強化和提升
澳門在國家發展中的
精準聯繫功能

澳門發展策略研究中心

澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU
贊助出版

強化和提升
澳門在國家發展中的
精準聯繫功能

澳門發展策略研究中心

澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU
贊助出版

課 題 組 成 員 名 單

課題總監：蕭志偉

課題督導：郭萬達

澳門發展策略研究中心課題組成員

組長：戴華浩

成員：呂開顏、梁華峰、曾澤瑤、宋雅楠、劉成昆

深圳綜合開發研究院課題組成員

組長：張玉閣

組員：謝來風、李佳檜、文雅靖、楊秋榮、王萬里

目錄

摘要 1

前言 10

（一）“精準聯繫人” 10

（二）“精準聯繫”功能 14

（三）研究邏輯和重點 15

一、強化和提升澳門“精準聯繫”功能的重要意義和總體策略 16

（一）澳門精準聯繫功能的內涵和重要意義 17

1.內涵 17

2.重要意義 22

（二）強化和提升澳門精準聯繫功能的總體策略 23

1.基本原則 24

2.主要路徑 25

二、強化和提升澳門在“一帶一路”建設中的“精準聯繫”功能 28

（一）精準提升中葡商貿合作服務平台 29

1.建立葡語國家資訊服務中心 31

2.打造中葡跨境電商綜合示範區 32

3.成立基建投融資促進辦公室 33

4.建設中葡經貿合作產業園 35

5.成立中葡投資爭端調解中心 42

（二）精準建設面向葡語國家的金融服務平台 42
1.推動澳門金融交易所與葡語國家交易所聯盟 43
2.成立特色金融產業投資發展基金 44
3.發展面向葡語國家的離岸人民幣中心 44
4.建立新型信用保險制度 46
（三）精準打造國際文化旅遊新高地 47
1.推進中葡文化深度交流合作 47
2.打造中葡國際旅遊樞紐 49
3.建設教育培訓綜合示範基地 50
（四）精準構建“一帶一路”及中葡科技創新共同體 51
1.建設中葡科技創新特別合作區 52
2.建設“一帶一路”國家技術轉移平台 55
3.建立開放型技術產品綜合測試區 56
4.對接“一帶一路”及葡語國家科技創新資源 57
5.聯手內地探索在葡語國家建立產業園區 59
三、強化和提升澳門在粵港澳大灣區建設中的“精準聯繫”功能 60
（一）精準形成與“珠中江”融合發展格局 63
1.深度參與珠海橫琴新區開發建設 66
2.打造大灣區世界級休閒旅遊區 68

3.共同推動大灣區高校聯盟發展 70
4.共同發展海洋裝備製造業 71
5.合作發展生態環保能源產業 73
（二）精準建立與“深莞惠”強互補式合作發展格局 75
1.推進與深圳金融、科創等優勢產業的對接與合作 76
2.共建港珠澳大橋經濟產業圈 79
3.推動澳門與“深莞惠”微電子科技產業合作 80
4.建立澳門—深圳—東莞—惠州會展業聯盟 81
（三）精準推進與“廣佛肇”協同發展格局 83
1.推進澳門—廣州會展業合作 85
2.打造“澳廣佛肇”廣府文化綜合體 86
3.建立智慧財產權執法聯盟 89
（四）精準開拓與其他地區點對點式合作發展格局 91
1.深化與泛珠三角區域合作 93
2.積極參與雄安新區的發展 95
3.加強與長三角城市的合作 96
四、強化和提升澳門“精準聯繫”功能的政策建議 98
（一）促進澳門與大灣區內地城市要素便捷流動 98
（二）充分利用澳門自由港政策優勢 99

（三）強化高端、緊缺人才的培養 100
（四）着力引進功能性機構 100
（五）多樣化手段擴展澳門發展空間 101
（六）加快推動民商事法律修訂及翻譯工作 102
（七）打造精準聯繫的國際交往平台 102
（八）探索設立精準聯繫工作小組 103
（九）發揮澳門民間機構的精準聯繫功能 103
（十）提升政府視窗服務水準 104

附件：強化和提升澳門精準聯繫功能項目庫 106

摘要

在“一帶一路”建設和“粵港澳大灣區建設”兩大國家戰略中，澳門應該如何定位，如何發揮自身功能和優勢融入國家發展大局並在為國家發展做出貢獻的同時實現澳門自身發展，成為澳門社會關注的熱點。較之香港社會對香港作為國家發展“超級聯繫人”角色的探討，基於面積、人口、經濟產業結構等內外部因素，澳門社會主要圍繞澳門作為國家發展“精準聯繫人”角色展開思考。經過從民間到政府的廣泛溝通討論，澳門社會對澳門功能定位的看法又從“精準聯繫人”轉向“精準聯繫功能”，已就澳門在國家發展中的“精準聯繫”功能達成共識。

強化和提升澳門在“一帶一路”沿線特別是葡語國家的精準聯繫功能，是以澳門所長服務國家所需，有利於澳門提升在國家戰略中的地位；強化和提升澳門在粵港澳大灣區發展中的精準聯繫功能，是以澳門所長服務區域所需，有利於澳門融入國家發展大局，破除自身發展瓶頸。這兩大精準聯繫功能互為依託，相互支撐，一體兩面，需要統籌兼顧。

基於此，本研究主要內容為四個方面：一是系統論述澳門發揮精準聯繫功能的重要意義和總體策略；二是論述強化和提升澳門在“一帶一路”建設中的精準聯繫功能，重點關注葡語國家，重點研究商貿服務、金融服務、文化旅遊和科技創新等四大領域；三是論述強化和提升澳門在粵港澳大灣區中的精準聯繫功能，重點關注“珠中江”“深莞惠”“廣佛肇”和內地其他地區等四個領域，突出重點，不求面面俱

到；四是主要從特區政府和澳門社會角度提出強化和提升澳門精準聯繫功能的政策建議和措施。

需要指出的是，本研究所提出的澳門精準聯繫功能的方向、策略、路徑、內容、專案及建議，主要是基於對發展現狀、現實需求的可行性評估。並非主張全面鋪開，“普遍聯繫”。所編制的《強化和提升澳門精準聯繫功能專案庫》，目的是成為強化和提升澳門精準聯繫功能的可供選擇的“工具箱”和“項目筐”。

一、強化和提升澳門精準聯繫功能的意義和策略

（一）內涵和重要意義。澳門精準聯繫功能的內涵，即澳門所承擔的不僅是中介人、中間商的功能，也並非實現一次性交易而進行的簡單聯繫，而是集合了精準聯繫中介平台打造、平台經濟發展、平台功能發揮等一系列戰略運籌和系統協同。應從以下幾個方面理解：一是澳門在國家發展進入新階段新時代的角色擔當。二是澳門在國家對外開放戰略中所能發揮的樞紐、載體和通道作用。三是澳門校準施政理念的行動計劃。四是澳門實現經濟適度多元發展的重要抓手。澳門精準聯繫功能對國家戰略的重要意義，體現在全面開放新格局下“服務國家所需”以及粵港澳大灣區建設下“促進區域融合發展”。

（二）總體策略。強化和提升澳門精準聯繫功能的基本原則有四個方面。一是“求真務實，發揮特長”；二是“統籌謀劃，循序漸進”；三是“夯實基礎，着眼長遠”；四是“項目先行，風險可控”。強化和提升澳門精準聯繫功能的主導路徑有四個方面：一是“精準連接”。精準聯繫內地與“一帶一路”沿線特別是葡語國家，精準聯繫大

灣區與“一帶一路”沿線特別是葡語國家，精準聯繫粵港澳大灣區城市。精準聯繫粵港澳大灣區與內地其他區。二是“精確發力”，特色金融、商品貿易和中西文化要素資源對接是精準發力的重點。三是“精緻施策”，包括經濟多元發展、發展空間挖掘、內部功能打造和外部市場拓展以及資源引進。四是“精明增長”，推動現有土地的再開發，提高城市土地利用效率，充分調動政府、企業、社團及公民的積極參與，統籌“一中心一平台一基地”的戰略定位和建設推進步驟。

二、強化和提升澳門在“一帶一路”建設中的“精準聯繫”功能

（一）精準提升中葡商貿合作服務平台。一是爭取國家商務部的支持，與葡語國家經濟、貿易、投資、旅遊相關的政府部門、協會、社會組織等機構合作，建立葡語國家資訊服務中心。二是打造中葡跨境電商綜合示範區。在通關、倉儲、物流、外匯、稅收、行政服務等配套政策方面爭取與國家級跨境電子商務綜合試驗區一致。三是成立基建投融資促進辦公室，吸引國際國內投融資機構加入，爭取國家支持內地優質企業到澳門發行基建債券，建立對標國際的投融資機制，重點面向葡語國家和東盟國家的機場、港口、園區、公路、市政等領域進行項目投資。四是建設中葡經貿合作產業園。結合大灣區城市及葡語國家的優勢產業、產品，開展引資、引企、引智和引才行動，打造精品和示範園區，為中國和葡語國家全面深化合作做探索。五是在澳門成立中葡投資爭端調解中心。與澳門國際貿易中心仲裁中心、香港國際仲裁中心（HKIAC）、深圳國際仲裁院、南沙國際仲裁中心等加強合作，組成聯合仲裁網路。

（二）精準建設面向葡語國家的金融服務平台。一是推動澳門金融交易所與葡語國家交易所聯盟。允許交易者在聯盟交易所之間即時、自由交易，形成葡語國家和地區24小時不間斷交易網路。二是積極吸引風險投資、股權投資、天使投資及其他社會資本，爭取旅遊、商貿、科技等重大專案落地，重點支援特色金融企業、平台、專案、工作團隊及法律法規建設。三是發展面向葡語國家的離岸人民幣中心。擴大人民幣清算行範圍，將實力雄厚、在葡語國家發展較好的中資銀行或者合資銀行納入清算體系。發展離岸融資租賃業務，探索建立跨境融資租賃新模式，重點開展“一帶一路”基礎設施（船舶工業、海洋工程、大型機械設備、航空等）、中葡文化產業、智慧財產權等無形資產的離岸融資租賃業務。四是建立新型信用保險制度，為部分符合條件的在澳門或內地有業務的葡語國家、歐盟和東盟企業提供信用保險服務。

（三）精準打造國際文化旅遊新高地。一是推進中葡文化深度交流合作，包括建立多元文化產品交流交易平台、建設“中葡文化雙創園”、以足球和中醫藥為突破口加快中葡文化產業互利互促發展以及發揮社會組織在中國與葡語國家、歐盟和東盟民間交往中的聯絡作用。二是打造中葡國際旅遊樞紐，包括引入巴西、葡萄牙等國的遊艇業資源，在澳門建設國際遊艇旅遊自由港。在澳門設立葡語國家旅遊簽證服務中心，與葡語國家駐大灣區城市的領事館加強合作。探索建立中國與葡語國家“一程多站”式旅遊航線。三是建設教育培訓綜合示範基地。在中葡雙語人才培養基地的基礎上，建設中葡教育培訓綜合示範基地，引入葡語國家教育資源，包括機構、人才及其他配套等，面向澳門和內地企業、高校、政府部門等機構，提供金融、法律、旅遊、會展等方面的培訓內容，重點培養法律雙語人才。吸引葡語國家或地區的人員到澳門學

習中文，吸引將被外派到葡語國家或地區工作的內地人員到澳門培訓，重點瞭解葡語國家商貿法律知識。

（四）精準構建“一帶一路”及中葡科技創新共同體。一是建設中葡科技創新特別合作區。重點引入葡語國家科研資源，重點開展中國與葡語國家科技創新合作。二是建設“一帶一路”國家技術轉移平台。依託高新技術交易所，牽頭建設“一帶一路”及葡語國家技術轉移平台，開展專案資訊交流、技術評估、資信調研、融資等對接活動，探索國際技術轉移的制度、政策、模式。三是建立開放型技術產品綜合測試區。吸引葡語國家、歐盟、東盟及內地先進技術和產品到澳門進行測試。四是對接“一帶一路”及葡語國家科技創新資源，將內地金融科技帶到“一帶一路”國家，推動內地與葡語國家智慧城市建設對接，強化科技人才交流合作。五是聯手內地探索在葡語國家建立產業園區，探索在巴西建立生物能源科技園區，並探索在其它葡語國家建設新興產業園區。

三、 強化和提升澳門在粵港澳大灣區建設中的“精準聯繫”功能

（一）精準形成與“珠中江”融合發展格局。一是深度參與珠海橫琴新區開發建設。在自由貿易港政策框架下統籌制定完善便利港澳居民在橫琴發展的政策措施。落實港澳居民在橫琴（珠海）的同等待遇，助推澳門多元發展“走出去”，共同發展旅遊休閒產業，做大雙方的優勢產業，以粵澳合作中醫藥科技產業園為平台，深入開展中醫藥產品海外註冊公共服務平台建設，共建粵澳綜合民生項目。二是打造大灣區世界級休閒旅遊區。與橫琴共建旅遊休閒島，打造大型旅遊服務綜合體，

打造“橫琴珠港澳旅遊休閒產業區”。三是與“珠中江”共建大灣區教育示範區。強化澳門高校在“珠中江”的龍頭地位，發展教育文創產業基地。四是與“珠中江”共同發展海洋裝備製造業，積極介入大灣區海洋能源開發，設立海洋裝備投資發展基金。六是合作發展生態環保能源產業，設立粵澳（江門）迴圈經濟研發基地，建立海洋環境管理的資訊交換和通報機制。

（二）精準建立與“深莞惠”強互補式合作發展格局。一是推進與深圳金融、科創等優勢產業的對接與合作。強化澳深金融合作，包括金融法制借鑒、金融人才交流、金融業務合作，其次強化澳深科創合作，包括聯動推進科技創新走廊建設，攜手促進澳深青年創新創業，推動澳深科研合作。二是共建港珠澳大橋經濟產業圈。做大聯程聯運旅遊服務，爭取中央支援，發展“免檢、免簽”的“大橋遊”旅遊項目。打造立體物流運輸網路，與內地大型物流企業合作，共同培育物流產業。三是推動澳門與“深莞惠”微電子科技產業合作。共建大灣區科技創新聯盟，介入國家科研體系。依託澳門大學“智慧城市物聯網國家重點實驗室”，建設物聯網產業示範基地。加強與深莞惠科技重大專案合作，形成深莞惠澳科技產業鏈。四是建立澳門—深圳—東莞—惠州會展業聯盟。推進以“會議為先”的會展業，吸引大灣區特別是“深莞惠”大型企業（如華為、騰訊、大疆科技、歐普照明等）到澳門舉辦全球會議、合作論壇或國際新品發佈會。與深圳、東莞合作，共同打造“一會多展”聯盟，發展“智慧會展”。

（三）精準推進與“廣佛肇”協同發展格局。一是推進澳門—廣州會展業合作。開設廣交會（澳門）專屬通道，設立參展基金，支援澳

門中小微企業參與廣交會展覽，並打造廣交會（澳門）線下服務平台。二是打造“澳廣佛肇”廣府文化綜合體。考慮打造大灣區廣府文化特色旅遊行程，建立廣府文化—葡語文化歷史博物館，打造廣府文化特色街區。三是建立智慧財產權執法聯盟。推動澳門融入大灣區智慧財產權服務全鏈條，加強與廣州知識城合作，推進國家智慧財產權運用和保護綜合改革試驗，推動建立粵港澳智慧財產權跨境執法小組，完善大灣區智慧財產權合作機制。

（四）精準開拓與其他地區點對點式合作發展格局。一是深化與泛珠三角區域合作。與四川、湖北、江西等地拓展與泛珠三角等省市中醫藥合作空間，在成都等地建立中醫藥研究中心。依據自身優勢和需要，有選擇地參與粵桂合作特別試驗區建設。繼續探索以產業園為載體繼續推進泛珠三角區域合作。二是積極參與雄安新區的發展，推動澳門和雄安新區在經貿投資、旅遊、文化等方面的合作，參與雄安新區城市規劃建設。三是加強與長三角城市的合作。發揮澳門· 中國鑽石與寶石交易所（澳鑽所）作為國際性鑽石寶石交易平台的功能，與上海寶玉石交易中心、上海鑽石交易所合作打造澳滬國際寶石交易中心。二是加快籌建蘇澳合作園區，儘快進入實質性開發建設階段，推進蘇澳科技教育人文合作。

四、強化和提升澳門“精準聯繫”功能的政策建議

（一）促進澳門與大灣區內地城市要素流動便捷。一是爭取中央支持，優化調整內地居民赴澳簽證政策。二是加強澳門與內地城市交通的互聯互通。提高澳門內部交通運行效率，進一步完善“一次查驗、一次放行”通關流程。加快完善港珠澳大橋與澳門的交通接駁，制定科學

的分流方案，建立健全交通微循環系統。三是促進澳門與大灣區資本高效流通，開闢資金出入境綠色通道，針對特定領域、特定物件對限額內的資金實行外匯自由結算。

（二）充分利用澳門自由港政策優勢。一是充分利用自由港制度優勢，特別是利用好資金、外匯、黃金等自由流動優勢。二是用好中央給予的優惠政策，發揮會展便利簽證優勢，吸引具有影響力的國際會議、展覽在澳門舉辦。三是統籌澳門機場發展。注重開通與培育具有潛在需求的國際航線，開通澳門到葡萄牙、巴西等葡語國家的直航航線。

（三）強化高端、緊缺人才的培養。一是加快緊缺人才培育，完善人才結構。二是設立公開、透明的計分制度，引進高端、優質、緊缺人才，完善人才引進制度。

（四）着力引進功能性機構。一是研究出台包括資金支持在內的吸引境外功能性機構的政策措施，支撐澳門優勢產業和新興產業發展，積極參與全球產業格局調整。二是為引進的功能機構營造良好的環境。

（五）多樣化手段擴展澳門發展空間。一是積極落實澳門海域利用發展建設規劃，根據科學及客觀評估澳門人口結構及社會經發展狀況，為土地發展需求作前瞻性規劃，並高效落實已訂定計劃的舊區重整、都市更新以及填海造地。二是全面改善和提升澳門與橫琴新區的關係，擴大澳門優勢產業發展空間。三是審慎發展飛地經濟，創新合作模式。

（六）加快推動民商事法律修訂及翻譯工作。對原有法律進行清理，廢除過時條文、修改不適應澳門本地現實部分。一是加快推進商事

法律條例的修訂工作，儘快施行有利於融資租賃業發展的相關法律。二是加快法律文本翻譯，建立葡語和中文兩種語言運作的法律體系。

（七）打造精準聯繫的國際交往平台。一是培訓“一帶一路”沿線及葡語國家公務員和有關公營機構人員、爭取年輕一代來澳門留學、推動文化交流。二是構建平台舉辦精準聯繫的國際會議。三是集聚精準聯繫的全球高端資源。

（八）探索設立精準聯繫工作小組。全面統籌協調，審議推動重大規劃、政策、工程專項和重要工作安排。通過建立組織保障，確保工作務實推進。逐步建立健全對精準聯繫工作的科學考核機制。加強與當地政府部門溝通聯繫，為澳門企業和澳門居民解決在營商、就業、創業、生活等方面的實際困難。

（九）發揮澳門民間機構的精準聯繫功能。一是單列精準聯繫專項資金，用於澳門民間機構包括協會、社團等組織用於對外開展文化交流、聯繫開支。二是發揮民間機構與葡語國家、歐盟、東盟等地區的精準對接功能。三是提供精準服務，比如諮詢、會計、法律等專業服務。四是發揮夥伴關係駐場機構的橋樑作用。

（十）提升政府視窗服務水準。一是打造中葡英三語的中葡商貿綜合服務網頁，提供更豐富、更及時、更具價值的資料資訊服務。二是專設中葡投資綠色服務通道，對重大投資、開創性投資等專案，採取“一事一議”安排，為企業提供針對性的輔導。

前言

2015年3月，國家發展改革委、外交部、商務部聯合發佈《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》，標誌着“一帶一路”建設正式啟動。2017年7月，國家發展改革委員會和粵港澳三地政府簽署《深化粵港澳合作，推進大灣區建設框架協議》，標誌着粵港澳大灣區建設拉開序幕。

在這兩大國家戰略中，澳門應該如何定位，如何發揮自身功能和優勢融入國家發展大局，並在為國家發展做出貢獻的同時實現澳門自身發展，成為澳門社會關注的熱點。較之香港社會對香港作為國家發展“超級聯繫人”角色的探討，基於面積、人口、經濟產業結構等內外部因素，澳門社會主要圍繞澳門作為國家發展“精準聯繫人”角色展開思考。經過從民間到政府的廣泛溝通討論，澳門社會對澳門功能定位的看法又從“精準聯繫人”轉向“精準聯繫功能”，已就澳門在國家發展中的“精準聯繫”功能達成初步共識。

（一）“精準聯繫人”

從現有資料看，“精準聯繫人”這一概念最早是由澳門中華總商會策略研究委員會主任馬志毅於2017年3月提出。他在澳門媒體上撰文，提出澳門可扮演“精準聯繫人”角色，集中精力，利用澳門獨有優勢，瞄準利基市場，配合內地與葡語國家的供需關係。他舉例說，葡語系國家巴西對網路視頻的需求方興未艾，全球最大的網路視頻點播商網都將其視為海外第一大市場。澳門可以說明內地眾多的網路視頻企業將

內地優秀劇集、紀錄片翻譯成葡語，開拓葡語國家市場。[1]

對澳門“精準聯繫人”角色進行全面系統闡述的，是澳門發展策略研究中心2017年6月發佈的《粵港澳大灣區城市群：澳門的角色、挑戰與策略》研究報告。該報告認為澳門在粵港澳大灣區建設和發展中的角色，可以概括為“精準聯繫人”“區域商貿合作服務平台”和“‘一國兩制’成功實踐示範區”三個方面。其中對“精準聯繫人”的論述如下：

表1　澳門“精準聯繫人”角色

作為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”，澳門將充分發揮對內聯繫粵港澳大灣區城市群和泛珠三角地區，對外聯繫葡語、拉丁語國家及“一帶一路”沿線國家這兩個層面之間的“精準聯繫人”角色。	
區域性總部經濟平台	澳門具有“一國兩制”的制度優勢，通信、交通發達，資金進出自由，對外聯繫方便，是優越的自由港和單獨關稅地區，因而具備建設區域性總部基地的有利條件。通過改善投融資環境，制定優惠政策等，吸引國際、國內着名企業，特別是相關的旅遊服務業、“中介性”商貿服務業的企業來澳設立區域性總部基地，吸引一些上市公司、跨國公司或世界連鎖商業集團來澳門設立區域總部，或者是區域性的採購、物流配送、研發設計、資金財務服務中心等，以帶動金融、保險、會計、諮詢顧問、市場行銷、物流、貿易、資訊等多元的商貿服務業的發展，使澳門成為企業“走出去”“引進來”的橋樑。

1 《澳門如何對接大灣區建設》。見http://www.xinhuanet.com/gangao/2017—05/10/c_129598404.htm。最後瀏覽日期：2018年11月30日。

三個中心

“三個中心”即中葡經貿合作會展中心、葡語國家食品集散中心和中葡中小企業商貿服務中心。“三個中心”建設，實際上為澳門推進平台建設提出了具體要求，為澳門的會展業、商貿服務業、物流運輸業、專業服務業的發展指明了方向，為澳門中小企業發展和市民特別是專業人士就業提供了新的商機和發展空間。

“三個中心”中，重要一環就是加快發展“中葡經貿合作會展中心”，核心內容就是打造中國和葡語、拉丁語國家經貿合作緊密相關的會議展覽品牌，使其地位達到美國拉斯維加斯的全球性三大會展名牌的地位和影響力。根據中國與葡語國家經貿合作主要以食品、農產品、礦產資源為主的客觀現實，可以考慮試驗籌辦中國與葡語國家關於專業食品、農產品、礦產資源合作的會議展覽，也可考慮在澳門籌辦中國與葡萄牙、中國與巴西、中國與安哥拉/莫桑比克等國別與國別之間的經貿合作會議展覽，在實踐上逐步打造出兩、三個世界着名的會展品牌，使澳門真正成為中國與葡語國家經貿合作的會展中心：一方面推動中國與葡語、拉丁語國家之間繼續擴大雙邊及多邊貿易，吸引更多的葡語、拉丁語國家來中國投資發展，推動更多的中國企業走向葡語、拉丁語及“一帶一路”沿線國家發展；另一方面，推動澳門會議展覽業成為澳門的新興產業，從而推動澳門經濟適度多元化。

同時，籌辦、建設高標準、具影響力的葡語國家食品展銷中心，將其逐步發展成為中國與葡語、拉丁語國家及“一帶一路”沿線相關國家的產品展銷中心，並與珠海橫琴、廣州南沙的相關產品展銷中心聯線，進而發展成為珠三角、泛珠三角地區與葡語、拉丁語國家及“一帶一路”沿線相關國家的產品展銷中心。同時，以澳門為中介，積極引進葡語、拉丁語國家在食品安全、藥物檢查、農業、環境保護等方面的先進技術和管理，為內地發展提供借鑒和幫助。

區域性電子商貿服務平台	作為微型經濟體，澳門將積極發展跨境電子商務及“互聯網+”，構建區域性商品交易的電子商貿平台。大力引進類似阿里巴巴等國內外具知名度的、有一定市場佔有率的大電商到澳門發展。通過電子商貿平台的建設，牽線內地與葡語國家有競爭力的相關企業組成策略聯盟或合作夥伴，為內地企業“走出去”到葡語國家發展以及葡語國家企業到內地投資經營，發揮中介性的作用。發展電子商務業，特區政府必須積極解決資訊流、物流及資金流等三大問題。從線上、線下推動“三個中心”建設，促進內地省區與葡語國家的經貿往來。

資料來源：澳門發展策略研究中心《粵港澳大灣區城市群：澳門的角色、挑戰與策略》研究報告（2017年6月15日）

與此同時，澳門發展策略研究中心會長蕭志偉在不同場合發表對“精準聯繫人”的看法，強調“精準聯繫人”“就是打造聯通內地企業與葡語國家間的金融及貿易橋樑”，澳門應通過扮演“精準聯繫人”角色，為城市發展和經濟增長帶來更大動力。

政府機構和官員也對“精準聯繫人”發表看法。2017年6月，特區政府政策研究和區域發展局關於澳門特區參與《粵港澳大灣區城市群發展規劃》基層、教育、青年及法律社團意見徵集中提出“發揮澳門優勢，做好與葡語及東南亞國家的‘精準聯繫人’”[1]2017年9月6日，澳門特區政府經濟財政司司長梁維特在廣州與30多名在廣州讀書、創業的澳門青年對話，提到澳門青年要通過抱團形式進入內地，把握商機，

1 《關於澳門特區參與〈粵港澳大灣區城市群發展規劃〉》基層、教育、青年及法律社團意見徵集》。澳門特區政府新聞局網站。https://www.gcs.gov.mo/showNews.php?PageLang=C&DataUcn=113153。最後瀏覽日期：2018年11月29日。

“精準”發力。2017年9月20日，梁維特指出，隨着英國脫歐，澳門可扮演“精準聯繫人”，“精準”用力，不斷充實“一個中心”的功能，發揮“一個平台”的作用。2018年4月博鰲亞洲論壇上，梁維特指出區域合作既要統籌又要分工，既要合理，又要“精準”。

（二）“精準聯繫”功能

2018年7月，在澳門發展策略研究中心主辦的“齊為澳門動腦筋”座談會上，梁維特首次提出要“發揮澳門精準聯繫功能，為大灣區構建對外交流的平台”，強調要“發揮澳門歸僑僑眷資源優勢，特別利用澳門精準聯繫內地與葡語系、歐盟及東盟國家的優勢，助力大灣區‘走出去，引進來’”。[1]

2018年9月，梁維特在第十二屆泛珠合作與發展論壇暨經貿洽談會上提到澳門要“為泛珠兄弟省區走出去提供精準的服務”，要“精準合作、精準發展，發揮精準聯繫功能”。

2018年11月，梁維特在特區立法會引介2019年度經濟財政施政方針時表示，在經濟財政施政範疇，要發揮澳門的“精準聯繫”功能，有機結合“一帶一路”“中葡商貿服務平台”，參與粵港澳大灣區建設。一定意義上，發揮澳門精準聯繫功能，是澳門在新時代下“國家所需、澳門所長”的準確定位。

從“精準聯繫人”到“精準聯繫功能”，雖是一字之差，其背後卻隱含着特區政府和澳門社會對世界發展新常態、國家發展戰略調整及

1 《梁司：找准灣區重點合作機遇》。見《澳門日報》2018年7月2日 第A03版。

澳門發展環境的深刻認識，是重要的認知調整和深化。精準聯繫功能更能體現和啟動澳門獨特優勢和作用，更加強調澳門與國家發展同頻共振，更加明確讓香港、澳門同胞同祖國人民共擔民族復興的歷史責任、共用祖國繁榮富強的偉大榮光，也有利於澳門實現經濟適度多元發展和“一國兩制”成功實踐。

（三）研究邏輯和重點

基於此，開展《強化和提升澳門在國家發展中的精準聯繫功能》研究。本研究認為：澳門長期以來一直扮演着“聯繫人”角色，發揮着“聯繫”功能。在“一帶一路”建設和“粵港澳大灣區建設”背景下，澳門需要強化和提升“聯繫”功能，重點是務求“精準聯繫”，力避“粗放聯繫”。着力發掘並充分發揮澳門難以替代的聯繫功能，不斷鞏固澳門在大灣區發展格局中核心城市的定位，加快融入國家發展大局。

本研究的邏輯是，強化和提升澳門在“一帶一路”沿線國家和地區，特別是葡語國家的精準聯繫功能，是以澳門所長服務國家所需，有利於澳門提升在國家戰略中的地位；強化和提升澳門在粵港澳大灣區發展中的精準聯繫功能，是以澳門所長服務區域所需，有利於澳門融入國家發展大局，破除自身發展瓶頸。這兩大精準聯繫功能互為依託，相互支撐，一體兩面，需要統籌兼顧。

需要指出的是，本研究的主要目的是成為強化和提升澳門精準聯繫功能的可供選擇的“工具箱”和“項目筐”。本研究所提出的澳門精準聯繫功能的方向、策略、路徑、內容、專案及建議，主要是基於對發展現狀、現實需求的可行性評估，並非主張全面鋪開，“普遍聯繫”。

基於此，本研究主要內容為四個方面：一是系統論述澳門發揮精準聯繫功能的重要意義和主導策略，包括澳門精準聯繫功能的內涵、重要意義，以及基本原則、主導路徑等總體策略；二是論述強化和提升澳門在“一帶一路”建設中的精準聯繫功能，重點關注葡語國家。以領域劃分，包括精準提升中葡商貿合作服務平台、精準建設面向葡語國家的金融服務平台、精準打造國際文化旅遊新高地、精準構建“一帶一路”及中葡科技創新共同體等四個方面；三是論述強化和提升澳門在粵港澳大灣區中的精準聯繫功能。以區域劃分，包括精準形成與“珠中江”融合發展格局、精準建立與“深莞惠”強互補式合作發展格局、精準推進與“廣佛肇”協同發展格局、精準開拓與其他地區點對點式合作發展格局等四個方面，突出重點，不求面面俱到；四是提出強化和提升澳門精準聯繫功能的政策建議和措施。主要從特區政府和澳門社會角度提出。此外，編制附件《強化和提升澳門精準聯繫功能專案庫》，力求為特區政府決策和社會參與提供啟發和選擇。

一、強化和提升澳門“精準聯繫”功能的重要意義和總體策略

所謂“精準”，是指精煉、準確。一定意義上，精準是一種思維，也是一種方法。國家“精準扶貧”戰略是最好的例子。思維上，“精準扶貧”是“粗放扶貧”的反正，具有明確的針對性和靶向性，是以結果為導向的思維。方法上，“精準扶貧”強調“扶貧物件精準、措施精準、專案安排精準、資金使用精準、派人精準、脫貧成效精準”，扶貧方式凸顯“精準”的內涵，甚至可以上升到方法論層面——精準方法論。

所謂“聯繫”，是指聯絡、接洽。從現代經濟特別是商事交易角度理解“精準聯繫”，主要是指代理人、中介人等商事主體，為促成交易向兩個交易主體精準報告商業機會、精準提供商事媒介服務的經營行為。就此而言，“精準聯繫”是手段也是目的，是過程也是結果。

強化和提升澳門精準聯繫功能，需要進一步明晰精準聯繫功能的內涵，從國家、區域和澳門自身發展的戰略高度充分認識其重要意義。在此基礎上，明確強化和提升精準聯繫功能的基本原則和主要路徑，確保取得實質性效果。

（一）澳門精準聯繫功能的內涵和重要意義

1. 內涵

本報告所稱澳門精準聯繫功能，是澳門精準聯繫的集合。即澳門所承擔的不僅是中介人、中間商的功能，也並非為實現一次性交易而進行的簡單聯繫，而是集合了精準聯繫中介平台打造、平台經濟發展、平台功能發揮等一系列戰略運籌和系統協同。一定意義上，澳門在國家發展中的精準聯繫功能，可以抽象提煉為“國家所需、澳門所長”，也是國家賦予澳門“一中心、一平台、一基地”戰略定位的集中體現。澳門在國家戰略中的功能定位、澳門經濟發展方向、澳門特區施政方針調整等，均應充分考慮如何充分發揮澳門精準聯繫功能。概括而言，應從以下幾個方面理解澳門精準聯繫功能。

（1）精準聯繫功能是澳門在國家發展進入新階段新時代的角色擔當。習近平主席指出，“人類社會正處在一個大發展大變革大調整時代。”“我們正處在一個挑戰頻發的世界。”發展變革調整時代的特徵

是世界多極化、經濟全球化、社會資訊化、文化多樣化，嚴峻挑戰則是全球經濟增長動力不足帶來的日益嚴重的和平赤字、發展赤字、治理赤字。中國的發展是變革與挑戰並存時代的重大事件，既影響中國，又影響世界。展望未來，中國將構建全方位對外開放新格局，打造開放型經濟體系。作為全球治理的重要力量，中國將以“一帶一路”建設為依託，探索經濟全球化新路徑，與傳統經濟全球化遙相呼應。“一帶一路”的核心理念，是超越一國或幾國利益，着力推動中國與世界共同發展。這其中既有重大機遇，也有嚴峻挑戰。

改革開放以來，澳門在國家對外開放中發揮了重要作用，澳門經濟社會也取得了長足發展。基於“一中心一平台一基地”定位，澳門為增進世界對中國的瞭解、加強中國與世界各國特別是葡語國家經貿合作做出了重要貢獻，有力推動了國家對外開放新格局的形成。隨着國家在全球治理中地位和影響力的上升、功能角色的吃重，澳門在國家對外開放中的功能和作用也要隨之變化，這不僅是國家對澳門的新要求，也是澳門自身發展的必然選擇。基於此，應從國家發展進入新階段新時代澳門定位的戰略高度，深刻認識和審視澳門的精準聯繫功能，客觀分析澳門的基礎條件及主要挑戰，準確把握澳門現有中介功能的相對優勢、發展趨勢及未來可發揮作用的空間，強化和提升澳門在國家新時期對外開放中難以替代的獨特功能，促進澳門長期可持續發展。

（2）精準聯繫功能是澳門在國家對外開放戰略中發揮樞紐、載體和通道作用的總稱。精準聯繫功能是澳門基於自身獨特優勢、配合國家開放戰略而提出的定位。結合澳門與葡語國家的歷史淵源，澳門精準聯繫功能主要體現為在內地與“一帶一路”特別是葡語國家之間建立樞

紐、構建載體、提供通道等方面發揮作用。

一是建立樞紐。作為東亞地區重要的門戶城市，澳門在國家對外交往中一直發揮着貿易與文化傳播的橋樑作用。因為歷史淵源，澳門與葡語國家、歐盟及拉丁語系國家一直保持悠久緊密的經濟產業、社會人文、歷史文化等方面的聯繫。澳門與葡語國家語言相通，澳門居民對葡語國家風俗及文化較為瞭解，一些商事習慣與葡語國家相似。基於此，國家支援澳門構建中葡國家商貿合作服務平台，支援澳門打造葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心、中葡中小企業商貿服務中心、中葡雙語人才培訓基地、中華文化與其他文化交流合作基地、中拉經貿合作平台等。精準聯繫功能就是利用歷史形成的澳門在葡語國家中的“商譽”，在中國與葡語國家經貿往來和文化交流之間鞏固樞紐地位，強化樞紐功能，發揮樞紐作用。

二是構建載體。由於法律制度、文化、社會習慣等差異，中國企業“走出去”，中國商品、技術或勞動力向葡語國家輸出時，很容易遭遇水土不服。中國製造、中國文化向葡語國家進行傳遞和輸出，需要能夠瞭解兩者差異並從中調解和斡旋的“聯繫人”，需要能夠把雙方要素資源聚集起來並互動交流的物理空間或虛擬平台。精準聯繫功能的載體作用，就是利用澳門對中葡語言、法律、交易規則、文化和習慣差異的理解，利用澳門本地空間和人才，為中葡經貿往來和文化交流提供載體支援。目前澳門發揮精準聯繫功能的載體建設已經取得一定成效。在中央政府大力支持下，中葡論壇四屆部長級會議在澳門成功舉辦，論壇常設秘書處、中葡論壇（澳門）培訓中心均設在澳門。創辦於2008年的“中國—葡語國家文化周”系列活動，至今已成功舉辦九屆，是促進中

國與葡語國家文化交流的重要載體。

三是提供通道。澳門是自由港，實行簡單低稅制，資金進出自由。法律制度、會計報表、商業運作準則等與葡語國家接軌，具備成為內地與葡語國家金融服務平台的條件。當前內地對外開放力度持續加大，資本開放是重要的一環。“滬港通”和“深港通”是內地融入全球資本市場的有益嘗試。改革開放再出發面臨中美貿易摩擦加劇、英國脫歐等複雜的外部環境，內地需要加快金融開放和人民幣國際化步伐，需要進一步深化與葡語國家之間的金融合作。澳門精準聯繫功能的通道作用，就是利用澳門與葡語國家金融市場“軟體相通”的優勢，為中國與葡語國家金融服務合作提供通道。

（3）精準聯繫功能是澳門校準施政理念的行動計劃。與歷史上澳門利用獨立關稅區地位簡單發揮“視窗”或“橋樑”作用不同，精準聯繫功能需要積極主動、充分利用澳門優勢和要素資源，服務國家戰略，促進澳門優化提升。從政府行為上看，發揮精準聯繫功能是特區政府積極有為施政的具體行動。近年來澳門和香港特區政府在國家戰略實施中發揮的作用較以往積極有為。這是港澳特區政府主動融入國家發展大局的實際行動，也是服務國家所需的責任擔當。澳門特區政府的施政理念集中體現在《澳門五年發展規劃》中：“把握祖國大力推進全面建成小康社會、落實‘十三五’規劃、聚焦建設‘一帶一路’的大好機遇，充分發揮澳門獨特優勢，在努力實踐建設‘一個中心’總目標的同時，更好地承擔起打造中國與葡語國家商貿合作服務平台（‘一個平台’）的重任，全力推動澳門經濟社會發展邁向新階段，讓廣大居民享受更優質的生活。”要做到這一點，必須充分發揮澳門的精準聯繫功能。

（4）精準聯繫功能是澳門實現經濟適度多元發展的重要抓手。經濟適度多元發展戰略是澳門的必然選擇和長遠戰略。2004年，特區政府頒佈促進經濟多元化政策，當年底的2005年度特區政府施政報告指出，“政府將持之以恆地推動產業結構的適度多元化發展方向，透過CEPA的創新制度安排，以及跨境工業區的有效落實和政策扶持等，協助和鼓勵傳統工業升級及轉型，引進有利產業升級的新項目。政府亦將繼續扶助有發展潛質的新興產業，努力催生新的經濟增長點，創造更為多元的就業空間。”2016年《澳門五年發展規劃》指出，優先培育發展會展、中醫藥、文化創意產業，是澳門經濟適度多元發展的產業策略。2018年政府施政報告專設一節論述“培育新興產業成長，促進經濟適度多元”，提出要繼續扶持成長較快的會展業發展，加大力度培育文化創意產業，加快粵澳合作中醫藥科技產業園建設，積極發展以融資租賃及財富管理業務為重點的特色金融，推動傳統工業走高增值路線等。多年來，澳門在旅遊、會展、中醫藥、文化創意產業方面出台了專項規劃及相關政策以推動其發展。

與此同時，國家高度支持澳門實現經濟適度多元發展。2006年國家“十一五”規劃明確提出“支持澳門發展旅遊等服務業，促進澳門經濟適度多元發展”。2011年國家“十二五”規劃提出“支持港澳培育新興產業支持澳門推動經濟適度多元化，加快發展休閒旅遊、會展商務、中醫藥、教育服務、文化創意等產業”。2016年國家“十三五”規劃提出“支持澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展”。2017年《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協定》提出“建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”。由此，“一中

心一平台一基地”格局基本形成，構成澳門多元發展戰略的主體內容。澳門經濟適度多元發展需要與發揮精準聯繫功能相結合。充分發揮精準聯繫功能的過程，就是澳門實現經濟適度多元發展的過程。

2. 重要意義

國家支持港澳融入國家發展大局，港澳將在新一輪改革開放中繼續發揮獨特作用。澳門具有獨立關稅區、良好營商環境、與“一帶一路”葡語國家聯繫密切等特殊優勢，表明澳門有能力、有責任在國家戰略中發揮重要作用。澳門精準聯繫功能對國家戰略的重要意義，體現在全面開放新格局下“服務國家所需”以及粵港澳大灣區建設下“促進區域融合發展”。

（1）**發揮澳門所長，服務國家所需**。2018年11月12日，習近平主席在會見港澳各界慶祝國家改革開放40周年訪問團的講話中，充分肯定改革開放以來港澳同胞和社會各界人士發揮的重要作用，包括投資興業的龍頭作用、市場經濟的示範作用、體制改革的助推作用、雙向開放的橋樑作用、先行先試的試點作用和城市管理的借鑒作用。習近平主席強調在國家改革開放過程中，港澳所處的地位是獨特的，作出的貢獻是重大的，所發揮的作用是不可替代的。

內地需要發揮港澳特殊優勢實現更高水準的開放和更高品質的經濟增長。澳門與葡語國家在歷史、文化、語言等多方面悠久的聯繫，以及澳門本地眾多歸僑僑眷的優勢，使澳門具備發揮中葡之間、內地與海外（尤其是東南亞國家）之間精準聯繫功能的條件。澳門“一中心一平台一基地”建設多年，基礎良好，除為推動澳門經濟多元發展作出貢獻

外，也為澳門發展成為世界各國或地區之間、內地各省市之間、內地與世界之間的中樞服務平台積累經驗。這些資源與能力，是“澳門所長”的重要組成。就此而言，精準聯繫功能是澳門在“一國兩制”事業進入新時代背景下，充分利用澳門所長，服務國家所需，積極融入國家發展大局的新思維與新抓手。

（2）**實現精準聯繫，促進大灣區協同發展**。國家為應對新時期挑戰、引領高品質發展的重要戰略部署，主要包括四大區域發展戰略（京津冀協同發展、長江經濟帶發展、粵港澳大灣區建設以及長江三角洲區域一體化）和“一帶一路”倡議。同為構建開放型經濟新體制重要抓手的粵港澳大灣區建設和“一帶一路”倡議，是中國參與新一輪全球競爭的重要戰略選擇。粵港澳大灣區是對接和支撐“一帶一路”的重要支點。

港澳特殊關稅區的獨特優勢，使粵港澳大灣區有條件成為內地與“一帶一路”國家或地區的綜合樞紐。澳門是大灣區核心城市之一，營商水準、城市發展水準等均處於大灣區高階水準。一定意義上，澳門是大灣區內地城市學習借鑒的對象。發揮澳門在灣區內的精準聯繫功能，一方面澳門可以向大灣區輸出會展業、酒店業、旅遊業等優勢產業，輻射帶動灣區產業發展。一方面澳門自由港政策使澳門成為大灣區內地城市的金融通道、資訊通道，有利於優化提升大灣區對外開放格局，促進大灣區協同發展。

（二）強化和提升澳門精準聯繫功能的總體策略

強化和提升澳門在國家發展中的精準聯繫功能的總體策略包括基

本原則和主導路徑兩個方面，具體如下。

1. 基本原則

（1）**求真務實，發揮特長**。配合國家發展戰略，基於“一帶一路”倡議與粵港澳大灣區建設的目標與戰略需要，結合澳門經濟、產業、人口、交通、貿易、物流等發展現狀和要素資源特點，充分發揮澳門與葡語國家經貿、文化和社會等緊密聯繫的特殊優勢、獨立關稅區特殊功能和營商環境良好的比較優勢，揚長避短，務實求真，服務國家發展和大灣區建設所需，以發揮精準聯繫功能為紐帶，加快融入國家發展大局。

（2）**統籌謀劃，循序漸進**。以發揮精準聯繫功能為核心，統籌謀劃澳門未來發展空間，優化產業結構，提升經濟功能。依託大灣區市場和要素資源，明確澳門產業發展策略，精準發力，精準施為，分階段、分步驟升級澳門傳統產業，做大澳門優勢產業，培育澳門特色產業。在推動澳門產業發展過程中，妥善處理好市場與政府、社會與自然、發展與民生等關係，根據澳門發展現狀，區分輕重緩急，明確優先次序，循序漸進，穩步發展。

（3）**夯實基礎，着眼長遠**。立足國際視野和一流標準，夯實澳門“一中心一平台一基地”基礎，鍛造澳門綜合競爭力和核心競爭力，推動產業創新，開拓“旅遊＋”“中葡服務平台＋”和“文化＋”新業態。優化城市功能，發揮澳門在中葡商貿關係中重要節點地位，以更前瞻、更開放、更寬闊的視野把握科技創新發展潮流，謀劃長遠發展。

（4）**項目先行，風險可控**。圍繞“一帶一路”倡議和粵港澳大灣

區建設目標、重點和任務，重點就建設國際科技創新中心、加快基礎設施互聯互通、構建具有國際競爭力的現代產業體系、推進生態文明建設、建設宜居宜業宜遊的優勢生活圈、參與“一帶一路”建設、共建粵港澳合作發展平台等，與大灣區其他城市、“一帶一路”沿線特別是葡語國家開展專案合作。在風險可控的前提下，以項目帶動合作，不斷拓展澳門精準聯繫功能的空間。

2. 主要路徑

（1）**精準連接**。精準聯繫功能首先要確定聯繫的區域和要件，即解決“聯繫誰”的問題。基於澳門的地緣特徵及與葡語國家的歷史淵源，澳門精準聯繫的要件有以下幾個方面：一是精準聯繫內地與“一帶一路”沿線特別是葡語國家。打造“內地—‘一帶一路’沿線特別是葡語國家”服務平台，即內地與“一帶一路”特別是葡語國家經貿文化交流樞紐。持續跟蹤葡萄牙、巴西及其他葡語國家礦產開發、農牧漁產品、工業產品、科技發展、生態建設等領域的現狀和發展趨勢，針對澳門本土所需與國家所需，聯合法律、會計等市場服務中介，共同引進產業要素資源引入，有序推進雙邊貿易協定簽訂，吸引葡語國家高端要素資源集聚澳門或經澳門流入內地。

二是精準聯繫大灣區與“一帶一路”沿線特別是葡語國家。打造“灣區城市—‘一帶一路’沿線特別是葡語國家”服務平台。充分利用澳門自由貿易港特殊優勢，為大灣區構建現代產業體系、建設國際科技創新中心、打造優質生活圈、實現高品質發展提供中介服務。特別需要指出的是，國家對高度重視粵港澳大灣區國際科技創新中心建設，支援大灣區全面提升科創產業實力，未來“科技＋製造業”“科技＋金

融”“科技＋生態”等“科技＋”產業將成為大灣區的支柱產業。為此澳門應積極介入“穗深港澳”科技創新走廊建設，積極回應大灣區科技創新所需，在“一帶一路”沿線特別是葡語國家發掘科技創新要素資源，對科技創新走廊建設發揮獨特作用。同時為灣區優勢產業輸出提供平台，為灣區科創企業“走出去”作盡職調查、產業評估、葡語翻譯等服務。

三是精準聯繫粵港澳大灣區城市。打造“灣區城市—灣區城市”服務平台。積極回應大灣區其他10個城市特別是廣東珠三角9個城市的發展需求，利用國家對港澳融入發展大局的政策支持，探索“澳門＋”合作模式，與大灣區其他城市共同拓展傳統產業，共同探索新興產業。利用澳門“國內境外”特殊制度優勢，為大灣區珠三角城市提供獨特的政策環境和“跳板”，促進灣區內地城市之間以澳門為中介的產業合作和產業融合。

四是精準聯繫粵港澳大灣區與內地其他地區。打造“灣區城市—內地其他城市”服務平台。立足粵港澳大灣區，放眼更廣闊內地市場。在大灣區與泛珠三角、長三角、京津冀城市群之間發揮精準聯繫功能。

（2）**精確發力**。在“一帶一路”建設和粵港澳大灣區建設之間的要素資源對接上精準發力。包括澳門本地與其他國家或地區的要素資源對接，內地與葡語國家的要素資源對接、大灣區城市之間的要素資源對接。促進要素資源對接是澳門強化和提升精準聯繫功能的主要任務，也是精準發力的重點所在。向灣區城市或葡語國家直接輸出澳門本地優勢產業和要素資源，推動經濟增長；引入澳門本地缺乏的高端要素資源，優化澳門經濟結構；利用聯繫優勢，為內地和灣區城市與葡語國家要素

資源交換和轉化提供平台和服務，均為澳門精準發力的領域。其中特色金融、商品貿易和中西文化要素資源對接是精準發力的重點。

（3）**精緻施策**。精緻施策是落實精準聯繫功能的具體施政方針，澳門特區政府施政應在四個方面精緻施策。一是經濟多元發展。正視博彩業“一業獨大”的雙刃性，通過強化對外投資力度、加大外資利用等方式優化產業結構。充分利用澳門財政的資金優勢，為澳門施展精準聯繫功能提供資金支援，進一步吸引大型國企和民企落戶澳門，帶動澳門民間資本和中小企業“拼船出海”。二是發展空間挖掘。正視澳門土地供應不足對產業發展的制約，在澳門管轄範圍內尋求填海、城市更新、功能調整等途徑優化已有空間，在澳門管轄範圍外尋求飛地經濟、區域聯通、區域合作等方式增量空間。三是內部功能打造和外部市場拓展。內部市場圍繞“一中心一平台一基地”三個方面打造核心功能，同時兼顧開拓“一帶一路”葡語國家市場，推動澳門特色金融、旅遊、中醫藥、會展等產業向葡語國家輸出。四是資源引進。正視澳門高端人才不足、科創資源空白等短板，向灣區和“一帶一路”葡語國家積極輸入澳門發展所需人才和先進技術，為澳門進入新一輪科創競爭奠定基礎。

（4）**精明增長**。重視平衡發展和保護的關係，尋求經濟增長、社會發展和生態環境保護之間的平衡點。一是推動現有土地的再開發，提高城市土地利用效率。完善城市交通網絡和基礎建設，將現代建築與文創產業有機結合，打造澳門特色的空間發展格局。二是充分調動政府、企業、社團及公民的積極參與。堅持市場主導、政府運作，市民參與，努力營造良好創新創業環境。推進科創、金融、商貿、葡語翻譯、法律等人才培養，有針對性地引入外籍人才完善澳門人才結構。三是統籌

“一中心一平台一基地”的戰略發展定位和建設推進步驟，立足各自基礎和優勢，注重特色發展，為澳門參與國家發展奠定堅實基礎。

二、 強化和提升澳門在“一帶一路”建設中的“精準聯繫”功能

“一帶一路”建設是新時代下國家參與全球競爭、構建全面開放新格局和構建人類命運共同體的主要抓手，而葡語國家是“一帶一路”建設的重要支撐和補充。9個葡語國家分佈在亞洲、歐洲、非洲以及南美洲，輻射範圍包括歐盟、南方共同市場、南部非洲發展共同體、西非國家共同體等區域經濟合作組織，無論是從地理空間還是經濟發展空間來看，葡語國家在世界經濟體系中的地位都很特殊。因此，澳門在全面參與和促進“一帶一路”建設中的核心功能是精準聚集要素資源，服務中葡市場，在此基礎上向“一帶一路”沿線的歐盟和東盟等國家和地區拓展。

圖1　“一帶一路”倡議與9個葡語國家

資料來源：根據相關資料製作。

表2　　9個葡語國家概況

國家	面積（km²）	人口（萬人）	GDP（億美元）	人均GDP（美元）
葡萄牙	92,225	1,029	2,175	21,136
巴西	8,514,900	20,929	205,555	9,821
安哥拉	1,246,700	2,967	1,242	4,170
莫桑比克	799,380	2,966	123.3	415.72
幾內亞比索	36,130	188	11.68	634
維德角	4,033	54	17.53	3,209
聖多美及普林西比島	1,001	20.4	3.9	1,912
東帝汶	14,919	131.86	29.55	1,299
赤道幾內亞	28,050	126	124	9,850

資料來源：世界銀行2017統計資料。

“一帶一路”以推進政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通和民心相通為重點，打造國家全方位對外開放和深化國際合作新格局。從澳門的發展基礎、比較優勢、發展需求及國家發展所需出發，澳門應借助自身優勢，聚焦貿易暢通、資金融通、民心相通和科技創新四個領域，實現精準聯繫和精準服務。

（一）精準提升中葡商貿合作服務平台

中國與葡語國家貿易額已經從2010年的110億美元增長至2017年的1,193.9億美元，增長近11倍，年均增長率近41%。未來在“一帶一

路”建設及內地企業“走出去”的推進下，中葡商貿合作發展前景巨大。

表3　中國與部分葡語國家貿易額（2002—2017）

年份	巴西	安哥拉	葡萄牙	莫桑比克	幾內亞比索	維德角	東帝汶	聖多美及普林西比島	總計
2002	79.89	23.52	6.01	0.72	4.17	0.03	0.01	0.00	114.34
2003	123.59	49.11	8.69	1.19	10.07	0.03	0.02	0.02	192.71
2004	148.17	69.55	12.36	1.65	14.57	0.05	0.01	0.01	246.36
2005	203.00	118.27	17.14	2.08	25.79	0.10	0.17	0.01	366.55
2006	297.05	141.20	22.11	2.84	17.90	0.15	0.10	0.02	481.36
2007	484.97	253.11	26.91	4.23	25.45	0.13	0.09	0.02	794.92
2008	424.00	170.62	24.04	5.17	14.13	0.35	0.23	0.02	638.57
2009	625.50	248.17	32.67	6.98	10.55	0.34	0.43	0.02	924.66
2010	59.90	19.16	3.38	0.70	1.19	0.03	0.02	0.00	84.38
2011	842.02	277.06	39.64	9.57	19.44	0.50	0.72	0.02	1,188.96
2012	857.16	375.74	40.15	13.44	21.83	0.57	0.63	0.03	1,309.55
2013	902.79	359.35	39.07	16.49	28.27	0.62	0.48	0.05	1,347.12
2014	865.79	370.73	48.01	36.18	35.72	0.51	0.60	0.06	1,357.60
2015	715.84	197.16	43.63	23.93	14.30	0.45	1.07	0.08	996.45
2016	677.13	156.28	55.84	17.87	7.80	0.49	1.64	0.06	917.12
2017	875.42	226.09	55.79	18.34	16.15	0.69	1.34	0.07	1,193.90

注：單位億美元。資料來源：國家海關總署。

中葡商貿合作服務平台是國家賦予澳門的重要定位，是澳門發揮自身優勢、全面參與和促進“一帶一路”建設的重要平台載體。中葡商貿合作服務平台為中國與葡語系國家經貿合作發展做出了重要貢獻，同時也促進了澳門自身經濟多元發展。中葡商貿合作服務平台目前存在澳門中介服務利用較少、雙語人才不足、資訊分散、品牌度和影響力不夠、平台功能總體偏弱等問題，需要在新時代背景下開拓發展思路、細化發展路徑，更加準確地把握內地和葡語國家政府、企業及其他組織的發展需求，以精準服務需求出發，加快建設一批更加具體、能夠較快落地、對促進實體經濟更加明顯的專案，建立一些支撐平台發展的功能載體，整合現有資訊和資源，提升平台服務功能的精準性、高效性和統一性，“握指成拳”，形成聚合力，精準打造“一平台”品牌。

1. 建立葡語國家資訊服務中心

爭取國家商務部的支持，與葡語國家經濟、貿易、投資、旅遊相關的政府部門、協會、社會組織等機構合作，在澳門建立葡語國家資訊服務中心。提供統一、權威的葡語國家資訊服務，包括投資合作[1]、稅務、法律、金融、科技、宗教、旅遊、就業、學習、生活等方面。運用服務熱線、微信、APP等現代化媒體工具，提供即時服務。為澳門本地中介服務機構與需求方提供對接平台，使中介服務“上網”，擴大服務範圍。遠期來看，應在葡語國家資訊服務中心運營順暢的基礎上，建設中葡商貿合作服務平台線上平台，整合中葡商貿合作服務平台下所有功能和實體機構，包括中國—葡語國家經貿合作論壇、中葡中小企業商貿

1 在把商務部《對外投資合作國別（地區）指南》信息納入進來的基礎上，發揮澳門與葡語國家信息網絡聯通的優勢，豐富、細化和深化投資合作相關信息，為企業提供全面、精准、可靠的信息。

服務中心、葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心、中葡經貿合作人才資訊網等，將分散的資訊聚合起來，打造識別度高、統一對外的“一平台”品牌。

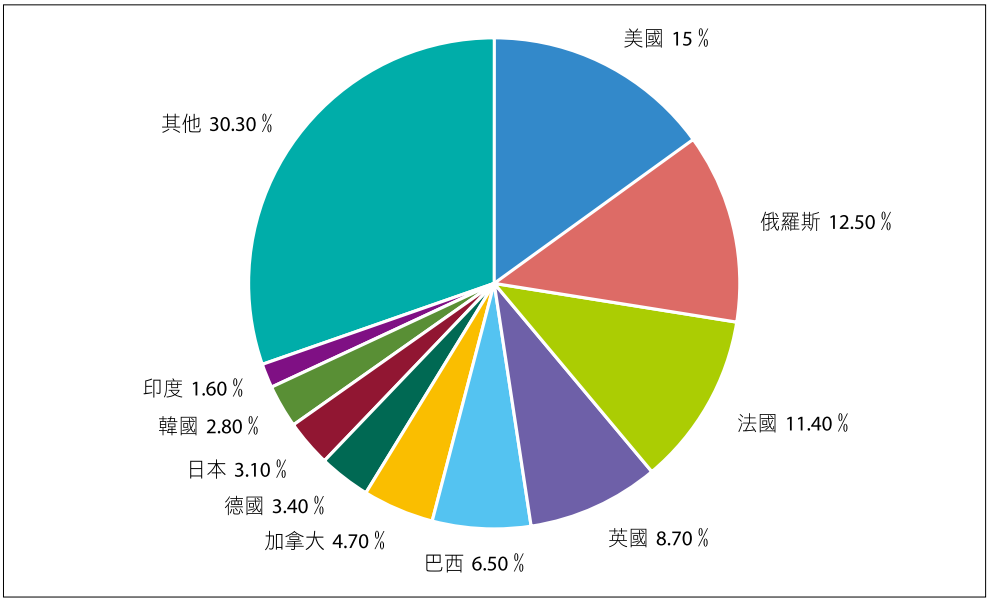
2. 打造中葡跨境電商綜合示範區

跨境消費是全球趨勢。根據PayPal集團發佈的《2018年全球跨境消費報告》，中國是世界第一大跨境消費目的地，2017年有26%的跨境消費者從中國購買過商品，其中絕大部分是通過電子商務完成的。其次是美國（21%）、英國（14%）、德國（10%）和日本（5%）。葡語國家電子商務市場方興未艾，特別是巴西和葡萄牙，不僅本土市場潛力巨大，與中國的電子商務貿易增長也十分迅速。《中國跨境電子商務（B2B）報告》資料顯示，巴西在2017年成為中國出口跨境電商第六大目的國，所佔比重達到6.5%，中國電商覆蓋了巴西近一半的消費者。巴西是拉丁美洲第一大經濟體，是近年來拉丁美洲電商興起的主要市場，吸引了不少國際電商巨頭關注。全球排名前500的電商企業中，有299個在巴西開展業務。

近年來葡萄牙電子商務市場發展速度加快，葡萄牙政府在中小微企業數位化、網路信用、電子發票等方面採取一系列支持和鼓勵措施，進一步推動電子商務發展。巴西和葡萄牙的互聯網滲透率分別為57.6%和64.4%，與全球平均水準60%相當，兩國未來電子商務發展前景可期。歐盟成員國中的法國、英國、德國分別是中國出口跨境電商第三、第四和第七大目的地國，與中國電子商務貿易非常緊密。另外，中國與東盟國家的跨境電商發展潛力巨大。根據中國貿促會研究院發佈的《貿易便利化對中國—東盟跨境電商的影響和促進作用》研究報告，一方面

中國同東盟各國在跨境電商方面具有較強的互補性，一方面中國和東盟電子商務投資合作活躍，阿里巴巴、京東等中國主流電商企業通過收購、入股等方式加大對東盟電商、支付等企業的投資。

圖2　　2017年中國出口跨境電商目的地分佈



建議爭取在澳門建立跨境電商綜合示範區，聚焦於服務內地與葡語系、歐盟和東盟國家電子商務企業，與珠海國家級跨境電子商務綜合試驗區錯位協同發展，在通關、倉儲、物流、外匯、稅收、行政服務等配套政策方面爭取與國家級跨境電子商務綜合試驗區協同。率先建立中葡跨境電商一站式服務平台，為中葡電商企業和消費者提供即時而全面的資訊服務。

3. 成立基建投融資促進辦公室

基礎設施是“一帶一路”建設推進的基礎，也是當前推進的重點。融資成本高、融資模式單一、人民幣國際化匯率風險大等因素，使

得“一帶一路”基建領域面臨巨大資金缺口。以亞洲地區為例，亞洲開發銀行的研究顯示，2010年到2020年間，亞洲地區需要約8.22萬億美元用於電力、交通、通訊、水利和環保領域的設施建設，面臨資金缺口超過3萬億美元。

具體到葡語國家，中國的投資主要是在通訊、電力、能源、酒店、礦產開發等方面。涉及到部分基礎設施建設，但尚未形成規模。隨着中國對葡語國家投資的多元化發展，基礎設施建設的需求將變得更加迫切，基礎設施也更具投資價值。

表4　　中國內地對部分葡語國家的投資

葡語國家	投資案例
葡萄牙	1. 中興通訊和華為技術公司2003年進入葡萄牙市場。目前已有固定網路、光網路、寬頻接入、智慧網、UMTS、CDMA及手機、3G資料卡等系列產品在葡萄牙電信市場規模應用。 2. 2011年12月，三峽集團以27億歐元收購葡萄牙電力集團EDP21.35%的私有化股份，成為該公司的最大股東。 3. 2012年2月，國家電網以總價3.87億歐元收購葡萄牙電網REN 25%的股份，成為該公司的最大股東。
莫桑比克	1. 中資公司投資2.5億美元建設的五星級酒店、大型會展和商業中心已開業，多家大型水泥廠項目竣工投產或即將落成。 2. 中國在非洲最大規模的水稻種植專案。包括多個水稻、棉花種植和加工項目。 3. 濟南域瀟集團投資設立非洲域瀟礦業有限公司和莫桑比克重砂礦業開發有限公司。2016年11月分別取得莫桑比克能源礦產部簽發的鋯鈦礦採礦權。

東帝汶	1. 截至2017年末，中國對東帝汶直接投資存量1.79億美元。 2. 中國國有企業在東帝汶主要經營領域為工程承包，2017年工程承包合同額3.24億美元。 3. 2002年8月，中國石油天然氣股份有限公司與東政府就東油氣勘探開發簽署了合作諒解備忘錄。

資料來源：根據公開資料整理。

澳門財政盈餘豐厚、國際資本充足、融資成本相對較低，又是人民幣清算中心，應積極對接“一帶一路”投融資需求。建議特區政府牽頭建立基建投融資促進辦公室，吸引國際國內投融資機構加入，爭取國家支持內地優質企業到澳門發行基建債券，建立對標國際的投融資機制，重點面向葡語國家和東盟國家的機場、港口、園區、公路、市政等領域進行項目投資。同時加強與絲路基金、中葡合作發展基金的合作，形成投資項目、融資主體、投資期限等方面的互補發展。

4. 建設中葡經貿合作產業園

境外經貿合作園區是“一帶一路”建設重要的合作載體，是內地企業“走出去”的新途徑，是內地政府鼓勵和支持有條件的企業擴大對外投資的重要舉措，既有利於推動內地企業集群式“走出去”，也有利於培養東道國的產業集群。國家商務部《中國對外投資合作發展報告2017》顯示，截至2016年底，通過確認考核的境外合作園區20個，在建境外合作園區77個，其中56個分佈在20個“一帶一路”沿線國家或地區。

表5　通過確認考核的境外經貿合作區名錄

序號	境外合作園區名稱	內地實施企業名稱
1	東埔寨西哈努克港經濟特區	江蘇太湖東埔寨國際經濟合作區投資有限公司
2	泰國泰中羅勇工業園	華立產業集團有限公司
3	越南龍江工業園	前江投資管理有限責任公司
4	巴基斯坦海爾—魯巴經濟區	海爾集團電器產業有限公司
5	尚比亞中國經濟貿易合作區	中國有色礦業集團有限公司
6	埃及蘇伊士經貿合作區	中非泰達投資股份有限公司
7	奈及利亞萊基自由貿易區	中非萊基投資有限公司
8	俄羅斯烏蘇裡斯克經貿合作區	康吉國際投資有限公司
9	俄羅斯中俄托木斯克木材工貿合作區	中航林業有限公司
10	衣索比亞東方工業園	江蘇永元投資有限公司
11	中俄(濱海邊疆區)農業產業合作區	黑龍江東甯華信經濟貿易有限責任公司
12	俄羅斯龍躍林業經貿合作區	黑龍江省牡丹江龍躍經貿有限公司
13	匈牙利中歐商貿物流園	山東帝豪國際投資有限公司
14	吉爾吉斯斯坦亞洲之星農業產業合作區	商丘貴友食品有限公司
15	老撾萬象賽色塔綜合開發區	雲南省海外投資有限公司
16	烏茲別克斯坦“鵬盛”工業園	溫州市金盛貿易有限公司
17	中匈寶思德經貿合作區	煙台新益投資有限公司
18	中國·印尼經貿合作區	廣西農墾集團有限責任公司
19	中國印尼綜合產業園區青山園區	上海鼎信投資（集團）有限公司
20	中國·印尼聚龍農業產業合作區	天津聚龍集團

資料來源：國家商務部《中國對外投資合作發展報告2017》。

需要指出的是，通過確認考核的境外合作園區，尚未在葡語國家佈局。大部分在建園區分佈在亞洲和非洲地區。建議澳門政府和企業積極聯手內地企業，特別是大型國有企業和優質有實力的民營企業，率先推動在葡語系國家建設中葡經貿合作產業園。同時借鑒蘇州工業園、中新天津生態城、中新廣州知識城、中法武漢生態城等國際合作園區的做法，在大灣區內擇地建設中葡經貿合作產業園，探索中葡經貿合作新模式。依託橫琴自貿片區、粵澳全面合作示範區（中山）、粵澳（江門）產業合作示範區以及其他大型產業園區等政策優勢，在市場準入、運營模式、稅收政策等方面探索更加開放、優惠的政策，結合大灣區城市及葡語國家的優勢產業、產品，開展引資、引企、引智和引才行動，打造精品和示範園區，為中國和葡語國家全面深化合作做探索。

表6　　9個葡語國家的進出口貿易情況

國家/地區	進出口貿易
葡萄牙	【進口】葡萄牙從中國進口：①電機、電氣、音像設備及其零附件；②機械器具及零件；③鋼鐵；④船舶及構築物；⑤針織或鉤編的服裝及衣着附件；⑥傢俱；寢具等；燈具；活動房；⑦雜項化學用品；⑧魚及其他水生無脊椎動物；⑨非針織或鉤編的服裝及衣着附件⑩車輛及其零附件，但鐵道車輛除外。 【出口】從葡萄牙出口到中國：①車輛及其零附件，但鐵道車輛除外；②電機、電氣、音像設備及其零附件；③木漿等纖維狀纖維素漿；廢紙及紙板；④銅及其製品；⑤鹽、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑥鋁及其製品；⑦礦石、渣；⑧塑膠及其製品⑨軟木及軟木製品；⑩針織或鉤編的服裝及衣着附件。

巴西	【進口】巴西是世界第一大咖啡生產國和出口國，素有“咖啡王國”之稱。巴西又是全球最大的蔗糖生產和出口國、第二大大豆生產和出口國、第三大玉米生產國，玉米出口位居世界前五，同時也是世界上最大的牛肉和雞肉出口國。巴西從20世紀70年代開始綠色能源研發，從甘蔗、大豆、油棕櫚等作物中提煉燃料，成為世界綠色能源發展的典範。 【出口】主要進口機械設備、電子設備、藥品、石油、汽車及零配件、小麥等。出口汽車及零部件、飛機、鋼材、大豆、藥品、礦產品（主要是鐵礦砂）等。
安哥拉	【進口】主要進口機電設備、交通工具及其零部件、藥品、食品、紡織品等。 【出口】主要出口石油、鑽石、天然氣、咖啡、劍麻、水產品及其他養殖產品、木材、棉花等。
莫桑比克	【進口】主要進口產品為機械設備、汽車、石油、糧食等。 【出口】腰果、棉花、糖、劍麻是傳統出口農產品。主要糧食作物有玉米、稻穀、大豆、木薯等。主要出口產品是工業產業是鋁錠、煤炭、電力、天然氣、重砂、對蝦、糖、棉花、煙葉、木材等。隨着2001年MOZAL鋁廠等幾家大型合資企業建成投產，近年來莫外貿出口大幅上升，製造業已取代農業和漁業成為主要出口行業。此外，莫桑比克有三大港口和七個中小型港口，是非洲轉口貿易區。
幾內亞比索	【進口】主要進口商品是糧食、燃料、潤滑油、運輸設備和建材等。主要交易夥伴為印度、奈及利亞、葡萄牙、塞內加爾等國。主要從下列國家進口：葡萄牙（27.1%）、塞內加爾（12.8%）、中國（6.5%）、西班牙（5.5%）、古巴（4.8%）。

幾內亞比索	【出口】主要出口產品為腰果、花生、凍蝦、凍魚、棉花、原木等，其中腰果出口佔出口總額的80%以上。2015年，向印度出口額佔幾比出口總額的63.5%，其次為奈及利亞（20.3%）、中國（5.7%）、多哥（5.6%）。
維德角	【進口】80%以上的日常生活用品及全部機械設備和建築材料、燃料等依靠進口。 【出口】主要出口產品為魚類罐頭和其他海產品。歐洲是維德角最大交易夥伴，美洲和亞洲也是維德角的重要貿易物件。
聖多美及普林西比島	【進口】主要進口糧食、燃料、工業產品和日用消費品。 【出口】主要出口產品為可哥，此外還有咖啡、椰幹、棕櫚仁等。主要交易夥伴為葡萄牙、荷蘭、比利時、土耳其等。
東帝汶	【進口】進口燃油、穀物、車輛、機電設備等。 【出口】主要出口產品為咖啡、木材、橡膠、椰子、薑黃等經濟作物，主要進口國為印尼、新加坡、馬來西亞、中國等，出口國為美國、德國、日本等。
赤道幾內亞	【進口】石油天然氣裝備，建築材料，汽車，其他機械設備 【出口】經濟以種植業為主，主要的出口產品石油、液化天然氣、木材、可哥、咖啡。

資料來源：中國駐葡語國家大使館經濟商務參贊處。

表7　9個葡語國家的自然資源

國家/地區	自然資源
葡萄牙	葡萄牙礦產資源較豐富，主要有：鎢、銅、黃鐵、鈾、赤鐵、磁鐵礦和大理石，鎢儲量為西歐第一位。森林面積320萬公頃，覆蓋率35%。
巴西	鈮、錳、鈦、鋁礬土、鉛、錫、鐵、鈾等29種礦物儲量位居世界前列。鈮礦儲量已探明455.9萬噸，產量佔世界總產量的90%以上。鐵礦儲量居世界第五位，產量居世界第二位。石油探明儲量居世界第15位元，南美地區第二位元（僅次於委內瑞拉）。森林覆蓋率達62%，木材儲量658億立方米，佔世界1/5。水力資源豐富，擁有世界18%的淡水。
安哥拉	安哥拉石油、天然氣和礦產資源豐富，主要礦產有鑽石、鐵、磷酸鹽、銅、錳、鉛、錫、鋅、鎢、黃金、石英、大理石和花崗岩等。是非洲第二大產油國，中國石油進口三大來源國之一。鑽石是安哥拉第二大礦產資源，總儲量達3.7億克拉，其中50%屬於寶石級鑽石。安哥拉森林面積6000萬公頃，出產烏木、非洲白檀木、紫檀木等名貴木材。
莫桑比克	大部分礦藏尚未開採。有煤、鐵、銅、金、鉭、鈦、鉍、鋁、石棉、石墨、雲母、大理石和天然氣等，其中煤蘊藏量超過320億噸，鈦600多萬噸，鉭礦儲量居世界首位，約750萬噸。莫51%的國土被森林覆蓋，林木資源總量約17.4億立方米。
幾內亞比索	礦產資源尚未得到有效開發。主要礦藏有鋁礬土（儲量約2億噸），磷酸鹽（儲量約8,000萬噸）。沿海正在進行石油勘探(儲量約11億桶)。

幾內亞比索	主要糧食作物有水稻、木薯、豆類、馬鈴薯、甘薯等。主要經濟作物為腰果。根據聯合國糧農組織統計，幾比2016年腰果產量20萬噸，為世界第七、非洲第四大腰果生產國。擁有300萬公頃天然牧場，20%的農業人口從事畜牧業。林業資源豐富，森林面積235萬公頃，森林覆蓋率達56%。
維德角	資源匱乏，主要礦產有石灰石、白榴火山灰、浮石、岩鹽等。
聖多美及普林西比島	石油探明儲量預計60—100億桶，目前尚處於開發起步階段。森林資源豐富。近年由於破壞性採伐，原始熱帶雨林覆蓋率已下降至28%。僅有陶瓷、磚瓦、飲料、木材加工、制衣、印刷、汽車修理等小型工廠。此外還有一座熱電站和兩座水電站。
東帝汶	主要礦藏有金、錳、鉻、錫、銅等。帝汶海石油和天然氣資源富集，迄今已發現44塊油田，探明石油儲量約1.87億噸（約50億桶），天然氣儲量約7,000億立方米。2005年7月設立石油基金。 工農業以印刷、肥皂、手帕、紡織業為主。主要農作物為玉米、稻穀、薯類等，糧食不能自給自足。主要經濟作物為咖啡、橡膠、椰子等。
赤道幾內亞	擁有石油、天然氣、磷酸鹽、鋁礬土等礦產資源。天然氣和原油儲量分別為1,000多億立方米和11億桶，石油產業產值是其最重要的收入來源。林、漁業資源豐富，全國森林面積約220萬公頃，森林覆蓋率達80%，木材蓄積量約3.74億立方米，產奧堪美木、黑檀木等名貴木材。

資料來源：中國駐葡語國家大使館經濟商務參贊處。

5.成立中葡投資爭端調解中心

投資爭端解決機制是維護投資者權益的最後一道安全門。在葡語國家共同體中，除葡萄牙和維德角與中國已經商簽雙邊投資保護協定外，安哥拉、莫桑比克、巴西及幾內亞比索等國均未與中國簽訂相應雙邊投資保護協定。在“一帶一路”倡議、“走出去”及大灣區背景下，為提升國家仲裁體制的國際競爭力，應通過商事仲裁相關配套法律設施建設，協助企業解決投資爭議。

建議澳門成立中葡投資爭端調解中心。充分利用澳門行業協會、相關組織等關係網絡及中葡雙語人才等資源，借鑒香港商事調解制度，與澳門國際貿易中心仲裁中心、香港國際仲裁中心（HKIAC）、深圳國際仲裁院、南沙國際仲裁中心等加強合作，組成聯合調解網路，重點服務中葡企業，促進中葡經貿合作順暢發展，進而全面為“一帶一路”和大灣區建設服務。

（二）精準建設面向葡語國家的金融服務平台

“一帶一路”倡議提出要深化金融合作，支援沿線國家政府和信用等級較高的企業以及金融機構在中國境內發行人民幣債券。符合條件的中國境內金融機構和企業可以在境外發行人民幣債券和外幣債券，鼓勵在沿線國家使用所籌資金。充分發揮絲路基金及相關主權基金作用，引導商業性股權投資基金和社會資金共同參與“一帶一路”重點項目建設。2018年12月簽署的《國家發展和改革委員會與澳門特別行政區政府關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》明確提出要支持澳門發揮資源優勢，為“一帶一路”建設提供投融資服務；支援澳

門打造中國與葡語國家商貿合作金融服務平台，推進人民幣國際化。

澳門是自由港，資金進出自由，稅制簡單、稅率低，政治社會穩定，具備良好的金融發展環境。從“國家所需、澳門所長”的角度出發，澳門在促進“一帶一路”資金融通方面的總體策略應當是保持與香港、深圳、廣州的差異化發展，面向葡語國家，形成澳門特色金融服務體系，建設綜合性特色金融服務平台。

1. 推動澳門金融交易所與葡語國家交易所聯盟

2018年12月12日，中華（澳門）金融資產交易股份有限公司（簡稱澳門金融交易所）掛牌成立。作為澳門首家金融資產交易機構，澳門金融交易所致力於提升澳門對“一帶一路”沿線特別是葡語國家的跨境金融服務能力，推動澳門成為中國與葡語國家、“一帶一路”沿線國家或地區的金融網路支點，配合澳門特區政府打造“中葡金融服務平台”，融入國家發展大局，服務國家戰略需要[1]。從區域發展戰略需要來看，澳門金融交易所也要服務於大灣區區域內部的資金融通和貿易暢通。

建議澳門借鑒泛歐證券交易所建設模式，推動澳門金融交易所加強與泛歐里斯本證券交易所（葡萄牙）、聖保羅證券交易所（巴西）和維德角證券交易所的合作，探索建立葡語國家交易所聯盟，允許交易者在聯盟交易所之間即時、自由交易，形成葡語國家和地區24小時不間斷交易網路。在風險可控原則下，探索澳門交易所與上海、深圳、香港

1 《澳門金融交易所今揭牌開業》，https://mp.weixin.qq.com/s/0eaRQT27fLFoAx4oTh-4Sg，2018年12月14日最後獲取。

證券交易所開展金融產品互通業務，推動以葡語國家為突破口的人民幣國際化。

2. 成立特色金融產業投資發展基金

澳門發展特色金融已經有初步的行動，但囿於起步晚、市場有限、發展經驗不足等因素，總體發展較緩慢。在產業發展初期，需要政府給予一定的扶持。

建議按照“政府引導、市場運作、社會參與、防範風險”的原則，成立澳門特色金融產業投資發展基金，積極吸引風險投資、股權投資、天使投資及其他社會資本，爭取旅遊、商貿、科技等重大專案落地，重點支援特色金融企業、平台、專案、工作團隊及法律法規建設等，着力構建和優化特色金融發展環境。在前期運作上，可邀請香港、深圳等地的企業和團隊參與，與深圳、香港等地同業企業建立合作關係，引導基金健康快速發展。

3. 發展面向葡語國家的離岸人民幣中心

澳門面臨香港作為全球最大離岸人民幣中心帶來的一定程度的挑戰，需要另闢蹊徑、找準細分領域，從而精準發力。澳門目前的離岸人民幣結算量排在全球第13位，隨着中國與葡語系國家經貿合作的進一步深化，澳門離岸人民幣業務在結算量、產品種類等方面均有較大發展空間。[1]

---

1 僅列出中國對部分葡語國家投資流量（ODI）。關於葡語國家對中國投資流量（FDI）的情況，由於商務部編制的《中國外商投資報告》從2015年開始，且每年關於葡語國家的數據並不完整，因此暫無法統計。商務部網站顯示，2018年1至10月，來自澳門的FDI達到9.7億美元，首次進入對內地投資排名前十。

表8　2009—2017年中國對部分葡語國家投資（ODI）流量

年份	巴西	葡萄牙	安哥拉	莫桑比克	幾內亞比索	東帝汶	維德角	聖多美及普林西比島	合計
2009	11,627	——	831	1,585	——	——	——	——	14,043
2010	48,746	——	10,111	28	——	——	—46	2	58,841
2011	12,640	——	7,272	2,026	——	——	——	——	21,938
2012	19,410	515	39,208	23,052	——	——	——	7	82,192
2013	31,093	1,494	22,405	13,189	——	160	13	——	68,354
2014	73,000	387	—44,857	10,251	172	973	10	——	39,936
2015	—6,328	1,072	5,774	6,843	224	3,383	——	——	10,968
2016	12,477	1,137	16,449	4,425	61	5,533	5	——	40,087
2017	42,627	104	63,755	11,747	28,656	1,952	——	——	148,841

單位：萬美元。資料來源：《2017年度中國對外投資統計公報》。

建議澳門集中力量發展面向葡語國家的離岸人民幣中心，從結算系統、人才、產業種類等方面全方位統籌佈局。2018年2月，中國銀行澳門分行成功發行合計40億元的離岸人民幣債券——蓮花債，期限分別為一年期及三年期，這是澳門首筆離岸人民幣債券發行，也是離岸人民幣市場史上最大單筆發行。表明澳門有能力、國家也大力支持澳門發展離岸人民幣業務，可以與香港形成人民幣國際化的兩個支撐區。

在具體路徑方法上，一是擴大人民幣清算行範圍，將實力雄厚、在葡語國家發展較好的中資銀行或者合資銀行納入清算體系。二是重點發展離岸融資租賃業務。2018年5月，澳門已經討論通過《融資租賃法

律草案》，重新定義融資租賃公司、規範融資租賃可進行的活動以及融資租賃公司的設定程式，在法律上為融資租賃提供更大的發展空間。2019年3月，澳門《融資租賃公司法律制度》法案獲得細則性表決通過。利用澳門離岸人民幣市場，將離岸優勢最大化至融資租賃領域，探索建立跨境融資租賃新模式，重點開展“一帶一路”基礎設施（船舶工業、海洋工程、大型機械設備、航空等）跨境融資租賃業務，探索開展中葡文化產業[1]、智慧財產權[2]等無形資產的離岸融資租賃業務。

4. 建立新型信用保險制度

在參與和促進“一帶一路”建設、走向葡語國家發展的過程中，大量澳門本地中小微企業需要信用保險制度來提供保障，包括進出口貿易、投資等業務。這種信用保險制度一方面需要跟現有出口信用保險制度對接，一方面需要專門針對中小微企業的特殊性進行創新設計。

建議澳門聯手內地有實力和資質的保險企業，為部分與葡語國家、歐盟和東盟國家有業務往來的澳門和內地企業，部分符合條件的在澳門或內地有業務的葡語國家、歐盟和東盟企業提供信用保險服務。另外，為助力澳門發揮作為中國與葡語國家之間的進出口貿易平台優勢，可爭取國家財政部將擔保基金延伸到澳門使用，並通過業務補助、保費補助、資本金投入等方式，擴大中小企業擔保業務，改善中小企業融資環境的資金。

---

1 包括專利權、著作權等無形資產。

2 如澳門可以探索成立一個市場化的知識產權運營中心，將知識產權質押擔保融資的資信評級、價值評估、資產運營、風險管理及交易管理等綜合起來，形成融資擔保的風險、市場和運營管理三位一體的運作模式。

（三）精準打造國際文化旅遊新高地

澳門文化旅遊資源豐富，多元文化在此交匯，形成獨特風貌，在全世界範圍內享有盛名。多年來，世界旅遊休閒中心建設取得諸多矚目成績，形成世界旅遊品牌。《深化粵港澳合作，推進大灣區建設框架協議》明確支援澳門“建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”，表明在大灣區建設框架下，國家支持澳門發揮中西文化交往優勢，為促進“一帶一路”沿線國家或地區民心相通作貢獻。

當前促進“一帶一路”民心相通方面存在語言人才匱乏、民間交流不足、文化交流不平衡、文化產品品質和數量不足、人文交流方式單一等突出問題，對“一帶一路”建設的推進力度產生不利影響。民心相通是一個軟性因素，需要澳門結合自身優勢，發揮廣大歸僑僑眷的作用，從中葡文化交流合作、國際旅遊、教育培訓等三個方面着手，把澳門打造成為全球性國際文化旅遊新高地，搭建“一帶一路”沿線國家或地區文化交流的橋樑和紐帶。

1. 推進中葡文化深度交流合作

歸僑僑眷是澳門、內地與葡語國家、歐盟、東盟經貿合作的重要橋樑，是多元文化交匯的促進者。澳門歸僑總會成立50年來，凝聚“僑心”，彙聚“僑智”，廣借“僑力”，打造新的系列品牌活動，服務國家“一帶一路”倡議和澳門“一中心一平台一基地”建設[1]。澳門歸僑總會下有柬埔寨華僑聯誼會、澳門非洲華僑聯誼會、澳門印尼歸僑

1 澳門歸僑總會。簡介。http://www.overseachinese.org.mo/Purpose.aspx，2018年12月19日最後獲取。

協會、澳門越東寮歸僑聯誼會等分會，為澳門及內地企業在葡語國家、歐盟及東盟進行投資貿易活動搭建了廣泛網路。在“一帶一路”建設推進下，澳門應配合中國文化“走出去”戰略，從產業、產品、園區、文化機構、社會組織等方面進行全方位佈局，推進中國與葡語國家、歐盟和東盟文化領域深度交流合作。

第一，建立多元文化產品交流交易平台。國家文化和旅遊部《“一帶一路”文化發展行動計劃（2016—2020年）》提出，要發揮海外僑胞以及港澳台地區的獨特優勢，積極搭建港澳台與“一帶一路”沿線國家和地區文化交流平台。可以利用澳門多元文化交融和世界休閒旅遊中心特殊優勢，建立覆蓋外貿代理、倉儲物流、展覽展示、交易洽購、評估鑒定、金融保險、公共服務、商務諮詢等業務的多元文化產品交流交易平台，輻射“一帶一路”國家和地區。主要產品包括圖書、影視、繪畫、古董、珠寶等。

第二，建設“中葡文化雙創園”。適度加大對葡語國家參與“一帶一路”專項雙創項目的支持力度，儘快在大灣區內地規劃建設“中葡國家文化雙創園”，讓澳門青年更好參與設計、開發和實施創新創業專案，享受政府提供的土地、電力、資訊、培訓、創業孵化等方面的優惠政策。

第三，以足球和中醫藥為突破口，加快中葡文化產業互利互促發展。葡語國家中，巴西與葡萄牙均是世界頂級足球強國，兩個國家的職業聯賽水準在全球領先，足球（事業、賽事、體育活動及培訓等）資源十分豐富。而內地的足球職業聯賽正處於快速發展的階段，亟需外界資源予以支持發展。因此可以進一步以澳門為合作平台加強體育跨界合作

和對外交流，與葡萄牙、巴西牽頭，依託內地如肇慶的專業足球場，在足球管理、足球科技、足球商業發展和足球培訓等領域推動創新改革，積極舉辦國際足球大型賽事，促進內地足球產業穩步發展。此外，澳門的中醫藥水平領先，可以借助國家為葡語國家提供醫療援助的機會，推動澳門中醫藥走向葡語國家，擴大傳統醫藥領域的合作。

第四，發揮社會組織在中國與葡語國家、歐盟和東盟民間交往中的聯絡作用。澳門社團數量眾多，其特殊歷史背景造就了社團的巨大影響，姓氏宗族、同鄉會等傳統社團，與世界各國聯繫緊密，在促進民間交流中可以起到很大作用。

2. 打造中葡國際旅遊樞紐

建設宜居宜業宜遊優質生活圈，是大灣區建設的目標之一，也是香港和澳門具備比較優勢的領域。以國際旅遊促進人文交流、加強民心溝通，特別是對接中國和葡語國家旅遊合作，有助於澳門世界旅遊休閒中心更好走向國際，也有助於優質生活圈建設。

澳門應從以下三個方面入手，打造中葡國際旅遊樞紐。一是爭取國家政策支持，引入巴西、葡萄牙等國的遊艇業資源，在澳門建設國際遊艇旅遊自由港。在同步推進大灣區遊艇自由行試點的工作基礎上，逐步擴大與大灣區其他城市旅遊合作，探索發展大灣區國際遊艇旅遊。成熟後，拓展到歐盟和東盟地區。

二是在澳門設立葡語國家旅遊簽證服務中心，與葡語國家駐大灣區城市的領事館加強合作。目前，內地居民辦理葡語國家旅遊簽證面臨資訊不足、語言不通、程序繁多、申請週期長等問題。澳門可以發揮雙

語資源優勢，提供旅遊簽證服務。

三是探索建立中國與葡語國家“一程多站”式旅遊航線。巴西、葡萄牙和中國都是世界遺產大國，分別有53處、21處和15處世界遺產，世界排名前列。澳門整個區域作為中國一處世界遺產，可以以世界遺產旅遊路線為突破口，與葡語國家旅遊部門合作，開設“一程多站”式旅遊航線，包括飛機、國際遊輪及區域性聯程旅遊等形式。

3. 建設教育培訓綜合示範基地

澳門在酒店管理、旅遊管理等方面有比較大的優勢，高校的相關專業排名世界靠前。2017年，澳門旅遊學院成為全球首間高等院校通過英國高等教育質素保證機構（QAA）的國際質素評鑒（IQR）；自QS世界大學排名榜於2017年推出款待及休閒管理學科排名後，旅遊學院高居全球及亞洲排名榜前列。在2016年底召開的中國—葡語國家經貿合作論壇（以下稱中葡論壇）第五屆部長級會議上，李克強總理明確指出要在澳門設立中國與葡語國家雙語人才培養基地。目前，澳門正在加緊建設“中葡雙語人才、企業合作與交流互動的信息共用平台”，澳門大學、澳門科技大學等院校組成了“培養中葡雙語人才工作小組”，澳門大學設立了中葡雙語教學暨培訓中心，中葡論壇（澳門）培訓中心定期舉辦專題講座、交流活動，特區政府更提供資金支援高中畢業生赴葡萄牙學習葡語，這些舉措為澳門建設中葡雙語人才培養基地奠定了基礎，也為澳門擴大教育培訓的地區和國際影響力提供支撐。

建議澳門在中葡雙語人才培養基地的基礎上，建設中葡教育培訓綜合示範基地，引入葡語國家教育資源，包括機構、人才及其他配套

等，面向澳門和內地企業、高校、政府部門等機構，提供金融、法律、旅遊、會展等方面的培訓內容，重點培養法律雙語人才和國際旅遊人才，爭取建設國家級旅遊人才培訓基地，[1]對接中國與“一帶一路”國家特別是葡語國家經貿合作與發展的需求，推動內地旅遊產業國際化發展，貢獻澳門所長。

同時，充分發掘歷史淵源優勢，吸引葡語國家或地區的人員到澳門學習中文。吸引將被外派到葡語國家或地區工作的內地人員，先到澳門進行培訓，重點瞭解葡語國家的商貿法律知識。

（四）精準構建“一帶一路”及中葡科技創新共同體

實施創新驅動發展戰略、發展科技創新產業，是建設創新型國家的重要抓手，也是“一帶一路”建設的重點領域和大灣區發展的動力引擎。2016年9月，科技部、國家發展改革委、外交部和商務部四部委聯合印發《推進“一帶一路”建設科技創新合作專項規劃》，提出要全面發揮科技創新在“一帶一路”建設中的引領和支撐作用，打造發展理念相通、要素流動暢通、科技設施聯通、創新鏈條融通、人員交流順通的創新共同體。

1 目前國家級旅遊人才培訓基地一共有5個，包括吉林長春“國家冰雪旅遊人才培訓基地”、河南鄭州“國家文化旅遊人才培訓基地”、江蘇蘇州“國家全域旅遊人才培訓基地”、福建省廈門市“海洋旅遊人才培訓基地”和四川成都“國家鄉村旅遊人才培訓基地”，每個基地都有獨特的主題。《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》中提到要深化旅遊合作和支持澳門發展成為粵港澳大灣區的旅遊教育培訓基地。2018年特區政府已經成立由社會文化司主導、澳門旅遊學院統籌協調的“打造澳門成為粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地工作組”，2019年度施政報告中“持續建設旅遊教育培訓基地，促進大灣區相關領域合作”。澳門可爭取成為“國家國際旅遊人才培訓基地”，在澳門旅遊學院掛牌，在珠海（橫琴）建立實體性培訓基地，培養國際旅遊人才。

澳門在科技創新領域有獨特的基礎和優勢，可以實現精準發力、精準聯繫和精準服務。澳門有四個國家重點實驗室（即2010年在澳門大學建立的類比與混合信號超大型積體電路國家重點實驗室[AMS—VLSI SK Lab]和中藥品質研究國家重點實驗室[QRCM SK Lab]，2018年分別在澳門大學和澳門科技大學生建立的“智慧城市物聯網國家重點實驗室”和“月球與行星科學國家重點實驗室”），各大學正積極發展理工前沿相關專業（其中澳門大學和澳門科技大學一些理工學科排名較前），特區政府財政積累雄厚，國際資本流動性較好。澳門所處的大灣區科技創新產業鏈條完整，是國家資訊技術和產業發展的高地，一批富有國際競爭力的企業也能夠在推進“一帶一路”科技創新合作中發揮引領作用。澳門能夠基於自身比較優勢，在大灣區較長的科技創新產業鏈條中找到自身的“鏈位”，借助與葡語國家的聯繫網路與資源，實現科技創新協同發展。

澳門可以借鑒香港和深圳共同發展落馬洲河套地區的經驗，爭取國家政策支援、聯動區域發展，精準構建“一帶一路”及中葡科技創新共同體，在吸引國際科技創新資源、科技資源分享、測試國際國內最新技術與產品、國際技術轉移與成果轉化等方面開展制度創新和深度合作，將“一帶一路”及葡語國家科技創新資源與國家科技創新體系對接，深化科技創新合作，支持國家和大灣區科技創新發展，為澳門逐步培育科技創新發展動能、推動經濟適度多元發展探索新的路徑。

1. 建設中葡科技創新特別合作區

澳門中醫藥研究和發展具有獨特優勢，位於橫琴、建設多年的粵澳合作中醫藥科技產業園條件優良。園內包括GMP中試生產大樓、研

發檢測大樓、科研總部大樓及相關配套設施等7個專案在內的一期公共服務平台已經投入使用，為企業入駐和落地創造了基本條件，同時為入園企業提供產能擴大、技術改進、產品二次開發及拓展市場的空間。另外，澳門中藥品質研究國家重點實驗室、世界衛生組織傳統醫藥合作中心、深澳中醫藥創新研究院等平台，構成澳門中醫藥科技創新的支撐。

“中興事件”等表明，國家在科技創新的一些核心環節仍被其他國家“卡脖子”，基礎研究、原始創新能力有待提升，與國際前沿、高端科技創新資源聯通性有待加強，一些制度和政策對科技創新發展形成的阻礙、對建設創新型國家形成的阻力有待破除。一方面，國家正在佈局綜合性國家科學中心建設，搭建科技創新國際競爭新平台。一方面，以深圳、上海、北京、廣州、香港等為代表的科技創新中心正在全力推進改革開放，強化與國際科研機構合作，開創科技創新國際合作新局面。

建議澳門聯手橫琴，選址建設中葡科技創新特別合作區，重點引入葡語國家科研資源，重點開展中國與葡語國家科技創新合作。共同爭取國家政策支持，以構建國際化、開放型科技創新體系為核心，進一步完善對外開放的體制機制和政策體系，對科研物資設備、人員、資金、資訊、技術等的便捷高效流動作出特殊的政策安排，在“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設中發揮特殊作用。

表9　中葡科技創新特別合作區要素流動的特殊政策安排

領域	特殊政策安排
人員流動便利	1. 採用大資料、互聯網、人工智慧等先進技術，對合作區內工作人員實行VIP“無感”通行，無須辦理出入境手續。 2. 單邊認可港澳居民的金融、規劃、設計、建築、教育、律師、醫生、會計師、稅務師等的專業資格，在合作區深方區域直接登記就業。 3. 對在合作區工作的港澳籍就業人士按港澳稅率納稅。 4. 允許香港居民的社會福利在合作區內的公共服務機構使用。
科研物資流動便利	1. 研發用途儀器設備和樣本樣品，比如實驗設備、生物試劑、人體組織樣本、醫藥用品等，簡化手續或者實行正面清單管理，由機構事先承諾申報、海關核發“通關單”，開闢通關“綠色通道”。 2. 推行“一次進境、分批清關”等柔性入境管理模式。
科技資金跨境流動	1. 在合作區支持核準範圍內的科技企業設立跨境資金池，開展國內國際投資，降低匯兑風險和融資成本。 2. 開闢資金出入境綠色通道，對限額內的科技資金實行外匯自由結算。 3. 在合作區內支持香港、澳門各類創新主體承擔國家重大科技創新工程、專案、平台建設任務，國家給予的財政扶持資金按香港、澳門監管制度。
資訊互通	1. 利用大資料、雲計算等前沿技術，推動科研企業間資料和資訊交換互通。 2. 利用eID等技術，為科研企業和個人提供安全可控的國際網路通信服務。

資料來源：課題組綜合研究整理。

2. 建設“一帶一路”國家技術轉移平台

技術高效、自由轉移是科技創新發展的重要因素。國家層面上，由科技部牽頭，正在全國範圍內佈局國家技術轉移中心。主要任務是開展共性技術的開發和擴散、推動和完善企業技術中心建設、促進高校科技成果轉化和技術轉移。通過建設平台，提供技術交易、科技金融、產業孵化全鏈條服務，打通高校、科研機構、企業間科技成果轉化通道，加速企業和技術集聚與流通。

科技部已經批復的或者正在建設的國家技術轉移中心有11個，分別設在北京、深圳、上海、湖北（國家技術轉移中部中心）、吉林（國家技術轉移東北中心）、西安、四川（國家技術轉移西南中心）、蘇州、鄭州、青島、福建（國家技術轉移海峽中心）。截至2015年末，全國已有國家技術轉移示範機構453家，區域性、行業性技術轉移聯盟30餘個，以挖掘企業需求為核心的跨區域技術轉移協作網路——中國創新驛站網站91家，技術（產權）交易機構30多家，技術交易服務平台10餘個，技術市場管理與技術轉移從業人員50餘萬名。技術市場服務體系實現快速發展，促進了研究開發、檢驗檢測、創業孵化、智慧財產權、科技金融等專業化服務不斷發展，科技服務業態逐步形成。

國際合作方面，國家層面的整體規劃佈局處於起步階段。即便北京、上海、合肥等三個綜合性國家科學中心的建設方案中，對國際技術交易也很少涉及。實現技術在全球轉移和交易的一個重要軟體基礎設施方面的建設，是完善的法律制度，比如智慧財產權保護、與國際標準對接等。從這一點看，澳門具備成為國際技術轉移平台的基本條件：一是澳門的自由港政策有利於技術要素流動。澳門是自由港，實行市場經

濟，要素流動管制極少。葡萄牙、巴西、歐盟等其他國家和地區的先進技術能夠第一時間進入澳門，並以澳門為平台向周邊國家和地區轉移。二是澳門的標準與國際接軌。澳門採取國際通用特別是歐盟的技術標準，自主研發技術也對標國際標準，國際社會與澳門技術合作交流意願較強。三是澳門重視智慧財產權保護，是智慧財產權保護比較完善的城市。

建議澳門依託高新技術交易所，牽頭建設“一帶一路”及葡語國家技術轉移平台，開展專案資訊交流、技術評估、資信調研、融資等對接活動，探索國際技術轉移的制度、政策、模式。前期可以以中國與葡語國家技術轉移為核心進行拓展。為使轉移平台能夠與大灣區科技創新製造鏈條對接，建議澳門聯合珠三角城市，在珠三角現有合作平台中或選址新建“一帶一路”國家科研成果產業化基地和平台，着手建立各類大型科技創新功能平台，引進重點產業專案集聚發展，重點吸引葡語國家、歐盟、東盟及澳門的大學、科研機構、企業實驗室、中介服務機構、科研團隊入駐基地，同時引入內地科技企業與上述資源進行對接。在基地內或平台中實行與國際同步的制度和規則，解決國際科研成果進入珠三角的顧慮和障礙，推進澳門基礎研究與內地產業鏈優勢對接。

3. 建立開放型技術產品綜合測試區

現代資訊技術日新月異，技術和產品更新反覆運算週期變短，不斷激發新經濟、新業態、新模式。當前，科技創新領域呈現出新經濟與舊制度之間的摩擦和張力，亟需探索出一套更與時俱進、對新經濟有促進作用的制度政策。澳門具有“一國兩制”制度優勢，更毗鄰橫琴自貿片區，有“雙區疊加”的優勢。

建議澳門建立開放型技術產品綜合示範區，前期以澳門全域為測試區，重點吸引葡語國家、歐盟、東盟及內地先進技術和產品到澳門進行測試，後期與珠海合作，將測試區物理範圍逐步擴展到橫琴自貿片區，打造國內最前沿的科技創新獨特平台。內地其他城市在人工智慧、機器人、微電子、生命健康、自動駕駛、金融科技等新興產業領域開展的先行先試政策自動適用於測試區，特別是一些國內尚無法律制度支援的新技術新設備新產品，如智慧網聯汽車（無人駕駛汽車）、無人機物流配送、人工智慧機器人、國外先進療法、國外已經上市的新藥和新醫療器械等，在不違背人類倫理的條件下，在測試區進行測試和試驗。引入騰訊等國家新一代人工智慧開放創新平台，在測試區內進行綜合測試。考慮到“一國兩制”差異，在橫琴進行技術產品測試，爭取國家政策支援，建立更加彈性包容的監管制度。

4. 對接“一帶一路”及葡語國家科技創新資源

在科技創新領域，中國和“一帶一路”沿線國家特別是葡語國家、歐盟和東盟各有所長、各有所需，雙方所具有的科技創新資源如能精準對接，將對雙方經濟社會發展產生重要作用。澳門需要精準定位，發揮連接紐帶作用，對接中葡科技創新資源。

一是將內地金融科技帶到“一帶一路”國家。以互聯網支付為例，葡語國家協力廠商支付比較落後，傳統銀行業資金實力弱、網點少，無法滿足家庭和中小企業的金融需求。澳門可發揮政府部門、協會、商會等的作用，將內地的金融科技輸入葡語國家。推動內地與葡語國家金融後台合作，採取梯級推進的方式，先在巴西、安哥拉等發展速度較快的國家開展中低端服務外包。

二是推動內地與葡語國家智慧城市建設對接。探索在澳門建立中國與葡語國家IPv6網路科研實驗室。IPv6、5G等技術是物聯網發展核心支撐。預計到2024年，物聯網將發展為一個擁有270億物件所組成的網路，對全球生產總值貢獻將達1.5萬億美元。香港已進入物聯網執行階段，已對兩間公司發出無線物聯網牌照，鋪設網路並提供物聯網服務。澳門也在物聯網領域開展佈局。澳門理工學院在IPv6、物聯網及智慧城市方面開展了科研專案，包括與葡萄牙科英布拉大學合作的環境監測系統，在有300年歷史的圖書館內進行監測環境和空氣品質的維護工作，以及智慧公車站和智慧車站站牌等項目。未來澳門理工學院將繼續提升IPv6的推廣和研究，培養智慧城市發展所需的人才。此外，澳門理工學院與澳門郵電局合作創建的“IPv6網路科研實驗室”持續向本澳市民介紹智慧家居，提供智慧家居體驗，加強市民對科技浸透生活的概念，提升生活品質及家居安全。此外，澳門要積極與香港、深圳、廣州等城市的智慧城市規劃對接，形成大灣區智慧城市互聯網路，強化實驗室、高校、企業、政府與市場的高效互通，提供泛在、互聯、智慧的公共服務。

三是強化科技人才交流合作。2018年11月，葡萄牙國家科學暨技術文化推廣署與澳門大學舉辦“面向下一代的研究創新和STEM教育”國際研討會，進一步探討在STEM教育計劃的合作，期望開辦不同的國際科技交流活動，構建葡語國家的科普平台。國際研討會是由澳門大學“澳門中小學生科技實踐基地”主辦的，主要探討不同國家或地區在STEM教育推廣上的工作及進展，鼓勵中小學生需培養扎實的基礎科技知識，接觸世界不同學校的最新科技和創新思維，以及提升自身的學習興趣，並活學活用，把科學知識及技能應用於日常生活中。澳門應以類

似“澳門中小學生科技實踐基地”的平台為基礎，加強內地、澳門與葡語國家中學、高校人才的交流，打造面向葡語國家的青年科普平台。

5. 聯手內地探索在葡語國家建立產業園區

大部分葡語國家能源資源豐富，能源科技發展潛力巨大，比如巴西的生物質能及太陽光伏。目前，國家正推進能源戰略，部署新能源產業發展，與葡語國家合作空間巨大。

一是聯手內地探索在巴西建立生物能源科技園區。中國可再生能源產業發展迅猛，產能快速擴容，能源企業生產效率高、生產成本低、產品品質佳，具有一定的競爭優勢。巴西的生物液體燃料行業發展成就享譽世界，是全球最早開發燃料乙醇的國家之一，也是生產和消費燃料乙醇最多的國家之一。巴西政府出台一系列政策推廣燃料乙醇，計劃擴大可再生能源利用規模，借助國外資金技術，實現經綠色發展，將接納更多中國可再生能源企業投資。2015年，中國和巴西簽署科技園區領域合作諒解備忘錄。2017年9月，中國與巴西簽署《金磚國家創新合作行動計劃》，鼓勵開展金磚國家科技園區合作，建立園區合作定期交流機制。目前，美國、歐盟、加拿大、印度等市場排斥中國的某些能源科技產品，實施反傾銷和反補貼調查，嚴重影響中國可再生能源產業海外出展。相比之下，巴西既有發展可再生能源的決心，又有對中國企業的開放態度，是中國企業海外發展的“藍海”。澳門可聯手內地，探索在巴西設立生物能源科技園區，精準對接內地的技術資本優勢和巴西的資源優勢，實現共贏。

二是聯手內地探索在葡語國家建設新興產業園區。內地與葡語國

家在太陽能光伏發電、農業科技、新材料科技及海洋科技等新興產業方面有較大的合作空間，澳門可聯手內地，探索在葡語國家建立新興產業園區。巴西在太陽能光伏發電領域兼具原材料和市場的雙重優勢。矽是太陽能光伏面板的重要生產原材料，巴西的矽儲量十分豐富。巴西、墨西哥、智利和烏拉圭等日光充足的國家正大力投資太陽能電站，巴西政府近年來為尋求替代能源建立了系列“儲備能源計劃”，而中國在這些國家投資的太陽能總裝機量排在首位。中國國家電網公司已經與巴西政府達成協議，在特高壓輸電技術的輸出、電氣設備生產、智慧電錶開發等方面展開合作。2012年，中國納米技術研究中心與巴西國家納米實驗室共同宣佈啟動納米技術合作計劃，發展兩國納米技術在農業和氣象上的應用及在環境、節能減排和新材料上的長期研究。同年，“中巴農業科學聯合實驗室”揭牌，這是中國在海外設立的首個農業聯合實驗室，標誌着兩國政府將全面推動農業科技合作，共同應對氣候變化和糧食安全等挑戰。這些合作平台可以為產業園建設與發展鋪路。

三、 強化和提升澳門在粵港澳大灣區建設中的“精準聯繫”功能

粵港澳大灣區是黨中央作出的一項重大決策，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略。大灣區建設包含了十分豐富的內容，包括空間佈局和城市定位與分工、基礎設施互聯互通、提升市場一體化水準、打造國際科技創新中心、構建協同發展的現代產業體系、生態文明建設、共建宜居宜業宜遊的優質生活圈、培育國際合作新優勢形成開放新格局、重大合作平台建設等。2018年8月15日，韓正副總理在粵港澳大灣區建設領導小組第一次全體會議上強調“要加快構

建與國際接軌的開放型經濟新體制，建設高水準參與國際經濟合作新平台，構築絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路對接融匯的重要支撐區。”對強化和提升澳門精準聯繫功能提出了新要求，也提供了新空間。

2019年2月18日，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（以下簡稱《綱要》）正式頒佈。《綱要》明確指出要全面準確貫徹“一國兩制”“港人治港”“澳人治澳”、高度自治的方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，堅持新發展理念，充分認識和利用“一國兩制”制度優勢、港澳獨特優勢和廣東改革開放先行先試優勢，解放思想、大膽探索，不斷深化粵港澳互利合作，進一步建立互利共贏的區域合作關係，推動區域經濟協同發展。

根據《綱要》，粵港澳大灣區的戰略定位之一是“內地與港澳深度合作示範區”，要依託粵港澳良好合作基礎，為粵港澳發展提供新動能，為內地與港澳更緊密合作提供示範。在空間佈局上，發揮香港－深圳、廣州－佛山、澳門－珠海強強聯合的引領帶動作用，深化港深、澳珠合作，加快廣佛同城化建設，提升整體實力和全球影響力，引領粵港澳大灣區深度參與國際合作。並強調，以香港、澳門、廣州、深圳四大中心城市作為區域發展的核心引擎。

從《綱要》可以看出，澳門在大灣區建設中的戰略地位和制度優勢極為重要，需要通過與大灣區內地城市的深度合作，打造高品質發展的典範。《綱要》明確澳門作為灣區四大中心城市之一，賦予其核心引擎的功能，體現出中央對澳門的期望甚重。澳門在大灣區建設中擔負着“引領、示範、引擎”等歷史使命，澳門發展將迎來更大施為空間，前

景可期。作為大灣區四大中心城市之一，澳門需要發揮特殊、關鍵的功能和作用。

圖3　　澳門與大灣區其他城市

如果說澳門在“一帶一路”倡議中發揮精準聯繫功能是“對外”，那麼在大灣區建設中發揮精準聯繫功能則是“對內”，主要體現在三個方面：一是澳門作為大灣區與“一帶一路”沿線特別是葡語國家的服務平台，可協助大灣區企業市場空間，在協同共拓中實現共贏。二是充分利用澳門優勢產業、獨特要素和制度資源，與大灣區特定城市、區域、產業實現精準合作，在大灣區內部城市之間發揮精準聯繫功能，在深化區域合作中實現融合發展。三是充分利用澳門的獨特功能，精準聯繫泛珠三角、京津冀、長三角等國家重點區域。在區域合作中，應避

免產業重合和資源浪費，突出區域分工，以市場為主導，從而實現整體利益。

基於此，重點從四個方面強化和提升澳門在大灣區建設中的“精準聯繫”功能：精準形成與“珠中江”融合發展格局，精準建立與“深莞惠”強互補式合作發展格局，精準推進與“廣佛肇”協同發展格局，精準開拓與其他地區點狀合作發展格局。

（一）精準形成與“珠中江”融合發展格局

從區位優勢、合作基礎、功能定位、戰略支持等各個因素來看，大灣區珠江西岸城市（珠海、中山和江門，簡稱“珠中江”）是澳門發揮精準聯繫功能、融入國家發展大局的“第一站”。廣東省“十三五”規劃設專章討論建設粵港澳大灣區、推進粵港澳服務貿易自由化和共建優質生活圈，提出“珠海橫琴片區重點發展旅遊休閒健康、商務金融服務、文化科教和高新技術等產業，建設文化教育開放先導區和國際商務服務休閒旅遊基地，促進澳門經濟適度多元發展，打造葡語系、西語系國家經貿平台”“支援珠海與澳門合作共建世界級旅遊休閒中心”和“重點支持江門大廣海灣片區、中山翠亨新區加強與港澳合作”；珠海“十三五”規劃指出，支援澳門“一中心一平台”建設，加快建設粵澳合作產業園、粵澳中醫藥產業園，促進澳門經濟適度多元化和長期繁榮穩定；中山“十三五”規劃提出“全力推動中（山）港澳遊艇自由行。高水準打造翠亨新區粵澳創新創業合作區，共建優質生活圈。建設粵港澳社工義工合作實驗區”；江門“十三五”規劃提出，建設“江門特色”粵澳金融合作平台。

澳門與“珠中江”的人口佔大灣區總人口的15%，經濟總量大約佔12%。“珠中江”具有土地資源豐富、人力成本低、生態環境好等優勢，正集中精力發展先進製造業、海洋經濟、旅遊教育等產業，能夠與澳門經濟產業優勢及適度多元發展需求對接。近年來“珠中江”出台了多個與澳門對接的政策，重點推進珠海橫琴自貿片區、翠亨新區、大廣海灣經濟區等重大粵澳合作平台建設，隨着大灣區建設的推進，澳門與“珠中江”“中心—腹地”經濟關係將進一步深化。[1]

1 根據美國學者弗裡德曼依附關係理論中核心與外圍的關係，為區域發展過程是不均衡的，區域中率先發展起來的就會獲得經濟競爭優勢，形成區域的“中心”，其他區域以之為核心組成的經濟上緊密聯繫、地域上分工、生產上相互協作的結節區域構成“外圍”。人流、物流、信息流等是城市與腹地經濟關係中的主要流態，它們在城市—系統中的活動，離不開交通設施、網絡的建設和使用。故處於交通樞紐、“信息高地”位置的城市，交通系統、網絡的框架就決定了其腹地的大小範圍和縱深程度。參見左正.《廣州定位國家中心城市及拓展戰略腹地的構想》，載《城市觀察》2009年第2期。

表10 “珠中江”與澳門合作的戰略部署、支持政策和平台建設

城市	定位	對接澳門·戰略部署/支持政策/平台建設
珠海	珠江西岸核心城市、建設國際化創新型城市、生態文明新特區	**推動建設琴澳命運共同體** 1. 以粵澳合作產業園、中醫藥科技產業園、澳門青年創業谷等重點合作專案為載體，建設與澳門交相輝映的城市新中心，打造粵港澳深度合作的重要平台。 2. 支援開展中醫藥產品國際註冊和合作研究開發，做好做實中醫藥產品海外註冊公共服務平台(橫琴)。加強橫琴人才示範區建設，建立健全人才創業發展 3. 服務體系，鼓勵澳門居民參與國家職業技能鑒定考核。
中山	珠江東西兩岸融合發展的支撐點、沿海經濟帶的樞紐城市、粵港澳大灣區的重要一極	**建設中山粵澳全面合作示範區** 1. 共同開發、協作管理一個具有國際特色的“粵澳全面合作示範區”，合作開發翠亨新區（廣東省政府批準為首批粵港澳服務貿易自由化省級重點示範基地） 2. 促進與港澳科研資源的對接合作，建設粵港澳創業創新合作示範園區，聯合承接國際高新技術企業研發轉移。 3. 計劃於中山神灣鎮開通全國第一個遊艇自由行“點對點”試點的“粵澳遊艇自由行。 4. 發揮澳門“中國與葡語國家商貿合作服務平台”作用，拓展中山與葡語系國家交流合作，以“火炬國際會議中心”為載體吸引葡語系國家商品中心落戶。 5. 推動中山市政府與澳門特區政府指定的公司以合資開發方式推動專案落地。

江門	粵港澳大灣區西翼樞紐門戶城市	**“一區三園”方式整體佈局** 1. 支持江門與港澳合作建設大廣海灣經濟區。 2. 落實《關於推動粵澳共建大廣海灣框架協議》和《澳門特別行政區政府與江門市人民政府關於推進粵澳(江門)產業合作示範區——綠色經濟深度合作框架協議》。 3. 採用“一區三園”方式對粵澳（江門）產業合作示範區進行整體佈局，研究在區內建設環保產業園、澳葡青年創業園、粵澳深度合作示範園。 4. 推進與澳門旅遊院校在旅遊教育培訓方面的合作。

資料來源：根據各市政府工作報告和《粵澳合作框架協議》等綜合整理。

基於區域發展戰略和國家發展需要，澳門要從合作園區、產業、人才、社會治理等領域，優先、精準佈局與“珠中江”的融合發展，打造大灣區重要增長極，鞏固“中心—腹地”關係，以珠江西岸為支撐區和突破口，強化和提升精準聯繫功能。

1. 深度參與珠海橫琴新區開發建設

珠海橫琴新區建立的目的之一，是為了促進澳門經濟適度多元發展。2018年10月22日，習近平總書記視察橫琴新區時強調“我們始終要不忘初心，讓這裡充滿創新發展活力，促進澳門經濟適度多元化發展”。多年來，橫琴出台了各項政策舉措，不斷推進與澳門各個領域的產業合作，使粵澳合作得以深化，在中央支援港澳融入國家發展大局的背景下，澳門應深度參與橫琴新區的開發建設。

一是在自由貿易港政策框架下統籌制定完善便利港澳居民在橫琴發展的政策措施。在人員、貨物、資金、資訊以及貿易、投資便利化等

方面真正實現要素便捷、有序流動，完善硬體基礎設施建設，簡化通關程式，促進通關智慧化，提高要素流動效率。爭取打造“粵港澳深度合作示範區”，為澳門經濟適度多元發展打通快速賽道。

二是落實港澳居民在橫琴（珠海）的同等待遇，助推澳門多元發展“走出去”。包括港澳居民在橫琴（珠海）就業、購房、購車、教育、醫療等方面的同等待遇，吸引更多澳門居民進入橫琴發展，參與到澳門經濟適度多元發展當中。

三是共同發展旅遊休閒產業，做大雙方的優勢產業。從澳門首個五年規劃看，澳門與橫琴在休閒旅遊服務產業的發展和定位上高度相似，澳門應與橫琴形成合力，共謀發展。借助港珠澳大橋通車的契機，共同探索與香港的旅遊休閒產業合作，有機整合橫琴特色生態、港澳旅遊商貿，形成多元、高端、跨區域的國際旅遊休閒產業，促進橫琴快速發展，助力澳門經濟適度多元發展。

四是以粵澳合作中醫藥科技產業園為平台，深入合作發展中醫藥產業。爭取獲得類似博鰲樂城國際醫療旅遊先行區、北戴河生命健康產業創新示範區的政策，探索試行對國外依法批準上市、未獲得中國註冊批準的藥物進口，按新藥註冊特殊管理規定實行特殊審批；對示範區確需進口的、關稅稅率較高的部分醫療器械和藥品，按中央規定，統籌研究適當降低進口關稅等。

推動開展中醫藥產品海外註冊公共服務平台建設。強化澳門世界衛生組織傳統醫藥合作中心的職能，發揮澳門獨特作用，與“一帶一路”沿線國家特別是葡語系國家開展中醫藥交流與合作，在中醫藥國際

化發展方面強化精準聯繫功能，加強與國際標準、技術、人才、市場對接，完善中藥智慧財產權法，加大名優中藥配方智慧財產權保護力度，構建中醫藥科技產業國際化發展平台。

五是共建粵澳綜合民生專案。爭取中央支援，在粵澳合作產業園範圍之外，與橫琴共同建設、共同開發包括養老、居住、教育、醫療等功能的一體化綜合民生專案。探索澳門醫療保險基金等社會福利跨境使用、澳門專業人員直接執業、設立澳門子弟學校等便利澳門居民發展的政策措施。推動珠海橫琴澳門青年創業園平台建設，出台鼓勵澳門青年到橫琴創業的政策措施。

2. 打造大灣區世界級休閒旅遊區

當前旅遊業已經進入全民旅遊和個人遊、自助遊為主的新階段。區域旅遊全域化融合、一體化協同推進成為重要的發展趨勢。以往大灣區遊客主要以澳門或香港單一城市為旅遊目的地。“珠海—澳門”“深圳—香港”旅遊銜接較為順暢，“澳—珠—港—深”旅遊線路難以開展。[1]港珠澳大橋開通後，從澳門、珠海到香港費時約30分鐘，時間大大縮減。據調查，2018年港珠澳大橋開通以後，對旅客分流、帶動香港西部旅遊已經產生積極影響。[2]

---

1 港珠澳大橋開通以前，前往澳門的旅客經珠海到香港的陸地交通（駕車）時間約為2小時45分鐘，加上通關時間約需3-4小時；採用船運交通方式耗時約為70分鐘，時間縮短但船票價格高。

2 根據《港珠澳大橋開通“滿月”旅遊分析報告》顯示，港珠澳大橋開通首月表現突出，最主要帶動以香港西部地區為主的單點深度旅遊，以及粵港澳大灣區多城聯遊、聯動的跨區域旅遊，兩者升幅分別達8.5倍和12倍。港珠澳大橋通車一個月來，超過80萬人次使用港珠澳大橋澳門口岸出入境，有效分流了往來港澳的旅客。截至11月23日，使用港澳旅檢大廳的旅客有近69萬人次，約占85.4%；可見港珠澳大橋的啟用，有效分流了往來港澳的旅客。參見 港珠澳大橋通車首月：大橋澳門口岸出入境超80萬人次 24日達到高峰，https://baijiahao.baidu.com/s?id=1618161072128832100&wfr=spider&for=pc

從發展基礎看，澳門—珠海（橫琴）—香港具有打造國際化、現代化和多元化世界級休閒旅遊線路的條件。毗鄰澳門的橫琴新區具有享譽世界的長隆主題公園、正在修建的Hello Kitty Land主題公園、香港麗新集團投資的“星藝文創天地”，與澳門旅遊博彩業能夠形成良好聯動。香港會展業、高端商旅資源豐富，有利於吸引高端旅遊資源。澳門與橫琴具有共同發展國際遊艇旅遊自由港的政策支持。2016年，橫琴新區建設國際休閒旅遊島的請示獲批，2017年，橫琴法拉第遊艇碼頭、橫琴長隆遊艇碼頭獲批“遊艇自由行”。加上三地特有的美食文化和人文風景，澳門、珠海（橫琴）、香港有望共同打造世界級休閒旅遊線路。

一是與珠海（橫琴）共建旅遊休閒島，打造大型旅遊服務綜合體。借鑒迪拜的棕葉島用於休閒旅遊開發成功經驗，與珠海市政府、橫琴新區管委會協調，爭取中央支持，在條件成熟的離島上建設大型旅遊服務綜合體。

二是打造“橫琴珠港澳旅遊休閒產業區”。爭取中央支持，與珠海（橫琴）和香港共同發展休閒產業，爭取加掛“橫琴珠港澳旅遊休閒產業區”牌子，整合橫琴特色生態資源、澳門特色博彩業資源和香港高端商貿旅遊資源，共同打造灣區內旅遊、休閒、消費等多位一體旅遊休閒中心。

三是推動大灣區無縫暢通便捷旅遊。澳門要與大灣區城市合作探索發展國際遊艇旅遊，擴大“遊艇自由行”覆蓋城市範圍，推動大灣區聯線跨境旅遊產品，聯合開拓內地及海外客源市場，以吸引更多旅客到訪澳門及鄰近城市。

四是在打造澳門—珠海（橫琴）—香港世界級休閒旅遊線路的基礎上，一方面以珠海（橫琴）為中介進行延展，深度整合“珠中江”旅遊資源，一方面將深圳納入休閒旅遊線路，並與深圳聯手，向大灣區其他城市如東莞、惠州延展。並隨着大灣區通勤都會區建設的發展，打造以澳門為重要節點的大灣區世界級休閒旅遊區。

3. 共同推動大灣區高校聯盟發展

從大灣區高校分佈看，“珠中江”的高等教育機構嚴重不足。截止2017年，廣東省高等學校共有165所，其中普通高校151所（本科64所，高職87所），成人高校14所。“珠中江”高校資源最豐富的是珠海，當前珠海高校10所。[1]從培養結構看，“珠中江”高校以培養中級人才為主，創新型人才、科研人才培養機制亟待完善。從發展基礎看，澳門2017年修訂的《高等教育法》突破了舊法妨礙澳門高等教育外拓發展的局限，基本消除了澳門在參與灣區教育合作的障礙。

1 包括中山大學珠海校區、暨南大學珠海校區、北京師範大學珠海分校、北京理工大學珠海學院、吉林大學珠海學院、遵義醫學院珠海校區、北京師範大學-香港浸會大學聯合國際學院、廣東科學技術職業學院珠海校區、珠海城市職業技術學院和珠海藝術職業學院。

表11　香港公立大學在內地開設分校情況

學校	在內地設立分校情況
香港中文大學	2013年與深圳大學合辦香港中文大學（深圳）
香港科技大學	擬在廣州南沙籌辦香港科技大學（廣州）
香港浸會大學	2005年在珠海創辦北京師範大學—香港浸會大學聯合國際學院
香港城市大學	擬與惠州市政府、哈爾濱工業大學聯合籌辦潼湖區校園
香港科技大學	2018年12月21日，與廣州市政府、廣州大學在廣州簽署合作協定，在南沙合辦香港科技大學（廣州）

資料來源：根據公開資料綜合整理。

澳門可率先與“珠中江”合作，推動粵港澳大灣區高校聯盟發展，以實現澳門和“珠中江”教育的更快發展。一方面，借助“珠中江”的要素資源，進一步做大做強澳門大學、澳門科技大學、澳門旅遊學院、澳門理工學院、澳門城市大學等澳門高校，充分利用澳門的國際化資源和制度優勢，發展教育產業。另一方面，發展教育文創產業基地。以澳門高校為依託，充分利用中葡青年創新創業交流中心等平台優勢，推動中山與澳門合作建設澳門中山青年創新創業園。創新“教育＋文化創意”模式，充分利用澳門高校中葡文化和嶺南文化資源優勢，提升“教育＋”和“文化創意＋”軟實力，有效延伸和完善教育產業鏈。

4. 共同發展海洋裝備製造業

裝備製造業是珠江西岸城市的發展重點，是產業轉型升級的重要

突破口，目標是建設成國內領先、具有國際競爭力的先進裝備製造產業基地。廣東省出台的《珠江西岸先進裝備製造產業帶聚焦攻堅行動計劃（2018—2020 年）》為珠江西岸裝備業第二輪發展奠定了堅實的政策基礎。[1]廣東省委省政府印發的《廣深科技創新走廊規劃（2017）》也明確珠江西岸各地以發展先進裝備製造業為重點，提出“加強與廣州、深圳、香港等城市創新要素的對接，推動創新成果直接在珠江西岸先進裝備製造產業帶轉化生產，助力廣深港科技走廊建設”。其中與澳門陸路相連的珠海是珠江西岸裝備製造業發展潛力最大的城市。

表12　珠江西岸裝備製造業的發展

城市	裝備製造業發展概述
珠海	加快建設珠江西岸先進裝備製造產業帶，重點打造智慧製造、新能源汽車、高性能船舶與海洋工程裝備、軌道交通裝備、通用航空裝備等先進裝備製造產業集群。
中山	大力發展先進製造業，推動互聯網、大資料、人工智慧與實體經濟深度融合。培育壯大人工智慧產業，實施人工智慧專項行動計劃，籌建一批人工智慧和智慧製造裝備技術轉化中心。
江門	裝備製造業投資和增加值分別佔全市工業投資和規模以上工業增加值39.6%和29.5%。

資料來源：根據各市2018政府工作報告綜合整理。

1　該計劃明確以工作母機製造業、機器人、新能源汽車為做大做強三大產業，以高端海洋工程及海上風電裝備、軌道交通裝備、通用航空及衛星應用為優化佈局三大產業，以節能環保裝備、光電裝備和高端醫療裝備為做精做優三大產業。

根據《全國海洋經濟發展“十三五”規劃》《實施珠三角規劃綱要2017重點工作任務》《推動廣東工業投資可持續發展行動計劃（2018—2020年）》等政策檔，未來廣東省重點發展海洋經濟產業的城市是廣州、深圳、珠海和陽江。澳門應積極參與以支撐海洋經濟發展為目的的海洋裝備製造業的合作與發展。

一是參與國家海洋經濟戰略。積極參與建設粵港澳海洋經濟產業試驗區，參與大灣區海洋科技創新平台建設，與大灣區其他城市共同推動海洋生物醫藥產業發展。

二是參與大灣區海洋裝備製造業佈局與發展。密切關注國家和廣東省在珠海、江門等城市的海洋交通運輸、海洋裝備製造和濱海旅遊產業佈局，新型海洋裝備研究，海洋開發和清潔能源技術的整合研究，積極介入大灣區海洋能源開發。

三是設立海洋裝備投資發展基金。通過有效利用海洋裝備發展基金，引進國際高端人才和國際職能製造先進技術，引進具有智慧財產權和專利技術的先進裝備製造業落戶澳門。加強與江門大廣海灣經濟區的合作，共同發展海洋工程等製造業。

5. 合作發展生態環保能源產業

澳門垃圾處理承載力飽和、能源結構待優化的現實情況，推動澳門亟需在灣區其他地方尋求生態可持續發展的空間。一方面，澳門垃圾（焚燒固廢）總量持續增長，亟需技術創新實現綠色發展。澳門垃圾由氹仔北安垃圾焚化中心（下稱焚化中心）統一處理。焚化中心建於1992年，2008年新建了廠房，目前新舊廠房同時運作，處理能力每日

1,728噸、每年為57.7萬噸，已接近處理能力的極限。除以上焚燒固廢外，澳門建築垃圾也面臨難以處理的困境。[1]鑒於此，2019年特區政府施政報告提出，將按照五年發展規劃和《粵澳環保合作框架協議》進一步深化與大灣區垃圾填埋、固體廢棄物管理等領域的環境保護合作。另一方面，澳門本土能源供應不足，亟待能源結構轉型升級。根據2018年的澳門電力年報，澳門的能源供應73.5%來自南方電網，23.4%由澳電提供，3.1%由澳門垃圾焚化中心提供。而澳電和澳門垃圾焚化中心均為火力發電，對澳門本土環境造成很大污染。構建安全、可靠、價格合理和環保的能源供應體系，是澳門與“珠中江”合作發展生態環保能源產業的出發點。

一是加強與“珠中江”的清潔能源合作。推廣太陽能利用、有序推進餐廚垃圾能源化應用、試點建設淺層地熱能應用、適度開發風電項目、擇機發展海洋能應用，推動澳門新能源發展應用取得新突破。借鑒廣東省碳普惠制試點經驗，推動粵港澳認證機構碳標籤互認機制研究與應用示範。與大灣區企業合作，推動澳門生物質能領域發展。

二是設立粵澳（江門）迴圈經濟研發基地。結合江門銀湖灣濱海新城規劃，與江門政府合作在粵港（江門）產業合作示範區內共建粵澳（江門）迴圈經濟研發基地。發揮澳門國際環保合作發展論壇、中葡經貿合作論壇等平台優勢，引入葡語國家先進迴圈經濟產業要素資源和高端人才。積極探索“粵澳（江門）產業合作示範區—綠色經濟深度合作示範區”開發、合作和分享模式。

1 目前澳門建築垃圾的處理場所有兩個，一是位於路環發電廠以北的建築廢料堆填區，另一個堆填區設於澳門半島。

三是建立海洋環境管理的資訊交換和通報機制。增強與國家相關部門、廣東省及香港在水環境保護方面的合作，通過共建海洋環境管理的資訊交換和通報機制，即時觀測澳門附近海域和珠江河口的水環境及水生態，及時通報可能發生的水質污染。

（二）精準建立與“深莞惠”強互補式合作發展格局

澳門與珠江東岸城市（深圳、東莞和惠州，簡稱“深莞惠”）空間上的距離正在拉近，有利於澳門推進與珠江東岸城市的合作發展。港珠澳大橋的開通，加速了大灣區城市之間貨物、人員、資金、資訊、技術的高效便捷流動，大灣區迎來“大橋時代”。澳門是港珠澳大橋建成後最快、最大、最直接的受益者，澳門與香港、珠江東岸城市的關係將發生重大變化。隨着深中通道、虎門二橋、深茂鐵路公鐵兩用大橋、蓮花山跨江通道等重大基礎設施的建成使用，澳門與珠江東岸城市的互聯互通水準快速提升。

澳門與珠江東岸城市的經濟產業合作發展層次與水準正在逐步提升，也得到廣東省及珠江東岸各市的發展戰略支持。廣東省“十三五”規劃指出，要加強粵港澳科技創新合作，制定粵港澳科技融合發展計劃，促進港澳科研資源與廣東高新園區、平台基地和專業鎮對接合作，建設粵港澳創業創新合作示範園區，聯合承接國際高新技術企業研發轉移。加強在資訊、新能源、新材料、生物醫藥、節能環保、海洋等戰略性新興產業創新合作，深化產業鏈分工合作。深圳“十三五”規劃提出全面提升深澳合作水準，深化深澳合作，共同拓展葡語國家市場。東莞“十三五”規劃提出要將東莞水鄉特色發展經濟區打造成為粵港澳服務業開放先行區，把松山湖（生態園）打造成為粵港澳台創新要素

集聚區。深入推進松山湖粵港澳文化創意產業實驗園建設，大力引進港澳文化創意機構、企業、人才和資金，培育壯大文化創意產業。惠州“十三五”規劃提出要深化深莞惠、粵港澳、珠三角區域旅遊合作。珠江東岸城市在金融、科技創新、高端製造、戰略新興產業等領域，已經積累國際國內領先發展的優勢，澳門與珠江東岸城市有發展戰略和經濟產業的強互補性。

從珠江東岸各城市發展定位及澳門自身優勢來看，澳門與珠江東岸城市應聚焦重點產業，包括金融、科技創新、旅遊等，精準建立強互補式的合作發展格局。

1. 推進與深圳金融、科創等優勢產業的對接與合作

深圳是珠三角東部經濟規模、輻射能力和發展動力最為強勁的內地城市，應成為澳門精準開展與珠三角東部城市合作的重中之重。加強與深圳的合作，要本着優勢互補和強強聯合的原則，聚焦雙方優勢所在，精準選取合作對接的方向和領域。

金融和科技創新是深圳近年來發展勃興最為耀眼的亮點所在。近年來澳門在促進經濟適度多元發展的探索中，發展特色金融和科技創新逐漸成為重要方向。因此，在與深圳的合作中，金融和科技創新合作是最佳選擇領域。

一是強化澳深金融合作。在落實廣東銀保監局籌備組推動廣東銀行同業公會與澳門銀行公會於2018年8月1日簽署的《關於共同促進“一帶一路”與大灣區建設的合作備忘錄》有關內容的同時，建議可主要從以下幾個方面着力：

金融法制借鑒。澳門發展特色金融的短板是缺乏完備先進的金融法制基礎，深圳已經發展成為比肩上海、北京的全國性金融中心城市，在金融法制建設方面積累了豐富經驗，可以作為澳門參考借鑒的完善金融法律法規的重要制度資源庫。

金融人才交流。缺乏充足的現代金融人才是澳門發展特色金融的另一個短板。作為全國性金融中心城市，深圳金融從業人員已達12萬多人[1]，現有400多名特許金融分析師（CFA）持證人，每年有近2,000名考生參加CFA考試，彙聚了大量優秀的金融人才。[2]同時，深圳還擁有為數眾多的能為金融業發展提供必不可少配套服務的法律、會計等優質專業人士。深圳可以作為澳門彌補金融人才不足的重要人才庫，為此應加強澳深兩地金融行業協會的交流合作，推進兩地金融人才的交流培訓，澳門根據實際需要可定向引進深圳金融高端人才，並創新金融人才資源分享機制等，充分發揮深圳對澳門發展特色金融的人才支持作用。

金融業務合作。將深圳前海作為澳深金融業務合作的首要平台。前海是國家金融業對外開放的試驗示範視窗，金融業已成為其第一大產業。截至2018年11月，前海金融業增加值佔片區的43.3%，稅收佔54.5%，已註冊金融類企業5.96萬家，開業2.6萬家，其中持牌金融機構229家，包括28家保險業金融機構，成為全國最大的新金融、類金融機構集聚地。[3]前海聯動香港、面向世界，在全國率先實現跨境人民幣貸

1 中國（深圳）綜合開發研究院課題組，《中國金融中心指數（CDI CFCI）報告（第十期）：走進廣州》，中國經濟出版社（北京），2018年11月第1版，第39頁。

2 華夏時報網：《深圳金融從業人數全國第三 複合型人才“遭搶”》，https://baijiahao.baidu.com/s?id=1598063616565739910&wfr=spider&for=pc，2018年12月20日瀏覽。

3 前海管理局門戶網站，http://www.szqh.gov.cn/sygnan/lssj/201810/t20181011_14198975.htm，2018年12月20日瀏覽。

款、跨境雙向發債、跨境雙向資金池、跨境雙向股權投資和跨境資產轉讓等“五個跨境”金融創新。結合前海金融業發展優勢，澳門一方面可以對接利用前海金融企業雲集所形成的金融生態圈和良好政策環境，將其作為CEPA框架下澳門金融業進入內地的首選地，鼓勵澳門金融機構到前海設立經營機構，與前海各類金融機構深入開展業務合作，幫助澳門發展特色金融相關核心業務。另一方面，澳門可向中央政府爭取，將前海與香港之間的“五個跨境”金融創新政策，根據澳門的實際情況做適當調整後，適用於前海與澳門之間，為澳門特色金融的發展提供跨境金融創新業務支撐。

二是強化澳深科創合作。主要圍繞以下幾個方面開展：

聯動推進科技創新走廊建設。科技創新是大灣區建設的重點內容之一，中央要求積極吸引和對接全球創新資源，建設“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊，打造大灣區國際科技創新中心，支援澳門建設中醫藥科技產業發展平台。客觀地講，澳門科創的基礎和條件比較薄弱。發展科創是深圳的強項，澳門應與深圳強化科創合作，爭取將澳深加強科技創新合作、聯動推進科技創新走廊和大灣區國際科技創新中心建設，列為澳門特區政府與深圳市政府每年舉行的深澳合作年度會議的重要議題，由雙方行政首長就合作的方式、內容、目標等做出決策部署，並推動落實。雙方主管科創工作的政府部門建立聯絡協調機制，做好澳深科創合作具體項目的策劃和落地工作。

攜手促進澳深青年創新創業。與深圳各區深港澳青年創新創業基地和前海深港青年夢工廠加強合作，相互認可、推介青年創業項目入駐對方孵化平台，實現創新資源分享；組織澳門青年積極參與深圳前海每

年舉辦的粵港澳青年創新創業大賽等活動，為澳門青年展示創新本領提供平台，並吸引其到深圳發展；歡迎深圳參與澳門“中葡青年創新創業交流計劃”，探索共同建設“中葡青年創新創業中心”，支持深圳優質專案到葡萄牙青年創新創業平台發展並開拓歐洲市場。

推動澳深科研合作。加強澳門高校和科研機構與深圳高校和科研機構的聯繫，通過學術交流、合作研究、科研資訊和儀器設備共用、研究機構共建、共同申報國家科研計劃等方式深入合作，推進形成澳深產學研協同機制，促進兩地科研成果轉化。

2. 共建港珠澳大橋經濟產業圈

港珠澳大橋增強了澳門與大灣區東部城市的聯繫。大橋開通後，從香港機場到澳門不在受天氣和海面環境的影響，有利於吸引抵港旅客到澳門旅遊。伴隨着廣深港高鐵開通和通關效率提升，鐵路網站城市如廣州、深圳等到香港旅遊消費人數將增加，而大橋開通為這部分旅客抵達香港後接續到澳門旅遊增加吸引力。

一是做大聯程聯運旅遊服務。依託港珠澳大橋，打造聯程聯運運輸服務產業帶，助推旅遊業發展。根據實際客流量，在重要城市汽車站設立澳門專線發車直達澳門。

二是打造“大橋遊”旅遊線路。爭取中央支持，發展“免檢、免簽”的“大橋遊”旅遊項目。允許從澳門出發的旅遊大巴及澳門本地車輛，經港珠澳大橋免簽、免檢進入香港後返程澳門。

三是打造立體物流運輸網路。利用澳門機場優勢，與內地大型物

流企業合作，共同培育物流產業。發展現代物流，提升傳統運輸業。充分利用機場、港口和港珠澳大橋口岸之間的距離優勢，打造立體物流運輸網路，加強澳門對周邊地區的輻射影響力。

3. 推動澳門與“深莞惠”微電子科技產業合作

2015年，廣東省印發《珠江東岸電子資訊產業轉型升級攻堅戰三年行動計劃實施方案》，提出要進一步加強積體電路晶片、核心器件等關鍵領域的自主創新能力，鞏固廣東省電子資訊產業在全國的領先地位，成為全球重要的電子資訊產業基地。為此設立總額為15億元的積體電路產業發展投資基金，主要投向積體電路設計、製造、封測及材料裝備等產業鏈重大和創新專案。[1]

澳門大學建立了類比與混合信號超大型積體電路國家重點實驗室（AMS—VLSI SK Lab），大學積體電路設計在國際領先，近6年在國際水準最高、最權威的晶片奧林匹克IEEE ISSCC峰會共錄用發佈成果論文22篇。[2]此外，澳門還有很多前沿的科研成果，如澳門大學的精準癌症治療、改良LED技術、機器翻譯等；澳門科技大學診斷類風濕關節炎TiO2—PGC晶片、和安信通科技（澳門）共同自主研發的澳門機器人“天機1號”（在上海國際服務機器人展中獲最佳商用機器人獎）等。[3]一是共建大灣區科技創新聯盟，介入國家科研體系。借助“國家重大科研基礎設施和大型科研儀器向社會開放試點”工作的實施和大灣區產學

1 廣東設立集成電路產業投資基金，http://www.sohu.com/a/85744836_120004。

2 澳門嬗變：從博彩業到芯片的多元化轉軌，https://baijiahao.baidu.com/s?id=1611621014507590137&wfr=spider&for=pc。

3 澳門金沙集團打造大灣區科技創新及科創發展，http://news.hqew.com/info-316992。

研創新聯盟的建設，依託澳門四個國家重點實驗室和四所高校，與大灣區高校、企業和研發機構共建大灣區科技創新聯盟，搭建科技資源分享網路平台，把粵港澳現有研究中心、實驗室等資源納入平台，建立共用使用機制、成果轉化機制等，使澳門科研資源接入國家科研體系。在強化和提升澳門基礎研究和原始創新能力的同時，加速成果轉化，與大灣區城市特別是深圳、廣州和東莞的科技創新製造鏈條形成閉環。參與和促進大灣區企業、高校、科研院所高水準的協同創新平台的建設，共建聯合實驗室。

二是建設物聯網產業示範基地。發揮澳門大學微電子研究躋身世界排名前十強的領先優勢，進一步加大政府、企業各界資金支援，積極促進科研成果轉化，依託澳門類比與混合信號超大型積體電路國家重點實驗室，結合大灣區主要城市半導體產業的優勢和特點，推動澳門半導體產業在大灣區的協同發展，共建大灣區半導體產業生態圈。依託澳門大學“智慧城市物聯網國家重點實驗室”，加快物聯網發展，建設物聯網產業示範基地，打造物聯網公共服務平台，培育物聯網重點示範企業。

三是加強與深莞惠科技重大專案合作。加強與深圳華星光電二期、惠州信利AMOLED生產線、廣州樂金顯示二期、河源中興通訊研發生產培訓基地、廣東新岸線公司晶片等重大專案合作，推動形成深莞惠澳科技產業鏈。

4. 建立澳門—深圳—東莞—惠州會展業聯盟

澳門會展業是推動澳門經濟適度多遠發展的重要產業之一。與灣

區內地城市相比，澳門會展業的優勢，一是酒店資源豐富，二是澳門酒店會議室對客戶免費開放。根據不同房間預訂數量，澳門酒店可免費提供相應人數可容納規模的會議室，降低會議場地租借成本。三是澳門酒店辦會、辦展經驗豐富，會議組織、場地佈置、餐飲服務等配套周全。此外，澳門現時有7個單位加入成為國際大會及會議協會（ICCA）會員，類別涵蓋政府部門、酒店、專業會議組織者及會議服務供應商。澳門會展業發展受內地簽注政策影響較小。2017年簽署的CEPA《經濟技術合作協定》提出，“為推動澳門會展產業的發展，應澳門特區政府要求，經國家主管部門同意，內地有關部門研究為內地赴澳參會參展人員辦理赴澳門出入境證件及簽注提供進一步的便利措施。”目前這一政策已經落實，獲邀參加澳門會展的內地人員可提前一個月到當地外事（港澳）部門及公安機關出入境管理等部門申請赴澳會展便利簽注，可在澳停留7天或14天。澳門可充分利用自身優勢，探索建立澳門——深圳—東莞—惠州會展業聯盟。

一是推進以“會議為先”的會展業。積極舉辦大型國際會議，打造亞太地區會展中心城市。吸引大灣區特別是“深莞惠”大型企業（如華為、騰訊、大疆科技、歐普照明等）到澳門舉辦全球會議、合作論壇或國際新品發佈會。

二是打造“一會多展”聯盟。與深圳、東莞合作，共同打造“一會多展”聯盟。對於澳門具有國際競爭力的會展（如航太航空展），由澳門舉辦，其他城市協辦，實現“主展在澳門，分展在灣區”。與深圳高交會、文博會等大型展會合作，積極引入分會站在澳門舉辦。

三是發展“智慧會展”。以“智慧會展”推動“智慧城市”建

設，依託國際互聯網，整合電子政務、電子商務和電子社區資源，提供一站式的資訊服務和網上辦事服務。推動澳門與灣區內地城市之間經貿資訊、教育資訊和社會公眾資訊共用。

（三）精準推進與“廣佛肇”協同發展格局

以廣州為中心的“廣佛肇”珠三角中部城市圈是大灣區建設的重要一極。澳門雖與廣佛肇地理上存在距離，但依託廣州南沙自貿片區、粵港澳遊艇自由行等平台，澳門可與“廣佛肇”形成協同發展格局。廣東“十三五”規劃提出廣州南沙片區重點發展航運物流、特色金融、國際商貿、高端製造等產業，建設以生產性服務業為主導的現代產業新高地和具有世界先進水準的綜合服務樞紐，打造成為粵港澳深度合作區。廣州“十三五”規劃提出要攜手澳門共建葡語系/西語系國家經貿園，建設葡語系/西語系國家商品展示銷售綜合平台，共同發展商貿服務、產品展示、進出口貿易等。佛山“十三五”規劃提出要加快佛山香港科技大學LED—FPD工程技術研究開發中心建設，積極推進三山粵港澳高端服務合作示範區等平台、載體建設。肇慶“十三五”規劃提出要積極爭取港澳或國內高校前來創辦高等教育機構，加快推進肇港澳職業教育合作。

“廣佛肇”一體化經濟圈以現代服務業和先進製造業為主導開創了大灣區中部城市群發展新格局。在廣東省及各城市的發展戰略支持下，澳門應以與廣州特別是與南沙自貿片區協同發展為核心，有序推進與佛山、肇慶在教育、科技創新產業鏈對接，形成與珠三角中部協同發展格局，依託珠江—西江腹地經濟帶的建設，向泛珠三角及其他地區拓展。

表13　廣州、佛山、肇慶的城市定位與發展目標

城市	定位與發展目標
廣州	中國特色社會主義引領型全球城市。國家重要中心城市、歷史文化名城、國際綜合交通樞紐、商貿中心、交往中心、科技產業創新中心。
佛山	國家製造業創新中心、創新型城市。
肇慶	大灣區連接大西南樞紐門戶城市、大灣區科技產業創新重要承載地、國家低碳綠色發展示範區、休閒度假旅遊勝地。

資料來源：課題組綜合整理。

作為大灣區四大核心城市之一，廣州具有多重疊加優勢。互聯互通方面，廣州具有強大的全球連通性，是全國唯一將海運、航運、空運、公路運輸、鐵路運輸五大運輸中心結合在一起的城市。商貿方面，廣州是國家參與國際貿易合作的重要門戶，自古以來就是海上絲綢之路的重要口岸，漢、唐、明、清成為是“千年商都”，“中國對外貿易中心”最早在廣州起步，“廣交會”被稱為“中國第一展”，琶洲國際會展中心是目前亞洲規模最大、設施最先進、檔次最高的展館，展館規模世界第三。與80多個國家的350多個城市有貿易往來，有62家外國駐穗領館。文化方面，廣州是嶺南文化的典範和代表，聚集了嶺南文化的精華與精髓。科技創新方面，廣州多年保持在“全球城市創新指數”的“節點城市”層級，正在集中打造沿中新廣州知識城、科學城、天河智慧城、廣州國際金融城、琶洲互聯網創新集聚區、廣州國際生物島、廣州大學城、廣州國際創新城、南沙明珠科技城為核心的廣州科技創新走廊。金融服務體系方面，廣州是綠色金融改革創新試驗區，在2018年

“全球金融中心指數”（GFCI）的96個金融中心城市中排名第28位。憑藉綜合優勢，廣州成為珠三角中部城市乃至大灣區發展的重要帶動。

澳門與廣佛肇有相似的文化淵源，與廣府文化一脈相承，與廣州更具有悠久的合作歷史，在大灣區建設框架下，澳門應以對接廣州為重點，精準推進與“廣佛肇”協同發展。

1. 推進澳門—廣州會展業合作

從發展基礎看，推進澳門—廣州會展業合作是強強聯合。廣州是千年商都，是中國批發業和全國批發商的“黃埔軍校”。品類齊全的專業批發市場形態已成為廣州商業的一枝獨秀，已形成涵蓋水產、農副產、服裝、紡織材料、五金、汽配、建材等的完整體系。興辦於1957年的“廣交會”，是國家現在前史最長、層次最高、規劃最大、商品種類最全、到會收購商最多且散佈國別地區最廣、成交作用最好、諾言最佳的綜合性國際交易盛會，已成為連接中國與“一帶一路”沿線國家經貿往來的樞紐，在推動雙邊貿易中發揮着不行代替的重要作用。[1]2018年，廣交會來自“一帶一路”沿線國家和地區的參展企業381家，展位總數615個，佔比分別為60%和62%，涵蓋了進口展的全部6個產品區。“一帶一路”沿線國家和地區採購商到會84,578人，佔與會總人數比例超過44%；對“一帶一路”沿線國家或地區出口成交額96.3億美元，佔總成交額的32.3%。[2]

1 “一帶一路”廣州篇——海上絲綢之路南大門，http://k.sina.com.cn/article_6427024432_17f149c30001002203.html。最後登錄日期：2018年12月15日。

2 廣交會“一帶一路”貿易合作取得成效，廣交會新聞，網址：http://www.cantonfair.org.cn/html/cantonfair/cn/info/2018-11/48260.shtml。最後登錄日期：2018年12月15日。

一是開設廣交會（澳門）專屬通道。與廣州市溝通協商，爭取中央支持，開設廣交會（澳門）專屬通道，允許在廣交會內設澳門服務點。為“一帶一路”沿線特別是葡語國家參加廣交會提供展前、展中、展後全流程服務。

二是設立參展基金。設立廣交會參展基金，支援澳門中小微企業參與廣交會展覽，為本地企業參加廣交會提供諮詢服務，協助本地企業打開銷售管道，提升企業競爭力。

三是打造廣交會（澳門）線下服務平台。利用互聯網優勢，打造廣交會（澳門）線下葡語服務平台，重點服務有意願參與廣交會的“一帶一路”沿線特別是葡語國家。依託綜合交通優勢，充分利用澳門葡語翻譯優勢，澳門帶隊，探索與“一帶一路”沿線特別是葡語國家共同參加廣交會。

2. 打造“澳廣佛肇”廣府文化綜合體

廣東珠三角是粵港澳區域文化綜合體的歷史核心，在珠三角中部城市特別是廣州表現的更為明顯和集中。粵港澳文化互動在歷史上從未間斷，涉及各個文化要素和層面，形成獨特的文化景觀結構、區域結構和穗港澳三個中心。考古成果顯示，粵港澳史前文化是一個整體，粵港澳嶺南廣府文化同宗同源。近代以後澳門與葡萄牙文化發生碰撞，產生了與廣府文化存在一定差異的澳門文化。[1]這也是澳門定位為“建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”的重要理由和依據。粵港澳大灣區廣府文化的共同性，使打造澳廣佛肇廣府文化綜合體成為可能。

1　許桂靈，司徒尚紀。粵港澳區域文化綜合體形成芻議[J].地理研究，2006(03):495-506.

表14　廣州、佛山、肇慶的文化資源

類別	情況
美食文化	廣州的飲食文化聞名全國，是中國十大美食之都，所謂“食在廣州”，每年都有美食節，飲食文化源遠流長，尤其是早茶文化。 佛山是粵菜的發源地之一、是廣東有名的“美食之鄉”，素有“食在廣東，廚出風城”的說法。為挖掘美食文化，順德每年都會舉辦為期一周的“美食節”，邀請各地順德名廚“回家相聚”。
動漫文化	廣州具有深厚的動漫文化功底。多部國產動漫片均出自廣州，如《喜羊羊與灰太狼》《豬豬俠》《巴拉巴拉小魔仙》《快樂酷寶》等。湧現了奧飛動漫、原創動力、漫友文化等一批國內外知名動漫企業，其中漫友文化公司出版的《漫友》是全球發行量最大的華語動漫期刊。首屆全國動漫美展於2017年12月在廣州開幕，這是繼中國國際漫畫節、中國動漫金龍獎原創動漫藝術大賽後，再一個落戶廣州的全國頂級漫畫美術盛事。
藝術文化	藝術文化節慶是廣州的特色文化名片。中國流行音樂界唯一常設的國家大獎中國音樂金鐘獎永久落戶廣州，2016全國鋼琴調律大賽也在廣州舉行。此外，廣州國際藝術博覽會、中國(廣州)國際紀錄片節、華語動漫金龍獎、羊城國際粵劇節、中國國際漫畫節、華人文化藝術節、國際音樂夏令營等都是廣州同世界進行文化交流的視窗。
設計文化	廣州是當代設計業的搖籃，早在2006年就成立了由市政府主導的中國第一個“設計＋選材”為策展主題的大型B2B展會平台廣州設計周。打造“華南設計之都”是廣州城市發展戰略之一。
歷史文化	肇慶建有包公文化園和包公文化博物館。歷史上着名清官包拯曾在肇慶任知州，留下了多處文化遺跡，如包公祠、包公樓、包公開等。星岩題刻上有包公存世的唯一手跡 ，形成了獨特的包公文化。

會展文化	廣州依打造了一系列豐富的文化盛會，如廣交會、廣州國際汽車展、廣博會、留交會、金交會等。廣交會即中國進出口商品交易會，每年舉辦春秋兩屆，每次為期一個月，於1957年首次舉辦。廣州留交會是中國規模最大、層次最高、影響力最廣泛的海外人才交流平台。
製造文化	廣州文化裝備製造業走在全國前列。珠江鋼琴在全球的市場佔有率26%，國內市場佔有率34%，是“全球最大的鋼琴製造商”。此外，廣州製造的燈光、音響等演藝設備產值也居全國首位，廣東集中國家70%以上的專業燈光音響企業。
陶藝文化	佛山陶瓷在全國陶瓷行業佔有舉足輕重的地位，尤以石灣陶瓷為代表，石灣陶瓷最早可上溯到唐朝。“石灣公仔” 成了口碑，在廣東幾乎每戶人家均有收藏或使用，已成為佛山的文化符號。
西醫文化	廣州是近代中國最早與西方世界接觸的前沿，也是西方醫學最早輸入和最先繁榮的城市。在19世紀西學東漸的背景下，西醫通過多種管道傳人中國。1835年廣州有了傳教士建立的第一所眼科醫院，廣州眼科醫局是當時規模最大、影響也最大的教會醫院。
龍舟文化	佛山龍舟已有2,000多年歷史。佛山九江的龍舟文化名揚天下，九江隊曾代表中國出戰亞運。
武術文化	佛山是南派武術主要發源地之一，是全國唯一的武術之鄉。葉問、李小龍、黃飛鴻等武術大師，洪拳、詠春拳等不少拳種流派都出自佛山。佛山2004年就被國家體育總局授予全國首個“武術之城”稱號。

資料來源：根據《粵港澳大灣區城市群文化特色與發展對標》整理。[1]

1 參見王廉：《粵港澳大灣區城市群文化特色與發展對標》。花城出版社（廣州）2018年6月出版。

一是打造大灣區廣府文化特色旅遊行程。加強與廣佛肇等城市旅遊文化部門的聯繫，建立澳廣佛肇旅遊一體化合作機制，共同打造澳廣佛肇旅遊品牌，實現四地旅遊資源分享、資訊共通、品牌共建、市場共管、客源互動。搭建澳廣佛肇旅遊合作聯席會議平台，共同舉辦嶺南文化旅遊推介會。與廣佛肇共同舉辦廣府文化展覽，每年次，澳廣佛肇輪流主辦。

二是建立廣府文化—葡語文化歷史博物館。基於澳門“建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”的定位，強化與廣州等城市的合作，啟動“澳門尋根”專案，發掘澳門文化的歷史變遷過程，充分展示廣府文化、葡萄牙及歐洲大陸文化的多元共存，強化澳門居民對廣府文化的認同，加深澳門居民對自身文化獨特性的認知。加強“中國—葡語國家文化周”宣傳，充分發揮澳門中西合璧的多元文化特色。

三是打造廣府文化特色街區。當前澳門葡國特色街道、建築等資源豐富，但廣府文化元素尚不突出。建議強化與廣州等城市的合作，在澳門探索打造廣府文化特色街區的可行性，引入嶺南文化、美食和特色商品等，加強廣府文化宣傳。

3. 建立智慧財產權執法聯盟

廣東省與澳門特別行政區政府共同簽署《粵澳保護智慧財產權合作協定（2017年—2018年）》，確定粵澳雙方將在“深化粵澳智慧財產權合作機制、加強粵澳智慧財產權跨境保護合作”等17個領域開展深入合作，共同推動兩地在智慧財產權領域建立更緊密的合作關係，增強兩地自主創新能力、經濟實力和國際競爭力，推動粵澳智慧財產權合

作全面發展。

2018年11月7日，在2018廣東智慧財產權交易博覽會期間舉辦的黃埔區、廣州開發區智慧財產權運用和保護綜合改革試驗高峰論壇上，粵港澳大灣區智慧財產權聯盟宣告成立。同一天，2億元人工智慧智慧財產權投資基金、國際智慧財產權交易平台等4大智慧財產權重大項目簽約落戶廣州黃埔區、廣州開發區。廣州黃埔區和廣州開發區持續發力提升智慧財產權國際交流合作水準，建設“一帶一路”智慧財產權交流合作樞紐，以期打造智慧財產權服務“大集群”、示範性智慧財產權保護營商環境。[1]此前的2016年7月，兩區成為全國唯一經國務院批準的智慧財產權運用和保護綜合改革試驗區域，着力創造國際一流的智慧財產權保護營商環境。

一是依託澳門高新技術交易所進行功能與業務升級，對接大灣區內的香港國際智慧財產權交易中心（HKIPRTC）、香港國際仲裁中心（HKIAC）、廣州智慧財產權交易中心、深圳市智慧財產權調解仲裁中心、深圳市智慧財產權法庭、橫琴新區國際智慧財產權保護聯盟等組織和機構，推動建立大灣區智慧財產權服務平台，融入大灣區智慧財產權服務全鏈條（IP服務鏈）。

二是系統收集和共用葡語國家或地區資訊資訊，提供葡語國家或地區的企業與大灣區企業之間的IP評估、交易、融資、轉讓等的精準高端服務，把葡語國家或地區的技術“引進來”，推動大灣區技術“走出去”。

1 粵港澳大灣區知識產權聯盟落戶廣州開發區，http://www.chinaxiaokang.com/chengshi/2018/1107/545929.html。最後瀏覽日期：2018年12月1日。

三是加強與廣州知識城合作，推進國家智慧財產權運用和保護綜合改革試驗，推動建立粵港澳智慧財產權跨境執法小組，完善大灣區智慧財產權合作機制。

（四）精準開拓與其他地區點對點式合作發展格局

澳門精準聯繫國內其他地區發展，主要從泛珠三角、京津冀、長三角及相關省市為先導。首先，澳門所處的大灣區是泛珠三角發展的核心引擎和動力，泛珠三角合作自2004年啟動以來已經走過了十年歷程，建立了初步合作的基礎。泛珠三角是澳門拓展精準聯繫功能的首要承載區。其次，從國家區域協同發展戰略來看，京津冀、長三角和大灣區構成國家“北—中—南”區域協同發展格局，在國家發展中有不同的戰略定位、發展目標和重點。京津冀協同發展戰略的核心是有序疏解北京非首都功能，調整經濟結構和空間結構，走出一條內涵集約發展的新路子。2017年4月1日，雄安新區成立，是“千年大計，國家大事”。2018年4月14日，《河北雄安新區規劃綱要》發佈，提出雄安新區作為北京非首都功能疏解集中承載地，建設成為高水準社會主義現代化城市、京津冀世界級城市群的重要一極、現代化經濟體系的新引擎、推動高品質發展的全國樣板。雄安新區是京津冀協同發展的核心，重點建設現代化城市和高品質發展經濟，與澳門合作空間較大。長三角則要構建以上海為核心的世界級城市群，推動區域內城市協同合作，發揮在亞太和全球的影響力，提升長三角作為國家經濟中心地位的功能。2018年11月5日，習近平在首屆中國國際進口博覽會上表示，支援長江三角洲區域一體化發展並上升為國家戰略，着力落實新發展理念，構建現代化經濟體系，推進更高起點的深化改革和更高層次的對外開放。京津冀

（特別是雄安新區）和長三角（特別是上海[1]）是澳門精準對接國家區域發展戰略的兩個基地。最後，四川、常州等省市已經與澳門建立了良好合作關係 ，需要繼續拓展。

圖4　　澳門與泛珠三角以及國內其它城市

1　滬澳於2018年共同舉辦“滬澳合作主題年”活動，簽署了《關於共同舉辦“滬澳合作主題年”的備忘錄》、《上海市貿促會與澳門貿易投資促進局關於加強會展業合作的備忘錄》、《上海市金融辦與澳門金融管理局關於深化滬澳金融合作的備忘錄》和《上海市青年聯合會與滬澳青年交流促進會關於青年和地區性青年組織合作交流的備忘錄》四份備忘錄，確定每年以舉辦論壇、互訪、培訓等活動逐步推動滬澳全面合作。

1. 深化與泛珠三角區域合作

一是拓展與泛珠三角等省市中醫藥合作空間。在泛珠三角區域，四川是中醫藥大省，有“中醫之鄉，中藥之庫”的美譽。2018年11月10日，四川省中醫藥科學院與澳門大學中藥品質研究國家重點實驗室簽署中藥品質研究與應用合作框架協議書《四川省中醫藥科學院與澳門大學中藥品質研究與應用合作框架協議書》。雙方將聯合建設川產地道藥材標準研究平台，聯合研發中藥新藥、大健康產品，培養國際化中華醫藥創新人才。[1]澳門投資發展股份有限公司和四川省中醫藥管理局簽署“川澳中醫藥產業發展合作框架協議”，粵澳合作中醫藥科技產業園與成都康弘藥業集團股份有限公司已經簽署了多方合作框架協議，冀以粵澳合作中醫藥科技產業園為載體，充分發揮澳門國際平台優勢，帶動川澳中醫藥產業合作。此外，中醫藥行業已經躋身江西省前十大行業，樟樹市已成為南北藥材集散和加工炮製中心，域內有着“國藥之都”的稱號。湖北蘄春縣的“藥旅聯動”戰略成為湖北縣域中醫藥經濟發展的特色之路。甘肅省中藥材種植面積達到400多萬畝，產量110萬噸，位居全國前列。獨特的地理位置和氣候條件使甘肅出產的藥材品質優良。雙方可集成各自優勢資源，探索產品研發與推廣新模式，促進創新中藥、特色中藥大健康產品研發與示範，加快成果轉移轉化。

建立中醫藥研究中心。落實粵澳合作中醫藥產業園與成都中醫藥大學合作協定安排，發揮雙方在中醫藥人才培養方面的特色和優勢，在成都設立中醫藥研究中心，聯合培養創新型國際化的博士、碩士和博士

1 四川省中醫藥科學院牽手澳門大學重點實驗室，http://www.cntcm.com.cn/2018-11/12/content_52571.htm。

後等高端人才。探索產品研發與推廣新模式，促進創新中藥、特色中藥產品研發與示範，加快成果轉移轉化。

二是打造澳川精品旅遊路線。四川旅遊資源豐富。當前四川省內道路基礎設施逐漸完善，澳門至四川已有直航航班，澳川之間的旅遊時間成本大大壓縮。澳門和四川均為聯合國教科文組織授予的“美食之都”，中國僅廣東順德、四川成都與澳門獲此殊榮。以美食為連接點打造澳川旅遊路線，有利於帶動澳門葡國菜“走進”內地。2018年四川和澳門簽署《關於“川澳合作會議”的機制安排》及《川澳合作會議第一次會議備忘錄》，雙方積極推動“川澳合作會議”機制，提升兩地政府間制度化合作，為兩地在商貿、中醫藥產業、教育、科技、金融等更多領域合作交流妥善佈局。建議以澳門為旅遊目的地或旅遊出發點，依託四川、澳門、廣東順德同為聯合國教課文化組織認可的“美食之都”飲食基礎，打造“川—粵—澳”及“澳—粵—川”美食精品旅遊路線。

三是參與粵桂合作特別試驗區建設。粵桂合作特別試驗區是國家區域發展戰略珠江—西江經濟帶的重要組成部分，試驗區肩負改革使命，打破行政區劃壁壘，探索“一體化、同城化、特區化”開發的全新模式，打造兩廣一體化發展、東西部合作發展、流域可持續發展的先行示範平台，形成珠江—西江經濟帶新增長極、西江流域生態共建區、省際合作機制創新區和東西部合作示範區，為國家在更大範圍、更高水準、更深層次的區域合作提供“粵桂方案”，是兩廣貫徹落實中央精神改革創新的重要實踐，也是國家在區域發展戰略的全新部署和戰略重點的具體體現。《珠江—西江經濟帶發展規劃》明確支持試驗區在重點領域和關鍵環節大膽探索、先行先試，廣東廣西兩省區在管理許可權範圍

內共同賦予試驗區同等的支持政策和先行先試政策，即東西部及兩廣政策疊加、擇優選用、先行先試。澳門應依據自身優勢和本地需要，有選擇地參與粵桂合作特別試驗區建設。

四是探索以產業園為載體繼續推進區域合作。依託“北海—澳門葡語系國家產業園”項目，發揮葡語系國家、拉丁語系國家的技術優勢，打造集加工貿易、商務綜合體、健康養老、現代物流為一體的廣西與澳門和葡語國家深度合作園區。

2. 積極參與雄安新區的發展

雄安新區位於河北省保定市境內，地處北京、天津、保定腹地。設立雄安新區的目的之一是集中疏解北京非首都功能，探索人口經濟密集地區優化開發新模式，調整優化京津冀城市佈局和空間結構，培育創新驅動發展新引擎。雄安新區是繼深圳經濟特區和上海浦東新區之後又一具有全國意義的新區，是千年大計、國家大事。2018年4月，《河北雄安新區規劃綱要》正式發佈，該綱要內容分為總體要求，構建科學合理空間佈局，塑造新時代城市風貌，打造優美自然生態環境，發展高端高新產業，提供優質共用公共服務，構建快捷高效交通網，建設綠色智慧新城，構築現代化城市安全體系，保障規劃有序有效實施等共10章。突出高品質發展、綠色發展和生態文明建設。

一是推動澳門和雄安新區在經貿投資、旅遊、文化等方面的合作。發揮比較優勢，在京津冀協同發展、雄安新區建設上共同探索多種發展模式，務實合作，找準互利共贏的合作切入點，共同服務國家發展部署。借鑒雄安新區發展的經驗，推動澳門經濟適度多元發展。

二是參與雄安新區城市規劃建設。《河北雄安新區規劃綱要》融入了數字城市、智慧城市、海綿城市、綠色城市等先進理念，澳門可通過參與雄安新區城市規劃建設，瞭解雄安新區城市規劃理念、地下立體交通運輸系統規劃、城市物聯網統一開放平台構想等，為澳門建設智慧城市獲取啟發和借鑒。

3. 加強與長三角城市的合作

一是加強與上海的金融合作。上海國際經濟、金融、貿易、航運中心建設均取得重大進展。根據《2017上海金融運行報告》，上海證券市場市值已佔到全國總額六成左右，上市公司數量名列全國前5名，證券公司總資產已突破萬億元，基金公司管理資產規模接近5萬億，商品期貨交易額佔到全國四成以上，上海在原油、黃金、銅產品等方面已經取得了定價權。[1]從跨區域合作看，香港與上海金融合作已經有一定基礎。2014年中國證監會和香港證監會聯合公佈滬港通、深港通股票交易開始運作，鞏固和提升了上海和香港金融中心地位，同時徹底打開了兩地深化合作的大門。澳門金融業競爭力不如香港，但近年來特區政府正積極佈局特色金融產業，謀劃與香港錯位競爭的發展路徑。限制於澳門金融薄弱基礎和人才短缺，澳門需要尋找合適的合作夥伴，進一步提升澳門特色金融影響力，上海是首要考慮城市。

發揮澳門．中國鑽石與寶石交易所（澳鑽所）作為國際性鑽石寶石交易平台的功能，與上海寶玉石交易中心、上海鑽石交易所合作打造澳滬國際寶石交易中心。與大灣區知名寶玉石聚集地（如佛山四會、廣

1 《改革開放40周年 親歷者談上海國際金融中心建設五大重要節點》。證券時報2018年7月23日。

州、平洲和揭陽四個國內翡翠加工基地和銷售集散地）政府簽訂合作意向書，打造從原材料採購、切割、打磨、成品加工到批發零售全鏈條品質管控產業鏈，成品通過上海和澳門兩地集散至全球。依託澳鑽所平台，逐步引入國際知名的紅藍寶石加工商在澳門建立寶石加工基地，發展本地寶石加工業，並以此為基礎扶持澳門以設計、精工為主的小眾品牌成長。

二是加快籌建蘇澳合作園區。2016年3月，江蘇省人民政府和澳門特別行政區政府簽署《關於聯合籌建蘇澳合作園區的備忘錄》。蘇澳合作園區是在“一國兩制”框架下，體現兩地優勢互補及創新合作元素的方案，蘇澳雙方共同將合作園區建設成為蘇澳全面深化合作的實踐平台、中國與葡語國家合作專案的承接平台、澳門青年在內地創業創新的落地平台、蘇澳青年公務員交流學習和提升專業能力的鍛煉平台。特區政府希望透過與江蘇有序籌建蘇澳合作園區，充分發揮“一國兩制”的制度優勢和各自的獨特優勢，激發創新活力，提升兩地的合作層次，實現互補共贏、創新發展，助力中國與葡語國家商貿服務平台建設及激發創新活力，為澳門未來的發展提供必要空間，從而促進澳門經濟適度多元可持續發展，為蘇澳兩地的企業和居民，尤其是青年人提供發展新空間和新機遇，不斷增進兩地民眾福祉。同時，讓特區發展進一步融入國家發展戰略之中，提升澳門在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，實現蘇澳兩地的可持續發展。

按照“科學施政、規劃先行”的原則，進一步加快籌建工作，聘請國際知名顧問公司，以國際、專業視野，根據蘇澳兩地實際和發展需要，高水準、高品質編制園區規劃，並儘快進入實質性開發建設階段。

通過蘇澳合作園區的建設，深化澳蘇三方面合作：一是共同開發葡語國家市場。澳門有人才，瞭解葡語國家法律和國情，江蘇有產業基礎，雙方有很大合作空間；二是科技教育人文合作，江蘇的科技教育有一定底蘊，澳門也有特色，雙方可以加強互相交流。三是打造特色園區，使其成為促進澳門融入國家發展大局的中介，江蘇轉型升級的平台。

四、強化和提升澳門“精準聯繫”功能的政策建議

（一）促進澳門與大灣區內地城市要素便捷流動

澳門精準聯繫功能的有效發揮，需要爭取中央政策支援，促進澳門與大灣區其他城市通關便利化，具體建議如下。

一是爭取中央支持，優化調整內地居民赴澳簽注政策。科學評估澳門城市承載力，適度放開內地旅客赴澳簽注，把當前赴澳簽注申請必須相隔兩個月的規定，調整為一個月或更短，讓更多大灣區內地居民進出澳門更加便利。對高端人才群體、創新科技人才群體和專業服務業人才群體三類特殊群體的流動，給予商務簽注或VIP簽注。對珠海橫琴自貿片區等與澳門聯繫密切地區的人員赴澳簽注，給予類似深圳戶籍居民赴港“一周一行”的特殊簽證政策安排。

二是加強澳門與內地城市交通的互聯互通。在提高澳門內部交通運行效率的同時，發揮澳門各個口岸與內地的聯通功能，強化可達性和順暢性，進一步完善“一次查驗、一次放行”通關流程。加快完善港珠澳大橋與澳門的交通接駁，制定科學的交通分流方案，建立健全交通微循環系統。

三是促進澳門與大灣區資本高效流通。強化和提升澳門在大灣區的精準聯繫功能需要資金高效流通作為重要支撐。支持澳門企業設立跨境資金池，開展國內國際投資，降低匯兑風險和融資成本。在粵港澳之間開闢資金出入境綠色通道，針對特定領域、特定物件對限額內的資金實行外匯自由結算。逐步擴大大灣區內人民幣跨境使用規模和範圍。

（二）充分利用澳門自由港政策優勢

澳門是自由港，在歐盟內享有特定貿易優勢和特權，享受西方國家的普惠特惠稅待遇。建議如下：

一是充分利用自由港制度優勢，大力推進中葡經貿關係。特別是利用好資金、外匯、黃金等自由流動優勢，推動澳門與葡語國家特色金融合作。加大澳門優惠稅收政策的宣傳，突出澳門稅率低於國際一般水準的優勢，吸引更多境內企業到澳門設立公司，鼓勵內地大型國企和民營企業到澳門設立分支公司。

二是用好中央給予的優惠政策，發揮會展便利簽注優勢，吸引具有影響力的國際賽事在澳門舉辦，開辦生命科技、新材料、大資料、雲計算等領域的國際級大型競賽或展覽。充分利用四個國家重點實驗室研究優勢，推動澳門科技和高等教育發展，支撐澳門高起點、高品質進入灣區科技產業鏈條。

三是統籌澳門機場發展。推動澳門機場發展區域公務機業務，便利大灣區高端旅客往來澳門，提升澳門機場的國際形象。注重開通與培育具有潛在需求的國際航線，開通澳門到葡萄牙、巴西等葡語國家之間的直航航線，爭取機場客貨運的時刻資源，對部分航線給予一定的補

貼，進一步吸引葡語國家高端要素集聚，為加強與葡語國家的精準聯繫提供保障。

（三）強化高端、緊缺人才的培養

擁有葡語、金融、法律、科創等專業人才是強化和提升澳門精準聯繫功能的重要前提。出台系列政策措施培養高端專業人才。建議特區政府制定緊缺人才培育和引進政策，加強本土人才培養及國際高端人才引入。因此建議：

一是加快緊缺人才的培育，完善人才結構。重點培育葡語、金融、法律、科創等專才，進一步優化酒店、旅遊等人才培養。繼續開展葡語國家合作研修班，輸送優秀人才到葡語國家學習。

二是借鑒和合理吸收美國、新加坡及香港等國家或地區經驗，完善人才引進制度。設立公開、透明的計分制度，按照申請人學歷、工作經驗、專業資格、技術能力、語言能力、研發能力等緯度簽發工作簽注，引進高端、優質、緊缺人才。

（四）着力引進功能性機構

澳門發揮精準聯繫功能所帶動的資源集聚與產業對接，需要綜合實力較強的企業在資金管理、採購、支援服務等環節提供全方位的支援配合。引入跨國公司功能性總部或內地大型企業功能性總部，是解決澳門企業綜合運營能力不足的有效措施。

建議研究出台包括資金支持在內的吸引境外功能性機構的政策措施，支撐澳門優勢產業和新興產業發展，積極參與全球產業格局調整。

制定境外公司功能性機構的認定標準，對註冊地在境外的跨國公司、內地大型企業履行跨行政區域以上範圍的研發、資金管理、採購、銷售、物流、支援服務等運營職能的外資企業進行認定，在設立、經營、稅收等方面給予便利。

（五）多樣化手段擴展澳門發展空間

擴大發展空間對於強化和提升澳門精準聯繫功能具有催化劑的作用，可以增強精準聯繫的綜合效益。空間不足是制約澳門多元經濟發展的重要因素，必須加快空間擴大，為澳門新經濟、新產業、新業態留有充裕的發展空間。

一是積極落實澳門海域利用發展建設規劃，根據科學及客觀評估澳門人口結構及社會經發展狀況，為土地發展需求作前瞻性規劃，並高效落實已訂定計劃的舊區重整、都市更新以及填海造地，其中“合理開發利用海域拓展新的空間，是支撐經濟適度多元發展，進而保障未來澳門社會發展、繁榮和進步的必由之路。”

二是全面改善和提升澳門與橫琴新區的關係，擴大澳門優勢產業發展空間。改善與珠海橫琴新區關係，積極溝通，共同做大旅遊悠閒產業。緊抓港珠澳大橋通車機遇，與橫琴共商共建旅遊悠閒產業園區和旅遊培訓基地，擴大澳門旅遊產業的發展空間。

三是探索“飛地”經濟。創新合作模式，以合作共建、“飛地”模式等謀劃更大產業發展空間。充分考慮“飛地”模式因土地所有權與使用權分離導致的管轄衝突、GDP及稅收貢獻率低等實際問題，審慎提出產業發展方案，確保政府投資收益及有效引導澳門企業進入“飛地”平台。

（六）加快推動民商事法律修訂及翻譯工作

完善的法律體系是強化和提升澳門精準聯繫功能的重要保障。近年來澳門雖然已經在對相關法律進行修訂完善，並且針對新經濟制定新的法律制度，但是總體上進程仍然非常緩慢，未能與快速發展的社會經濟相匹配。建議特區政府加快澳門法律當地語系化進程，對原有法律進行清理，廢除過時條文、修改不適應澳門本地現實部分，有效推動新經濟在澳門發展。一是加快推進商事法律條例的修訂工作，儘快檢視有利於融資租賃業發展的相關法律。如針對澳門特色金融產業發展，儘快完善《發出工業執照之法律制度》《第51/93/M號法令》等法律法規，確保特色金融有序發展。二是加快法律文本翻譯。探索澳門法律英文翻譯，為澳門強化精準聯繫功能，參與“一帶一路”建設和大灣區建設提供法律支撐。

（七）打造精準聯繫的國際交往平台

開展教育培訓和文化交流，打造與“一帶一路”沿線及葡語國家合作的國際交往平台。

一是在培訓“一帶一路”沿線及葡語國家公務員和有關公營機構人員、爭取年輕一代來澳門留學、推動文化交流等方面深化精準聯繫功能。

二是構建平台舉辦精準聯繫的國際會議。積極增加與提升國際會議、展會和國際活動的數量、規格和規模，展現葡語國家、東盟、歐盟以及粵港澳大灣區的優勢產品與服務，推動澳門成為深度參與者和重要合夥人。

三是集聚精準聯繫的全球高端資源。深度拓展世界“朋友圈”，在中國—葡語國家經貿合作論壇等知名國際平台發聲，深化對外友好合作關係，集聚全球高端資源，提升城市國際話語權。

（八）探索設立精準聯繫工作小組

設立工作小組有利於統籌推進澳門為發揮精準聯繫功能的專案進度，是宏觀戰略落於實地的保障措施。在灣區內地城市設立澳門聯絡辦公室，有利於解決因兩地政務機制體制差異導致澳門企業及居民“聯繫無門”等問題。

探索成立澳門特區精準聯繫工作小組。全面統籌協調，審議推動重大規劃、政策、工程專項和重要工作安排。通過建立組織保障，確保工作務實推進。工作小組下設戰略諮詢委員會，聘請國內外知名專家、學者、企業家及澳門本土高校專家、智庫組織、企業家、民間社團組織人員等，加強現狀跟蹤、問題分析、政策評估、措施論證，提供戰略性和專業性諮詢指導。逐步建立健全對精準聯繫工作的科學考核機制。加強與當地政府部門溝通聯繫，為澳門企業和澳門居民解決在營商、就業、創業、生活等方面的實際困難。同時鼓勵巴西、葡萄牙等葡語國家貿促機構到澳門設立派出機構，協助葡語國家貿促機構與內地政府部門的溝通和對接，促進中葡雙邊經貿往來。

（九）發揮澳門民間機構的精準聯繫功能

發揮澳門的精準聯繫功能，應加強民間性、社會性交往，通過民間精準對接，形成自髮式、可持續的民間交流與互動。

一是加大精準聯繫資金支持力度。建議特區政府單列精準聯繫資金，用於澳門民間機構包括協會、社團等組織用於對外開展文化交流、聯繫開支，增強民間聯繫的意願與可持續性。

二是發揮民間機構與葡語國家、歐盟、東盟等地區的精準對接功能。推動規模較大的協會、商會、社團等組織，尤其是澳門國際葡語市場企業家商會、澳門歸僑總會等機構，加強對葡語國家、歐盟、東盟等地區及“一帶一路”“粵港澳大灣區”等的研究，建立完善的資料庫，瞭解各方的優勢、需求及短板，在國際貿易、建設工程、房地產、養生保健等方面進行精準對接，推動政企合作和企業之間的合作，為精準聯繫做好充分的前期工作。

三是提供精準服務。提升澳門諮詢、會計、法律等專業服務水準，構建民間精準服務平台，通過線上線下相結合的方式，在對外做好宣傳澳門的同時，為粵港澳大灣區、葡語國家、歐盟、東盟等地區的精準聯繫物件提供一站式、可持續的優質服務。

四是發揮夥伴關係駐場機構的橋樑作用。強化世界華商組織聯盟、葡中工商協會、國際葡語市場企業家商會、中國國際貿易促進委員會中國國際商會駐港澳代表處、澳門德國商會、澳門歐洲商會等駐場機構的職能，發揮其橋樑中介作用，拓展精準聯繫的合作夥伴網路，提高精準聯繫的針對性與效率水準。

（十）提升政府視窗服務水準

打造中葡英三語的中葡商貿綜合服務網頁。發揮澳門葡語翻譯優勢，組建專業團隊，梳理和發佈最新的葡語國家、內地和澳門的商貿資

訊、投資資訊和就業創業指引，提供更豐富、更及時、更具價值的資料資訊服務。以網頁、APP平台等新媒體和傳統媒體等多元形式，提升澳門“精準聯繫”功能。

專設中葡投資綠色服務通道。對重大投資、開創性投資等專案，澳門政府可採用“一事一議”安排，為企業提供個性化、針對性的輔導和協調，即時跟蹤、即時解決，為中葡企業的商貿往來問題解決不斷積累示範案例。在政務服務系統中專設國際商貿答疑通道，做好中葡商貿網路視窗服務工作。

附件：強化和提升澳門精準聯繫功能項目庫

澳門在“一帶一路”建設中的“精準聯繫”專案清單		
領域	序號	項目
中葡商貿合作服務平台	1.	建立葡語國家資訊服務中心。
	2.	支援企業到葡語國家設立中國特色產品展銷中心。
	3.	打造中葡跨境電商綜合示範區。
	4.	成立基建投融資促進辦公室。
	5.	在大灣區和到葡語國家建設中葡經貿合作產業園。
	6.	成立中葡投資爭端調解中心。
金融服務平台	7.	推動澳門金融交易所與葡語國家交易所聯盟。
	8.	成立特色金融產業投資發展基金。
	9.	發展面向葡語國家的離岸人民幣中心。
	10.	探索發展中葡文化產業、智慧財產權類型的融資租賃業務。
	11.	打造面向東南亞華僑的財富管理平台。
	12.	建立新型信用保險制度。
國際文化旅遊新高地	13.	建立多元文化產品交流交易平台。
	14.	打造“中華影視文化的國際視窗”。
	15.	積極參與葡語國家孔子學院建設和發展。
	16.	建設“中葡文化雙創園”。
	17.	在澳門建設國際遊艇旅遊自由港。
	18.	設立葡語國家旅遊簽證服務中心。
	19.	探索建立中國與葡語國家“一程多站”式旅遊航線。
	20.	建設中葡教育培訓綜合示範基地。
	21.	支持澳門高校加入一帶一路商學院聯盟。
	22.	推進澳門大學“澳門經濟資料庫計劃”。
	23.	開展澳門“一帶一路”指數研究。

「一帶一路」及中葡科技創新共同體	24.	建設中葡科技創新特別合作區。
	25.	建設“一帶一路”國家技術轉移平台。
	26.	建立開放型技術產品綜合測試區。
	27.	在澳門建立中國與葡語國家IPv6網路科研實驗室。
	28.	支援澳門企業在葡語國家設立大資料技術中心。
	29.	聯手內地在巴西等葡語國家設立生物能源科技園區。
澳門在粵港澳大灣區建設中的“精準聯繫”專案清單		
與「珠中江」融合發展	30.	加快推進粵澳合作產業園建設。
	31.	推動開展中醫藥產品海外註冊公共服務平台建設。
	32.	建立粵澳綜合民生專案平台。
	33.	打造“橫琴珠港澳旅遊休閒產業區”。
	34.	與橫琴共建旅遊休閒島。
	35.	打造大型旅遊服務綜合體。
	36.	設立海洋裝備投資發展基金。
	37.	設立粵澳（江門）迴圈經濟研發基地。
	38.	建立海洋環境管理的資訊交換和通報機制。
與「深莞惠」強互補式發展	39.	借鑒深圳金融法制，完善澳門金融法律法規。
	40.	加強澳深兩地金融行業協會的交流合作。
	41.	聯動推進科技創新走廊建設。
	42.	攜手促進澳深青年創新創業。
	43.	加強澳門高校和科研機構與深圳高校和科研機構的聯繫。
	44.	做大聯程聯運旅遊服務。
	45.	打造“大橋遊”旅遊線路。
	46.	打造立體物流運輸網路。
	47.	加強與深圳的智慧城市建設合作。
	48.	共建大灣區科技創新聯盟。
	49.	打造建設物聯網產業示範基地。
	50.	加強與深莞惠重大科技專案合作。
	51.	打造“一會多展”聯盟。
	52.	探索發展跨境車險。

與「廣佛肇」協同發展	53.	開設廣交會（澳門）專屬通道。
	54.	設立廣交會（澳門）參展基金。
	55.	打造廣交會（澳門）線下服務平台。
	56.	打造大灣區廣府文化特色旅遊行程。
	57.	建立廣府文化—葡語文化歷史博物館。
	58.	打造廣府文化特色街區。
	59.	加強與廣州知識城合作，推進國家智慧財產權運用和保護綜合改革試驗。
與其他地區點對點式合作發展	60.	與成都聯合建立中醫藥研究中心。
	61.	加快推出澳粵川精品旅遊路線。
	62.	參與粵桂合作特別試驗區建設。
	63.	推動澳門和雄安新區在經貿投資、旅遊、文化等方面的合作。
	64.	參與雄安新區城市規劃建設。
	65.	打造澳滬國際寶石交易中心。
	66.	加快籌建蘇澳合作園區。
	67.	爭取設立“絲路基金”澳門辦事處。
	68.	加強與台灣航空旅遊的交流合作。

備註：本專案清單既包括研究報告正文中提到的項目，也包括課題組研究認為有一定可行性、未在報告正文中出現的專案。

出　　版：澳門發展策略研究中心

排版設計：堅藝創意

印　　刷：城市印刷廠有限公司

版　　次：二零一九年十月（第一版）

印　　數：800本

定　　價：澳門元80元正

ISBN 978-99937-41-40-4

版權所有　翻印必究