區域競爭環境，澳門中小企業發展中面臨的挑戰也相當嚴峻。[①]目前，澳門本地企業 90% 以上屬於中小企業，微型企業佔中小企業的絕大多數。這些企業規模小、經濟效益低、技術含量低、管理水準低、企業整體質素低、國際競爭力低，並且缺乏人才、資金和創新能力。此外，部分葡語國家本土中小微企業數量龐大。如巴西 37.5%、安哥拉 56.5% 的勞動人口從事創業和個體商業經營，相當大比例為初創企業[②]，這些企業處於初步發展階段，商貿潛力巨大。在中葡平台框架下，中葡中小企業商貿服務中心亟需協助中小企業提升自身發展能力，推動其參與到“一帶一路”及大灣區建設中。

① 郭永中：《澳門中小企業的發展與挑戰》，《廣東行政學院學報》，2013 年 8 月 10 日。
② 新浪網：《全球創業觀察（GEM）2017/2018 中國報告》出爐，2018 年 11 月 20 日，https://www.sohu.com/a/276717944_609558，2020 年 4 月 2 日訪問。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 44 2020/10/27 19:48:26

第二節　中葡中小企業商貿服務中心存在的主要問題

一、中小企業服務中心信息服務功能有待加強

從澳門—葡語國家經貿合作及人才信息網建設發展情況來看，網站發佈的信息數量多、覆蓋面廣，其中以發佈葡語食品相關信息和葡語人才儲備為主，偏向信息展示類服務。但也有個別欄目是空白狀態，如投資專案中的“中國內地”一欄，信息空缺。網站與用戶進行互動，用戶能夠利用網站進行業務辦理，諮詢服務的功能欠缺，諸如反映企業優勢，收集企業需求，促進企業與企業、政府與企業、銀行與企業對接等方面的信息相對較少。

二、中葡中小企業商貿服務的技術和管理功能有待豐富

澳門服務中心的建設過程中，多以提供信息服務為主，而技術支持和管理培訓支持較為缺乏，而這些卻是澳門中小企業所亟需。從技術支持方面來看，隨著“互聯網+”影響日漸擴大，商貿服務中心可以利用互聯網技術有效聚合規模龐大的服務性資源，而數據庫技術、雲計算技術、大數據等技術的應用，則能進一步實現中葡中小企業商貿服務中心供給內容的極大豐富。從企業培育方面來看，針對中葡中小企業平台對企業指導和規劃作用有待完善，尤其對於提升企業融資、設計、管理以及市場開拓能力方面仍顯不足。

三、中葡中小企業融資服務功能有待健全

澳門中小企業發展的困境是融資管道比較狹隘，中小企業自身信用不足，難以在銀行體系和公開市場融入資金，而政府支持又沒有發揮應有的作用。中葡中小企業商貿服務中心的建設亟需關注澳門中小企業融資難的問題，提供一系列融資服務功能。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 45 2020/10/27 19:48:26

四、政府扶持政策門檻有待降低

特區政府針對中小企業發展中出現的一些問題專門出台了一些扶持政策。特別是從 2003 年開始，特區政府針對中小企業融資困難的問題，制定並實施扶持中小企業發展的三項保證計劃政策，包括中小企業信用保證計劃、中小企業專項信用保證計劃和中小企業援助計劃。[①]但三項保證計劃的門檻太高，對於大多數中小企業來說不具備審批條件。如中小企業的申請條件在經營年限、運營狀況等都有較嚴格的要求，並且都需要申請企業提供信用擔保，但是在規模小、盈利能力有限的情況下，中小企業一般都難以獲得擔保。

計劃	申請條件	信用擔保
中小企業信用保證計劃	處於適當的經濟、財務或組織的狀況以應付擬承擔的責任；在澳門特別行政區營運最少一年；非為澳門特別行政區債務人等	每一中小企業可獲提供的信用保證額上限為所申請的銀行貸款額的百分之七十，但不得超過四百九十萬澳門元，此保證額不包括利息及其他應繳的負擔。
專項信用保證計劃	處於適當的經濟、財務或組織的狀況以應付擬承擔的責任；在澳門特別行政區營運最少三年；非為澳門特別行政區債務人等。	每一中小企業可獲提供的信用保證額上限為所申請的銀行貸款額的百分之一百，且不得超過一百萬澳門元，此保證額不包括利息及其他應繳的負擔。

① 郭永中：《澳門中小企業的發展與挑戰》，《廣東行政學院學報》，2013 年 8 月 10 日。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 46 2020/10/27 19:48:26

中小企業援助計劃	處於適當的經濟、財務或組織的狀況以應付擬承擔的責任；申請的中小企業在澳門特別行政區營運最少兩年。按照上款規定獲批給的中小企業的援助款項已全部償還等。	受惠企業須根據批給批示的規定提供擔保，方可獲發援助款項。

資料來源：根據澳門經濟局網站綜合整理。

表 4-2 中小企業申請資金條件一覽表

特區政府經濟局統計結果顯示，從 2003 — 2018 年的 15 年間，中小企業信用保證計劃申請企業數為 740 宗，實際批准 685 宗，批准金額 12.4 億澳門元；中小企業專項信用保證計劃申請企業數為 79 宗，實際批准 66 宗，批准金額 0.56 億澳門元；中小企業援助計劃申請企業數為 11,249 宗，實際批准 9,930 宗，批准金額 29.24 億澳門元。[①]總體上，批准金額並不高，反映出大多數中小企業由於發展意願、申請門檻、擔保要求等因素沒有受惠於此政策。

① https://www.economia.gov.mo/zh_TW/web/public/ln_sme_sd?_refresh=true，2020 年 4 月 6 日訪問。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 47 2020/10/27 19:48:26

第三節　建設中葡中小企業商貿服務中心的政策建議

為解決中葡中小企業商貿發展面臨的諸多問題，夯實中葡中小企業商貿服務中心建設工作，在進一步完善葡語國家商貿信息數據庫、建立新型信用保險制度、協助中小企業創新轉型升級模式、推動引入大型企業的功能性總部或分支機構等方面為中小企業提供更優質的營商環境。

一、健全葡語國家商貿信息數據庫

爭取國家商務部支持，與葡語國家經濟、貿易、投資、旅遊相關政府部門、協會、社會組織等機構合作，在澳門建立葡語國家信息服務中心，提供統一、權威的葡語國家信息服務，包括投資合作、稅務、法律、金融、科技、宗教、旅遊、就業、學習、生活等方面。運用服務熱線、WeChat、APP 等現代媒體工具，提供即時服務。為澳門本地中介服務機構與需求方提供對接平台，使中介服務“上網”，擴大服務範圍。建立中葡平台線上官網，整合中葡平台下所有功能和實體機構，包括中國—葡語國家經貿合作論壇、中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心、中葡經貿合作人才信息網等，將分散的信息聚合起來，打造識別度高、統一對外的中葡商貿合作服務品牌。

二、建立新型中小企業信用保險制度

為解決中小企業融資難問題，改善中小企業融資環境，建立健全新型信用保險制度。建議澳門聯手內地有實力和資質的保險企業，為與葡語國家、歐盟和東盟國家有業務往來的澳門特區和中國內地企業以及符合條件的在澳門特區或中國內地有業務的葡語國家、歐盟和東盟企業提供信用保險服務。為助力澳門發揮作為中國與葡語國家之間的進出口貿易平台優勢，可爭取國家財政部將擔保基金延伸到澳門使用，並通過業務補助、保費補助、資本金投入等方式，擴大中小企業擔保業務，解決中小企業資金不足的問題。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 48　2020/10/27 19:48:26

三、協助中小企業創新轉型升級

中葡商貿合作離不開專業的諮詢、翻譯等配套服務。對於澳門的語言、金融、法律、會計等中介專業服務，應進一步提升其專業服務能力，加強人才隊伍建設，提供更加優質的服務產品，將中葡服務業務做實做細。依託大灣區知名電子商務平台，持續推進“澳門特色老店品牌重塑扶助計劃”，提升食品類中小企業競爭力。鼓勵專業服務類中小企業與葡語國家有關機構簽署合作備忘錄，促進經貿交流。在提供服務過程中，為中小企業搭建商務平台，給予其對葡語國家及發展機遇的深入瞭解與研究，鼓勵其參與到具體的項目合作，打造“精準聯繫—專業服務—參與合作”的商貿服務升級模式，共同推動澳門中小企業參與葡語國家經濟發展及“一帶一路”建設。

【專欄】至善公司“精準聯繫—專業服務—參與合作”模式

至善有限公司於 2013 年在澳門註冊，專注於研究中國與葡語國家的經濟市場，為企業商貿、投資活動提供一系列的諮詢服務，協助中資企業在葡語國家的業務發展，並為葡語國家企業進入中國市場提供服務，說明客戶更好地瞭解目標市場，確定發展策略，疏通各方管道，控制投資風險。在至善公司的努力下，推動了舟山－東帝汶漁業合作項目、冠中科技有限公司與幾內亞比紹合作、中國（瀋陽）—葡語國家商貿投資洽談會、常州－里斯本雙邊經貿文化合作洽談會等。在充分瞭解市場、精準聯繫葡語國家、提供專業服務的基礎上，至善有限公司也介入了葡語國家的房地產、貿易等領域的具體項目，投身參與葡語國家的經貿合作。

四、引入大型企業功能性總部或分支機構

發揮大型企業的帶動作用，依託南光集團、中國電信（澳門）有限公司、中國銀行澳門分行等本地大型中資企業以及灣區內地的商貿、旅遊、文化等大型國有企業，加強與澳門及葡語國家中小企業間的協作關係。在

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 49 2020/10/27 19:48:26

資金管理、採購、支持服務等環節提供全方位支持配合。推動引入大型公司功能性總部或內地大型企業功能性總部、分支機構等，解決澳門中小企業綜合運營能力不足的問題。制定大型公司功能性機構的認定標準，對註冊地在境外的跨國公司、內地大型企業履行跨行政區域以上範圍的研發、資金管理、採購、銷售、物流、支持服務等運營職能的外資企業進行認定，在設立、經營、稅收等方面給予便利。

分支機構類別	合作途徑	具體內容
商貿類	在澳門註冊商貿分公司，發展現代商貿中心，構建覆蓋區域及周邊的服務網絡。	依託澳門中葡平台，開拓葡語國家商貿市場，擴大葡語國家的貿易進口量，爭取與葡語國家的貿易額取得更大體量的突破。
能源類	在澳門註冊新能源公司，介入澳門生物質能領域發展，依託澳門拓展葡語國家和地區電力及能源市場。	依託澳門中葡商貿服務平台，開拓葡語國家清潔能源市場，力求與葡語國家及歐盟國家清潔能源合作取得突破。
醫藥類	在澳門註冊成立大健康公司。依託澳門眾多醫藥中小型企業，深度介入澳門中醫藥科技產業發展平台建設，著力發展醫療和保健、健康療養、智慧健康管理業務。	與澳門攜手推進中醫藥科技產業發展平台建設。延伸醫療與保健服務功能，著力發展健康療養、智慧健康管理業務。與澳門共同推動健康產業前沿關鍵技術、市場空間、國際交流等的跨越式發展。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 50 2020/10/27 19:48:26

金融類	成立綠色金融服務公司，立足產融結合，支撐灣區綠色產業發展並推動實體經濟綠色低碳轉型。	發揮廣州、深圳等城市的金融優勢，做大做強金融業務，創新金融產品和服務，發展綠色信貸、綠色債券；設立大灣區綠色金融平台、提供線上能源交易；開拓碳交易與碳金融業務；探索能源金融業務，壯大融資租賃市場等。
互聯網類	瞄準綠色智慧灣區發展趨勢，成立互聯網分公司，助推大灣區成為“互聯網 +”綜合試驗區。	推動與澳門共同打造全球 5G 智慧城市先行示範區。探索將區塊鏈技術、人工智能等應用於更多場景，逐步促進互聯網和區塊鏈技術的深度融合。

資料來源：課題組綜合整理。

表 4-3　大灣區大型企業在澳門設立分支機構情況

五、攜手央企推動澳門中葡平台建設

以“央企支持澳門中葡平台建設高峰會”為契機，發揮央企的龍頭帶動作用，支持澳門中小企業高品質地參與到高峰會上，央企、葡語國家及澳門地區的企業和機構簽署的涉及基建、科研及人才培養等多個領域的合作項目中，建立“央企 + 澳門中小企業 + 葡語國家企業”聯盟，共同推動中葡平台建設。

3 - 正文（第四章）.indd 7.6.indd 51 2020/10/27 19:48:26

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 52 2020/10/27 19:48:43

第五章

加快建設葡語國家食品集散中心

食品貿易是中葡經貿合作的重要特色，葡語國家食品集散中心也成為中葡商貿合作服務平台的重要組成部分。要提高澳門與葡語國家貿易額在中葡貿易額中的比重，食品貿易從葡語國家經澳門進入大灣區內地城市，還具有很大的提升空間。針對食品集散中心競爭態勢嚴峻、配套設施不足、建設目標不明確、管理制度不健全、法律、標準的銜接有待加強等問題，需要在打造“澳—葡—粵”食品物流供應鏈、設立大型葡語國家的食品公司分公司、加強通關法律、標準的對接，提高通關效率、完善葡語國家食品集散中心管理體系、與廣州、佛山等城市共同打造國際美食圈等方面用力，提高葡語國家食品集散中心的輻射影響力。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 53 2020/10/27 19:48:43

第一節　葡語國家食品集散中心建設的發展現狀

葡語國家食品集散中心的宗旨在於通過澳門平台，讓葡語國家的優質食品以更低成本、更便捷進入中國內地市場，目前主要以線上的網上平台及線下的實體商品展示方式提供服務，為葡語國家食品提供匯聚和銷售平台。在信息網平台上，集聚了安哥拉、巴西等 8 個葡語國家的優質食品的信息。為延伸中心的功能空間，澳門為更多葡語國家食品的展示提供管道。葡語國家食品集散中心線下實體店葡語國家食品展示中心 2016 年正式開幕，開展了一系列線上及線下推廣活動，協助企業拓展商機。

一、線上線下相結合推動食品集散中心建設

為建設葡語國家食品集散中心，澳門貿易投資促進局設立葡語國家食品展示點，以實體平台展示葡語國家食品。展示點為葡語國家食品（含酒類等飲品）進入中國內地市場進行宣傳，為商家搭橋鋪路，促成合作。展示內容已逐步擴至其他門類，包括澳門企業代理的其他國家產品和澳門生產的商品，同時舉辦葡國紅酒品鑑會、優質葡語國家食品主題推廣活動。

特區政府也在行政服務方面給予葡語國家食品集散中心大力支持。為優化葡語國家食品進入中國內地的流程，特區政府於 2015 年成立了由海關、民政總署（現為市政署）、財政局、經濟局和貿促局參與的“葡語國家食品集散中心”跨部門工作小組，從通關便利、檢驗檢疫等多個環節推進有關葡語國家食品進入中國內地的工作。同時，“澳門—葡語國家經貿合作及人才信息網”也提供中國與葡語國家經貿及營商法規、中葡雙語人才及專業機構、葡語國家食品、中國與葡語國家會展訊息等資訊。

二、中葡跨境電子商務市場發展前景廣闊

跨境電子商務是葡語國家食品進入中國內地市場的重要途徑。為協助澳門中小微企業利用跨境電商發展業務，特區政府經濟局支持中葡電子商

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 54　　2020/10/27 19:48:43

務商會推出“跨境電商一站式服務”計劃，為澳門中小微企業提供處理海關、商檢、物流、推廣行銷等環節的“一條龍”服務，協助中小微企業啟動跨境電商業務。2017 年 8 月 21 日，澳門首批跨境電商商品經蓮花口岸運送到廣州南沙，標誌著澳門至內地的跨境電商物流管道全面開通。[①]從此澳門產品及澳門企業代理的葡語系國家產品可經過該管道送到全國各地消費者手中，為澳門中小微企業參與跨境電商經營創造了有利條件，對進一步發揮澳門中葡商貿合作服務平台作用，促進澳門經濟適度多元發展具有積極意義。

為協助澳門中小企業把握跨境電商發展機遇，拓展內地市場，特區政府經濟局支持澳門商會在內地知名電商平台設立澳門地區館。2018 年 7 月 3 日，中葡電子商務商會和知名跨境電商平台——網易考拉在澳門簽約，設立“澳門地區館”。首批進駐澳門地區館的企業有 4 家，銷售 26 種產品，第 2 批將增至 10 家，以銷售澳門製造及葡語系國家產品為主。澳門下一階段將在更多電商平台設立澳門地區館，不斷擴闊澳門企業的線上銷售管道，為內地消費者打造購買澳門及葡語國家的優質產品平台。

三、市場對葡語國家食品需求較大

2018 年中國內地與葡語國家貿易總額 1,480.4 億美元，同比上升 25.0%。[②]當中以中國內地進口葡語國家商品為主，進口額是出口額的 2.5 倍。按國別來說，中國內地與巴西商品貿易額 1,112.4 億美元，佔總額的 75.1%；中國內地與安哥拉、葡萄牙的商品貿易額分別佔 19.0% 和 4.1%。在 2018 年中國內地進口的 1,062.7 億美元葡語國家商品中，食品類佔 30.5%，達 324.2 億美元，主要進口食品包括黃大豆、“凍去骨牛肉”和“凍雞翼”等，分別佔從葡語國家進口食品類商品的 88.9%、4.7% 和 1.6%。

巴西是世界上第二大食品出口國，根據亞洲國家增長的食品需求，巴

① 新華社：《澳門至內地跨境電商物流管道開通》，2017 年 8 月 18 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com//gangao/2017-08/18/c_129683730.htm，2020 年 4 月 6 日訪問。
② 澳門貿易投資促進局官網：2018 年中國內地與葡語國家商品貿易形勢和特點分析。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 55 2020/10/27 19:48:43

西農業、畜牧業和食品供應部預測，到 2030 年世界市場上三分之一的食品交易產品的來源地為巴西。巴西不僅是咖啡、糖、乙醇和橙汁第一大生產國和出口國，還引領了大豆複合物（穀物、麩皮和油）的對外銷售，而中國則是巴西大豆主要的進口國。總體而言，中國內地對葡語國家特別是巴西的食品進口有很大需求，同時中國與巴西的食品貿易對巴西也十分重要。巴西是世界主要糧食生產和出口國，也是世界第一大牛肉和雞肉出口國。目前，中國是巴西大豆、雞肉和豬肉的主要進口國。

產品	2015 年金額（萬美元）		2012–2015 年平均增長率 (%)	市場佔有率 (%)
	中國進口（萬美元）	巴西出口（萬美元）		
糖酒產品①	158,673.50	93,742.58	-6.05	59.08
咖啡	11,928.43	1,211.68	26.35	10.16
純天然牛肉	232,058.74	28.66	97.39	12.35
純天然雞肉	89,873.43	69,906.81	8.42	77.78
純天然豬肉	144,904.91	660.18	-5.3	0.46

① 此類別不包括精製糖。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 56 2020/10/27 19:48:44

糖果產品	17,898.63	130.91	239.08	0.73
蜂蜜	7,474.02	57.52	149.24	0.77
水果（巴西堅果）	22.70	21.10	-61.34	92.96
食物製品（罐裝）	66,642.44	2,494.52	19.4	3.74
大豆（原油）	63,637.11	14,926.68	-49.09	23.46
大豆（穀物）	3,489,518.30	1,696,028.48	5.95	48.6
果汁（橙汁）	9,263.78	6,665.89	-14.5	71.96

資料來源：澳門貿易投資促進局官網：《巴西對華食品出口研究總結》。

表 5-1　巴西對中國食品出口（2012-2015）

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 57 2020/10/27 19:48:44

第二節　葡語國家食品集散中心建設存在的主要問題

食品集散中心的建設需要完善的物流設施配套、通關便利、管理制度等系統配套的支撐，目前葡語國家食品集散中心仍在初期階段，面臨著配套設施不足，建設目標不明確、管理制度不健全、通關的法律、標準銜接有待加強、食品貿易競爭態勢嚴峻等問題，具體體現在以下幾個方面。

一、配套設施不足，建設目標需進一步明確

作為集散中心，實行的是服務性管理，目的是為出口至中國內地的葡語國家食品提供一個便捷的中轉平台，在做好中轉順暢的同時，在相關信息的管理上，也應有具體的服務措施。現有的澳門葡語國家食品集散中心建設設施主要是葡語國家食品展示中心以及在內地建立的葡語國家食品展示點等，這些設施功能單一，多為展示中心，提供的服務業多為信息諮詢服務。而作為食品集散中心，對物流、倉儲都有極大的設施需求。目前來看，澳門葡語國家食品集散中心建設主要是食品信息展示中心，受制於空間有限，在配套設施建設方面仍需與內地尤其是大灣區加強合作，並加快明確管理目標。

二、食品集散中心管理制度需進一步健全

澳門葡語國家食品集散中心雖建立了一些規章制度，但都是對展示商品、合作食品展商參與會展的一些資格要求，尚未形成對入駐企業統一的管理體系。集散中心目前的管理僅僅是涉及規範食品入展，對企業入駐、市場秩序、標準制定等方面的監督和引導有待完善，對實際的集散貿易行為也需要進一步規範。對葡語國家運輸至集散中心中轉的交易量、交易額、交易批次、交易時間等進行動態服務和管理也有待加強。

三、食品通關的法律、標準銜接有待加強

葡語國家的食品通過澳門進入中國市場，主要面臨著食品進出口相關

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 58 2020/10/27 19:48:44

法律、標準的銜接問題。例如，在檢驗檢疫方面，中國內地檢驗檢疫標準嚴格，如在動物源性食品進口監管較嚴，在非洲豬瘟時期，全國範圍禁止進口豬肉產品。澳門的豬肉乾、豬肉鬆等已經經過高溫加工、沒有危險，但也無法順暢、便利出口到內地。因此，澳門需要對相關進出口標準與內地進行協調，簡化檢驗檢疫程序，簡化通關規則，逐步消除中國與葡語國家之間的貨物銷售中的法律障礙。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 59 2020/10/27 19:48:44

第三節　加快建設葡語國家食品集散中心的政策建議

基於與葡語國家的歷史文化淵源，澳門能夠為解決內地尤其是大灣區與葡語國家之間的食品貿易提供平台和解決方案，可在以下方面健全管理制度、加強與粵港澳大灣區的合作，開拓市場，共同推動葡語國家食品集散中心發展。

一、打造“澳—葡—粵”食品物流供應鏈

改變傳統的分銷、展銷和採購流通模式，推進常態化展銷會流通模式、澳門和葡語國家食品供應商產供銷一體化模式、直營店模式和電子商務交易模式等，制定優惠政策，扶持培植現代第三方冷鏈物流企業進入葡語國家食品流通市場，擴大培育大灣區內地城市如在珠海、廣州等地新的銷售集散基地，建立完善的物流配送體系，提高葡語國家食品集中採購、統一配送的能力，發揮其集散和供求調節的功能。[①]發揮珠海橫琴大昌行物流中心在大灣區供應鏈網絡中的作用，與珠海保稅區珠澳跨境工業區珠海園區共同建立常溫倉、冷鏈倉儲，為澳門和珠海保稅物流、流通性增值服務等方面的一站式物流倉儲提供解決方案，建立健全“澳門企業接單—葡語國家發貨—內地消費者收貨”的跨境電子商務模式，提高葡語國家食品在中國內地集散行銷的效率和效益，打造“澳—葡—粵”食品物流供應鏈，推動葡語國家食品集散中心建設。

二、引進葡語國家大型食品公司的分公司

引進葡語國家大型食品公司的分公司，特區政府給予相關支持措施。包括給予補貼，以支付產品動植物檢疫相關的行政費用，減輕出口公司成本等，激發葡語國家向中國出口食品的企業以澳門為根據地或成立子公司

① 吳光斌，陳素豔，陳斌：《台灣水果在大陸市場行銷現狀及對策研究——以廈門台灣水果銷售集散中心為例》，《物流科技》，2017 年 11 月。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 60　2020/10/27 19:48:44

的積極性。通過支持葡語國家大型食品公司在澳門特區設立分公司，或者用澳門特區作為進入中國內地的門戶，成為這些企業同中國內地企業互動的橋樑。

以巴西的 BRF 為例，該公司創立於 1900 年，總部位於巴西 Itajai，全職雇員 96,279 人，[①]是巴西最大的食品加工公司，也是全球第五大肉製品公司，專注在巴西、拉丁美洲、歐洲、中東、非洲和亞洲進行禽類和畜類的養殖、生產和屠宰。公司沿用現代管理及企業管治模式，創新研發及促進生產均取得較大成績。澳門可與類似的大型葡語國家食品公司聯繫，在法律、會計、人才等方面主動提供諮詢服務，並給予稅收等相關優惠政策，吸引其到澳門設立分公司，通過線上線下的互動，從企業運用成本的角度出發，為其提供一系列的商貿服務。

三、加強通關標準對接，提高通關效率

特區政府應加強與中央政府及葡語國家政府在以下領域的溝通和協調，協調雙邊的檢驗檢疫要求，強化動植物檢驗檢疫領域的交流合作，加強通關法律、標準的對接，簡化通關手續，促進中國與葡語國家之間通過澳門的轉口貿易，尤其是肉類產品的貿易。爭取中央支持，對相關進出口標準進行協調，繼續拓展食品貿易進口範圍，逐步消除中國與葡語國家之間的貨物銷售中的法律障礙。澳門要更積極地參與進出口和產品標籤的標準、樣品分析結果、技術合作以及其他消費者法規範等各個方面的談判。爭取更多大灣區城市的海關部門針對澳門跨境電商實行備案制而非審批制（目前主要是珠海和廣州針對澳門實行備案制），擴大備案制的產品覆蓋範圍（目前主要是食品、保健品），進一步提高食品通關效率。

四、完善葡語國家食品集散中心管理體系

明確建設葡語國家食品集散中心地目標，完善物流、倉儲和精包裝體

① 會展設計產業鏈網站：https://www.d7w.net/index.php?a=shows&catid=14&id=44199&page=1，2020 年 4 月 6 日訪問。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 61 2020/10/27 19:48:44

系，從展銷中心走向集散中心。建立健全葡語國家食品在中國內地行銷集散流通方面的政策制度，完善市場管理的具體辦法（包括供應商有統一的編碼、承銷人的資格審查等），確立葡語國家食品在中國內地的運銷秩序，保障生產者和消費者的利益。加強葡語國家優質食品的宣傳，解決葡語國家優質食品在中國內地行銷集散體系中存在的信息不對稱問題，推動市場訊息化建設，完善“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”中關於食品信息的查詢與諮詢互動功能，建立健全供求信息收集制度，做好葡語國家食品市場交易信息採集和發佈工作。

五、與廣佛等城市共同打造國際美食圈

廣州是中國十大美食之都，佛山順德和澳門均為聯合國教科文組織授予的“美食之都”，這些城市的美食各有特色，可以打造中西合璧的國際美食圈，以美食為連接點打造旅遊路線，推動澳門葡國菜“走進”內地。建議以澳門為旅遊目的地或旅遊出發點，依託廣州、佛山順德、澳門等大灣區的“美食之都”為基礎，與美團、大眾點評、飛豬等商家合作，加強美食宣傳力度，共同打造中西合璧的國際美食圈。

3 - 正文（第五章）.indd 7.6.indd 62 2020/10/27 19:48:44

第六章

建設中葡經貿合作會展中心

會展業是澳門五年發展規劃中的重點產業之一。2017 年，特區政府開展《澳門會展業發展藍圖研究》，基於澳門規劃及城市定位，配合國家發展策略，推動會展業健康及持續發展，促進澳門經濟適度多元發展。中葡經貿合作會展中心作為中葡商貿合作服務平台的重要組成部分，旨在通過舉辦葡語國家專題會展活動，針對市場需要，展示葡語國家投資環境、重點專案及名優產品，吸引葡語國家經貿項目落戶澳門。同時在各項品牌展覽中引入葡語國家元素，讓中國內地、澳門特區和葡語國家相互組織參展參會，產生協同效應。澳門應重點打造“國際會議 + 專業展會”模式，推動中葡經貿合作會展中心的建設。

06 - 第六章 7月4日.indd 63 2020/10/27 19:34:02

第一節　中葡經貿合作會展中心發展現狀

澳門會展業總體上處於起步階段，但是已經顯示出較強的專業服務水平。

一、會展業溢出效應明顯

澳門統計暨普查局《澳門經濟適度多元發展統計指標體系分析報告》顯示，2017 年澳門會展業產業增加值 35.48 億澳門元，約佔澳門所有行業增加值總額的 0.9%。雖然會展行業增加值相對較小，所佔比重較低，但增長較快。2017 年增長率高達 96.5%。更為重要的是，會展業對澳門經濟發展產生了非常好的外溢性影響。通過舉辦各類會議和展覽，吸引旅客，帶動了餐飲、酒店、零售等相關行業發展。澳門酒店的入住率、過夜旅客比重同步增長。目前來澳參加會展的旅客在澳人均消費 3,520 澳門元，居來澳旅客首位，比全部旅客人均消費高出 84.9%。根據《澳門會展業發展藍圖研究》中有關會展旅客調查，來澳會展旅客消費約為一般過夜旅客的 3.8 倍，逗留時間在 2 倍以上[①]。

二、國際會議發展勢頭良好

近年來澳門推動“會議為先”的會展業發展方向，取得較大進展，獲國際認可的國際會議數目增加，澳門在世界排名上升，強化了會展業發展定位。根據國際會議協會 ICCA[②] 2018 年度亞太地區城市排名，新加坡居於亞太會議城市首位，香港排名第 3 位，北京排名第 7 位，澳門以 39 個國際會議數量位居第 17 位，在大灣區僅次於香港，全球城市排名由 2012 年的 263 位升至 2018 年的 71 位。

---

① 澳門會展業發展藍圖研究摘要，調查在 2016 年 4 月—8 月進行。

② 國際會議協會（ICCA）是全球會議界權威組織之一，每年針對不同國家 / 地區城市的 ICCA 認證會議數目撰寫排名報告。其報告為全球會議產業極具權威與公信力指標之一，亦是專業會議組織者選取理想會議舉辦地的重要參考資料。

06 - 第六章 7月4日.indd 64　2020/10/27 19:34:02

亞太排名	全球排名	國家	城市	具認證的會議專案（數量）
1	8	新加坡	新加坡	145
2	10	泰國	曼谷	135
3	12	中國	香港	129
4	13	日本	東京	123
5	15	韓國	首爾	122
6	20	中國	台北	100
7	22	中國	北京	93
8	25	澳大利亞	悉尼	87
9	28	中國	上海	82
10	34	馬來西亞	吉隆坡	68
11	37	澳大利亞	墨爾本	66
12	41	日本	京都	59
13	44	阿拉伯聯合酋長國	杜拜	55
14	54	菲律賓	馬尼拉	48
15	61	印度	新德里	43

06 - 第六章 7月4日.indd 65 2020/10/27 19:34:02

16	69	印度尼西亞	巴里	40
17	71	中國	澳門	39

資料來源：國際會議協會（ICCA）統計數據庫。

表 6-1　亞太地區城市 ICCA 認證會議專案數量排名

三、會展業硬體設施較為完善

近年來，澳門基礎設施和會展軟硬體等發展迅速並趨於完善，提高了舉辦各種類型的國際會議的保障能力，同時澳門有其獨特的城市魅力和文化及豐富的餐飲及娛樂設施選擇，使其成為理想的會議目的地。官方統計顯示，2018 年澳門各類會展場地面積近 19 萬平方米，較 2005 年會展業發展之初增長近 12 倍。隨著新的酒店項目陸續落成，預計到 2020 年，澳門會展場地規模將超過 21 萬平方米。①

四、會展業簽注政策較為便利

為推動澳門會展業的發展，根據 2010 年 5 月 28 日簽署的《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排 CEPA》補充協議七的內容，經國家主管部門同意，為內地參展人員辦理赴澳門出入境證件及簽注提供便利，以方便內地企業及人員參加在澳門舉辦的會展活動。澳門已經落實關於“內地參展參會人員辦理赴澳門出入境證件及簽注”便利措施。

據商務部公佈申請要求享有會展出入境簽注便利措施的展會活動清單，2018 年澳門有近 60 個展會活動獲得便利，相比於 2017 年的 42 個會展活動，獲便利簽注增幅超過 40%。便利簽注的流程是“特區政府提交會展名單—商務部及相關部門確認名單—特區政府邀請內地嘉賓—當地外事（港澳）部門及出入境管理等部門提供便利安排”。內地與會者需提前約

① 中國貿易報：《澳門會展業與大灣區建設同頻共振》，2018 年 4 月 23 日，http://www.ccpit.org/Contents/Channel_4124/2018/0423/992160/content_992160.htm，2020 年 4 月 6 日訪問。

06 - 第六章 7月4日.indd 66　2020/10/27 19:34:02

一個月申請，倘若赴澳參會的會展期跨越 10 天，更可獲得 14 天簽注，假若 7 天會期內要返回內地，亦提供彈性安排。受惠於澳門會展簽注的便利化，內地赴澳門參會參展人數持續增加。比如在澳門舉辦的“國際基建論壇”和“國際電信聯盟會議”等，其中央企和內地企業代表人數都有所提高。

五、與葡語國家及灣區內地城市合作空間大

一是大灣區內地城市的會展實力不及澳門。2018 年 ICCA 全球排名顯示，在舉辦國際會議方面廣州和深圳分別位列 143 位和 225 位，在亞太區域城市排名中位列第 32 和 56 位，明顯落後於澳門的全球 71 和亞太區第 17 位。按舉辦的國際會議數量計算，澳門在 2018 年共舉辦各類（ICCA 承認並列入統計的）國際會議共 39 場，遠多於廣州的 20 場和深圳的 12 場。綜合來看，廣州和深圳在吸引經常性大型國際會議落戶方面尚落後於澳門，大型品牌展會數量較少，展會國際化程度較低，缺少具備全球影響力的品牌大展，大灣區其他內地城市更是落後於澳門。

二是澳門與葡語國家會展合作空間大。葡萄牙會展業發達，每年有眾多的國際性協會或組織在葡萄牙舉辦各類大型會議和展覽。在 ICCA2018 年報告中，葡萄牙舉辦各類國際會議 306 場，全球排名第 11 位，其中有 152 場國際會議在首都里斯本舉辦，在全球城市排名中高居第 6 位。澳門可加強與葡萄牙在會展業的合作，以多種形式與葡萄牙共同舉辦國際性大型會議展覽等。

06 - 第六章 7月4日.indd 67 2020/10/27 19:34:02

第二節　建設中葡經貿合作會展中心存在的問題

澳門會展業發展已初具規模，隨著港珠澳大橋的開通，香港甚至國際上越來越多會議主辦方選擇澳門作為會議舉辦地，會展業未來的發展趨勢健康可持續。現階段澳門會展業發展主要面臨起步較晚、會展人才缺乏、葡語國家直航航線欠缺、展會物品通關受限等問題。

一、行業起步較晚，集聚效應有待形成

澳門會展業發展起步較晚，發展規模體量小，還沒有形成自己的會展品牌，在國際會展市場上缺乏影響力。[①]由於地域條件限制，資源有限，澳門產業結構以第三產業為主，第三產業又以博彩業為主，其他產業中鮮有國際競爭力強的品牌，難以形成會展集聚效應。

二、會展人才缺乏，管理水平有待提升

澳門會展業發展先天不足，過去很長時間內會展業從事人員極為稀少，既缺乏實踐經驗豐富的在職會展業從事人員，也稀缺培養專業會展儲備人才的專業機構。[②]會展行業是一個專業性較強的行業，人才缺口成為澳門會展業發展的重要制約因素之一，在一定程度上影響會展業的快速發展。

三、與葡語國家開通直航航線需求迫切

澳門和葡語系主要國家（葡萄牙和巴西）均沒有直達航班。澳門作為中葡合作橋樑，缺少與葡萄牙和巴西的直航航班，這在促進中葡經貿合作方面存在很大制約，尤其對會展業的發展在一定程度上形成掣肘。

① 劉陽：《澳門會展業發展水準的測度與產業帶動效應研究》，暨南大學碩士論文，2018 年 6 月 30 日。
② 劉陽：《澳門會展業發展水準的測度與產業帶動效應研究》，暨南大學碩士論文，2018 年 6 月 30 日。

06 - 第六章 7月4日.indd 68　2020/10/27 19:34:02

四、展會物品通關便利化有待改善

貨品通關到澳門參展有較嚴格的限制，特別是食品如大米和雞蛋等需要繁瑣的檢驗檢疫及提供出口證明等文件，很大程度上增加了會展成本，制約了會展業發展。各項進入澳門的參展物品檢驗繁瑣且經濟成本高昂，打擊了企業到澳門參展熱情。反觀香港在相同問題上政策較為寬鬆，如不超過 3 立方米的展品可作為消耗品直接放行。

06 - 第六章 7月4日.indd 69 2020/10/27 19:34:02

第三節　建設中葡經貿合作會展中心的政策建議

中葡經貿合作會展中心建設的核心是會議與展覽。會議以國際會議為重點，展覽以葡語國家專題展覽為主。圍繞這兩大重點，在提升自身會展水平的基礎上，加強與粵港澳會展產業合作，打造國際一流的會展品牌。

一、舉辦葡語國家大型專題會展

依託實體展示中心如位於東莞的澳門葡語系國家地區酒類及食品展示展銷中心、澳門的中葡平台綜合體等，進一步促進葡語國家產品在大灣區城市群的經貿發展和宣傳推廣，通過開展展覽、商業配對、會務洽談等活動，展示雙方互補性強的優勢特色品牌產品，促進大灣區城市群之間經貿合作。探索進口貿易合作新模式，支持電商企業、貿易公司通過澳門對接葡語國家貨源，以線上線下相結合的形式為企業提供全方位的進出口服務。在大灣區展示內地的優勢產品如絲綢、茶葉、瓷器等，同時展示葡語國家的優勢產品如葡萄牙的蛋撻、乳豬等，巴西的大豆、豬肉、雞肉等。更多舉辦專業展、品牌展、精品展，如環保展、車展及“櫻桃小丸子”、“Hello kitty”、“小黃鴨”、“蜘蛛俠”等。尤其是車展，葡語國家中多為第三國家，汽車在中葡雙邊貿易中極具市場前景。

二、舉辦國際認可的大型國際會議

ICCA 規定的國際會議標準有 3 個：一是至少有 50 個參加者；二是定期組織舉行會議（不包括一次性會議）；三是必須在至少 3 個國家或地區輪流舉行。前兩個條件較容易滿足，為使更多會議達到第三個條件，可以邀請巴西、葡萄牙等作為主賓國、夥伴國家，建立以葡語國家為主的國際會議聯盟。協調推進會展發展環境和配套服務建設。舉辦集成電路技術、旅遊休閒管理等國際學術會議，提升澳門高校的優勢領域的學術影響力。圍繞生命科技、新材料、大數據、電腦等前沿科技領域舉辦國際會議，邀請國際知名專家參與大會。鼓勵華為、騰訊等灣區大型國際知名企業在澳

06 - 第六章 7月4日.indd 70　2020/10/27 19:34:02

門舉辦公司年會。

三、提高澳門會展運營管理水準

借鑑香港、深圳等地的會展經驗，探索政府投資、商業運作的發展模式。委託大型集團公司開展會展活動的宣傳推廣與具體運作。設立展會品質評價機制，集合專業中立機構現場問卷、主辦方現場考察等設立評分標準，淘汰社會效益和商業價值低的展會。引進與澳門有直航的國家與地區的大中型企業參展，邀請葡語國家的專業媒體參加展會，提高在葡語國家的宣傳力度。加強展區展館、會議活動及服務內容的設計創新，對參展商進行優化升級，增加優質供給。

此外，特區政府應就會展場館的修建和運營進行招商引資，為澳門會展業發展搭建融資平台，適度提供土地優惠，並加大對會展場館修建的投資[①]，以場館經營的利潤建立會展運作基金，實施類似獎勵積分制度，為後續會議展覽活動的開發和運營提供保障，給予一定的產業投資上的政策性優惠，充分利用澳門地理位置優勢和國際化平台，吸引外商資本進入澳門，為澳門會展業的發展注入新動力。

四、推動會展與相關產業協調發展

借鑑拉斯維加斯的經驗，雖然以博彩業聞名世界，在城市經濟發展過程中卻逐漸完成了城市功能轉型，將發展重點轉移到會展業上，同時發展旅遊、零售、酒店、交通、娛樂等多個新的經濟增長點。澳門也需將會展與旅遊、酒店、餐飲、娛樂等其他產業積極聯動起來全方位多領域發展。進一步優化會展業的統計體系。目前會展業統計資料主要由會展類型、會展總數、入場人次、平均會期、會展主題、會展場地、會議及展覽收益、會議及展覽支出、會議及展覽場所、會議及展覽在職員工、會議及展覽增加值總額等資料構成[②]。由於對會展業收益的統計對象主要是會展企業，而會展業的產業帶動功能未得到充分體現。因此需要擴大會展業統計內容，

① 劉陽：《澳門會展業發展水準的測度與產業帶動效應研究》，暨南大學碩士論文，2018 年 6 月 30 日。
② 劉陽：《澳門會展業發展水準的測度與產業帶動效應研究》，暨南大學碩士論文，2018 年 6 月 30 日。

06 - 第六章 7月4日.indd 71 2020/10/27 19:34:02

除了酒店業、運輸業、飲食業、零售業等，還應將會展帶動的郵電通信收益、會展旅遊等納入會展統計體系，科學衡量澳門會展產業的貢獻，進一步拉動與會展緊密相關的產業的發展。①

五、實行更加便利的會展發展政策

優化商務簽注政策。針對會展專業服務業人才及參會人員，尤其是針對內地企業家給予商務簽注或 VIP 簽注，進一步縮短審批時間，優化審批流程。放寬會展展品監管政策限制。借鑑香港、深圳的做法，對於展品體積在 3 立方米以下的，視為一般消耗品予以放行，從進出口商品清單中剔除，進一步簡化進出境展品通關手續。爭取開通澳門到葡萄牙、巴西等葡語國家的直航航線，便利葡語國家人員與澳門的商貿、文化等領域的合作交流。

六、以路氹城為核心打造會展集聚區

會展集聚區需要高端酒店、會議室等硬體條件支撐。澳門路氹城周邊集聚了威尼斯人、新濠天地、皇冠酒店、君悅酒店、Hard Rock 酒店、康萊德、喜來登、假日酒店、麗思卡爾頓酒店、JW 萬豪酒店等，並且配套有國際化高端購物中心。由於路氹金光大道度假區的酒店越來越多，其高端的會議廳、展廳等也逐漸增多，因此，可以打造以路氹城金光大道沿線片區為核心的會展產業發展集聚區，同時充分利用橫琴口岸的優勢，與鄰近的橫琴片區共同構建休閒娛樂、會議展覽、購物消費等功能於一體的會展產業集聚區。

① 劉軍，馬勇：《會展業與第三產業互動發展研究——以澳門為例》，《旅遊研究》，2016 年 3 月 10 日。

06 - 第六章 7月4日.indd 72 2020/10/27 19:34:03



資料來源：取自 GOOGLE 地圖。

圖 6-1　會展產業發展集聚區示意圖

七、加強與廣深等城市的會展業合作

充分利用澳門自身的會展優勢，探索建立澳門—廣州—深圳—東莞—惠州會展業聯盟。積極舉辦大型國際會議，打造亞太地區會展中心城市。一是引進大灣區特別是“穗深莞惠”大型企業（如華為、騰訊、大疆科技、歐普照明等）到澳門舉辦全球會議、合作論壇或國際新品發佈會。二是打造“一會多展”聯盟。與深圳、東莞等城市合作，對於澳門具有國際競爭力的會展（如航天航空展），由澳門舉辦，其他城市協辦，實現“主展在澳門，分展在灣區”。與廣州廣交會、深圳高交會、文博會等大型展會合作，在澳門舉辦分會。三是開設廣交會（澳門）專屬通道。與廣州市協商，爭取中央支持，開設廣交會（澳門）專屬通道，允許在廣交會內設澳門服務點，為“一帶一路”沿線特別是葡語國家參加廣交會提供展前、展中、展後全流程服務。四是打造深圳國際會展中心（澳門）線下服務平台。目前，深圳已經建成全球最大的國際會展中心，鼓勵澳門知名會展企業與其簽訂戰略合作協定，發揮雙方在實體空間運營與互聯網 + 資源分享的優勢，爭取在深圳國際會展中心設立以澳門元素為主題的線下服務平台，在流量 + 內容 + 服務等方面與深圳開展深層次的合作，重點服務有意願參與展會的“一

06 - 第六章 7月4日.indd 73 2020/10/27 19:34:03

帶一路”沿線國家，特別是葡語國家。依託綜合交通優勢，充分利用澳門葡語翻譯優勢，探索與“一帶一路”沿線國家，特別是葡語國家共同參加廣交會。

06 - 第六章 7月4日.indd 74 2020/10/27 19:34:03

第七章

打造中國—葡語國家金融服務平台

順應“一帶一路”建設和大灣區建設的巨大機遇，澳門融資租賃、債券發行、財富管理等特色金融取得跨越式發展。但是中葡金融服務平台仍存在金融體量較小、供需矛盾突出等問題，澳門應探索建設面向葡語國家的金融交易所，深化與葡語國家的綠色金融合作，打造面向葡語國家的離岸人民幣副中心。

第一節　中葡金融服務平台發展現狀

澳門金融業總體發展較快，特別是融資租賃、債券發行、投資併購等獲得了良好發展，在產品多樣化、經營多元化、業務國際化等方面都取得了一定成績，有利於中葡金融服務平台建設。

一、融資租賃業務及法律保障取得進展

融資租賃是澳門特色金融發展的重點領域，近年來取得了一定成效。2013 年 10 月，澳門誕生首家融資租賃公司——萊茵大豐（澳門）國際租賃股份有限公司，主要經營遊艇、飛機等設備的融資租賃服務，完成首筆融資租賃專案，標的是遊艇。2015 年 5 月，澳門航空公司以融資租賃的方式與中國飛機租賃集團控股有限公司簽訂飛機合同，至 2016 年 1 月底，4 架飛機全部交付到位。[①] 2017 年，工銀金融租賃澳門股份有限公司正式註冊成立。2019 年 3 月，澳門《融資租賃公司法律制度》法案在立法會獲得細則性表決通過。該法案將融資租賃公司定為金融機構，並將註冊資本從 3,000 萬澳門元降至 1,000 萬澳門元，大部分融資租賃合同行為免收印花稅，與融資租賃業務有關的收益適用的所得補充稅稅率低至 5%，在法律上為融資租賃提供更大發展空間。此外，澳門開展“特色金融業務季度調查”，按季度收集有關“融資租賃”及“財富管理”資料，定期發佈季度報告，與高等院校合作，籌備開辦融資租賃專業培訓課程，培養特色金融專業人才。

二、債券發行取得突破

《國家發展改革委關於推進企業發行外債備案登記制管理改革的通知》（發改外資〔2015〕2044 號）實行備案登記制管理，一定程度推進了內地企業赴港澳發行外債。澳門首家提供債券登記、託管、交易及結算等

① 人民日報：《風起正是揚帆時（港澳線上）》，2017 年 02 月 23 日。

07 - 第七章 7月7日.indd 76　2020/10/27 19:32:10

業務的金融機構——中華（澳門）金融資產交易股份有限公司於 2018 年成立。當年首筆離岸人民幣債券——蓮花債的發行、粵港澳大灣區土地儲備專項債券的成功分銷、首隻大灣區主題債券基金——中銀香港全天候大灣區基金正式成立，表明國家大力支持澳門發展離岸人民幣業務，澳門可以與香港形成人民幣國際化的兩個支撐區[①]。

時間	債券名稱	簡介
2018/2	人民幣債券“蓮花債”	中國銀行澳門分行成功發行合計 40 億元的離岸人民幣債券——蓮花債，期限分別為一年期及三年期，這是澳門首筆離岸人民幣債券發行，也是離岸人民幣市場史上最大單筆發行。
2018/8	分銷發行“粵港澳大灣區土地儲備專項債券”	廣東省政府發行“粵港澳大灣區土地儲備專項債券”，澳門三間金融機構合共分銷 50 億元人民幣額度，是澳門金融機構首次參與內地地方債券的分銷項目；同時，澳門亦是內地以外首個地區，有金融機構通過結算代理方式參與分銷內地地方債券。

① 新華網：《中央政府首次在澳門發行人民幣國債》，2019 年 7 月 15 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/2019-07/05/c_1124716154.htm，2020 年 4 月 6 日訪問。

07 - 第七章 7月7日.indd 77 2020/10/27 19:32:10

2018/11	“粵港澳大灣區”澳門元債券	發行 18 億美元等值“粵港澳大灣區”主題債券。是全球第一筆“粵港澳大灣區”主題債券，也是全球首筆按照國際規則發行的澳門元債券。
2019/4	大灣區主題債券基金——中銀香港全天候大灣區基金	中銀香港全天候大灣區基金正式成立，全球首隻澳門元公募基金，由中銀香港資產管理公司作為發行商，澳門本地 A&P 投資及顧問有限公司擔任投資顧問，開創了澳門金融機構介入公募基金的先例。
2019/7	財政部在澳門發行國債	財政部首次在澳門發行 20 億元人民幣國債，也是首筆在澳門本地簿記發行、登記託管並上市交易的主權債券。

資料來源：綜合整理。

表 7-1　目前在澳門發行的債券或澳門參與的債券

三、中葡合作發展基金項目投入使用

2010 年 11 月，在中國—葡語國家經貿合作論壇第三屆部長級會議上，時任總理溫家寶宣佈發起中國—葡萄牙語國家合作發展基金。2013 年中葡合作基金在北京正式成立，基金總規模 10 億美元，首期 1.25 億美元由中國國家開發銀行和澳門工商業發展基金作為基石投資人按照 6：4 的比例出資設立。2017 年中葡基金總部落戶澳門。2018 年中葡基金設立澳門支持葡語平台建設專項，支持中小企業開展葡語國家投資及貿易相關融資服務。[①]中葡基金官網顯示，迄今為止基金參與的投資專案有莫桑比克萬寶

① 澳門日報：《基建分論壇發揮特色金融優勢》，2019 年 6 月 1 日。

07 - 第七章 7月7日.indd 78　2020/10/27 19:32:10

農業園項目、浙江永達安哥拉輸配電及供水器材生產與貿易項目、巴西阿特斯太陽能電站項目和安哥拉醫療產業園項目。

四、跨境人民幣業務逐步拓展

澳門離岸人民幣業務在結算量、產品種類等方面均有較大發展空間。澳門金融管理局最新統計顯示，2010—2018 年，澳門跨境貿易人民幣結算累計總額 10,283 億人民幣。此外，跨境人民幣存貸款也有所增加。截至 2018 年底，澳門人民幣存款總額 418.6 億澳門元；2018 年內完成的跨境貿易結算 402.3 億元人民幣。2019 年 5 月末，澳門人民幣存款餘額約 467 億澳門元，2014 年高峰時期約 1,300 億。[①]2015 年 7 月，中國工商銀行澳門分行與工行廣東省分行聯動，為廣州發展碧辟油品有限公司、廣州港南沙港務有限公司辦理首批跨境人民幣貸款業務，資金用於支持南沙新區專案建設。中國銀行將集團“公司金融特色融資平台”設在澳門。[②]目前澳門銀行業已經建立服務港澳、延伸東南亞地區、輻射葡語國家的清算服務網絡，代理行覆蓋全球主要地區，可提供 15 種貨幣的清算及綜合服務。同時還為內地企業走向葡語國家提供包括貿易融資、授信、資金交易等國際化金融服務。[③]

年份	人民幣存款總額（億澳門元）	跨境人民幣結算總額（億人民幣）
2010	/	60.05
2011	/	613.55
2012	/	980.29

① 澳門金融管理局：《2018 年澳門金融管理局年報》，2019 年 9 月 25 日，https://www.amcm.gov.mo/zh/research-statistics/annual-reports，2020 年 4 月 6 日訪問。

② 澳門日報：《中銀公司金融特色融資平台揭幕》，2019 年 4 月 3 日。

③ 葉兆佳：《發揮澳門金融平台作用澳門銀行機構可提供的金融服務》，《澳門經濟》，2018 年 12 月總第 45 期。

07 - 第七章 7月7日.indd 79 2020/10/27 19:32:10

2013	1, 089. 17	1, 495. 63
2014	1, 288. 95	2, 269. 78
2015	791. 56	2, 581. 90
2016	420. 20	1, 209. 82
2017	397. 41	670. 49
2018	418. 61	402. 30

資料來源：澳門金融管理局。

表 7-2　澳門跨境人民幣業務發展（2010-2018）

07 - 第七章 7月7日.indd 80　2020/10/27 19:32:10

第二節　打造中葡金融服務平台的主要問題

現階段，澳門中葡金融服務平台發展還存在不足，比如融資租賃企業數量規模較小、綠色金融發展處於起步階段、中葡基金利用率有待提高、葡語國家人民幣清算中心建設仍需加強等。

一、融資租賃企業數量規模有待擴大

澳門融資租賃體量較小，面向葡語國家的融資租賃業務規模更是薄弱。澳門目前在冊備案的融資租賃公司仍比較少，且業務規模較小，尚未形成投資規模，[①]這一點與內地以融資租賃產業集群為特色的天津東疆保稅港區尚有極大的差距。澳門制定和頒佈《融資租賃公司法律制度》與《融資租賃稅收優惠制度》耗時數年，錯過了最好的發展時機，導致目前發展較慢。金融專業人才匱乏，從澳門金融管理局通報的資料來看，截至 2018 年，澳門銀行業的從業人數不足 7,000 人，佔總就業人口數的不到 2%，從事融資租賃業的專業人員更是少之又少，而且特區政府尚未明確出台該類人才的引進政策[②]。

二、綠色金融發展處於起步階段

由於面臨環境外部性內部化的困難，導致綠色投資不足；期限錯配更為嚴重，因同一行業內的綠色項目比傳統項目往往更加依賴長期融資；缺少對綠色金融活動及產品的明確定義；信息不對稱；分析環境因素能力不足等問題。[③]目前，世界各國在綠色標準制定上均融入各自發展考慮，缺乏全球通行的統一標準，且無優劣之分。目前國際市場通用的規則是國際

① 耿川、吳澤福、陳為年：《澳門經濟適度多元化視閾下特色金融及其人才發展路徑芻議》，《蘭州學刊》，2019 年 7 月 22 日。

② 姜榮春、王雷：《借力“一帶一路” 推進融資租賃產業國際化發展》，2016 年 12 月 19 日，http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2016/1219/c83865-28960614.html，2020 年 4 月 6 日訪問。

③ 澳門日報：《澳中期拓葡語系綠色融資租賃》，2019 年 8 月 1 日。

07 - 第七章 7月7日.indd 81 2020/10/27 19:32:10

資本市場協會制定的綠色債券原則（GBP）。內地主要的綠色債券認定標準是一系列政府主管部門文件，香港是綜合國際和內地標準研發綠色金融認證計劃，[①]澳門還沒有建立綠色金融標準，處於發展起步階段。

三、中葡基金利用率有待提高

清華大學一項研究表明，2018—2030 年“一帶一路”沿線國家綠色投資需求為 12 萬億美元：其中能源領域超過 5 萬億美元，交通、建築和工業投資需求較大[②]。相對於中非合作發展基金、中國—東盟投資合作基金等老牌合作發展基金，中葡基金投資規模較小。基金總規模僅僅 10 億美元，投資葡語國家建設有所不足。中葡合作發展基金仍處在起步階段，成立時間短，申請門檻較高。由於管理體制、信息透明度、專案門檻、葡語國家投資風險等因素，葡語國家金融機構難以達到准入的條件，中葡基金沒有得到有效利用，以中小企業為主體的澳門更是很少利用中葡基金。此外，中葡基金是由中非發展基金進行投資運作和管理，參與的專案也以跟投為主，自主投資管理能力較弱。而且，過往基金流通較為單向，著重內地或澳門企業到葡語國家投資的項目，缺乏雙向投資互動[③]。目前澳門貿易投資促進局 6 個代表處（杭州、成都、瀋陽、福州、廣州、武漢）對中葡基金申請、諮詢等方面的正面效應未充分發揮。

四、葡語國家人民幣清算中心建設需加強

近年來部分葡語國家貨幣對美元匯率持續大幅下跌，例如巴西雷亞爾近 5 年對美元匯率下跌近 60%，安哥拉寬扎近兩年對美元下跌 65.6%，莫桑比克美提卡近 5 年對美元下跌 50%[④]，且普遍存在購匯效率不高、結匯時效性無法保障問題，對企業資金流動性和盈利造成很大影響。在這種情況下，無論是中國企業對葡語國家的直接投資收益還是企業進出口外貿收

① 澳門日報：《發展綠色債券建設綠色澳門》，2019 年 10 月 4 日。
② 馬駿：《金融業如何推動“一帶一路”綠色化發展》，中國金融信息網，2018 年 7 月 9 日，http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180709/1768414.shtml，2020 年 4 月 6 日訪問。
③ 許英明：《“中國－葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》，2018 年第 6 期。
④ 課題組計算而得。

07 - 第七章 7月7日.indd 82 2020/10/27 19:32:10

益都面臨巨大的匯率波動風險，建立葡語系國家人民幣清算中心較為緊迫。儘管全球已有 60 多個央行或貨幣當局將人民幣納入外匯儲備，超過 32 萬家企業和 270 多家銀行開展跨境人民幣業務，與中國發生跨境人民幣收付的國家和地區達 242 個，[①]但相對於“一帶一路”建設將帶來的巨大人民幣跨境清算業務，現階段境外人民幣清算服務發展依舊不足。據環球同業銀行金融電訊協會（SWIFT）最新報告，2019 年 1 月人民幣國際支付佔比雖升至 2.15%，在全球排行第五，但與前三的美元（40.08%）、歐元（34.17%）及英鎊（7.07%）仍有相當大的距離，人民幣在國際貨幣體系中仍處相對較低的水平，與中國的貿易規模、經濟實力及國際地位不成正比。[②]其中葡語國家人民幣清算佔比業務更低，如中國銀行澳門分行作為澳門的人民幣清算行，2017 年人民幣清算量 3,788 億元，其中為葡語系國家銀行辦理人民幣清算額僅為 36 億元。[③]

排名	國家／地區	比例
1	中國香港	40.5%
2	新加坡	8.99%
3	德國	4.18%
4	韓國	3.86%
5	日本	3.49%
6	中國台灣	3.39%

① 舒友軍：《中美貿易摩擦下人民幣國際化的新路徑——把中國澳門建設成為人民幣離岸副中心，重點服務於葡語國家》，亞洲金融智庫，2019 年 9 月。
② 澳門日報：《澳門如何助力國家抗擊剪羊毛》，2019 年 4 月 7 日。
③ 澳門日報：《中國銀行澳門分行去年人幣清算近四千億》，2018 年 3 月 29 日。

07 - 第七章 7月7日.indd 83 2020/10/27 19:32:10

7	英國	2.38%
8	中國澳門	2.05%

資料來源：中國人民銀行。

表 7-3　2018 年人民幣跨境收付國家 / 地區排名

07 - 第七章 7月7日.indd 84　2020/10/27 19:32:10

第三節　打造中葡金融服務平台的政策建議

針對上述問題，重點在以下三方面加強與完善中葡合作金融服務平台：探索建設面向葡語國家的證券交易所，打造面向葡語國家的離岸人民幣副中心、發展中葡金融服務市場新業態。

一、探索建設面向葡語國家的證券交易所

《〈內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排〉經濟技術合作協議》中指出："支持澳門探索與鄰近地區錯位發展，研究在澳門建立以人民幣計價的證券市場、綠色金融平台、中葡金融服務平台。"[①]目前澳門正在積極研究建立"證券交易所"，建議澳門探索建立面向葡語國家的證券交易所，發展綠色金融產品，鼓勵內地企業和葡語國家企業到澳門發行綠色債券，積極推進澳門和大灣區金融產品互聯互通。

一是加強與廣州期貨交易所、深圳證券交易所、香港證券交易所合作。2018 年 6 月，廣州花都區人民政府與廣州股權交易中心合作共建的廣州股權交易中心"綠色環保板"正式開業運營，初步構建區域性綠色金融體系運行模式。[②]澳門證券交易所可借鑑其經驗，率先發展綠色債券，配合世界旅遊休閒中心的建設，為低碳能源、海洋環境保護等環保專案籌集長期資金。試行將香港與內地基金互認的政策延伸至澳門。2019 年"第一期深圳能源集團股份有限公司綠色債券"在深交所成功上市，成為國內首隻以內地與香港"債券通"機制發行的綠色企業債券。[③]建議澳門儘快與有關部門磋商，探索把香港與內地基金互認的政策延伸至澳門，容許內地及澳

① 《〈內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排〉經濟技術合作協議》，《中華人民共和國國務院公報》，2018 年 2 月 28 日。
② 南方日報：《廣州股權交易中心綠色環保板揭牌 綠色金融改革創新試驗區再添新平台》，2018 年 6 月 12 日。
③ 中國債券信息網：《豐富綠色金融產品 服務企業債券跨境發行》，2019 年 11 月 4 日，http://www.sohu.com/a/297571954_221675，2020 年 4 月 7 日訪問。

07 - 第七章 7月7日.indd 85 2020/10/27 19:32:10

門基金產品於對方市場作跨境買賣，提高投資者在澳門購買內地基金的便利性，在風險可控原則下，探索澳門交易所與上海、深圳、香港證券交易所開展金融產品互通業務，深化澳門財富管理發展。

二是鼓勵澳門證券交易所與盧森堡綠色環保交易所展開合作。借鑑泛歐證券交易所建設模式，推動澳門證券交易所加強與泛歐里斯本證券交易所（葡萄牙）、聖保羅證券交易所（巴西）和佛得角證券交易所的合作，探索建立葡語國家交易所聯盟，允許交易者在聯盟交易所之間即時、自由交易，形成葡語國家和地區 24 小時不間斷交易網絡。[①]重點在債券認證的認可範圍、認證是否強制性、綠色債券的交易情況等方面與盧森堡等地開展合作[②]。借鑑盧森堡金融監管局完善、符合歐盟規定的金融監管制度，推動以葡語國家為突破口的人民幣國際化。探索建立綠色金融標準，跟進綠色專案認證和評估機制、環保信息披露制度。[③]推動澳門建立國際認可的綠色債券認證機構。此外，積極探索推進澳門和內地以及葡語國家的金融產品互聯互通。兩年前盧森堡證券交易所與上海證券交易所合作首次推出“綠色債券信息通”，可發展澳門與葡語國家的“債券通”機制。

三是出台政策支持更多內地企業在澳門發行人民幣債。鑑於國家發展改革委對企業發行外債實行規模控制，澳門可向國家發展改革委爭取一定的外債額度，專門用於葡語國家建設，並爭取中國人民銀行授權澳門人民幣清算行作為額度分配及使用的管理機構，在日後額度維護方面，通過制定定期的評估機制，根據各國的經濟規模、金融狀況、國家評級等進行評估，合理配置額度。特區政府可適當給予發債補貼，利用獨立關稅區的優勢，制定特殊優惠政策（審批、稅收等），吸引內地優質企業或地方政府到澳門發行離岸人民幣債券或者以其他貨幣計價的債券，並鼓勵葡語國家企業通過澳門特區的金融機構在中國內地發行熊貓債。[④]

① 澳門發展策略研究中心：《強化和提升澳門的精準聯繫功能》，2019 年。
② 在 2016 年，盧森堡成立了盧森堡綠色環保交易所，這是世界上第一家進行綠色金融商品上市及交易的證交所。
③ 澳門日報：《澳中期拓葡語系綠色融資租賃》，2019 年 8 月 1 日。
④ 舒友軍：《中美貿易摩擦下人民幣國際化的新路徑——把中國澳門建設成為人民幣離岸副中心，重點服務於葡語國家》，亞洲金融智庫，2019 年 9 月。

07 - 第七章 7月7日.indd 86 2020/10/27 19:32:10

二、打造面向葡語國家的人民幣離岸中心

澳門可構建離岸人民幣業務副中心，[①]與香港離岸人民幣業務中心相輔相成，為大宗商品貿易提供融資、跨境投資、併購融資、跨境資產管理等服務[②]。建議擴大人民幣清算行業務，率先推動廣東與葡語國家的貿易往來經澳門金融機構以人民幣結算。一是建設葡語國家人民幣清算中心。澳門面臨香港作為全球最大離岸人民幣中心帶來的挑戰，需要另闢蹊徑，找準細分領域，精準發力。擴大人民幣清算行範圍，將實力雄厚、在葡語國家發展較好的中資銀行或合資銀行納入清算體系。爭取部分葡語國家與央行間的跨境債券、跨境貿易放到澳門進行清算和離岸交割。

二是推動澳琴跨境人民幣業務創新發展。推動澳門人民幣資金參與廣東自由貿易基礎設施建設，推進澳琴跨境人民幣雙向融資業務以及其他資本專案交易使用人民幣結算。[③]爭取單獨與廣東銀行機構或支付機構合作，率先為澳琴跨境電子商務以人民幣計價結算提供服務。爭取中央支持澳門作為廣東金融機構發展葡語國家業務合作的平台，推動廣東與葡語國家的貿易往來經澳門金融機構以人民幣結算。

三、發展中葡金融服務市場新業態

在傳統金融業務方面增加綠色元素，豐富澳門財富管理的綠色金融產品及服務，開發綠色貸款，強化中葡基金總部基金的功能，從小專案著手，做好融資租賃配套業務。一是強化中葡基金總部基金功能，引進國內大型基礎設施和裝備企業到澳門設立公司。推動澳門與內地科技金融公司合作，將澳門作為“走出去”和“引進來”的地區總部，使澳門成為內地企業走向葡語國家的精準聯繫人。重點引入大型國有科技企業與澳科研機構聯合

① 舒友軍：《中美貿易摩擦下人民幣國際化的新路徑——把中國澳門建設成為人民幣離岸副中心，重點服務於葡語國家》，亞洲金融智庫，2019 年 9 月。

② 宋雅楠：《澳門參與“一帶一路”建設的功能定位與對策》，《“一帶一路”與澳門發展》，社會科學文獻出版社，2018 年，第 277-286 頁。

③ 張鳳超、張明：《金融地域運動視角下的粵澳金融深度合作——基於珠海橫琴自貿區的思考》，《華南師範大學學報（社會科學版）》，2015 年 12 月 25 日。

07 - 第七章 7月7日.indd 87 2020/10/27 19:32:10

申辦實驗室，延續央企支持澳門發展的優良傳統。[①]完善中葡合作發展基金運營機制，提高市場認知及專業能力，包括基金篩選能力、投資組合與風險控制能力、投後管理及監控能力等，充分利用澳門與葡語國家的文化、語言聯繫優勢，增強自主投資能力。

二是創新發展融資租賃業務。將澳門離岸人民幣優勢最大化至融資租賃領域，探索建立跨境融資租賃新模式，重點開展“一帶一路”基礎設施（船舶工業、海洋工程、大型機械設備、航空等）跨境融資租賃業務，探索開展中葡文化產業[②]、智慧財產權[③]等無形資產的離岸融資租賃業務。內地企業可透過其在澳門成立的附屬企業，以“內保外貸”的形式向澳門金融機構申請貸款，再投放於國外的基建項目。從中小型專案做起，向國家爭取預留部分專案放在澳門，逐步建立起融資租賃系統能力和地區聲譽。

三是大力探索發展區塊鏈金融。與葡語國家合作，深入研究區塊鏈技術，推動區塊鏈技術與銀行業結合，運用區域鏈技術促進銀行數位化轉型，解決中小企業融資難、銀行風險控制難、部門監管難的問題。此外，大力發展配合海洋經濟的和資產管理的金融服務，如發展海洋保險業務等。

① 澳門日報：《澳門要具有“核心引擎“自信》2019 年 5 月 13 日。

② 包括專利權、著作權等無形資產。

③ 如澳門可以探索成立一個市場化的智慧財產權運營中心，將智慧財產權質押擔保融資的資信評級、價值評估、資產運營、風險管理及交易管理等綜合起來，形成融資擔保的風險、市場和運營管理三位一體的運作模式。

07 - 第七章 7月7日.indd 88 2020/10/27 19:32:11

第八章

建設中葡雙語人才培訓基地

澳門正緊抓機遇，打造中葡雙語人才培養基地。澳門高校、中葡論壇（澳門）培訓中心、澳門特區政府行政公職局、澳門中小學校等機構，成為雙語人才建設的重要主體。針對雙語複合型人才體量小、專業人才數量不足、人才與產業配對難、引進人才難等困難，需要在特區政府自身加強人才培養力度及與內地強化人才培養合作等方面完善政策措施。

第一節　中葡雙語人才培訓基地發展現狀

2018 年，澳門大學、澳門理工學院、澳門科技大學、澳門城市大學、聖若瑟大學等五所院校組成了“培養中葡雙語人才聯盟”，為中葡雙語人才培養奠定了基礎。

一、高校推動中葡雙語人才培訓基地建設

目前澳門大學、澳門理工學院、旅遊學院以及澳門城市大學等高校開設了葡語課程，[①]包括葡語國家研究博士學位課程、中葡筆譯暨傳譯碩士學位課程、葡語國家公法暨國際公法碩士學位課程、葡萄牙語學士學位課程等。澳門教育暨青年局資料顯示，以葡語教授課程的學生人數從 2015 年的 177 人上升到 2018 年的 531 人，增長了 3 倍，如下圖所示。



資料來源：澳門教育暨青年局。

圖 8-1　澳門高校雙語課程學生數量（2015-2019）

① 李向玉：《充分發揮澳門在葡語國家參與“一帶一路”建設中的作用》，《“一帶一路”：與澳門發展》，社會科學文獻出版社，2016 年，第 117 頁。

08 - 第八章 7月10日.indd 90　2020/10/27 19:32:44

澳門各高校是中葡雙語人才培訓基地建設的中堅力量。澳門理工學院和北京外國語大學、北京語言大學等學校到葡語國家開辦學校，開設“中葡文化語言研究中心”，培養葡語人才。①

學校	特點
澳門大學	澳門大學法學院開設分別用中、葡文教學的法學士課程，以及分別用中、葡、英文教學的法學碩士及學士後證書課程和法學博士課程。2017 年 5 月，澳門大學成立了“中葡雙語人才暨培訓中心”，舉辦了“葡萄牙文學工作坊”、“中葡口譯工作坊”、“中葡文學翻譯獎”等活動。此外，澳門大學正在著手建立葡語國家的大型數據庫。② 澳門大學法學院推出“傑出法律之星”獎勵計劃，分為澳門法及葡語國家法兩個範疇，各設一名“光明前途獎”的獎項。每一範疇的獲勝者均可獲得前往葡萄牙著名律師事務所——Morais Leitão, Galvão Teles, Soares da Silva & Associados 實習一個月的機會，以及修讀葡語課程。③ 2018 年 4 月，澳門大學成立重點面向葡語國家的孔子學院，整合教學和研究資源，開展漢語培訓、線上線下教學等活動。

① 李向玉：《充分發揮澳門在葡語國家參與“一帶一路”建設中的作用》，《“一帶一路”：與澳門發展》，社會科學文獻出版社，2016 年，第 117 頁。

② 《新發展需求：探索中葡人才培養新方向》，澳門大學，2015 年 12 月 2 日，https://www.um.edu.mo/zh-hant/news-centre/news-and-events/news-and-press-releases/detail/36289/，2020 年 4 月 7 日訪問。

③ 澳門大學：“傑出法律之星” 獎勵計劃發佈會週三澳大舉行，2017 年 11 月 6 日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/216802/，2020 年 4 月 7 日訪問。

08 - 第八章 7月10日.indd 91 2020/10/27 19:32:44

澳門理工學院	澳門理工學院研發的“中葡葡中公文輔助翻譯系統”是一套基於業界最先進的神經網絡機器翻譯基礎的公文輔助翻譯系統，旨在輔助翻譯員進行中文／葡文公文的翻譯，進而提高工作效率。① 澳門理工學院語言及翻譯高等學校提供葡語測試服務。 澳門理工學院正在構建互聯網學習平台“葡語在中國：約會網站”。
澳門城市大學	成立葡語國家研究院，舉辦高端學術論壇，組織開展有關澳門參與“一帶一路”建設、澳門與葡語國家及地區的特色研究專案及活動。
澳門科技大學	2011 年，“中國醫師協會臨床技能模擬訓練澳門培訓中心”啟用，開展對澳門醫師和大陸醫師的培訓，開展與所有葡語國家以及世界其他國家的交流合作。

資料來源：澳門特別行政區政府新聞局。

表 8-1　澳門各高校在中葡雙語人才培訓方面的措施

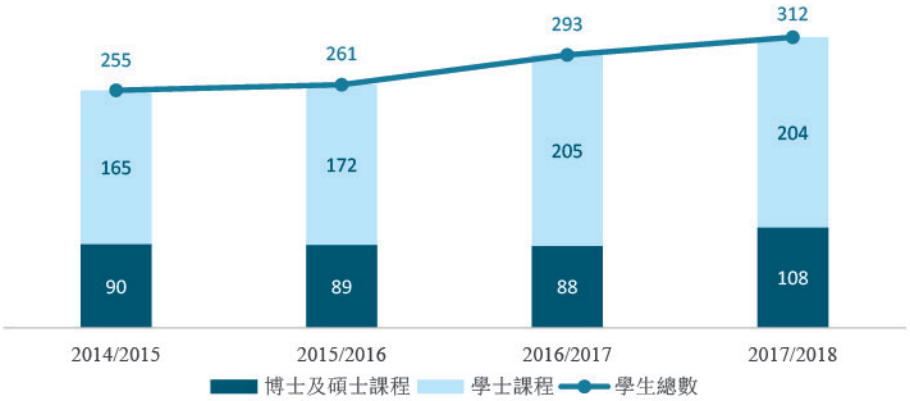
二、特區政府鼓勵雙語人才赴葡深造

澳門教育暨青年局資料顯示，近年來澳門學生赴葡萄牙攻讀學士課程和碩士及博士課程的人數均有所提高。從 2014/15 年度的 255 人上升到 2017/18 年度的 312 人，增長近 20%。教育暨青年局屬下的語言推廣中心和東方葡萄牙學會亦提供葡語學習課程，近年來增設一系列獎助學金計劃激勵澳門學生繼續深造，包括葡萄牙科英布拉大學碩士學位課程資助計劃

① 澳門理工學院：立法會賀一誠主席與澳門理工學院李向玉院長簽署“中葡葡中公文輔助翻譯系統”合作協定書，2018 年 8 月 14 日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/251235/，2020 年 4 月 7 日訪問。

08 - 第八章 7月10日.indd 92　2020/10/27 19:32:44

（2017/18 學年），葡國高校校長聯盟研究生課程資助計劃（2019/20 學年），及一系列靈活的研究生獎學金計劃。根據《2018 年澳門教育年鑑》，澳門 2018 年推出“培養多領域中葡雙語人才計劃”，為有意赴葡升學的澳門高中畢業生提供 13 項學士學位課程選擇。根據《澳門特別行政區五年發展規劃》（中期評估），2018/2019 學年，澳門派出 13 名葡語教師前往 31 個校部教授葡語課程，參與課程學生共計 2,500 名，[①]，為日後有意赴葡升學的學生打下葡語基礎。



資料來源：澳門教育暨青年局。

圖 8-2 在葡升學學生人數（2014-2018）

教育暨青年局轄下的公立中學高美士中葡中學已開展“葡語課程 -A1- 第 II 階”等課程培訓，此外，教育暨青年局也在籌劃私立學校葡語教材的編寫。澳門基金會等機構推出“應屆高中畢業學生赴葡就讀計劃”、“一帶一路獎學金”計劃等，促進中葡雙語人才培養。

① 澳門特區政府：《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020）》中期評估（2016-2018 年實施情況），2019 年 10 月 8 日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/303384/，2020 年 4 月 7 日訪問。

08 - 第八章 7月10日.indd 93 2020/10/27 19:32:44

時間	政府部門	主題
2018/6	行政公職局 語言事務廳	“中葡翻譯升學及生涯規劃講座”，介紹特區政府翻譯員制度及人才培養政策和相關資訊。
2018/2	行政公職局	《第二屆中葡文翻譯及傳譯學習計劃》，分三期課程，每期課程為時兩年。第一階段學習結束後，會按能力導向原則進行甄別，較擅長傳譯者將赴比利時和葡萄牙學習會議即時傳譯，較擅長筆譯者將赴上海外國語大學學習漢語知識及葡漢筆譯。
2017/10	澳門基金會	2018/2019 學年“應屆高中畢業學生赴葡就讀計劃”，獲選學生須在完成課程後返回澳門服務，服務期間不得少於連續三年。赴葡期間每人每年可獲澳門基金會資助 65,000 澳門元。

資料來源：澳門特別行政區政府新聞局。

表 8-2 特區政府雙語課程計劃

中葡論壇（澳門）培訓中心舉辦雙語研修班。自 2011 年成立以來，培訓了眾多葡語國家官員和從業人員，至 2019 年 9 月，共舉辦了 44 期研修班，培訓約 1,100 名學員，培訓內容涉及旅遊、會展、醫療衛生、中小企業建設等 10 多個領域，成為中國與葡語國家有影響、有品質、高層次、受歡迎的人員培訓單位。

08 - 第八章 7月10日.indd 94 2020/10/27 19:32:44

第二節　中葡雙語人才培訓基地建設存在的問題

主要表現在葡語人才和專業人才基數比較小，產業發展不充分，人才配對較難，雙語人才基地缺乏支撐、雙語人才引進模式有待完善等方面。

一、葡語人才儲備量較小

2010 年人口普查顯示，澳門大部分人使用廣州話（45 萬）、普通話（18 萬）及福建話（3.5 萬），有 1.3 萬人會講葡語，其中 4,000 人以葡語為日常使用語言。特區政府一直推廣中葡平台，但在中葡雙語人才培訓、培養方面存在不足，實際效果有限，有較大提升空間。以 2016 年中期人口普查為例，能流利使用葡語的人士只有 2.3%，比 2011 年下跌 0.2%。葡語的普及和應用較低，培訓及推廣計劃較零散，未形成氛圍。此外，社會上還沒有形成通用葡語環境，美資進入澳門博彩業後，加快了澳門語言環境的“英語化”，使得葡語更難以普及。

二、葡語專業人才數量不足

目前，單一的“語言型”人才無法滿足國際競爭的需要，“葡語＋專業”創新型、複合型人才培養日趨迫切。[①]“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”統計的雙語人才僅有 1,153 人，專業服務供應商有 2,554 家。據不完全統計，澳門有近百家律師事務所，400 多名註冊律師，其中約 60% 的人通曉葡文，僅約 15% 的人通曉中葡雙文。可見，澳門的葡語專業人才數量較小，法律、會計等專業人員僅有寥寥百餘名，不足以支撐中葡經貿合作服務的業務大規模更高品質發展。

三、雙語人才與企業配對較難

雙語人才登記系統分散，不夠統一，“信息網”中的“中葡雙語人才”

① 丁浩、尚雪嬌：《異軍突起、精誠合作：2017 ～ 2018 年中國與葡語國家的合作發展》，《中國與葡語國家合作發展報告（2019）》，2019 年，第 46 頁。

08 - 第八章 7月10日.indd 95 2020/10/27 19:32:44

數據庫與人才發展委員會的“人才資料登記”有重疊，造成雙語人才中的澳門居民需要重複登記及更新，存在諸多不便。從 2017—2018 年網站註冊及網站上人才與企業配對的數量看，註冊比較少，成功配對的數量也較少。澳門中葡雙語人才仍非常不足，甚至特區政府對葡語法律及葡語翻譯的需求也難以滿足。

四、雙語人才引進較難

澳門貿易投資促進局資料顯示，2013 年以來，澳門以管理人員及具備特別資格的技術人員身份申請居留的個案數量為 1,174 人，年均 213 人。然而澳門基本法容許特區政府聘用外地專業人員，但須按照第 12/2015 號法律《公共部門勞動合同制度》規定，此等聘用必須符合“僅在專業人員短缺或擬聘用的人員具特別才能”、“臨時性或緊急性需求”且“任用工作人員以滿足臨時性或緊急性需求的合同的期間不可超過一年”。故澳門公共部門臨時聘用內地雙語人才存在制度制約。

年份	申請個人	獲准個案	獲准個數
2013	587	251	453
2014	436	277	506
2015	482	81	150
2016	305	99	209
2017	308	231	412
2018（1-6 月）	143	21	44
合計	2,261	960	1,174

資料來源：澳門貿易投資促進局資料整理。

表 8-3　以管理人員及具備特別資格的技術人員身份申請居留的個案數量

08 - 第八章 7月10日.indd 96　2020/10/27 19:32:44

五、內地與澳門聯合培育雙語人才成效不顯著

內地葡語人才不多，與澳門聯合培育雙語人才成效不顯著。2000—2016年，內地招收葡語專業學生人數為3,861人。內地共有葡語教師134人，其中葡萄牙或巴西籍的有49名，佔比36%。其中有32名在澳門、葡萄牙或者巴西攻讀博士學位，佔比為19%。葡語教師數量並不多[①]。一份對28所內地高校與澳門特區及葡萄牙高校合作調查結果顯示，高校合作的初衷是推進本校葡語專業教育的發展，但是很多情況下合作還停留在語言教學方面，還未發揮各自優勢，建立合作共贏的關係。[②]比如語言學習佔比為73.8%，科研合作佔比為11.5%，僅有上海外國語大學與澳門高校開展過科研合作，且主要是聯合發表論文。

類型	比例（%）
科研合作	11.54
合作辦學	3.85
雙方大學派出教師到本校訪學或支援葡語教學	15.38
派出本校教師到合作高校擔任訪問學者	11.54
派出本校葡語教師擔任孔子學院教師	15.38
兩校共建孔子學院	30.77

① 顏巧容：《中國內地高校與澳門特區及葡萄牙高校在葡語專業教育領域的合作》，《葡語國家發展報告（2015～2016）》，社會科學文獻出版社，2017年。

② 顏巧容：《中國內地高校與澳門特區及葡萄牙高校在葡語專業教育領域的合作》，《葡語國家發展報告（2015～2016）》，社會科學文獻出版社，2017年。

08 - 第八章 7月10日.indd 97 2020/10/27 19:32:44

雙方互派學生	46.14
單方面派出葡語專業學生到合作院校學習	73.80

資料來源：《中國內地高校與澳門特區及葡萄牙高校在葡語專業教育領域的合作》。

表 8-4　中國內地高校與澳門特區及葡萄牙高校合作方式

08 - 第八章 7月10日.indd 98　2020/10/27 19:32:44

第三節　建設中葡雙語人才培訓基地的政策建議

採取加大對雙語進修的支持力度、系統化培養雙語複合型人才、加強對雙語人才匹配扶持力度、加快在橫琴及翠亨等地建立培訓基地、探索在南沙建立面向葡語國家的人力資源服務園等措施，建設中葡雙語人才培訓基地。

一、加大對雙語進修的支持力度

以政府推出的“持續進修發展計劃”為依託，加強對雙語持續教育的資助力度。以學校為主體，擴大公立中小學“中葡雙語班”實施範圍，支持學生修讀中葡翻譯及葡語相關課程。[①]完善 2018 年《高等教育制度》法律及相關配套法規制度，加強高等教育基金對雙語人才培訓基地的支持。加強“持續進修發展計劃”資助力度，增加葡語學習獎學金的名額及支持的專業領域，進一步拓展獎學金所支持的專業，針對赴葡語國家讀大學的各類專業開放資格申請獎學金。鼓勵應聘單位增設葡語作為高校個人資質的參考要素之一，鼓勵本地高等學校開設更多葡語相關的學位及進修課程。結合澳門特色，鼓勵本地各高校開辦類似澳門理工學院“中國與葡語系國家經貿關係學士學位”，支持開設與中葡平台相關的進修課程。鼓勵居民考取認證，以“培養結合考證”、“就業掛鈎”和“在職帶薪培訓”等方式開辦更多培訓課程。[②]

二、打造面向葡語國家的人民幣離岸中心

系統性培養雙語複合型人才，重點培養商業、國際貿易、金融等中葡

① 新華網：升掛國旗活動在全澳門學校基本實現全覆蓋，2018 年 12 月 11 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/gangao/2018-12/03/c_1123802037.htm，2020 年 4 月 7 日訪問。

② 葉桂平：《中葡平台在推進澳門特區政府經濟適度多元中的作用》，《葡語國家發展報告（2015-2016）》，社會科學文獻出版社，2015 年，第 177 頁。

08 - 第八章 7月10日.indd 99 2020/10/27 19:32:45

平台核心需求的人才。雙語法律、金融、旅遊等人才，為中葡貿易締結提供合約公證服務。提供解決貿易糾紛的仲裁服務，完善中葡經貿法律環境。建立葡語高級人才培訓中心，培養研究葡語國家政治的專業人才。發揮澳門旅遊學院教學水平領先國際的優勢，爭取建設國家級旅遊人才培訓基地。[①] 扶持各類專業中介機構的發展，鼓勵熟悉葡語國家情況的澳門青年創立諮詢服務公司，[②]繼續通過孔子學院或者中葡（培訓）中心培養雙語人才。

三、加強對雙語人才匹配扶持力度

引進重點產業，將“中葡雙語人才”與“人才資料登記”兩個數據庫打通，使葡語人才在其中一個數據庫建立檔案，在另一個數據庫也能查到，注重信息互聯、互通及共享。[③]舉辦研討會提供平台讓中葡雙方匯聚交流，通過舉辦研討會，瞭解人才特點與企業需要，更好地與市場相結合，有針對性地加大雙語人才匹配扶持力度。

四、深化與內地雙語人才培訓合作

支持內地教育機構與澳門高等院校在內地合作辦學，合作建設研究設施，培養本科或以上高層次人才。拓展內地優秀學生和教師來澳門交流培訓計劃，加快人才積累。充分利用澳門的保送政策，加大對澳門本地人才的培養。支持澳門高校和職業教育培訓機構在珠海橫琴、中山翠亨新區等地探索設立分校區或職業培訓中心，共建高水平大學和國際職業教育培訓中心，共同舉辦旅遊、創意設計等職業培訓專案。[④]

五、探索在南沙建立面向葡語國家的人力資源服務園

以葡語國家人才為重點，建立緊缺人才清單制度，推進與葡萄牙、巴

① 目前國家級旅遊人才培訓基地一共有 5 個，包括吉林長春“國家冰雪旅遊人才培訓基地”、河南鄭州“國家文化旅遊人才培訓基地”、江蘇蘇州“國家全域旅遊人才培訓基地”、福建廈門“海洋旅遊人才培訓基地”和四川成都“國家鄉村旅遊人才培訓基地”，每個基地都有獨特的主題。

② 王成安、張敏、劉金蘭：《葡語國家發展報告（2015-2016）》，社會科學文獻出版社，2017 年。

③ 澳門經濟學會：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的問題及原因分析》，澳門經濟學會出版，2016 年 2 月。

④ 連三木：《穗澳合作：現狀、趨勢與對策建議》，《澳門經濟》，2017 年 6 月總第 42 期。

08 - 第八章 7月10日.indd 100 2020/10/27 19:32:45

西等國家的職業資格互認。打造面向葡語國家的旅遊教育培訓基地和職業教育基地，探索在南沙建立“粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地”實體機構，為園區企業走向葡語國家市場提供人才服務，通過“中國與葡語國家雙語人才基地”平台，加強澳門相關高校與南沙的合作，在南沙人力資源服務產業園開設葡萄牙語培訓機構，培養熟悉中國內地及葡語國家經貿狀況、法律法規、金融投資的中葡雙語經貿人才。

08 - 第八章 7月10日.indd 101 2020/10/27 19:32:45

09 - 第九章 7月10日.indd 102 2020/10/27 19:34:44

第九章

建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心

攜手大灣區內地城市共建青年創新創業交流中心，鼓勵更多青年到大灣區創業就業，是建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心的首選路徑。

09 - 第九章 7月10日.indd 103 2020/10/27 19:34:44

第一節　澳門青年在大灣區創新創業情況

一、大灣區內地城市支持港澳青年創新創業

近年來，中央大力支持港澳融入國家發展大局，不斷推出便利香港、澳門居民在內地發展的政策舉措，大灣區內地城市建立了眾多支持港澳青年創新創業的平台。如南沙粵港澳（國際）青年創新工場、中山粵港澳青年創新創業合作平台、中國（江門、增城）“僑夢苑”華僑華人創新產業聚集區、東莞松山湖（生態園）港澳青年創新創業基地、惠州仲愷港澳青年創業基地等。其中廣州粵澳青創國際產業加速器、珠海橫琴・澳門青年創業谷、中山澳中致遠火炬創新園是首批由粵澳政府確定的三家重要粵澳青年創新創業基地。同時，灣區內地城市通過實施“粵港暑期實習計劃”、“粵澳暑期實習計劃”和“澳門青年到深圳實習及就業項目”，以及支持舉辦粵港、粵澳勞動監察合作會議和執法培訓班等，鼓勵港澳青年到大灣區實習就業。

創業基地	有關政策支持	產業園相關孵化成果
粵澳青創國際產業加速器	位於廣州大學城港澳台青年創新創業基地，是“澳門青年創新創業計劃”在廣東落地的首個專案，位於廣州番禺區。2015 年番禺區頒佈《關於加快創新驅動發展的實施意見》，2016 年發佈 1+4 人才政策，2017 年發佈《廣州大學城港澳台青年創新創業基地實施方案》。	截至 2019 年 9 月，粵澳青創國際產業加速器已經進駐 28 家粵港澳台企業，年產值近 30 億元，國家級科技企業孵化器和眾創空間總數達 7 家，各高校建有各類創新創業空間 3 萬多平方米，進駐團隊 300 多個，孵化項目 500 餘項。

09 - 第九章 7月10日.indd 104　2020/10/27 19:34:44

珠海橫琴・澳門青年創業谷	截至 2018 年 8 月，橫琴新區發佈了包括 15% 企業所得稅優惠，創新人才及團隊落地補助、智慧財產權獎勵、研發補助、人才配套、創業金融支持在內的 33 條招商引資優惠政策，吸引澳門青年到橫琴發展。	自 2015 年以來，累計孵化企業 275 家，其中澳門項目約 170 個。於 2017 年成功晉升為國家級科技企業孵化器。
中山澳中致遠火炬創新園	位於中山火炬開發區。2019 年 6 月中山市發佈《關於加強港澳青年創新創業基地建設工作方案》，港澳青年同等享受創業培訓、一次性創業資助、租金、初創企業經營者質素提升、中小微企業扶持的補貼。	自 2016 年運營以來，中山市易創空間創業孵化基地累計成功孵化了 100 多家企業，已經吸引了 22 個港澳青年專案進駐。

資料來源：綜合整理。

表 9-1　首批三家“粵澳青年創新創業基地”概況

目前，大灣區內地城市陸續出台吸引港澳青年前來發展的優惠政策及便利措施，構建涵蓋高新科技、商貿物流、創意文化、生態旅遊等不同產業的創新創業平台，服務澳門青年創新發展的政策環境不斷優化。

二、澳門及葡語國家青年在大灣區創新創業需求強烈

從澳門本身看，澳門科研院校不斷增多，青年人才資源逐步豐富，創新創業的意願和需求也日益強烈。澳門特區政府與高校大力支持青年“雙創”。特區政府於 2013 年推出《青年創業援助計劃》。截至 2018 年 8 月

09 - 第九章 7月10日.indd 105 2020/10/27 19:34:44

底，共批准個案 1,298 宗，批准金額約 3 億澳門元。[①]獲援助企業以零售、餐飲及公司服務為主，也涉及“互聯網 +”、中醫藥、文創等新興產業。[②]特區政府還推出一系列扶持青年創新創業的措施，與專業機構和高校共同搭建多個創業諮詢服務與經驗分享平台，如“青年創業援助計劃”、“青年創業孵化中心”、“青年創業師友計劃”、“青年創業創新培育計劃”等，這些舉措從側面反映了澳門青年創業就業的需求與意願。

從葡語國家看，較為發達的葡萄牙創新創業氣氛濃厚。葡萄牙政府 2016 年設立“葡萄牙初創（Startup Portugal）”智庫，對創新創業群體的需求有效扶持，其發起的初創企業補貼計劃在 2018 年向 400 個初創企業提供了一年創業獎勵金。[③]全球創業環境諮詢機構 Startup Blink 評價葡萄牙為全球 25 個政府給予初創企業最佳支持的國家之一。巴西由於就業文化及近年社會經濟原因，創業者和自由職業者佔勞動人口比例較高。根據全球創業觀察（GEM）統計，巴西勞動人口（18-64 歲）中，從事創業或個體商業經營的人口約佔 37.5%，其中 17.5% 處於初創階段（TEA），21% 處於成熟階段[④]。莫桑比克、幾內亞比紹、佛得角與聖多美和普林西比等國家發展相對落後，雖然當前存在較嚴重的就業問題，但是短期內與大灣區青年創新創業合作發展空間不大。中葡青年創新創業交流中心的建設主體還是以澳門青年為重點，進而帶動葡萄牙、巴西等較為發達的葡語國家的青年進入大灣區及中國內地其他城市發展。

① http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/gangao/2018-10/09/c_1123535527.htm，2020 年 4 月 7 日訪問。
② 王晨曦、胡瑤：《創新創業助澳門青年擁抱大灣區》，《經濟參考報》，2018 年 10 月 12 日。
③ 葡華報：《華為與葡萄牙初創公司合作以促進創新創業精神》，2019 年 10 月 30 日。
④ 新浪網：《全球創業觀察（GEM）2017/2018 中國報告》出爐，2018 年 11 月 20 日，https://www.sohu.com/a/276717944_609558，2020 年 4 月 2 日訪問。

09 - 第九章 7月10日.indd 106 2020/10/27 19:34:44

第二節　澳門青年在大灣區創新創業存在的主要問題

由於在法律、制度、體制、文化等方面差異較大，澳門及葡語國家青年在大灣區創新創業中面臨著就業門檻、稅制銜接、政策受惠面及生活便利程度等問題，主要體現在以下幾個方面。

一、創新創業範圍仍受一定限制

CEPA項下已開放的專業服務領域，在執行過程中仍存在不少隱形門檻。比如建築設計、醫療行業等專業服務領域有地方性限制，一些原則性規定缺乏便於執行的操作細則，澳門與內地難以達成專業資格雙向對等的互認等。

二、稅制銜接存在較大差異

澳門與內地稅制稅率差別較大，在大灣區內地城市的港澳居民普遍反映稅負過重。根據新稅法，港澳居民要“在有關納稅年度開始或終了的任何十二個月停留連續或累計不超過183天”才能免徵內地個人所得稅。在內地工作的港澳居民只有通過每週往返港澳的方式來達到不超過“183天”的規定。

三、部分扶持政策尚未覆蓋澳門青年

中央有關文件明確提出大灣區建設中要拓展港澳青年創新創業空間，符合條件的港澳青年可享受當地補貼。但大灣區相關人才引進和創新創業扶持政策還存在一些隱性限制，如人才引進中關於檔案、職業資格等的規定、創業扶持補貼和擔保貸款等的當地戶籍要求等，港澳青年難以適用。

四、港澳居民居住證功能和便利尚未完全落實

根據國家頒佈的港澳台居民居住證制度，符合條件的港澳居民可申辦居民居住證，憑居住證依法享有三項基本權利、六項公共服務和九大便利

09 - 第九章 7月10日.indd 107 2020/10/27 19:34:44

的同等待遇。由於憑港澳居民居住證所享受的同等待遇覆蓋面廣，涉及部門多，短時期內其使用功能和便利尚未完全實現。如港澳居民持居住證還無法辦理在園兒童成長補貼、小汽車搖號更新、自助機兌換登機牌等。因此，澳門青年在大灣區創新創業過程中，居住證的使用因存在落實上的“玻璃門”問題，相關的便利措施仍難享受。

五、對內地需要進一步瞭解和適應

澳門特區及葡語國家青年缺乏對中國內地人文環境、社會環境的認知，對在中國內地開辦公司涉及的開戶手續、優惠政策、融資管道、市場拓展等不熟悉，在中國內地沒有“朋友圈”，難以找到志同道合、優勢互補的創業合夥人，來到大灣區發展“水土不服”，沒經驗、沒導師指點，擔心專案原地打轉或技術進入死胡同，對到大灣區發展動力不足、顧慮較多。2017 年《澳門創業政策意見調查報告》顯示，87.5% 進駐橫琴青年創業谷的創業者認為該孵化模式不適合澳門創業者的發展，原因主要為交通不便（71.4%），人力資源匱乏（42.9%），配套不足（42.9%）和文化差異（28.6%）。

09 - 第九章 7月10日.indd 108 2020/10/27 19:34:44

第三節　建設中葡國家青年創新創業交流中心的政策建議

針對以上問題，提出以下政策建議：率先探索實行更加開放的創新創業政策、加大中葡青年創新創業交流與合作的力度、依託已有平台便利澳門青年在大灣區發展、加快完善澳門青年在大灣區生活配套服務、強化中葡青年創新創業交流中心實體機構的功能、打造澳門青年在灣區發展的綜合服務平台等。

一、率先探索更加開放的創新創業政策

在 CEPA 和大灣區框架下，率先試點對澳門青年專業資格單邊認可，對具有澳門職業資格的金融、規劃、設計、建設、教育、律師、醫生、護士等專業人士實行直接登記備案後即可就業執業。如現行政策必須通過考試認可的，申請中央有關部門授權大灣區相關城市組織相關職業資格考試和審查。

二、加大中葡青年創新創業交流與合作力度

鼓勵大灣區內地城市與澳門高校開展雙向交流計劃，互派知名青年專家學者和優秀青年教師從事專業學科教學工作，並給予經費資助。進一步支持澳門青年參加雙創活動，加強與葡語國家創新創業青年的溝通聯繫，優化創業項目遴選機制，鼓勵舉辦各類青年創新創業活動，擴大“澳中致遠”創新創業大賽覆蓋面，針對不同創業生態環境，設立不同主題的分賽區，平衡遴選專案的品質和多樣性，持續高品質舉辦青年創新創業大賽等活動，對符合條件的活動給予資助，打造粵澳青年創新創業品牌活動。

三、便利澳門青年在大灣區發展

依託橫琴澳門青年創業谷、南沙粵港澳（國際）青年創新工場、中山澳中致遠火炬創新園等創新創業合作平台，落實澳門青年在大灣區發展的政策，為澳門青年就業提供線上線下服務，從人才認定、資格待遇、社會

09 - 第九章 7月10日.indd 109 2020/10/27 19:34:44

公共服務、社會保險、個人所得稅協調、便利服務等方面予以更大支持。將綁定戶籍居民的創業補貼政策覆蓋到澳門青年。做優澳門青年創新創業基地，制定配套政策，加強對外合作。設立澳門青年創業引導基金，鼓勵舉辦各類粵澳青年創新創業活動。

四、完善澳門青年在大灣區生活配套服務

落實澳門青年憑居住證依法享受與大灣區內地居民同等待遇的有關權利、服務和便利。對來大灣區內地城市發展的澳門青年提供交通優惠、住房（租房）保障，突破信息技術平台的門檻設置，提升辦理相關銀行、網購等個人業務的效率與便利性。

五、強化中葡青年創新創業交流中心實體機構的功能

目前，澳門青年創業孵化中心的運營實體為澳中致遠投資發展有限公司。依託澳中致遠投資發展有限公司，強化創新創業平台功能，做好項目孵化和人才孵化工作，完善中葡青年創新創業交流中心的綜合實體平台與運營機構，建立完善的運營機制，形成涵蓋申請准入、人才鑑定、考核評估、退出及監督的管理體系，引進優秀的澳門青年機構和團隊參與交流中心運營管理。為進入大灣區內地城市發展的澳門青年團隊提供創業資金補貼和保障性住房，開展高層次的交流合作，推動交流中心與大灣區各城市港澳青年團體和創業機構開展合作。

六、打造澳門青年大灣區發展綜合服務平台

在大灣區內地中心城市行政服務大廳設立“澳門青年公共服務引導台”，為澳門青年辦理公共行政事項提供導引諮詢服務。依託建立熱線電話和網絡平台，為澳門青年提供本地介紹、政策諮詢、創業指導、資源對接、信息交換、經驗交流等服務；整理匯編便利澳門青年的政策，編輯澳門青年政策“一冊通”。

09 - 第九章 7月10日.indd 110 2020/10/27 19:34:45

第十章

建設內地與澳門合作葡語國家產業園

建設內地與澳門合作葡語國家產業園區是貫徹中央“一國兩制”方針、參與“一帶一路”建設、探索澳門與內地全面深化合作新模式的探索，是發揮澳門中葡平台作用的重要舉措。澳門應以已經參與的園區建設為主，在橫琴聚焦發展中醫藥科技，在南沙打造跨境電商產業園，在中山、江門等地發展環保產業園，加快合作園區建設。

第一節　內地與澳門合作葡語國家產業園發展現狀

目前，橫琴、中山等地積極打造中葡商貿平台實體機構，廣西、重慶等地區已經建立了部分中葡經貿合作園區，中國巴西跨境電商產業園也在積極推進。

一、大灣區與澳門合作葡語國家產業園建設穩步推進

目前，大灣區已經建設若干涉及葡語國家經貿往來的產業園。比如南沙正在規劃建設粵澳合作葡語國家產業園，南沙區與恆健控股公司簽訂的戰略框架協議的合作專案已逐步落地，基本確定引入澳門政府資本參與葡語國家產業園項目建設。珠海橫琴粵澳合作中醫藥產業園以葡語國家為切入點推動國際業務發展。2017 年於珠海橫琴成立的中葡商貿中心，服務於中國與葡語國家企業之間的商貿往來，為橫琴新區引入具有葡語系國家特色的商品及服務，包括提供雙語秘書及法律服務、餐飲及食品展銷等。

二、內地與澳門合作葡語系國家產業園相繼建立

2017 年，廣西北海建立“葡語系國家產業園”。該產業園位於北海出口加工區 B 區，佔地 600 畝，一期建設 10 萬平方米啟動區，主要引進和發展高端智慧傢俱製造、礦產資源加工、海產品等農副產品精深加工、保稅倉儲物流和酒類水果食品進出口等項目和產業。[①]依託“北海—澳門—葡語系國家產業園”項目，發揮葡語系國家、拉丁語系國家的技術優勢，打造集加工貿易、商務綜合體、健康養老、現代物流為一體的廣西與澳門和葡語國家深度合作園區。園區將充分發揮葡語系國家、拉丁語系國家的技術優勢，努力把產業園建成面向全球、對接南美歐非、多邊互動、區域合作、關檢聯運的國際轉口貿易綜合樞紐，建設成 CEPA 項目下特色產業園區和西部沿海對外開放重要平台。此外，重慶西美葡國際合作中心也屬

① 馮敏：《合作建設北海—澳門葡語系國家產業園》，《北海日報》，2017 年 5 月 17 日。

10 - 第十章 7月10日.indd 112　2020/10/27 19:39:48

於涉葡綜合平台之一。該中心由重慶 JRT 集團打造，是一家集國際教育、跨境商務、進出口貿易、軟體發展為一體的跨業態綜合型集團，下設西美葡國際貿易中心、西美葡國際語言中心。其中西美葡國際商貿中心將利用自身平台優勢，致力於開發西美葡等國家地區的市場，組織開展國際經濟文化交流活動，提供信息及資源對接服務。①

三、長春中國巴西跨境電商產業園積極推進

2018 年，吉林省長春新區與中國（巴西）投資開發貿易中心簽署了合作框架協議，建立中國巴西跨境電商產業園。中國巴西跨境電商產業園專案涵蓋兩個中心、三個基地建設，兩個中心分別為一站式 020 服務中心和中巴文化交流中心，三個基地包括跨境電商雙創基地、電子商務服務外包基地和電子商務人才培訓基地②。

① 人民網：《西班牙葡萄牙拉美服務平台落戶兩江國際合作中心》，2018 年 11 月 27 日，http://cq.people.com.cn/BIG5/n2/2018/1127/c365402-32335098.html，2020 年 4 月 8 日訪問。

② 吉林省商務廳：《進博會我省引進外資添碩果，中國巴西跨境電商產業園專案協定簽署》，2018 年 11 月 11 日，http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/www.mofcom.gov.cn/article/difang/201811/20181102805263.shtml，2020 年 4 月 9 日訪問。

10 - 第十章 7月10日.indd 113 2020/10/27 19:39:48

第二節　建設內地與澳門合作葡語國家產業園存在的問題

主要有三點：產業園區澳門特色和葡語特色都不夠；澳門在園區合作模式中自主性不強；園區之間缺乏統籌協調。

一、產業園澳門特色和葡語特色不夠鮮明

葡語系國家分佈在亞、非、歐、美四大洲，自然資源豐富，市場前景廣闊，發展潛力巨大，與中國經濟有很大的合作互補空間，但是與澳門經濟的互補性不顯著，在各類經貿合作園區中，澳門特色與葡語特色並未充分結合。澳門整體對外經貿投資偏保守，向內地輸出不足。儘管澳門近年來每年財政結餘近 500 億澳門元，財政儲備總額已超 5,000 億，但是一般用於民生和社會建設。根據澳門統計暨普查局資料，2018 年澳門新成立公司 5,953 家，其中 5,141 家（86%）的新企業在澳門本土成立，[①]說明澳門居民和企業向外發展的意願不足。澳門的市場主體和社會機構動能不足，因此在中葡經貿產業園區建設中主動性不足，配合角色較多。特區政府缺乏在內地開發建設和運營管理新型園區和城區的經驗積累，導致產業園區“澳門特色”不足。一般園區項目主要由基建或建築工程等企業負責開發，而非專業的園區運營商，澳門企業以中小企業為主，本身專業園區建設及運營能力有限，澳門進入大灣區內地城市發展的能力較弱。

二、澳門在園區合作中自主性有待強化

澳門自主發展型園區較少。一般而言，產業園區有三種：飛地型園區、跨國企業離岸經營園區及自主發展型園區，其中自主發展型園區有利於技術進步、轉移和溢出，促進區域合作和一體化，但目前在與內地園區合作中，澳門主導發展的園區比較少。目前很多園區還處於建設初期，很多內地園

① 澳門統計普查局：《2018 年第 4 季公司統計》，2019 年 4 月 2 日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/272134/，2020 年 4 月 9 日訪問。

10 - 第十章 7月10日.indd 114　2020/10/27 19:39:48

區合作方容易把園區建設視為“土地和房產開發”或基建“延伸”類項目，導致一些園區建設缺乏詳細調查、科學規劃與論證，部分專案投資回報低、效益不彰。同時，園區公共設施配套欠缺，重硬體輕軟體，重經貿、資金投資，輕民生，對引進企業數量、項目帶來的投資以及興建基礎設施等關注比較多。

形式	決定性因素	貢獻
飛地型園區	廉價勞動力	提升就業和勞動技能，創造就業和外匯儲備
跨國企業離岸經營園區	企業能力建設和技能的積累	有助於人力資本的升級和出口多元化
自主發展型園區	改革、提高生產效率、促進創新、技能開發	有利於技術進步、轉移和溢出，促進區域合作和一體化

資料來源：國家工業信息安全發展研究中心《“一帶一路”產業合作發展報告（2017—2018）》。

表 10-1 產業園區三種形式

三、園區之間缺乏統籌協調

經貿園區往往產業重疊，形成一定程度的競爭。橫琴提出建設“橫琴人才示範區”，建立健全人才創業發展服務體系，鼓勵澳門居民參與國家職業技能鑑定考核。南沙致力於建立國際人力資源自由港。橫琴、江門提出推進與澳門旅遊院校在旅遊教育培訓方面的合作。產業合作缺乏重點，導致同質化競爭。橫琴宣佈打造中葡商貿平台展示展銷中心後，又建設中拉經貿產業園，澳琴雙方在開拓葡語國家、拉美國家市場上未能形成錯位分工和合力，一定程度上形成競爭關係。①

① 楊允中、柳智毅：《粵港澳大灣區建設與澳門發展策略》，澳門經濟學會，2017 年。

10 - 第十章 7月10日.indd 115 2020/10/27 19:39:48

第三節　建設內地與澳門合作葡語國家產業園的政策建議

大灣區是澳門融入國家發展大局、澳門與內地合作最優先考慮的區域，在大灣區建立內地與澳門合作葡語國家產業園是澳門的重要選擇。依託已有合作園區，發揮自身產業優勢，明確發展特色，實現錯位發展，重點發展橫琴中醫藥產業園、南沙跨境電商產業園、中山江門生態環保產業園等大灣區合作園區，為中葡經貿合作產業園建設發揮示範作用。

一、重點建設“中葡 + 橫琴”中醫藥科技產業園

澳門中醫藥水平領先，在中醫藥研究和發展上具有優勢。粵澳合作中醫藥科技產業園坐落於橫琴，自 2011 年落成以來圍繞“國際級中醫藥品質控制基地”和“國際健康產業交流平台”兩個核心目標而發展。建議在橫琴打造面向葡語國家的“中醫藥產業與文化產業園。”

一是“以點帶面”，爭取建設國際中醫藥現代化科技產業創新聯盟。與內地科研機構共同建立國際認可的中醫藥產品品質標準，推進中醫藥標準化、國際化。開展中醫藥產品海外註冊公共服務平台建設，發展健康產業，提供優質醫療保健服務，推動中醫藥海外發展。支持粵澳合作中醫藥科技產業園發展，探索加強與國家中醫藥現代化科技產業創新聯盟的合作，在符合相關法律法規前提下，為園區內的企業新藥研發、審批等提供指導。[①]爭取獲得類似海南博鰲樂城國際醫療旅遊先行區、北戴河生命健康產業創新示範區的政策，探索試行對國外依法批准上市、未獲得中國註冊批准的藥物進口，按新藥註冊特殊管理規定實行特殊審批；對示範區確需進口的、關稅稅率較高的部分醫療器械和藥品，按中央規定，統籌研究適當降低進口關稅等。[②]

① 唐唯珂：《大灣區醫療融合 企業搶佔風口》，《21 世紀經濟報導》，2019 年 2 月 21 日。
② 澳門發展策略研究中心：《強化和提升澳門的精準聯繫功能》。

10 - 第十章 7月10日.indd 116　2020/10/27 19:39:48

二是“以醫帶藥”，[①]向葡語國家輸出先進中醫藥科技資源。與大型國有企業和優質民營企業合作，共同探索在葡語國家建立比如中醫藥科技產業園區相關的合作產業園，配合中國中醫藥企業走出去。加強與國際標準、技術、人才、市場對接，完善中藥智慧財產權法，加大名優中藥配方智慧財產權保護力度，構建中醫藥科技產業國際化發展平台。以非洲葡語國家莫桑比克為試點，探索“以醫帶藥”方式推動中醫藥技術文化進入葡語國家。

二、加快打造“中葡 + 南沙”跨境電商產業園

南沙自貿區是全國領先的跨境電商產業集聚區，並於 2017 年開通了“粵澳跨境電商直通車”，對於符合 CEPA 協議原產地要求、應用全球品質溯源體系實現品質信息全程跟蹤的澳門食品，以跨境電商直購進口模式從橫琴口岸轉關高效通關進入到南沙跨境電商園區，極大地推動了澳門跨境電商的發展。澳門與南沙合作，打造“中葡 + 南沙”跨境電商產業園，符合澳門作為微型經濟體推動產業多元發展的方向。

一是與南沙聯合構建區域性商品交易的電子商貿平台。積極發展跨境電子商務及“互聯網 +”，加強與類似阿里巴巴等國內外具知名度的、有一定市場佔有率的大電商合作，通過電子商貿平台的建設，牽線南沙與葡語國家有競爭力的相關企業組成策略聯盟或合作夥伴，為中國內地企業“走出去”到葡語國家發展以及葡語國家企業到中國內地投資經營，發揮中介性的作用，促進中國內地省區與葡語國家的經貿往來。

二是爭取在南沙建立跨境電商綜合示範區，聚焦於服務中國內地與葡語系、歐盟和東盟國家電子商務企業，與珠海國家級跨境電子商務綜合試驗區錯位協同發展，在通關、倉儲、物流、外匯、稅收、行政服務等配套政策方面爭取與國家級跨境電子商務綜合試驗區協同。率先建立中葡跨境

① 目前在澳門的澳邦製藥有限公司在橫琴粵澳合作產業園的幫助下已有 2 款中藥產品（蓮花清瘟膠囊，張權破痛油）在莫桑比克完成註冊登記，同時第二批及第三批共 7 款中藥產品的註冊也在準備中。

10 - 第十章 7月10日.indd 117 2020/10/27 19:39:48

電商一站式服務平台，為中葡電商企業和消費者提供即時而全面的信息服務。

三、穩步推進“中葡 + 中江”生態環保產業園

粵澳全面合作示範區（中山）和粵澳（江門）產業合作示範區有綠色產業發展的優勢，在推動粵澳更緊密合作、拓展澳門經濟適度多元發展空間等方面積累了一定經驗，可以此為依託，建設中國與葡語國家生態環保產業園，發展綠色會展與食品物流，打造能源科技轉化中心。

在中山建立中葡綠色會展與食品物流產業園。以佔地 21 萬平方米的中山火炬國際會展中心為依託，吸引和鼓勵更多葡語國家的政府、企業和個人來中山開辦綠色展會，引進葡語國家商品中心落戶中山，推動大灣區會展業深層次合作，構建多層次、相互補充的會展市場結構，提升大灣區會展業整體競爭力。充分利用正在建設的深中通道優勢，在中山建設適合的葡語系國家經貿產品倉儲基地，發展綠色物流。

在江門建設中葡能源科技產業園。聯手葡語國家在江門建立新興產業園區，挖掘中國內地與葡語國家在太陽能光伏發電、農業科技、新材料科技及海洋科技等新興產業方面的合作空間。落實《關於推動粵澳共建大廣海灣框架協議》和《澳門特別行政區政府與江門市人民政府關於推進粵澳（江門）產業合作示範區——綠色經濟深度合作框架協議》，加快推進“一區三園”的環保產業園、澳葡青年創業園、粵澳深度合作示範園建設。加快推進粵澳（江門）產業合作示範區，建設能源科技轉化基地。發展綠色迴圈經濟，借鑑葡語國家發展綠色經濟經驗，促進江門、澳門與葡萄牙、巴西等葡語國家在環保和綠色經濟等領域的充分對接合作。探索爭取自貿區相關政策，實現中國與葡語國家經貿合作的“園區化”。[①]

① 濠江新語：《中國與葡語國家經貿合作發展報告（2017-2018）》，2018 年 10 月 16 日。

10 - 第十章 7月10日.indd 118 2020/10/27 19:39:48

【專欄】葡萄牙能源科技

葡萄牙大力發展可再生能源，成就矚目，居世界領先地位。葡萄牙電力公司（EDP）是全球可再生能源的領先企業，是世界第三大風電企業，歐洲最大水電企業。Martifer Solar 是葡萄牙最大光伏企業，目前在全球擁有 500 個光伏發電專案，總裝機容量達 560 兆瓦。未來中國與葡萄牙在可再生能源雙邊合作和產業園建設方面前景廣闊。同時中國的可再生能源市場巨大，需求持續增長，通過建設“中葡可再生能源產業園”吸引葡相關領域企業來中國投資，共建水電，風，光伏太陽能發電站等合作前景廣闊。

10 - 第十章 7月10日.indd 119 2020/10/27 19:39:48

11 - 第十一章 7月10日.indd 120 2020/10/27 19:40:24

第十一章

澳門建設中葡商貿合作服務平台的政策建議

充分發揮澳門中葡平台作用，核心是要針對葡語國家打造優質的營商環境。依託“一帶一路”及粵港澳大灣區建設平台，在中央層面，重點對葡語國家與大灣區之間的人員、貨物等要素流動進行更大程度的開放與更寬鬆的監管，同時加強對葡語國家的風險管控；特區政府方面，圍繞服務平台頂層設計、平台優勢整合、提升貿易額、健全法律體系、突破人才政策、強化精準聯繫等方面加強力度；區域合作層面，促進大灣區城市群協同發展。

第一節　爭取中央支持的政策建議

一、完善相關貿易協定，加強澳門中葡平台建設

根據 CEPA 現有條款，在澳門進行簡單加工的貨物以及經澳門轉口貿易的貨物都不能獲得 CEPA 相關的零關稅優惠，這對澳門中葡平台建設不利。建議特區政府與國家部委溝通，研究放鬆 CEPA 原產地規則及“服務提供者”的認定標準，釋放澳門“平台”作用，把 CEPA 的優惠面擴大到出口到澳門然後再轉口到內地的葡語國家產品。[①]並爭取允許經澳門進入大灣區城市的葡語國家商品減稅免稅。

在服務貿易領域及投資領域，CEPA 條款在落實方面還存在隱形壁壘。如，CEPA 對於澳門作為“服務提供者”進入內地市場的准入範圍較為寬鬆，但其對“澳門服務提供者”卻有嚴格資格及年限設定，進入內地後並不能充分享受稅務優惠。因此，應研究完善相關貿易協定，放寬“澳門服務提供者”進入內地的資格及年限設定，提高葡語國家通過澳門通道進入內地的便利性。

二、提高澳門與內地之間的要素流動效率

人員流動方面，一是適度放寬大灣區內地人員赴澳門簽注限制。對於涉及與澳門中葡商貿合作服務相關的業務，大灣區內地人員赴澳門簽注仍受到一定限制，制約了中葡平台發展。二是放寬中葡合作業務中國家機關工作人員赴港澳限制。簡化向公安部門登記備案的國家機關工作人員因公赴港澳審批程序。三是放寬內地葡語人才流動政策限制。放寬大灣區葡語人才赴澳門簽注限制，簡化申請程序，延長簽注有效期限，延長逗留時間。四是調整優化普通居民赴澳門政策。評估放寬深圳、珠海等地居民赴澳簽注政策的必要性和可行性，適度放開珠海居民赴澳門“自由行”簽注限制，

① 陳思敏：《“一帶一路”背景下澳門加快打造中葡平台的建議》，《特區經濟》，2015 年 12 月 25 日。

11 - 第十一章 7月10日.indd 122　2020/10/27 19:40:24

試行珠海（橫琴）居民赴澳“一簽多行”政策。

提升人員通關便利化水平。推進通關自動化和電子化。推進簽注申請無紙化，推廣使用電子往來港澳通行證，提升自助簽注系統的覆蓋面，長遠則研究如何實現通過網絡或移動通信技術、電腦或手機終端完成簽注申請。[①]推進 E 道自助通關，加大對自助查驗通道建設的投入。探索人員通關應用動態人臉識別技術，結合大數據和互聯網的支撐，將動態人臉識別技術應用於人員通關，提高人員跨境通關效率。推進通關程序簡化。對在特定區域內就業或經常商務往來的澳門特區、中國內地及葡語國家人員建立 VIP 雙向出入境綠色通道，實現最大程度的通關便利化。

貨物流動方面，加強大灣區內地城市與葡語國家貨物流動的規則對接。依託電子口岸平台，推進大灣區與葡語國家的信息共享和業務協同，實行口岸和國際貿易領域相關業務統一通過國際貿易“單一窗口”辦理，建立健全涵蓋貨物進出口、運輸工具、進出口許可、支付結算、企業資質、信息查詢等方面的“單一窗口”平台，為葡語國家企業提供便捷的口岸通關服務。加快制定並公開通關流程及口岸經營服務作業時限，公佈口岸收費目錄清單。加強“經認證的葡語國家經營者”的國際互認合作，並給予互認企業相關便利措施。探索“單一窗口”的資料標準化建設，以國際標準為基礎，採用世界海關組織的海關數據源，確保與其他國際系統相容與適用，使信息在大灣區城市群共享。允許大灣區內地城市“單一窗口”建設根據實際情況創新，開設增值服務，更好地與澳門及葡語國家對接。

提升葡語國家跨境電商進口貨物通關效率。規範大灣區內地城市海關、邊檢、海事局等部門的通關程序、簡化通關流程，增強通關信息透明度，減少臨時性查驗次數，明確查驗的合理時間範圍，統一各口岸查驗標準，提升貨物流動的查驗環節效率。將大灣區整體納入國家跨境電商綜合實驗區。支持有條件的城市先行先試加快發展葡語國家跨境電商進口業務。選

① 張玉閣：《粵港澳大灣區要素自由流通的制約及改善——以粵港口岸通關為例》，《港澳研究》，2017 年 10 月 25 日。

11 - 第十一章 7月10日.indd 123 2020/10/27 19:40:24

取葡語國家適合的商品品類，利用 1239 監管方式[①]開展葡語國家跨境電商進口業務。

三、加強對葡語國家的風險管控

當前，全球地緣政治風險加劇，大國博弈日益顯性化，全球投資風險呈上升趨勢。與“一帶一路”沿線國家的對接、合作中，通常會面臨外部與內部的風險，外部風險主要包括政治風險、安全風險、法律風險等。內部風險主要是企業內部經營、財務等方面存在的風險，其原因包括企業風險意識不足、專業人才匱乏等。根據中國信保主權信用風險評級結果顯示，“一帶一路”葡語國家主權信用風險評級多處於中等及偏下水平。

評級結果	國家名稱
AAA	捷克
AA	波蘭、斯洛伐克、新加坡、以色列
A	阿拉伯聯合大公國、愛沙尼亞、卡達、立陶宛、馬來西亞、葡萄牙、沙烏地阿拉伯、斯洛維尼亞、匈牙利
BBB	巴西、俄羅斯、菲律賓、哈薩克、科威特、克羅埃西亞、拉脫維亞、羅馬尼亞、賽普勒斯、泰國、土庫曼斯坦、汶萊、印度、印尼
BB	阿曼、亞塞拜然、巴林、白俄羅斯、保加利亞、黎巴嫩、北馬其頓共和國、孟加拉、土耳其、希臘、伊拉克、伊朗、約旦、越南

① 增列海關監管方式代碼“1239”，全稱“保稅跨境貿易電子商務 A”，簡稱“保稅電商 A”，適用於境內電子商務企業通過海關特殊監管區域或保稅物流中心（B 型）一線進境的跨境電子商務零售進口商品。

11 - 第十一章 7月10日.indd 124 2020/10/27 19:40:25

B	阿爾巴尼亞、**安哥拉**、巴基斯坦、格魯尼亞、黑山、柬埔寨、緬甸、莫爾達瓦、塞爾維亞、烏茲別克斯坦
CCC	埃及、波士尼亞赫塞哥維納、不丹、**幾內亞比紹**、老撾、尼泊爾、斯里蘭卡、塔吉克斯坦、烏克蘭、亞美尼亞
CC	阿富汗、**東帝汶**、**佛得角**、吉爾吉斯斯坦、馬爾地夫、蒙古、葉門、**聖多美和普林西比**
CE	**莫桑比克**

資料來源：中國信保國家風險數據庫。 註：加粗體及底線為 8 個葡語國家

表 11-1 2018 年主權信用風險評級結果

建議國家有關部門聚焦葡語國家健全科學的風險預警和管理機制，提升風險管控能力。建立完善的、健全的風險評估體系，科學地預估項目所在國的風險水平，建立完備的安全風險評估、預警機制。建立專門從事沿線葡語國家安全形勢的跟蹤研究和評估安全風險的專業機構，及時跟蹤最新形勢，準確、全面地分析不同市場的具體狀況，包括宏觀微觀經濟形勢、人口結構、收入水平、就業情況、民俗文化等因素，及時進行風險預警。就葡語國家發展形勢與特區政府保持密切聯繫，確保澳門與葡語國家的專案合作取得順利進展。

11 - 第十一章 7月10日.indd 125 2020/10/27 19:40:25

第二節　對特區政府的政策建議

澳門中葡平台建設是個系統工程，需要進行頂層設計，形成比較清晰的願景及統籌協調機制，讓政府各部門、負責官員、企業、社會機構及市民有更多瞭解，從不同層面支持和配合，形成合力。同時，依據中葡平台的發展目標，編制量化監測指標體系，對平台下各板塊進行評估及跟蹤，促進中葡平台發展。

領域／指標	內容
澳門與葡語國家貿易額	總量
	增長率
	佔中葡貿易額比例
中葡經貿合作論壇	出版刊物
	行動綱領年度計劃
	建立友好城市
	專業分論壇
	網站功能完善
中葡中小企業商貿服務中心	信息數據庫建設情況
	引進大型企業

11 - 第十一章 7月10日.indd 126　2020/10/27 19:40:25

葡語國家食品集散中心	食品交易額
	食品類型
	食品通關效率
中葡經貿合作會展中心	國際會議場數
	會展基金數額
	會展調查問卷
	會展類型
	會展總數
	會展酒店收益
中葡金融服務平台	融資租賃
	債券發行
	投資併購
	發展基金使用
	跨境人民幣業務
中葡雙語人才培訓基地	葡語人才總量
	高校葡語課程設計
	葡語獎學金
	葡語研修班
	培訓基地

11 - 第十一章 7月10日.indd 127 2020/10/27 19:40:25

中國與葡語國家青年創新創業交流中心	到大灣區創業人數
	大灣區創立企業數
中葡經貿合作產業園	各產業園澳門企業數
	各產業園澳門企業稅收
	各產業園澳門居民就業人數

資料來源：課題組自製。

表 11-2　中葡平台建設量化監測指標體系

二、構建線上線下相結合的中葡平台綜合體

整合優勢資源，提出澳門建設中葡平台的長遠目標與具體實施工作方案。在線上，要進一步建立健全專門的網站信息服務，構建中葡平台官方網站，將其作為企業瞭解中葡經貿信息、澳門政策法規、各類相關服務的總窗口。通過總窗口及時發佈澳門與葡語國家貿易往來資料，並歸集分散在各論壇、各部門、各聯合會、各基金會的有關中葡貿易、投資的相關信息。在線下，依託中葡平台綜合體，構建集經貿交流、企業服務、會議展覽、文化展示及人才培訓等功能於一體的實體平台，為中國與葡語國家經貿合作提供實體性支持與服務。①

三、提升澳門與葡語國家貿易額

結合中葡經貿特點，提升澳門與葡語國家貿易額。吸引大灣區內以及內地其他地區的中資企業在澳門設立公司，開展進出口貿易。通過中國與葡語國家企業家聯合會等組織，舉辦會展，推動中國和葡語國家的企業進行貿易。充分發揮澳門作為獨立關稅區優勢，探索澳門以單獨關稅區身份

① 陳若萌：《中國對葡語國家直接投資增 90 倍　貿易總額增 11 倍》，《21 世紀經濟報導》，2018 年 3 月 27 日。

11 - 第十一章 7月10日.indd 128　2020/10/27 19:40:25

與葡語國家簽訂自貿協議，通過實質性優惠和便利措施，提高中國內地企業向葡語國家“走出去”借道澳門的積極性。[①]通過提升澳門與葡語國家貿易額，成為中國內地企業“走出去”開拓葡語國家市場的重要橋樑。

四、建立健全法律保障體系

立足澳門完善中葡平台的現實需要，根據法律的現代化發展趨勢，促進澳門現代化法律的形成。廢止與發展需求不相適應的法律，優先修訂完善人才引進、國際投資、特色金融、區域合作等方面的法律，建立健全具有澳門特色的現代法律體系。進一步細化深化和擴展對澳門原有法律清理及適應化（本地化）工作。與國外和外省市高校、研究機構合作，聽取相關法律專家，特別是葡語國家專家的研究建議，並結合相關研究，推動工作的繼續深化，借鑑相關法律技術，提升規範性審查的周延性。對於澳門優先發展的產業提供法律指引和保障，消除制度障礙，形成符合澳門新興產業發展需要、順暢對接葡語國家的法律體系。

五、爭取葡語人才政策創新突破

對澳門緊缺的葡語人才，放寬引進政策。對於本地企業引進中葡雙語人才，放寬名額限制，提高審批效率。對於特區政府明確大力支持的產業，設定專門配額，按需調節，使得專才引進具有一定的引導性和目標性。[②]對在澳門設立葡語國家分支機構的工作人員，在居住、子女教育等方面給予適度支持，吸引更多葡語人才到澳門發展，為澳門中葡平台提供人才保障。

六、強化與葡語國家的精準聯繫

一是加強對葡語國家的調研。積極聯合外交部駐澳特派員公署的專業調研力量，增加對各個葡語國家的調研力度。對於欠發達的葡語國家，其貿易壁壘與勞動成本都較低，建議重點調研其對農業、基礎設施、醫藥衛

① 陳章喜：《粵港澳大灣區建設中的澳門：機遇、挑戰與路向》，《統一戰線學研究》，2019年7月16日。
② 陳志峰、梁俊傑：《澳門專業人才引進：歷史，現狀以及改進》，《港澳研究》，2017年4月25日。

11 - 第十一章 7月10日.indd 129 2020/10/27 19:40:25

生等方面的需求，以及在自然資源方面的供給；對於發達的葡語國家，重點調研科技產業、能源產業等供給。根據這些需求和供給，通過商務部組織內地相關企業和單位進行配對。

二是扶持澳門本地中介服務業發展。對在澳門註冊並涉及中葡經貿的服務企業予以政策傾斜。引進並推動國際性會計師事務所、財務諮詢機構、公證機構和經濟貿易仲裁機構等社會中介組織開展中國與葡語國家商貿諮詢服務。[①]通過創業扶持計劃，鼓勵澳門掌握中葡雙語、熟悉葡語國家情況的青年創立諮詢服務公司。對在澳註冊成立、為中葡經貿合作提供法律、會計、會展、設計、諮詢、開戶註冊、航運、投資、仲裁、保險等專業服務的企業，適當予以資金支持、稅務優惠和補貼等，爭取形成相關葡語產業集聚，著力發展專門提供中國與葡語國家商貿諮詢服務的企業。

三是在葡語國家設立更多的經貿服務點，聘請當地專業人士為澳門或內地到葡語國家發展的企業提供專業服務。鼓勵受助企業在立足葡語國家後為後來企業提供一定時數的免費諮詢服務。為澳門懂得葡語的大學畢業生提供一年實習機會，參與在葡語國家專業服務企業向澳門特區或中國內地企業提供諮詢服務的工作，使其深入瞭解葡語國家營商的實務知識。

四是發揮產學研協同民間力量的積極性。探索以葡語國家為主題，定期邀請當地的企業家、商貿部門的工作人員、在當地營商經驗豐富的中國內地人士來澳或通過視像會議的方式提供諮詢服務。探索在橫琴設立葡語國家經貿合作諮詢分中心，讓內地企業家可在橫琴通過視訊會議的方式諮詢。

① 陳思敏：《“一帶一路”背景下澳門加快打造中葡平台的建議》，《特區經濟》，2015 年 12 月 25 日。

11 - 第十一章 7月10日.indd 130 2020/10/27 19:40:25

第三節　對大灣區協同推進中葡平台建設的政策建議

一、加強與大灣區城市基礎設施互聯互通

加快與大灣區鄰近城市特別是粵西城市的交通基建對接和互聯互通，融入國家高（快）速鐵路網絡，探索謀劃澳珠城軌，爭取廣佛江珠城軌延伸至澳門，增強澳門對珠江西岸城市的輻射力和影響力，擴大澳門居民生活空間。進一步完善港珠澳大橋銜接交通疏導方案，提高交通運行效率，優化澳門與香港及珠江東岸深圳、東莞等城市的互聯互通，優化中葡平台建設中的人員、貨物高效流動的硬體條件。

二、深度參與廣深港澳科技創新走廊建設

結合自身優勢，支持引導“澳門高校 + 穗深企業”合作，發揮澳門高校重點實驗室在特定領域的優勢，支持澳門高校與灣區科技企業開展合作，吸引葡語國家科技創新資源，建立科技創新合作關係，重點開展應用研發合作，利用大灣區大型科技企業市場運營優勢推動產學研相結合。發揮澳門自由港政策有利於技術要素流動的優勢，支持澳門成為國際技術轉移平台，使得葡萄牙、巴西、歐盟等其他國家和地區的先進技術能夠第一時間進入澳門，並以澳門為平台向周邊國家和地區轉移。為此，澳門應牽頭大灣區建設“一帶一路”及葡語國家技術轉移平台，開展專案信息交流、技術評估、資信調研、融資等對接活動，探索國際技術轉移的制度、政策、模式。

三、完善與大灣區相關機構的合作機制

在“一帶一路”建設及大灣區建設框架下，加強與粵港澳大灣區建設領導小組及廣東省政府有關部門、機構的聯繫協調，推動經貿、旅遊、青年創業就業、跨境基礎設施建設、環保、口岸通關、文化教育、醫療衛生等領域的合作機制更加完善，推動決策、執行、監督機制落實到位，全面

11 - 第十一章 7月10日.indd 131 2020/10/27 19:40:25

推動中葡平台建設。

發揮澳門國際窗口功能，強化粵港澳民間機構與葡語國家、歐盟、東盟等地區的對接功能。推動與規模較大的協會、商會、社團等組織，尤其是澳門國際葡語市場企業家商會、澳門歸僑總會等機構開展合作，加強對葡語國家、歐盟、東盟等地區及“一帶一路”建設、粵港澳大灣區發展等的研究，建立健全數據庫，瞭解各方優勢、需求及短板，在國際貿易、建設工程、房地產、養生保健等方面進行對接。促進大灣區相關行業協會與世界華商組織聯盟、葡中工商協會、國際葡語市場企業家商會、中國國際貿易促進委員會中國國際商會駐港澳代表處、澳門德國商會、澳門歐洲商會等駐場機構的聯繫，發揮橋樑中介作用，拓展中葡平台的全球夥伴網絡。

11 - 第十一章 7月10日.indd 132 2020/10/27 19:40:25

附件：澳門建設中葡商貿合作服務平台政策及專案清單

辦好中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）	
1	制定中葡經貿合作論壇發展規劃
2	籌建葡語國家及粵港澳大灣區專業分論壇
3	擴大和論壇與會國在農業、節能環保、運輸通訊、教育培訓等領域的交流與合作
4	建立與會國企業“信用認證”機制
建設中葡中小企業商貿服務中心	
5	健全葡語國家商貿信息數據庫
6	建立中葡平台線上官網
7	建立新型中小企業信用保險制度
8	鼓勵推動專業服務類中小企業與葡語國家有關機構簽署合作備忘錄
9	打造“精準聯繫—專業服務—參與合作”的商貿服務升級模式
10	引入大型企業的功能性總部或分支機構
11	制定大型公司功能性機構的認定標準
加快建設葡語國家食品集散中心	
12	打造“澳—葡—粵”食品物流供應鏈

附件 - 7月10日.indd 133 2020/10/27 19:38:23

13	支持橫琴大昌行物流中心與珠海保稅區珠澳跨境工業區珠海園區合作共建常溫倉、冷鏈倉儲
14	設立大型葡語國家的食品公司分公司
15	協調中葡雙邊的檢驗檢疫標準
16	建立健全葡語國家食品在中國內地行銷集散流通方面的政策制度
17	完善“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”中關於食品信息的查詢與諮詢互動功能
18	與廣州、佛山等城市共同打造國際美食圈
19	與美團、大眾點評、飛豬等商家合作，加強美食宣傳力度
建設中葡經貿合作會展中心	
20	舉辦大型葡語國家專題會展活動
21	舉辦集成電路技術、旅遊休閒管理等國際學術會議
22	圍繞生命科技、新材料、大數據、計算機等前沿科技領域舉辦國際會議
23	鼓勵華為、騰訊等灣區大型國際知名企業在澳門舉辦公司年會
24	委託大型集團公司開展會展活動的宣傳推廣與具體運作
25	引進與澳門有直航的國家與地區的大中型企業參展
26	以場館經營的利潤建立會展運作基金
27	將會展帶動的酒店收益、餐飲收益、零售收益、郵電通信收益等納入會展統計體系

附件 - 7月10日.indd 134 2020/10/27 19:38:23

28	放寬會展展品監管政策限制
29	爭取開通澳門到葡萄牙、巴西等葡語國家的直航航線
30	以路氹城為核心打造會展業發展集聚區
31	引進“穗深莞惠”大型企業到澳門舉辦全球會議、合作論壇或國際新品發佈會
32	與深圳、東莞等城市合作，共同打造“一會多展”聯盟
33	開設廣交會（澳門）專屬通道
34	打造深圳國際會展中心（澳門）線下服務平台
打造中國—葡語國家金融服務平台	
35	探索建設面向葡語國家的證券交易所
36	鼓勵中國內地企業和葡語國家企業到澳門發行綠色債券
37	探索把香港與內地基金互認的政策延伸至澳門
38	鼓勵澳門未來證券交易所與盧森堡綠色環保交易所展開合作
39	建立葡語國家交易所聯盟，允許交易者在聯盟交易所間即時、自由交易
40	建立國際認可的綠色債券認證機構
41	出台政策支持更多內地企業在澳門發行人民幣債
42	向國家發展改革委爭取一定的外債額度專門用於與葡語國家合作

附件 - 7月10日.indd 135 2020/10/27 19:38:23

43	鼓勵葡語國家企業通過澳門特區的金融機構在中國內地發行熊貓債
44	建設葡語國家人民幣清算中心
45	創新發展融資租賃業務
建設中葡雙語人才培訓基地	
46	增加學習葡語的獎學金名額及支持的專業領域
47	鼓勵本地高等學校開設更多葡語相關的學位及進修課程
48	支持開設與“中葡平台”相關的進修課程
49	以“培養結合考證”、“就業掛鉤”和“在職帶薪培訓”等方式開辦更多培訓課程
50	建立葡語高級人才培訓中心，培養研究葡語國家政治的專業人才
51	聯通“中葡雙語人才”與“人才資料登記”兩個數據庫
52	舉辦中葡雙方人才匹配研討會
53	拓展內地優秀學生和教師來澳門交流培訓計劃
54	支持澳門高校和職業教育培訓機構探索設立分校區或職業培訓中心
55	推進與葡語國家的職業資格國際互認
56	在南沙建立健全“粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地”的實體機構
57	在南沙人力資源服務產業園開設葡萄牙語培訓機構

附件 - 7月10日.indd 136 2020/10/27 19:38:23

建設中國與葡語國家青年創新創業交流中心	
58	爭取大灣區內地城市對具有澳門職業資格的金融、規劃、設計、建設、教育、律師、醫生、護士等專業人士實行直接登記備案後即可就業執業
59	鼓勵大灣區內地城市與澳門高校、中小學開展雙向交流計劃
60	擴大“澳中致遠”創新創業大賽的地理覆蓋，設立不同主題的分賽區
61	將大灣區內地城市綁定戶籍居民的創業補貼政策覆蓋到澳門青年
62	設立澳門青年創業引導基金
63	強化中葡青年創新創業交流中心實體機構的功能
64	打造澳門青年在灣區發展的綜合服務平台
建設內地與澳門合作葡語國家產業園	
65	在橫琴中醫藥科技產業園建設國際中醫藥現代化科技產業創新聯盟
66	在橫琴中醫藥科技產業園探索“以醫帶藥”方式推動中醫藥技術文化進入葡語國家。
67	與南沙聯合構建區域性商品交易的電子商貿平台
68	在中山建立中葡綠色會展與食品物流產業園
69	引進葡語國家商品中心落戶中山
70	在江門建設中葡能源科技產業園

附件 - 7月10日.indd 137 2020/10/27 19:38:23

爭取中央政策支持	
71	將 CEPA 優惠擴大到出口到澳門然後再轉口到內地的葡語國家產品
72	爭取允許經澳門進入大灣區城市的葡語國家商品減稅免稅。
73	放寬“澳門服務提供者”進入內地的嚴格資格及年限設定
74	放寬對與澳門中葡平台建設相關的內地人員赴澳門的簽注限制
75	放寬大灣區葡語人才赴澳簽注限制，簡化申請程序，延長簽注有效期限
76	試行珠海（橫琴）居民赴澳“一簽多行”政策
77	加大對自助查驗通道建設的投入
78	對在特定區域內就業或經常商務往來的澳門特區、中國內地及葡語國家人員建立 VIP 雙向出入境綠色通道
79	健全涵蓋貨物進出口、運輸工具、進出口許可、支付結算、企業資質、信息查詢等方面的“單一窗口”平台
80	推廣實施“合作查驗、一次放行”的查驗模式
特區政府應採取的措施	
81	確立中葡平台的發展目標
82	對中葡平台設定量化的監測指標體系
83	推動澳門以單獨關稅區身份與葡語國家簽訂自貿協議
84	對澳門緊缺的葡語人才，制定特殊政策，放寬人才引進政策

附件 - 7月10日.indd 138 2020/10/27 19:38:23

85	對於在澳門設立葡語國家分支機構的工作人員，在居住、子女教育等方面給予適當優惠
86	強化對葡語國家的調研力度
87	對澳門註冊並涉及中葡經貿的服務企業予以政策傾斜
88	在葡語國家設立更多的經貿服務點
89	邀請葡語國家的企業家、商貿部門的工作人員、在葡語國家營商經驗豐富的中國內地人士來澳或通過視像會議的方式提供諮詢服務
90	在橫琴設立葡語國家經貿合作諮詢分中心
大灣區協同建設中葡平台	
91	融入國家高（快）速鐵路網絡
92	爭取廣佛江珠城軌延伸至澳門
93	建設“一帶一路”及葡語國家技術轉移平台
94	加強與大灣區建設領導小組及廣東省政府有關部門、機構的聯繫協調
95	與澳門國際葡語市場企業家商會、澳門歸僑總會等機構開展合作

附件 - 7月10日.indd 139 2020/10/27 19:38:23

參考文獻

（一）政府文件及領導講話

1. 習近平：《會見香港澳門各界慶祝國家改革開放 40 周年訪問團時的講話》，《中華人民共和國國務院公報》，2018 年 11 月 30 日。

2. 《〈內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排〉經濟技術合作協議》，《中華人民共和國國務院公報》，2018 年 2 月 28 日。

3. 中共中央、國務院：《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，2019 年 2 月。

4. 第十二屆全國人民代表大會第四次會議關於國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要的決議：《中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會公報》，2016 年 4 月 15 日。

5. 國家發展改革委：《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》，2018 年 12 月 6 日。

6. 澳門特別行政區政府：《〈澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020 年）〉》，2016 年。

7. 澳門特別行政區政府：《〈澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020 年）〉中期評估（2016-2018 年實施情況）》，2019 年 10 月

8. 澳門特別行政區政府：《2018 澳門經濟適度多元統計指標體系分析報告》，2019 年。

9. 澳門特別行政區政府：《2019 年澳門特區政府施政報告》，2019 年。

10. 澳門特別行政區政府：《2020 年度財政預算案》，2019 年。

11. 行政長官賀一誠參選政綱：《協同奮進，變革創新》，2019 年。

參考文獻 - 7月10日.indd 141 2020/10/27 19:36:13

（二）期刊論文

1. 鄧丹萱、連信森：《粵港澳大灣區背景下的澳門中葡平台建設策略及對策》，《港澳研究》，2017 年 10 月 25 日。

2. 耿川、吳澤福、陳為年：《澳門經濟適度多元化視閾下特色金融及其人才發展路徑芻議》，《蘭州學刊》，2019 年 7 月 22 日。

3. 郭永中：《澳門中小企業的發展與挑戰》，《廣東行政學院學報》，2013 年 8 月 10 日。

4. 李安勇、張風超：《新格局下澳門“一個平台”建設的新思路》，《港澳研究》，2018 年。

5. 劉軍、馬勇：《會展業與第三產業互動發展研究——以澳門為例》，《旅遊研究》，2016 年 3 月 10 日。

6. 劉陽：《澳門會展業發展水準的測度與產業帶動效應研究》，暨南大學碩士論文，2018 年 6 月 30 日。

7. 吳光斌、陳素豔、陳斌：《台灣水果在大陸市場行銷現狀及對策研究——以廈門台灣水果銷售集散中心為例》，《物流科技》，2017 年 11 月。

8. 張鳳超、張明：《金融地域運動視角下的粵澳金融深度合作——基於珠海橫琴自貿區的思考》，《華南師範大學學報（社會科學版）》，2015 年 12 月 25 日。

9. 澳門發展策略研究中心：《強化和提升澳門的精準聯繫功能》，澳門基金會，2019 年。

10. 澳門經濟學會：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台中存在的問題及原因分析》，澳門基金會，2016 年 2 月。

11. 陳志峰、梁俊傑：《澳門專業人才引進：歷史，現狀以及改進》，《港澳研究》，2017 年 4 月 25 日。

參考文獻 - 7月10日.indd 142 2020/10/27 19:36:13

12. 丁浩、尚雪嬌：《異軍突起、精誠合作：2017 ～ 2018 年中國與葡語國家的合作發展》，《中國與葡語國家合作發展報告（2019）》，2019 年。

13. 洪聯英、黃汝軒：《上海自貿區的功能定位反思及其調整——基於平台經濟理論框架的分析》，《國際商務研究》，2017 年第 1 期。

14. 李向玉：《充分發揮澳門在葡語國家參與“一帶一路”建設中的作用》，《“一帶一路”：與澳門發展》，社會科學文獻出版社，2016 年。

15. 連三木：《穗澳合作：現狀、趨勢與對策建議》，《澳門經濟》，2017 年 6 月總第 42 期。

16. 宋雅楠:《澳門特區中小企業參與“一帶一路”機遇、挑戰與策略》，《新時代 新征程：“一帶一路”與澳門發展》，社會科學文獻出版社，2019 年。

17. 宋雅楠:《澳門參與“一帶一路”建設的功能定位與對策》，《“一帶一路”與澳門發展》，社會科學文獻出版社，2018 年。

18. 宋雅楠：《從“三個中心”看澳門特區“中葡平台”發展》，《葡萄牙投資環境報告》，經濟科學出版社，2018 年。

19. 蘇小恩、劉明：《發展澳門會展，促進中葡貿易》，《粵港澳大灣區建設理論與實踐》，華南理工大學出版社，2019 年。

20. 王成安、張敏、劉金蘭：《葡語國家發展報告（2015-2016）》，社會科學文獻出版社，2017 年。

21. 韋曉慧：《借力“一帶一路”和粵港澳大灣區建設，促進約葡更緊密合作》，《中國商論》，2019 年 9 月 16 日。

22. 許英明：《“中國－葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》，2018 年第 6 期。

參考文獻 - 7月10日.indd 143 2020/10/27 19:36:13

23. 顏巧容：《中國內地高校與澳門特區及葡萄牙高校在葡語專業教育領域的合作》，《葡語國家發展報告（2015 ～ 2016）》，社會科學文獻出版社，2017 年。

24. 楊允中、柳智毅：《粵港澳大灣區建設與澳門發展策略》，澳門經濟學會出版社，2017 年。

25. 葉桂平：《中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）11 年經驗》，《葡語國家發展報告（2014-2015）》，社會科學出版社，2015 年。

26. 葉桂平：《中國與非洲葡語國家經貿聯繫中的澳門平台定位芻議》，《澳門人文社會科學研究文獻（經濟卷）》，社會科學文獻出版社，2009 年。

27. 葉桂平：《中葡平台在推進澳門特區政府經濟適度多元中的作用》，《葡語國家發展報告（2015-2016）》，社會科學文獻出版社，2015 年。

28. 葉兆佳：《發揮澳門金融平台作用澳門銀行機構可提供的金融服務》， 2018 年 12 月總第 45 期。

29. 張曉立：《基於產業空間結構的泛珠三角區域經濟協調發展研究》，廣西大學碩士論文，2008 年 6 月 1 日。

30. 張玉閣：《粵港澳大灣區要素自由流通的制約及改善——以粵港口岸通關為例》，《港澳研究》，2017 年 10 月 25 日。

31. 舒友軍：《中美貿易摩擦下人民幣國際化的新路徑——把中國澳門建設成為人民幣離岸副中心，重點服務於葡語國家》，亞洲金融智庫，2019 年 9 月。

32. 陳國清：《把廈門建成台灣商品集散中心的對策建議》，現代商業，2014 年 10 月。

參考文獻 - 7月10日.indd 144 2020/10/27 19:36:13

（三）媒體報導

1. “中國對葡語國家直接投資增 90 倍，貿易總額增 11 倍”，《21 世紀經濟報導》，2018 年 3 月 27 日。
2. “合作建設北海—澳門葡語系國家產業園”，《北海日報》，2017 年 5 月 17 日。
3. “創新創業助澳門青年擁抱大灣區”，《經濟參考報》，2018 年 10 月 12 日。
4. “澳門會展業與大灣區建設同頻共振”，《中國貿易報》，2018 年 4 月 23 日。
5. “澳大中銀辦特色金融碩士課程”,《澳門日報》, 2019 年 9 月 16 日。
6. “澳門如何助力國家抗擊剪羊毛”,《澳門日報》, 2019 年 4 月 7 日。
7. “澳門要具有“核心引擎自信”，《澳門日報》, 2019 年 5 月 13 日。
8. “澳中期拓葡語系綠色融資租賃”,《澳門日報》, 2019 年 8 月 1 日。
9. “發展綠色債券建設綠色澳門”,《澳門日報》, 2019 年 10 月 4 日。
10. “基建分論壇發揮特色金融優勢”,《澳門日報》, 2019 年 6 月 1 日。
11. “中國銀行澳門分行去年人幣清算近四千億”，《澳門日報》2018 年 3 月 29 日。
12. “中銀公司金融特色融資平台揭幕”，《澳門日報》，2019 年 4 月 3 日。
13. “廣州股權交易中心綠色環保板揭牌，綠色金融改革創新試驗區再添新平台”，《南方日報》，2018 年 6 月 12 日。
14. “華為與葡萄牙初創公司合作以促進創新創業精神”,《葡華報》, 2019 年 10 月 30 日。

參考文獻 - 7月10日.indd 145 2020/10/27 19:36:13

15. “風起正是揚帆時（港澳線上）”，《人民日報》，2017 年 02 月 23 日。

16. “大灣區醫療融合　企業搶佔風口”，《21 世紀報導》，2019 年 2 月 21。

17. 吉林省商務廳：《進博會我省引進外資添碩果，中國巴西跨境電商產業園專案協議簽署》，2018年11月11日，http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/www.mofcom.gov.cn/article/difang/201811/20181102805263.shtml，2020年4月9日訪問。

18. 人民網：《借力“一帶一路”　推進融資租賃產業國際化發展》，2016年12月19日，http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2016/1219/c83865-28960614.html，2020年4月6日訪問。

19. 人民網：《西班牙葡萄牙拉美服務平台落戶兩江國際合作中心》，2018年11月27日，http://cq.people.com.cn/BIG5/n2/2018/1127/c365402-32335098.html，2020年4月8日訪問。

20. 商務部台港澳司：《中葡論壇成立15年回顧與展望研討會在京召開》，2018年6月4日，http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/tga.mofcom.gov.cn/article/zt_zp2003/lanmutwo/201806/20180602752078.shtml，2020年4月2日訪問。

21. 新華社：《澳門至內地跨境電商物流管道開通》，2017年8月18日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com//gangao/2017-08/18/c_129683730.htm，2020年4月6日訪問。

22. 新華社：《李克強在中國－葡語國家經貿合作論壇第五屆部長級會議開幕式上的主旨演講（全文）》，2016年10月12日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/politics/2016-10/12/c_1119697875.htm ，2020年3月31日訪問。

參考文獻 - 7月10日.indd 146　2020/10/27 19:36:13

23. 新華網：《中央政府首次在澳門發行人民幣國債》，2019年7月15日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/2019-07/05/c_1124716154.htm，2020年4月6日訪問。

24. 新華網：升掛國旗活動在全澳門學校基本實現全覆蓋，2018年12月11日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/gangao/2018-12/03/c_1123802037.htm，2020年4月7日訪問。

25. 新浪網：《全球創業觀察（GEM）2017/2018中國報告》出爐，2018年11月20日，https://www.sohu.com/a/276717944_609558，2020年4月2日訪問。

26. 中國金融新聞網：《建行首席經濟學家黃志凌：關於平台經濟的若干思考》，2019年10月9日，https://new.qq.com/omn/20191009/20191009A007IF00.html，2020年3月31日訪問。

27. 中國金融信息網：《金融業如何推動“一帶一路”綠色化發展》，2018年7月9日，http://greenfinance.xinhua08.com/a/20180709/1768414.shtml，2020年4月6日訪問。

28. 中國一帶一路網：《共建“一帶一路”倡議：進展、貢獻與展望》，2019年4月22日，https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/86697.htm,2020年3月31日訪問。

29. 中國債券信息網：《豐富綠色金融產品 服務企業債券跨境發行》，2019年11月4日，http://www.sohu.com/a/297571954_221675，2020年4月7日訪問。

30. 中華人民共和國商務部台港澳司：《中葡論壇(澳門)常設秘書處第十三次例會在澳門舉行》，2018年3月22日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/235475/，2020年4月2日訪問。

參考文獻 - 7月10日.indd 147 2020/10/27 19:36:13

31. 澳門大學：《“傑出法律之星” 獎勵計劃發佈會週三澳大舉行》，2017年11月6日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/216802/，2020年4月7日訪問。

32. 澳門金融管理局：《2018年澳門金融管理局年報》，2019年9月25日，https://www.amcm.gov.mo/zh/research-statistics/annual-reports，2020年4月6日訪問。

33. 澳門理工學院：《立法會賀一誠主席與澳門理工學院李向玉院長簽署“中葡葡中公文輔助翻譯系統”合作協議書》，2018年8月14日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/251235/，2020年4月7日訪問。

34. 澳門特區政府：《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020）》中期評估（2016-2018年實施情況），2019年10月8日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/303384/，2020年4月7日訪問。

35. 澳門特區政府：行政會完成討論《修改〈所得補充稅規章〉》法律草案，2019年7月26日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/294791/，2020年3月31日訪問。

36. 澳門統計普查局：《2018年第4季公司統計》，2019年4月2日，https://www.gov.mo/zh-hant/news/272134/，2020年4月9日訪問。

37. 澳門大學：《新發展需求：探索中葡人才培養新方向》，2015年12月2日，https://www.um.edu.mo/zh-hant/news-centre/news-and-events/news-and-press-releases/detail/36289/，2020年4月7日訪問。

38. 會展設計產業鏈網站：https://www.d7w.net/index.php?a=shows&catid=14&id=44199&page=1，2020年4月6日訪問。

參考文獻 - 7月10日.indd 148 2020/10/27 19:36:13

39. 新華網：推進“一國兩制”實踐在澳門行穩致遠——訪澳門特區候任行政長官賀一誠，2019年12月8日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/gangao/2019-12/08/c_1125321144.htm，2020年3月31日訪問。

參考文獻 - 7月10日.indd 149 2020/10/27 19:36:13

澳門建設中國與葡語國家商貿合作服務平台研究

出　　版：澳門發展策略研究中心

發行單位：文化公所
　　華藝數位股份有限公司

印　　刷：HAMAH(MACAU), LIMITADA

版　　次：二零二零年十一月（第一版）

印　　數：500 冊

定　　價：澳門元 80 元正

ISBN 978-99937-41-44-2

DOI 10.978.9993741/442

版權所有　翻印必究

3 - 版權頁.indd 10.22.indd 1　　2020/10/30 10:22:57