

齊為澳門動腦筋

踐行創新 攜手建澳

座談會發言彙編



澳門發展策略研究中心



澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU

贊助出版

目 錄

歡迎辭

《齊為澳門動腦筋——踐行創新 攜手建澳》座談會歡迎辭

——澳門發展策略研究中心會長 蕭志偉

1

他山之石

深圳創新驅動對澳門的借鑒

——中國（深圳）綜合開發研究院常務副院長 郭萬達

5

澳門視角

創新創意的能量

——澳門理工學院藝術高等學校校長 徐秀菊

17

群言堂

推動創新需要解放思想

——澳門新視角學會副理事長 呂開顏

27

發展“互聯網+”電子商務有利本澳發展

——澳門中華總商會副理事長 何佩芬

29



《齊為澳門動腦筋——踐行創新 攜手建澳》座談會發言 ——微辣製作有限公司董事 陸志豪	32
完善各項基礎設施為創新開闢道路 ——胡祖杰	33
《齊為澳門動腦筋——踐行創新 攜手建澳》座談會發言 ——吳在權	40
特色金融可成澳門多元產業重要組成部分 ——粵澳工商聯會理事長 黃仁民	44
踐行務實語言政策 培養科技創新人才 ——澳門街坊會聯合總會社會事務委員會主任、澳門中華教育會學術部理事 陳家良	48
在經濟多元化的新常態下，互聯網+，發展智慧城市給澳門帶來新的機遇 ——歐家輝	53
共建有利青年創新的社會氛圍 ——澳門中華新青年協會理事長 周永豪	59
建設具本澳特色的“智慧城市”促進城市可持續發展 ——資訊科技協會會長、澳門互聯網協會理事長、澳門智庫中心總監 徐德明	62
關於經濟新常態下澳門婦女發展的幾個重點 ——澳門婦女聯合總會常務理事 吳子寧	67

創新勞動關係協調機制助力經濟轉型 ——澳門工會聯合總會政策研究暨資訊部副主任 黃位	70
澳門的多元產業與人才發展的關係 ——澳門專才發展學會會長 高俊輝	73
實踐工程科學 邁向創新之路 ——澳門工程師學會理事長 黃承發	76
摸索創新之路 促進持續發展 ——澳門公務專業人員協會理事長 陶永強	83
升級創業服務平台 加速青年創新創業 ——中華青年進步協會理事長 張森華	86
推進澳門特色金融的發展 ——澳門銀行公會主席 葉兆佳	89
發展澳門跨境電子商貿 助力中小企業轉型升級 ——中國銀行澳門分行副行長 陳曉平	93
讓踐行創新的一些意見 ——崔世平	98



澳門踐行創新的意見	101
——高岸聲	

澳門創新的關注	102
——馮為釗	

創新的思考	103
——陳功偉	

實踐創新的思考	103
——吳在權	

澳門電子政務的意見	104
——徐德明	

微信大屏幕

微信大屏幕信息	105
---------	-----

編者語

編者語	115
-----	-----

澳門基金會
會談座席
手建澳

歡迎辭

《齊為澳門動腦筋——踐行創新，攜手建澳》座談會歡迎辭

澳門發展策略研究中心會長 蕭志偉

各位來賓：

大家好！

歡迎各位出席“齊為澳門動腦筋”座談會，首先謹讓我代表澳門發展策略研究中心，對各位在假日撥出寶貴的時間，共同為澳門的社會經濟發展出謀獻策，表示衷心的感謝。

一、創新是世界發展新引擎

國家“十三五”規劃指出，“創新是引領發展的第一動力”。一方面，創新驅動是世界大勢所趨，全球新一輪科技革命、產業變革正在重塑世界競爭格局，惟有勇立世界科技創新潮頭，才能贏得發展的主動權。另一方面，創新驅動是發展形勢所需，國家經濟發展進入新常態，必須依靠創新驅動打造發展新引擎，才能持續提升經濟發展的質量和效益。

二、踐行創新過程中，善用澳門具有的發展優勢

1.緊握國家發展機遇，抓住發展黃金期

“十三五”規劃把港澳獨立成章，提出要發揮港澳獨特優勢，提升港



澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，鑒於此，澳門應抓緊國家全力推動創新的重大機遇，發揮自身優勢，積極參與國家創新驅動戰略，以此保持澳門經濟競爭力，尋求增長新動力。

2. 利用澳門獨特優勢，尋求發展新突破

澳門回歸之後，正是通過制度創新，開放博彩專營市場引入市場競爭機制，激發出巨大的市場活力，然而，單一化的產業結構在環球經濟增長乏力、中國經濟轉型的形勢下，必然導致經濟發展的不穩定性及波動性。澳門經濟進入深度調整期，要扭轉形勢，不可能一蹴而就，推動創新驅動發展，將有助優化產業結構，增強城市發展活力，培育新經濟增長點，拓展新的發展空間。

2

澳門社會具有強大的凝聚力，在國家政策和特區政府的引領之下，我們各界也需要及時瞭解國家發展大局，響應支持特區政府參與國家創新驅動戰略，和諧奮進，共同參與，走上全面創新的道路。

三、澳門踐行創新過程中出現的制約

1. 需要相應的法治配套

創新的萌芽成長需要具備相應的法制土壤，澳門目前亟需與時並進、打破室礙創新和科技發展的制度束縛，活躍營商環境。

2. 需要吸納創新型人才

社會需要做好思想準備，拋開舊有觀念，共同營造開放的競爭環境和包容的文化氛圍，孕育創新精神，匯聚創新人才。

3. 需要具有經歷挫敗的勇氣

創新的背後，是一連串的試驗、嘗試與冒險，需要勇氣，更需要社會齊心，經得起失敗和挫折，共同在過程中學習、改進、邁向成功，攜手共建澳門，共享繁榮成果。

四、實踐創新，需要由特區政府先行、驅動，發揮主導作用

實踐創新，特區政府應當率先革新思維，有效領導，當務之急是發揮好行政主導功能，建構適合於推動創新的法制環境，容許創新在試行過程中不斷摸索，形成激勵創新的社會氛圍，帶領社會進入一個嶄新的發展階段。

面對澳門的發展瓶頸，政府需要全面提振經濟，在原有的發展基礎上，繼續強化旅遊、非博彩元素、會展的發展，並創造環境讓互聯網+、特色金融等創新產業在澳門有健康的發展空間。

五、結語

澳門的發展前景是令人期待的，但要面臨的困難和阻力亦是可想而知。經濟轉型必然會經歷陣痛，未來需要面對的風險可能會大大考驗我們的智慧、決心和承擔，但只要全社會同心同德，願意堅定不移為目標而努力，相信定能克服困難，更上層樓。

各位來賓，踐行創新，需要全社會凝聚共識、聚集智慧、貢獻良策，相信在今天的座談會上，透過與會者的討論和深度思考，定能為澳門的創新之路提供借鑑，充份體現大家對澳門的關心和愛護。我深信，接下來的



百家爭鳴，必定珠玉紛呈，為促進特區經濟發展帶來更多新動力。

最後，謹對各位一直關心和支持發策的工作，再致最誠摯的感謝。

謝謝各位。

澳門基金會
會談座席
手建澳

他山之石

深圳創新驅動對澳門的借鑒

中國（深圳）綜合開發研究院常務副院長 郭萬達

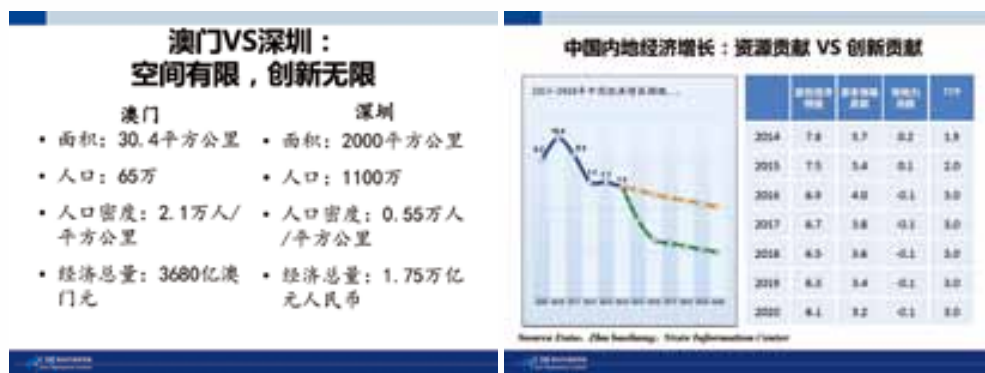
非常感謝澳門發展策略研究中心的邀請，讓我今天來參與“齊為澳門動腦筋”座談會。依我理解，為澳門創新動腦筋，不僅是澳門社會各界的事，也是各區域之間協同的事。此座談的副主題是“踐行創新”，踐行就是實踐，所以深圳的創新實踐，其他山之石有什麼值得我們參考呢？而“攜手建澳”，我認為參與者不光是政府與社會，還有企業、大學和智庫。現在我這個研究院就是智庫，澳門發展策略研究中心也是智庫，我們共同為澳門的創新動腦筋，今天我談的題目就是深圳創新驅動對澳門有什麼借鑒。

為什麼要談深圳呢？澳門有一點與深圳相同的地方，就是空間少，空間有限。以深圳2,000平方公里的面積對於1,100萬常住人口來說，空間也是有限的，但創新是無限的。在深圳的發展過程中，空間面積是有限，但因為創新為其帶來經濟的持續增長。當然，從全國的情況上來看，資源也是有限的，但創新是無限的。我們從圖表“中國內地經濟增長：資源貢獻與創新貢獻”中所看到，如果我們沒有創新，只是靠勞動力、資本、土地

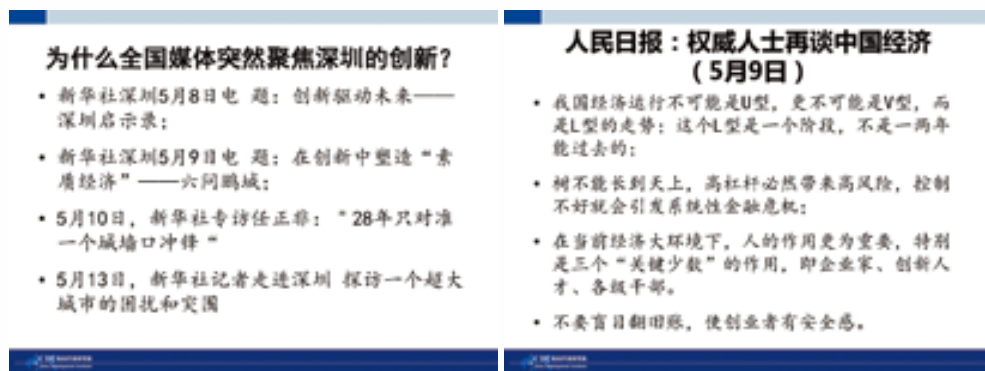
註：中國（深圳）綜合開發研究院郭萬達常務副院長在“齊為澳門動腦筋——踐行創新 攜手建澳”座談會上的發言“深圳創新驅動對澳門的借鑒”，經澳門發展策略研究中心秘書處整理並經郭萬達常務副院長確認。



來貢獻的話，未來經濟的增長可能甚至出現下跌，甚至跨越式下跌。而全要素生產率就是跟創新有關係，如果沒有全要素生產率，國家的經濟增長也會出現大的下跌，這就是為什麼很多媒體突然聚焦深圳創新。



從5月8日至10日，新華社及中央電視台連續地報道相關消息，新華社也對華為技術有限公司總裁任正非進行專訪。任正非說：“28年只對準一個城牆口衝鋒”。在新華社談如何創新的同時，人民日報也邀請權威人士談中國經濟。這位權威人士表示我國經濟呈L型的走勢可能還要持續一段時間，他強調，愈是經濟不好的時候，愈要發揮三個“關鍵少數”的作用，即企業家、創新人才、各級幹部。以往是把幹部放在首位，這次把企業家、創新人才放在幹部的前面，同時要讓創新者有安全感。這位權威人士就是指出，中國的經濟發展一定要靠創新。



大家看，國家經濟進入新常態，新常態含義就是增長的速度不能那麼高，但更重要的是需要兩個翅膀來支持，一個是結構優化，一個是從投資驅動轉向創新驅動。這就是為什麼國家“十三五”規劃中，把創新作為五大發展理念首位的重要原因。在2016年5月，習近平主席在“科技三會”中提到，“不創新不行，創新慢了也不行”。我認為這句話，不僅適合用在深圳，也適合用在澳門，所以這要付諸行動，不能停留在理念上。

创新驱动：引领经济新常态

- “新常态”的含义
- 速度——“从高速增长转为中高速增长”
- 结构——“经济结构不断优化升级”
- 动力——“从要素驱动、投资驱动转向创新驱动”。
- 国家“十三五”规划五大理念：
- “创新、协调、绿色、开放、共享”
- 创新列为首位

让创新成为发展基点，拓展发展新空间

- “创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。”
- “不创新不行，创新慢了也不行。”
- “加快打造具有全球影响力的科技创新中心，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。”

——习近平（2016年5月30，在“科技三会”上的讲话）

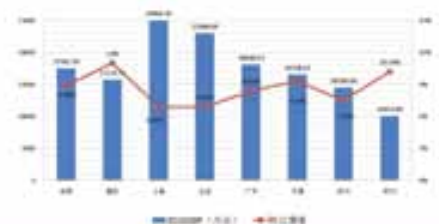
正因創新，深圳發生很大變化。第一個變化，叫適應新常態。全國其他地區正在適應新常態的時候，深圳已經在引領新常態。全國其他一線城市的經濟增長速度都在往下調，深圳也往下調，但深圳的增長速度比其他一線城市情況要好。最重要的是深圳的稅收還在增長，去年的增速是30%，今年1到5月還保持30%的增速，說明深圳最近兩年的情況比以往還要好。



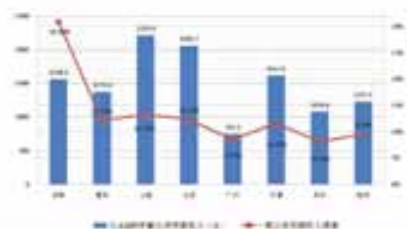
深圳引領新常态之一：稳增长



2015年GDP增速领先北京、上海、广州等一线城市



深圳地方公共财政总收入增速30% 万元GDP贡献公共财政预算收入是广州的两倍

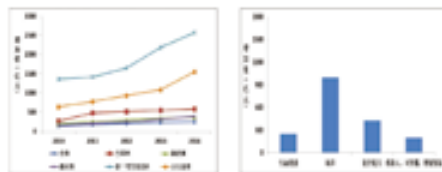


第二變化，就是結構的轉變。全國同樣面對這問題，現在澳門同樣在談多元化。深圳以前也面對同樣問題，但是這五六年結構調整出現重大的變化，現在戰略性新興產業和金融業佔GDP比重55%，它們已經成為支撐深圳的重要產業。戰略性新興產業，也包括生物技術、互聯網、新一代的信息技術和未來的產業。最近幾年，很多新產業在深圳興起，深圳引領新常態使發展方式發生變化。過往是靠投資來拉動經濟，但金融危機後，其他一線城市固定資產投資仍佔到GDP比重的50%至60%，可深圳一直在20%以下。以上說明在金融危機後，當全國很多城市靠投資來拉動經濟，深圳已經不靠投資來拉動了。在全國很多城市中，深圳在投資方面所佔GDP的比重是較小的。

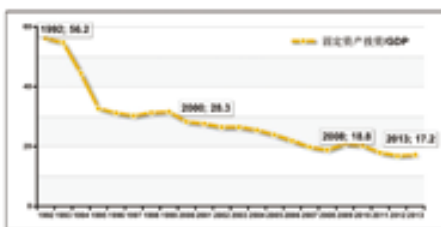
深圳引領新常态之二：调结构

- 2015年的经济已经实现“结构优化”
- 产业迈向中高端：战新+金融占GDP的近55%
- 战略性新兴产业占GDP比重40%（2010年28%）
- 金融业占GDP的比重14.5%，金融业总资产8.6万亿（2010年4万亿）

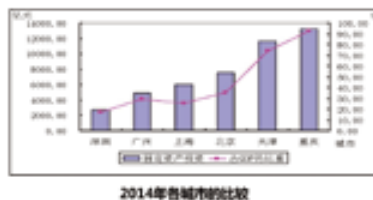
深圳战略性新兴产业和未来产业的发展



深圳引领新常态之三：转方式



固定资产投资占GDP的比重



同時，全國很多地方和城市，均靠賣地來增加稅收。雖然最近兩年深圳的房價漲得很高，但賣地的收入佔GDP的比重，在全國很多城市中相對算低的。所以，深圳政府靠賣地來增加收入的情況相對較少。另外，不靠投資不靠賣地，那麼靠什麼？研發佔深圳GDP的比重是很高的。2015年深圳全社會研發投入佔GDP比重提高到4.05%，居全國領先水準，全國研發投入佔GDP比例為2.1%，上海3.7%，重慶1.5%。以色列則達致4.4%，深圳的創新與世界上其他創新的國家或城市的相關GDP比重相比算是高的。接着，再與內地的城市一比，雖然深圳的高等教育機構數量比北京、上海、武漢、西安等都相對少，但深圳在創新方面所投入的資金，比其他地方都要多。所以她的創新驅動很明顯，新動力主要來源於研發。深圳連續將近

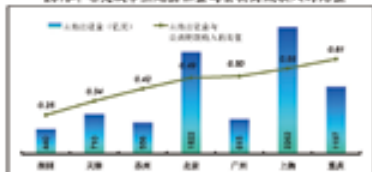


十年PCT國際專利申請量佔全國的一半，所以某種程度來講，深圳在這方面是很自豪的。再者，剛才提到的，深圳有大量的新產業、新業態、新模式、新動能不斷地出現，我把它們概括為“三個特點”。第一，分別是信息經濟、分享經濟、平台經濟，“三大特徵”非常明顯。第二，融合、融通、融智，“三融產業裂變”導致新產業、新業態、新模式變化無窮。第三，製造和創造，創業和創新，突顯出經濟的活力無限。我具體說一下這幾個特點：

深圳经济对土地财政的依赖是最弱的

- 深圳2015年全年的土地出让金700亿，与公共财政收入的比值仅为0.25；
- 是唯一没有进入全国土地出让金前十的特大城市；

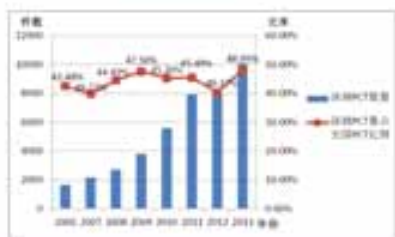
2013年七大城市土地出让金与公共财政收入的比值



深圳引领新常态之四：创新驱动明显，新动力主要来源于研发

- 2015年深圳全社会研发投入占GDP比重提高到4.05%，居全国领先水平
- 2015年，我国研发投入占GDP比例为2.1%
- 2015年，上海3.7%，重庆1.5%
- 根据经合组织最新数据，美国研发投入占GDP比重约为2.8%，全球这一比例最高的经济体是以色列，达到4.4%，芬兰3.9%，韩国3.7%，瑞典3.4%，日本3.3%。

深圳市PCT国际专利申请量占全国的48%



深圳产业创新有什么趋势？涌现新产业、新业态、新模式、新动能

- 信息经济，分享经济，平台经济，“三大特征”非常明显；
- 融合，融通，融智，“三融产业裂变”导致新产业、新业态、新模式变化无穷；
- 制造和创造，创业和创新，突显出经济的活力无限。

第一，TMT已經成為深圳重要的融合產業。TMT實際上就是（互聯網）科技、媒體和通信的結合。深圳的產業很多，如騰訊、違法的快播，其實違法也是創新，只不過它不符合法律。創新其實就是要打破常規，法

律也要創新，現在談到平台經濟，UBER也是存在同樣的問題，所以TMT已經是一種多種產業融合的形態了。

第二，區塊鏈產業深圳已經起步，對互聯網產業具有革命性的影響。區塊鏈（Blockchain）是比特幣的一個重要概念，本質上是一個去中心化的數據庫，同時作為比特幣的底層技術。區塊鏈這個技術有可能改變整個金融業的發展。

第三，深圳物聯網已經佈局，將產生巨大的產業帶動效應。物聯網（Internet of Things）是一個基於互聯網、傳統電信網等信息承載體，讓所有能夠被獨立定址的普通物理物件實現互聯互通的網路。現在華為的著眼點就在未來幾年，它現在開發4.5g，而且華為的技術已經到了世界靠前。物聯網技術，基於5G的互聯互通。中國（華為）、韓國（三星電子）、日本、歐盟都在投入相當的資源研發5G網路。

第四，VR技術在深圳得到突破，產業應用前景廣闊。VR技術可以應用的領域比較多，包括醫療、工程、軍事、航空、航海等方面；還有在娛樂、遊戲、教育領域。增強現實的AR技術應用的前景更加廣泛。在不久的將來，所有的電視網路都採用VR技術。Facebook收購了Oculus，一定能提供更加深入的VR體驗，而不僅僅是360度視頻。

第五，超材料成為深圳引領創新的新產業，創造了新業態。“超材料”（Metamaterial）指的是一些具有人工設計的結構並呈現出天然材料所不具備的超常物理性質的複合材料。美國《科學》雜誌將其列入本世紀前10年的10項重要科學進展之一，引發了諸如新一代資訊技術、國防工業、



新能源技術、微細加工技術等領域的重大變革。

第六，基因和生命健康產業在深圳取得重大突破性進展。比如華大基因，華大基因是全球最大基因組研究中心，它在深圳發展起來了。美國總統奧巴馬在2015年國情咨文演講中談到了“人類基因組計劃”（Human Genome Project）所取得的成果，並宣佈了新的項目——精準醫療計劃（Precision Medicine Initiative）。深圳在這方面已經採取行動。

第七，新能源汽車成為深圳重要的創新產業。以前汽車業的發展都在廣州，何來深圳？不過，現在深圳在新能源汽車產業發展有重大的突破，例如比亞迪近乎是全世界新能源汽車生產量最大的公司，成為全球銷量最大的新能源汽車廠商。

第八，無人機產業在深圳快速崛起，比如大疆科技。現在據業內不完全统计，全國有三四百家無人機企業，多數做消費級無人機，其中二百多家在深圳。

第九，深圳互聯網金融的創新發展。很多企業在互聯網金融得到很大的發展和突破，平安集團是典型的例子，所以互聯網金融已經成為生活中一個重要的來源。

第一，TMT已经成为深圳重要的融合产业（比如腾讯）

- TMT (Technology, Media, Telecom)，是**科技、媒体和通信**三个英文单词的缩写的第一个字头，整合在一起。
- 含义实际是未来（互联网）**科技、媒体和通信**，包括信息技术这样一个融合趋势所产生的大的背景，这就是TMT产业。

第二，区块链产业深圳已经起步，对互联网产业具有革命性的影响

- 区块链 (Blockchain) 是比特币的一个重要概念，本质上是一个去中心化的数据库，同时作为比特币的底层技术。
- 区块链是一串使用密码学方法相关联产生的数据块。
- 区块链技术使得DAC数字模拟转换器 (Digital to analog converter) 成为可能。它对社会的影响，会超过工业革命，成为互联网最为深刻的变革。

第三，深圳物联网已经布局，将产生巨大的产业带动效应（比如华为）

- 物联网 (Internet of Things) 是一个基于互联网、传统电信网等信息承载体，让所有能够被独立寻址的普通物理对象实现互联互通的网络。
- 物联网技术，基于5G的互联互通。中国（华为）、韩国（三星电子）、日本、欧盟都在投入相当的资源研发5G网络。

第四，VR技术在深圳得到突破，产业应用前景广阔（比如柔宇科技、超多维裸眼3D）

- VR技术可以应用的领域比较多，包括医疗、工程、军事、航空、航海等方面，譬如航空领域；还有在娱乐、游戏、教育领域。
- **增强现实**的VR技术应用的前景更加广泛。在不久的将来，所有的电视网络都采用VR技术。
- Facebook 收购了 Oculus，一定能提供更加深入的VR体验，而不仅仅是360度视频。

第五，超材料成为深圳引领创新的新产业，创造了新业态（比如光启）

- “超材料” (Metamaterial) 指的是一些具有人工设计的结构并呈现出天然材料所不具备的超常物理性质的复合材料。
- 美国《科学》杂志将其列入本世纪前10年的10项重要科学进展之一，引发了诸如新一代信息技术、国防工业、新能源技术、微细加工技术等领域的重大变革。

第六，基因和生命健康产业在深圳取得重大突破性进展（比如华大基因）

- 美国总统奥巴马在2015年国情咨文演讲中谈到了“人类基因组计划” (Human Genome Project) 所取得的成果，并宣布了新的项目——精准医疗计划 (Precision Medicine Initiative)。
- 基因测序技术能锁定个人病变基因，提前预防和治疗，是下一个改变世界的技术。
- 苹果公司创始人乔布斯和彭安宇、李开复、朱莉都曾采用基因测序方法希望抵御癌症的侵袭。

第七，新能源汽车成为深圳重要的创新产业（比如比亚迪）



第八，无人机产业在深圳快速崛起（比如大疆科技）

- 在航空航天领域本无传统优势的深圳，却以电子元器件之都的独特优势，走出一条无人机产业的路径。
- 据业内不完全统计，全国有三四百家无人机企业，多数做消费级无人机，其中二百多家在深圳。
- 深圳聚集了大疆科技、AEE（一电科技）、艾特航空、哈瓦航空等近百家无人机企业。



第九，深圳互联网金融的创新发展 (比如平安集团)

- 互联网金融 (ITFIN) 就是互联网技术和金融功能的有机结合，依托大数据和云计算在开放的互联网平台上形成的功能化金融业态及其服务体系。
- 具有普惠金融、平台金融、信息金融和碎片金融等相异于传统金融的金融模式。

所以，這麼多的新產業、新業態，究竟是怎樣發展起來的？市場起了什麼作用，政府能夠做什麼？社會做什麼？對澳門有什麼借鑒？

第一，創新可以突破空間的限制。深圳創新驅動突破了十年前的“四個難以為繼”，就是資源、能源、人口、水等問題。經濟的動力和經濟的活力來自於創新，所以創新驅動可以突破經濟的“天花板”。

第二，堅持企業是創新的主體。創新企業是主體，政府還不能去代替，所以深圳才有6個90%的現象，90%的創新型企業是本土企業、90%的研發人員在企業、90%的科研投入來源於企業、90%的專利生產於企業、90%的研發機構建在企業、90%以上的重大科技專案發明專利來自龍頭企業。

第三，政府要“適度有為”，通過產業政策推動創新。政府只是起到一個推動的作用，我們的政府的支持企業的時候，都是看企業有什麼力量，如剛才提到的，國家級企業和創新人才也是很重要的。同時反過來看，政府的發動、意識、改革，亦非常重要，所以政府要適度有為。深圳市政府是傾向性的，有親善市場的政策。當然，政府也有做錯事的時候，

在產業推動上有不備的地方，但是很寬容，大家容忍犯點小錯誤，因為創新本身具有不確定性。在這情況下，政府的適度有為是很重要，所以深圳通過產業政策推動創新。

第四，政府通過供給側結構性改革，降低企業的成本。大家仔細看，剛才提到的新技術、新材料、新能源，政府的產業政策是起到很重要的作用。當然，政府通過改革，特別是供給側結構性改革，這個政府的作用還是很重要的。

第五，政府為創新提供金融支持。政府對金融提供很重要的支持，當然這主要是指市場的風險投資，資金的篩選是靠市場，但是政府同樣是起到適當的作用的。

第六，政府加強對創新人才的引進。深圳在金融危機時，推出《關於實施引進海外高層次人才“孔雀計劃”的意見》（深發[2011]9號），使這幾年間引來了好多國外的研發團隊，帶來了創新的變化。此外，由於深圳樓價高，深圳市推出人才安居計劃。當人才來到深圳，由政府補貼來分房。

第七，政府更加重視對產權的保護。政府對產權的保護支持，包括國際化、法治化的營商環境；知識產權的保護；公共服務水準的提升；科技資源的開放。以上各項都很重要。早前我參加了一個關於專利的會議，華為、中興、騰訊也就政府如何在這方面加大力度作出探討。

這就是我把創新的行動，對澳門有什麼借鑒的地方，供大家共同的分享，謝謝大家。



深圳的创新驱动对澳门有什么借鉴？

第一，创新可以突破空间的限制

- 深圳创新驱动突破了十年前的“四个难以”；
- 经济的动力和经济的活力来自于创新；
- 创新驱动可以突破经济的“开花板”；
- 主要靠政府和市场这“两只手”。

第二，坚持企业是创新的主体

- 深圳六个“90%”：
- 90%的创新型企业是本土企业；
- 90%的研发人员在企业；
- 90%的科研投入来源于企业；
- 90%的专利生产于企业；
- 90%的研发机构建在企业；
- 90%以上的重大科技项目发明专利来自龙头企业。

第三，政府要“适度有为”，通过产业政策推动创新

- 深圳新一代信息技术产业振兴发展规划（2011-2015年），2011.12.；
- 深圳新材料产业振兴发展规划（2011-2015年），2011.8.；
- 深圳新能源产业振兴发展规划（2009-2015年），2009.12.；
- 深圳互联网产业振兴发展规划（2009-2015年），2009.12.；
- 深圳生物产业振兴发展规划（2009-2015年），2009.9.；
- 深圳国家创新型城市总体规划（2008-2015），2008.9.。

第四，政府通过供给侧结构性改革，降低企业的成本

- 2016年3月底，深圳出台三个文件：
- 《关于促进科技创新的若干措施》；
- 《关于支持企业提升竞争力的若干措施》；
- 《关于促进人才优先发展的若干措施》。

第五，政府为创新提供金融支持

- 深圳形成以主板、中小板、创业板和代办股份转让系统为核心的多层次资本市场框架
- 推动形成创业投资、担保资金、银行信贷、产业基金等覆盖创新链全过程的金融服务体系。
- 深圳市登记注册VC/PE机构数量和管理资本总额均占全国的1/3。
- 2015年深圳VC/PE机构4.6万家，注册资本2.7万亿元。

第六，政府加强对创新人才的引进

- 2011年4月2日，中共深圳市委、深圳市人民政府正式发布《关于实施引进海外高层次人才“孔雀计划”的意见》（深发[2011]9号）；
- 重点引进并支持50个以上海外高层次人才团队；1000名以上海外高层次人才来深创新创业；
- 80~150万元的奖励补贴；资助海外高层次人才团队最高8000万元。

深圳的人才保障房

- 深发[2010]5号文的规定，深圳市人才安居计划；
- 凡在深圳未拥有任何形式自有住房的，凭所签订的工作合同、缴纳社会保险证明等，可申请租住公共租赁住房。
- 或领取租房补贴：博士为1000元/月，硕士为500元/月，学士为200元/月。

第七，政府更加重视对产权的保护

- 国际化、法治化的营商环境
- 知识产权的保护
- 公共服务水平的提升
- 科技资源的开放

澳門基金會
會談座
澳建手

澳門視覺

創新創意的能量

澳門理工學院藝術高等學校校長 徐秀菊

首先，感謝主辦單位給予這次機會，與大家共聚一堂，共同來為澳門的未來動動腦筋。

未來澳門要成為一個成功的創新城市，我想真的需要創新創意的能量，包括政府政策方針，還有學校教育的平台和社會實踐的包容。我今天先用一些國內外的例子，來跟大家分享何謂創新創意的能量，最後再總結建議和思考未來的澳門。

17

一、全球創新創意的政府政策

台灣《商業周刊》1491期在六月報導全球創新國家-愛沙尼亞（ESTONIA），報導提到愛沙尼亞在25年前有一半的家庭沒電話線；但她現在是歐盟經濟成長的前段班，也是波羅的海三國中人均GDP最高、也是在聯合國人類發展指數排名中最前的國家。

首先，為什麼愛沙尼亞可以在人口不多且短時間的情況下，讓她成為全世界關注的地方？當愛沙尼亞在1991年建立後，當時只有32歲的第一任

註：澳門理工學院藝術高等學校徐秀菊校長在《齊為澳門動腦筋——踐行創新·攜手建澳》座談會上的發言“創新創意的能量”，經澳門發展策略研究中心秘書處整理並經徐秀菊校長確認。



總理在決定國家未來發展道路時，他想到一個瘋狂的點子——科技資訊。正因為這個點子，讓這個擁有百年歐洲的歷史、現代科技文明創新的國家，從零開始，不畏懼改變，譜寫為自己找到出路的故事。同時，正因他們的破格創新，一個只有一百三十多萬人口的國家，卻吸引全世界的目光。

從1995年至今，她更是歐元區國家中GDP成長倍數最高的第二名。這國家用創新創意，達到小國快飛、數位智勝、幸福北歐，讓我們相信小也有力量。因為小與年輕，數位化發展讓愛沙尼亞的產業，創新活泉不斷。這個國家一開始是貧窮的，沒有足夠的資金發展手工業市場和數位。後來，經過一個發展階段後，他們思考數位的資源要全民共享，讓一百三十多萬人都使用數位。因此，或許是這樣子，這國家的數位培育是從國小開始。當地全民使用數位，是Skype的發源地，除了結婚和離婚，其他大小事都可在線上完成，正因如此，減少了很多政府機關、人力等資源的浪費。這個國家人人用手機付停車費、公車票，用網路銀行轉帳、繳稅。

當地的年青人表示願意創新，願意用更多的時間創新，不會花很多時間親臨政府機構排隊辦理手續，因所有東西都可以在網絡上完成。再者，在十六年內，愛沙尼亞私人企業數目，也從零激增到近四萬。而最旺盛的創新活力，是來自資訊科技、生技醫療兩個高知識密集產業。因為是一九九二年時的瘋狂點子，改變了愛沙尼亞的今天，尤其是電子數位成本，創新創意的政府政策。

從她的全球第一號應用來看看，她是全世界第一個在國會大選中採用電子投票的國家，海外居民均可以參與大選。全球第一個在國小加入程式

設計課程的國家，讓英國、美國等先進國家都仿效其政策。全球第一個推出「數位公民」（e-residency）制度，把國家變成一門好生意，藉此吸引新創人才、招攬商業機會，預期到2025年，將有一千萬名數位公民，是其國家人口的7.6倍。同時是全歐洲第一個採用單一稅率的國家，被評為OECD（經濟合作暨發展組織）國家中最具稅負競爭力。愛沙尼亞的成功，讓全球已至少有十多個國家跟隨它的腳步，採用單一稅負制。

其實這些都是有政府創新創意的政策配合。創新創意的政策要推動，必須要從小紮根。所以這個國家從小學教育開始，在小學就要學習數位程式的語言。至於為什麼要學習程式語言呢？她覺得程式語言是培養創造力的一個方式，學習程式是為了善盡人力資源，讓每個人都能發揮所長。

澳門要講創新創意，也是要從小開始，社會的氛圍和學校的氛圍都需要創新創意。一個國家或地區要創新創意，我認為教育很重要，一個政府和社會更要給一個創新創意的平台，尤其是產、官、學、研的平台。現在澳門確實很需要一個產、官、學、研的合作平台。本人身為一個高等教育的學者，更是希望政府開放相關的政策。

二、全球創新創意的學校教育平台

全球創新創意的學校教育平台首推美國波士頓有兩所學校提供非常好的創業平台，分別是科技重鎮MIT的CSAIL與哈佛大學創新實驗室i-lab。

1. 哈佛大學的創新實驗室i-lab

現在要分享美國哈佛大學的創新實驗室，這實驗室是在2011年成立



的。i-lab是一個充滿鼓勵創新的實驗平台，除提供學生創新與創業的相關課程外，成功創業的業內專家到校與學生分享經驗才是i-lab最寶貴的資源。事實上，澳門的年輕人是澳門未來的希望，澳門雖小，但如果能提供一個空間，如果政府有創新創意的政策，如果大學有這樣的一個平台，我們可以協助他們作為創新創意的連接。還有，最近的創新啟動實驗室，也是哈佛大學的另外一個中心，作為一個創新啟動，它有連結哈佛大學校園和有更多企業的能力。我想一個大學能幫助在校的學生、畢業的學生，這樣連結的力量會更大。

接下來看，大學需要創新創意的團隊，為社會作起一個引領作用，為社會的企業進行創新創意的研發，這是非常重要的。像哈佛i-lab有一些創業團隊，舉辦很多的創新創業的大賽，包括校長創業大賽、院長文化創業大賽、院長生命科學創業大賽等。今天把這個創新創意教育平台提出來與大家分享，其實想表達年輕人有很多好點子，而學校也有不少專家，我們應該發揮他們的力量。

好點子誕生、源源不絕的創新力量。中心提供學生創業時的知識、人脈和經驗。該中心還與當地小型企業聯盟及政府機關合作，提供一對一的諮詢、研討會和導師服務。i-lab全力支持對創業與創新，短短成立的四年裡，至2015年已經孕育了650家新創企業（中時電子報，<https://soundcloud.com/chinatimes/i-lab#t=0:00>）。所以，創新，不只是你發現問題想去解決，還必須與實務連結發展，增加社會效益或產業價值。

2. 麻省理工學院電腦科學與人工智慧實驗室MIT CSAIL

麻省理工學院位於美國波士頓，波士頓的市長曾經說，「波士頓將來一定會站在世界的尖端。」因為他們有兩個中心是非常重要的，引領波士頓走向世界的前端，一個是哈佛大學的創新實驗室，一個就是麻省理工學院的電腦科學及人工智慧的實驗室。在1963年由電腦科學及人工智慧兩實驗室合併後，專注研究發明，能發掘人類智慧極限，並找到人與電腦間最大互動關係的設計。從機器人、語音互動、自動駕駛輪椅、七彩手套，到園藝小幫手，均正在改變未來科技生活，讓科技服務生活，讓科技與生活、文化、環境保護皆能有所提升。

麻省理工學院實驗室與哈佛最大的不同，麻省理工屬於研究型，不是教學型。該學院會透過研究方案去帶領學生進入該產業去工作，甚至國際上的一些公司也會跟他們合作，因為他們是談及研究，用研究去解決生活問題。產業與研究合作，就帶出無限的可能。

三、全球創新創意的社會實踐平臺

另外，除了教育平台，社會更應該要有包容心，包容創新，因為創新沒有絕對的成功，是存在風險。社會為什麼不能包容政府和學校有創新的思考或作為呢？

創新是需要投資。數位時代（257期）報導以色列是全球科技產業的大腦，是全球科技中心，人才培育中心，也是全球創業密度最高的。她的面積只有台灣的三分之一，但是，全國瘋創新、瘋創業，這是全國民眾共



同在做的。她境內有282家研發中心，2014年被併購的市值破紀錄高達150億美元，美國納斯達克上市公司數目為全球第五。以色列人瘋創新創業、懂創新創業、拼創新創業，這是一個成功的社會包容、社會實踐的平台。

現在為什麼澳門政府舉足不前呢？因為怕犯錯，所謂“多做多錯，少做少錯，不做不錯”。首先澳門社會要建立一個社會實踐的平台。其次，包容失誤，因為失敗也是一種投資，也是一種經驗，並從失敗中學習到經驗。「我們不怕失敗，因為失敗也是資源。」以色列政府不會把支持新創的錢視為浪費，即使這些公司有的後來失敗了，也會把失敗經驗帶到其他地方，創造更多經濟價值。因為可以從失敗中吸取經驗，從而創造更多的價值，所以何懼失敗？失敗乃成功之母。如果一直“多做多錯，少做少錯，不做不錯”，那就只能原地踏步。以色列政府如果碰到問題，會想方設法解決。還有，以色列的歷史也是因素之一，以色列人的軍旅生涯，就像是就讀全世界最實務也最殘酷的創業MBA。無所畏懼和形同創業MBA的軍事經歷，讓以色列成為全世界僅次於矽谷最適合創業的地方。近年來以色列開始不滿足於販售技術給外商，積極建立屬於自己的帝國；現在有越來越多以色列公司選擇不出售，而是壯大自己，未來會有越來越多以色列公司以公開上市為目標邁進，成為「出場大國」（Nation of Exit）。

省思上述愛沙尼亞、美國與以色列等地區發展的創新能量，如果澳門有創新創意的政府政策，有創新創意的教育平台，有創新創意的社會實踐平台，未來澳門一定不一樣。

四、全球創新創意的城市競爭

我們再來看，全球首家創新研究機構2thinknow發佈了2015全球城市創新指數百強榜單，上海全球排名第20；香港第22、北京第40、臺北第52、深圳第75。全球排名前三的分別是倫敦、三藩市—聖荷西和維也納；亞洲排名前三名是首爾、新加坡和東京。

而關於創新的指標，包括以下的考慮：

1. 文化設施和資產這個指標涵蓋的方面包括（但不只限於這些），城市裡的設計師、藝術館、運動場館及設施、博物館、舞蹈和自然風光等方面。
2. 人類基礎設施包括能實現創新的軟體及硬體的設施（交通、大學、商業，辦公空間、政府及技術等因素）。
3. 網路市場包括與創新有關的基本條件和連接（含地理位置，軍事，相關的實體經濟等）。

面對鄰近區域上海、香港、深圳、台北等創新城市的競爭，澳門準備好了嗎？

五、總結與建議

1. 未來澳門：創新創意的永續發展

本人從2011年從台灣來到澳門，並到了理工學院任教，我經常告訴學生，澳門並不是文化沙漠。澳門昔日是一個漁村，那當澳門從一個漁村



變成一個國際化都市，我們得到了什麼？失去了什麼？澳門現在不斷填海，可能會失去一條海岸線。那為什麼要填海？我想大家是想獲得更多的空間，有更好的發展。我們看到這麼大的變化，也要用創新創意的能量去轉換過來，永遠記得這塊土地留給了我們什麼，我們要懂得去愛它、珍惜它、發展它。澳門未來要持續發展，需用創新創意的思考和作為為澳門創造更美好的生活。

要創造美好的生活，個人建議是整合城市美學、文化、生態、產業、科技等，讓科技服務文化，讓科技服務生態，讓科技服務產業。也許我們沒辦法做到像愛沙尼亞全面數位化，但是在科技發展之前，文化生態是很重要的部份。因此以創新創意的文化美學為基礎，促進文化產業的發展，增加產品的內容並運用有創新創意的科技智慧，讓澳門的生活更加幸福。

2. 未來澳門：創新創意的策略

事實上，澳門也可以透過一些元素來形塑城市美學，澳門可以使用文化、創意、娛樂、教育去做產業多元化，也可以發展非博彩的元素。未來的澳門，運用創新創意的思維來形塑澳門風格美學；精煉出最有特色的在地文化與文化創意產業，產業是從簡單到複雜，生活是從個人到團體，環境是從居家到公眾場合，完善提升人文關懷、生態保護及產業與科技的創新轉型。城市美學觀經由設計、工藝和授權產業，來詮釋生活品味、鏈結澳門產業創新、創建優質環境與宜居城市，進而擴展至國際市場。

未來的澳門一定要翻轉並有新的思維，繼續傳承與創新。澳門是擁有很豐富的優質文化，只要秉持著“傳承與創新”就可以把澳門推出去，

把世界引進來。不需擔心外來的人才進來。國家在講一帶一路，澳門的角色到底是什麼？從我看，未來的澳門，可以發展“一中心，一平台”來結合文化、生態、產業、科技等。創新是指不要模仿別人，要做別人沒做過的，同時了解自己的強項，扮演好自己的角色。另外，也不一定都要做大的，做小的也有了不得的結果，也就是如果一件小的事能做好也是非常偉大的。所以要不懼挑戰，勇於投資未來、創造未來。

澳門要面對問題，解決問題，並用創新思維去解決問題。在此建議第一，建構城市風格美學，提升生活品質；第二，教育重組，落實人才培育從小開始，透過家庭教育，學校教育來培養，但這些都需要創新創意；第三，提供創新創意的產學研（產業、學界、研究）平台，建設未來澳門成為一個文化、生態、產業、科技之都。

危機就是轉機，不要在意澳門目前起步較慢，只要願意行動，都不嫌晚，面對困難接受挑戰，危機也是一種轉機。縱使沒有保護傘也必須奔跑、勇敢前進，給予社會正向能量，鼓勵年輕人把挑戰當補藥，切勿僥倖。每天改變一點點，日積月累可以成就無限大、無限可能。

3.未來澳門：蓄勢待發、創新啟動

未來澳門創新啟動，真的需要創新創意的政策方針，不要怕，就去做。社會除要有一個創新創意的產、官、學、研平台，更要有一個創新創意的實踐整合平台。

利用創新創意思維、調整政府政策、強化學校教育、進行社會實踐，



大家才有一個方向。找出讓澳門居民值得驕傲的地方，大家就會有認同，有認同就有幸福感，這是未來的希望與願景。以上就是我今天所說的創新創意的力量。

我們可看到未來澳門的願景是創新、活力、優質、適性和永續的發展，期待大家共同努力。

澳門基金會
會談座席
澳建手

群言堂

推動創新需要解放思想

澳門新視角副理事長 呂開顏

一、當前經濟形勢分析

自08年金融海嘯以來，全球金融市場震盪不斷，發達國家面臨失業高企、增長乏力的局面，新興經濟體又面臨資本外流、國際收支失衡加劇等諸多挑戰，所以各國政府都在為提振經濟絞盡腦汁。中國經濟的增長率自2010年開始緩慢回落，國外一些研究機構預測未來10年內中國的增長率會達到6%或者更低。當然，按照經濟學中邊際收益遞減的規律，沒有一個國家可以長期保持在GDP雙位數的增長速度，所以，我們必須意識到過往30多年長期高速發展下所積累的問題，如，金融業的壞賬，人口結構發生轉變，還有中等收入陷阱。這些問題是環環相扣的。例如，當人均收入上升到中等收入水平，生產資源的調動就變得困難，一旦人口結構改變，勞動力供給減少，要想實現從中等到高等收入的飛躍，就必須依靠勞動生產率的提高。也就是說，必須通過創新將各種資源配置優化，從而提高勞動生產率。所以，我們今天討論的創新就顯得格外有意義。

二、未來的挑戰

目前的這種狀態下，國與國之間，甚至國家內部的不平衡和不平等



變得越來越嚴重，導致了極左翼和極右翼的民粹勢力崛起，他們反對自由貿易，反對全球化，反對移民，反對技術創新，反對所有利於市場導向的政策。所以，當我們討論如何創新的時候，我們必須意識到社會上有一股力量是抑制，甚至反對創新。所以，我們必須要創建一個有利於創新的環境。國外學術界，最近流行一個詞相叫做“innovation ecosystem”，指的是有助於創新的一系列制度安排和不同機構和參與者的互動合作。創新需要有靈活的市場機制，需要公平競爭，需要企業家，需要研究人員，需要政府政策支援，需要有活力的大學和科研機構。這些元素構成的相互作用的體系，被稱之為“創新生態系統”。

三、解放思想，制度創新

政府將創新驅動作為核心施政理念，解放思想，帶頭創新，提升行政效率，從而更好地為市民服務，推動經濟與社會發展。政府應該著力建設一個公平而高效的公共服務平臺，減少刻意的傾斜產業政策，尤其是減少對主導產業和重點企業等特殊照顧。只要有一個公平的創業環境，市場競爭機制自然會促使技術創新和產業升級。

經濟週期總有起伏，但是只要能夠把握國家戰略發展的大好機遇，即使澳門深處經濟下滑也可以看到曙光所在。希望特區政府藉此機會，帶頭倡導創新的社會風氣，培養和引進高素質的創造人才，在改造傳統產業的同時，也能培育出澳門經濟增長的新動力，推動本澳社會健康持續發展。

發展“互聯網+”電子商務有利本澳發展

澳門中華總商會副理事長 何佩芬

主席、各位：

本人何佩芬，謹代表澳門中華總商會在今日“踐行創新 攜手建澳”座談會上發言。

自「制定“互聯網+”行動計劃」由李克強總理在第十二屆全國人民代表大會的政府工作報告中提出後，“互聯網+”已經成為不同行業在未來發展當中的一個重要模式。同樣地，國家在“十三五”規劃中提出支持澳門“一中心，一平台”的建設，而“互聯網+”的發展正好能夠配合。與此同時，相信本澳未來能夠有效參與到“一帶一路”建設當中，並扮演重要角色。為此，培養“互聯網+”的成長與發展，無論是對於推動本澳的經濟適度多元，還是配合國家的發展戰略，都將會發揮重要的作用。

其實，要發揮“互聯網+”的作用，只有先明白“互聯網+”的概念以及特點所在，才能明白“互聯網+”優勢所在，並充分發揮“互聯網+”的作用。此外，在發揮“互聯網+”作用的同時，假如能夠針對本地經濟發展的實際狀況，並將本地的行業發展與“互聯網+”有機地相結合起來，相信必然能夠為行業的發展注入新的發展動力。在此，不妨以“互聯網+”電子商務作為一個簡單例子進行探討，從而分析“互聯網



＋”的作用所在。

目前，本澳電子商務的發展正面臨著不少的困難與問題，當中涉及的不僅是市場發展的問題，而且還涉及到政府政策、法律法規的制定及完善，以及技術人才的培養等等。而透過“互聯網＋”與電子商務的結合，不僅加強政府對“互聯網＋”的發展重視程度，也順應了未來發展大趨勢，透過“互聯網＋”的新發展模式，促進電子商務的長遠可持續發展。

此外，本澳的其中一個發展定位是發展成為“中國與葡語國家經貿合作服務平台”，與此同時，相信本澳未來也會積極參與到“一帶一路”的建設當中。事實上，不管是建設成為“商貿平台”還是參與“一帶一路”的建設，商貿發展將會是上述發展戰略的重點事項所在，而電子商務作為未來的商貿發展的模式，更需要重視。為此，如何借助“互聯網＋”的發展契機，加快電子商務的升級發展，將會是一項重要而且迫切的工作。面對“互聯網＋”電子商務的發展新型態，澳門中華總商會建議，可從三個方面開展工作：

一、借助“互聯網＋”提升企業對電子商務的認同感

由於本澳企業絕大部分是中小企，而中小企的負責人對於電子商務的認識還是不夠深入，而且還有可能是停留在簡單的互聯網年代。為此，當“互聯網＋”時代來臨的時候，由於觀念的問題，很大機會會導致企業的發展受到衝擊，甚至出現結業的狀況。對此，政府相關部門可以透過如研討會，座談會等不同形式，對“互聯網＋”電子商務進行深入介紹以及探討，讓本澳企業主，包括中小企的企業主可以認識到“互聯網＋”電子商

務的重要性，從而提升企業對“互聯網+”電子商務的認同感。因為只要有了認同感，才會有發展的空間。

二、透過“互聯網+”加快電子商務的應用創新

電子商務原本就屬於互聯網商業發展形態，而在“互聯網+”的推動下，就會形成電子商務的升級發展。在升級發展的狀態下，加快電子商務的應用創新就是發展“互聯網+”電子商務的關鍵。未來，政府應該鼓勵企業，尤其是對於中小企要鼓勵以及創新電子商務技術，尤其是利用“互聯網+”，發展電子商務的大數據資源平台，提升企業的競爭能力；與此同時，應該鼓勵企業利用新媒體新渠道，拓展企業業務。而在此之前，技術人才的培養顯得十分重要，為此，政府在鼓勵企業應用創新“互聯網+”電子商務技術的同時，還需要加強相關技術人才的培養。

31

三、利用“互聯網+”發展中葡甚至國際電子商貿

電子商務的其中一個優勢在於較為容易開拓商貿市場，而“互聯網+”電子商務更能突出相關優勢，為此，政府應該採取有效措施，利用“互聯網+”，積極發展跨境電子商務，將“中葡商貿平台”打造好。而在此之前，政府應該先行完善各項涉及電子商務發展的法律法規以及政策措施，如完善互聯網信息網絡暢通、第三方支付平台的建立、完善推進跨境電子商務通關跨境物流等，只有完善上述工作，才能更好利用“互聯網+”發展電子商務，做好“中葡商貿平台”建設，甚至發展國際電子商貿。

本人發言完畢，請各位指正。多謝大家。



《齊為澳門動腦筋——踐行創新，攜手建澳》座談會發言

微辣製作有限公司董事 陸志豪

澳門近年大力發展文化創意產業，為配合產業多元，是一個非常重要的方向。

而我認為，文化、創意、產業必須融合，才能永續生存。很多人說：識創作嘅人唔識搵錢，而識搵錢嘅人又唔識創作。好像文化創意不能跟產業並存。我個人認為總有例外，而且，這兩類人可以共同合作！回望澳門過往文化創意產業的發展，很多公司主要收入大多依賴政府，這樣會令整個產業不得健康發展！政府的支持固然重要，但都要思考本身的產品是否吸引？有否差異性？消費者會否願意購買？銷售的對象是誰等等...

澳門本身的缺點是人口太少，創作人不是“沒橋”，而是沒有市場。但優點也很多，人口密集，好的東西能夠口耳相傳，飛快地傳播，但如何令澳門人能夠消費文創商品，首先，要曝光！要讓澳門人知道我們正在做這些事情，而舞台將會從現實轉移到網上，這是本土創意工業最好的起步點，透過網上，發展好內容，能夠聚集人氣，慢慢地，讓喜歡你的人成為你的消費者，才能讓整個產業健康發展。

我認為應該從最核心的，好內容開始，到尋找展現形式，然後才到設計包裝，最後推動旅遊觀光。好內容，才是最吸引人！

完善各項基建設施為創新開闢道路

胡祖杰

尊敬的各位來賓：

大家下午好！

本人胡祖杰，是一名澳門註冊的土木工程師，就國家實施創新以驅動發展，增強創新理念的戰略，澳門該如何發揮獨特優勢？藉此機遇推動澳門持續健康發展？現在，正值是澳門特區政府實施首個五年發展規劃之際，這將會是澳門一個新的里程碑。特區政府要持續健康發展，本人作為一位工程師，認為完善本澳各項基建設施是創新及開闢新道的基礎，是澳門向多元化發展的基石。本人就工程專業的角度，以城市規劃、環境保護、交通基建等三方面作出一些意見。

一、城市規劃的重要性

澳門城市規劃法及其委員會於2013年實施及成立至今已近三年，並將於今年2016年底進行城市發展策略研究，相信需要三至五年的時間去制定本澳的城市總體規劃，以至城市（區域）的細部規劃。澳門要走創新的路，如果沒有城規的配合，沒有前瞻性的觀念，又何來持續的健康發展？又例如土地涉及一些敏感的話題，如閑置土地的收回及再利用，舊區重整



以至今天的都市更新計劃，試想在未有都市總體規劃的情況下，該如何配合未來土地的利用及使用？因此，建議，即使今天在沒有城市總體規劃的條件下，分區規劃（規劃條件圖）的考慮方向，應該以城市定位方向發展作出可持續的發展政策；

運用專業思維、推行具全盤考量的前瞻性政策：

澳門城市規劃正處於變革階段，對一個停滯了很久卻沒有更新的都市化整治計劃，往往需要五至十年才能重新出台，對市民、業權人及政府來說都是輸家。

政府沒有公佈土地清單，沒有明確的房屋政策，導致樓價在近十幾年不斷上漲，遠遠超出本地人所能承受的範圍，大家都渴望政府拿出可行的房屋（都市化）政策，讓任何人都可以因應政策而各作出自我規劃；對居民來說一個長遠、清晰的總體規劃及房屋政策是必須的！

2013年3月1日已執行的城市規劃法、土地法等，大家都希望政府能站在公平公正的角度去處理每一個規劃及每一塊土地，讓市民大眾共同參與；但規劃所涉及的，除了大眾利益外，尚有私人財產的保護，社會將來的可持續發展等亦非常重要；新城規劃法實施的過程中，透過城市規劃委員會進行諮詢，現階段已產生了一些新的問題，因此，完成城市總體規劃已經是刻不容緩了！

但是，政府往往在推行區域方案的時候，所考慮的問題欠缺全面性，未能照顧各方利益，因此阻礙了區域的可持續發展；如氹仔北區（TN27）

之經屋經已落成多年，周邊之土地及配套又如何發展？加上該區周邊都已經有多項落成十多年的項目，又如何保障他們？上述種種的問題，任何時候推出的規劃，如果符合保障大眾私有財產及可持續的發展和優化社區的生活環境，都該是大眾利益！應予以支持！

二、在環保規劃方面

一個國家或地區要持續發展，必須考慮經濟發展與環境開發的密切關係，也必須有一個平衡的關係。本澳土地資源貧乏，土地利用應有全盤的考慮，就五年發展規劃上也作出了一些環保規劃的時間表，要在本澳人多地少的空間去處理廢物及污水實在不容易，但長遠來說必須是區域合作，可以考慮海域共管的區域上設置環保設施；另外，澳門自身要從教育做起，並立法規管，及扶助相關環保產業及資源回收行業的持續發展及運作，才能有事半功倍之效益。

三、交通基礎建設

澳門城市發展，已被國家定位為「世界旅遊休閒中心」，因此必須著重「區域互補、相互發展」的思考下，與周邊地區共同發展，利用新填土地及海域管理權，改善區內及區外的交通問題。如建設環河（海）快速道路，擴闊及增加現有的道路，從而改善居住環境及旅遊設施！交通基礎建設必須先行，對內、對外之連接交通規劃必須儘快明確落實，即使在規劃中已明確的一些進行中或已在規劃的交通基建項目，如輕軌、粵澳新通道及第四條跨海通道等，都要明確按照現在經已訂定的「關節點」，就內部及外部的交通建設作出明確的規劃，這當然要按照社會的發展，配合城市



總體規劃的方向，把點連線，再由線組成面，以便作全面的發展，改善市民的生活素質！

因此，交通基建配套必須先行，對內對外之連接交通道路或工具，以長遠發展眼光，融入大珠江三角生活圈。當中，輕軌無縫對接高鐵、接駁粵澳新通道及港珠澳大橋第四條跨海通道及其延續之接駁道路等，將成為澳門永續發展提供穩健之基石。

最後，也提出一些問題讓大家思考，問題存在，解決方法又如何？

1. 現在最迫切的莫過於澳門東北區的交通規劃，澳門東北區為本島及離島前往關閘及粵澳新通道的主要途經地區，港珠澳大橋及A區的交通也將連接至此一地區。澳門輕軌北段，以及規劃中的外環地下快速道路、新城A區輕軌東軸線延伸段，三項重大工程未來將匯集於東北區的馬場北大馬路及友誼橋大馬路附近，而澳門輕軌北段的走線尚未定案，不同走線方案都將產生與其他項目的複雜工程介面問題。

現存問題：

甲、幹道擁堵：東北區馬場北大馬路、友誼大馬路、東北大馬路、慕拉士大馬路等地區主要聯外道路，現有交通情況比較擁塞，交通負荷繁重，尖峰時段已呈常態性擁堵。

乙、工程建設多：在東北區已知將推動的輕軌澳門半島北段、外環地下快速道路、以及連接新城A區的輕軌澳門東軸線延伸與跨島橋樑等工程，均匯集於馬場北大馬路及友誼大馬路附近，勢必面臨空

間制約、銜接困難、施工不利、地質未明等事況。

丙、不論現行輕軌走線如何，再加上A區與東北區銜接的地下快速道路、輕軌澳氹東軸線延伸及跨島橋樑等工程，將東北區形成複雜的工程挑戰，系統若各自獨立，空間無法完全提供，整合勢在必行。

2. 另外，港珠澳大橋人工島往大陸的聯外道路，導致東北區的污水無法排至外海，造成海岸環境污染，因此有倡議將人工島連絡道與東北區的海域填平的建言。

3. 現有的道路資源及施工條件都有限，澳門東北區的交通有必要事先研究規劃，考慮可能的工程項目，結合當地景觀風貌、道路環境、慢行系統，構思一套整合可行的交通系統方案，並且可以考慮利用海域填平的新生土地，提供給輕軌及外環道路使用，徹底解決東北區對外的交通問題。

由於澳門地狹人稠，東北區並為澳門前往關閘多數旅客的途經地區，區內主要道路交通擁堵，且即將面臨諸多工程建設，若未能預為研究與規劃，預期以後將更難解決！東北區主要幹道現況已相當擁堵，再加上施工將導致道路面積縮減，所帶來的交通衝擊，對本區交通勢必惡化與產生極大影響，交通維持如果可以妥善處理，才可以減少民怨。所以，建議考慮多項工程在同一路廊內，其空間、結構、工法、順序等，需要有清楚的設計規劃。



初步構想如下：

整合規劃方案：基於外環路為地下化快速連通道路、馬場北及友誼橋大馬路同一段道路用地廊帶內需同時存在三個交通系統：外環路、東軸線及現有平面道路上下垂直分佈，東北區與A區連通寬度受限於30米之內、輕軌北段走線依照現有規劃等條件下，以路權最有效利用為思路，採取共構方式整合澳門輕軌北段走線，東軸線與外環路，研擬合理且可行的整合方案構想。

最後，該如何創設條件？具有可持續發展的政策？以澳門輕軌的“路徑”可見一斑，由2002年由最初只走外圍的方案開始，經歷反對而走入市區，再被反對又走回外圍，至今仍未有一最終方案！公共集體運輸工具，目的是減少路面上所使用的私人交通工具，並提供一個便捷的運輸工具予居民及遊客使用；然而，在過去的方案中，確實未能滿足各方的訴求，政府往往避而不談箇中的優劣點，讓市民大眾往往抱有美好的願景。路環石排灣的延伸路線，相信是近年方案中最易明白及最優之方案，卻要弄出三個方案！但仍未能提出準確的方案讓市民去接受。作為政府，作為擁有最多資源及專業的單位，往往拿不出有力的理由去說服市民，總希望居民去自我解決，因此往往出現多種非專業分析的聲音，總是以某小撮人的利益為出發點，缺乏全盤及可持續發展考量的專業意見；方案往往一受到質疑就遲遲不能訂案！

歸根究底，特區政府近年往往在好的政策下沒有堅持，只做一些立竿見影的措施，如把道路上的私家車位及公共休閒空間，改劃為電單車停放

區，不但產生居民間之矛盾，更把公交政策本末倒置！變法鼓勵市民購買更多的電單車代步，不斷產生車位不足及空氣污染的問題。最諷刺的是，往往在停車場內空置著電單車位，但其周圍都停泊了許許多多違例的電單車！

近日，斑馬線的使用，導致駕駛者與行人間的矛盾又應政策而生；對不科學及不合宜的斑馬線佈滿全澳，在加強對車輛執法後，造成道路擠塞更趨嚴重，因此產生了居民間的極大矛盾！

事實上，缺乏前瞻的規劃及承擔，往往是社會發展的致命傷；本澳大多數的市民對政府具有專業考量、具有前瞻性的政策，往往都予以支持；現階段，硬將一些短視短見的政策，一些所謂「臨時」的措施卻使用經年，沒有好好地去規劃，沒有認真去思考，沒有為延續良好的政策而創設條件，沒有可持續發展的政策方向！這樣，澳門的經濟繁榮只能短暫。澳門的發展仍然需要以專業主導為考量，在彼此尊重、和諧共處的條件下，共建澳門可持續發展的道路！



《齊為澳門動腦筋——踐行創新，攜手建澳》座談會發言

吳在權

各位朋友：

大家好！

好高興參與“齊為澳門動腦筋”座談會，今年的主題為“踐行創新，攜手建澳”，我認為，這個主題具有鮮明的積極意義。首先，創新是時代主題，而實踐則賦予創新生命力；攜手，意味著合作，只有齊心協力，才能把澳門建設得更好。因此，圍繞這個主題，我把今天的發言核心定為“法治為基，踐行創新；行政主導，攜手建澳”。

為什麼有這個核心呢？第一方面，社會發展、社會治理需要創新，但歸根到底離不開法治。離開了法治的軌道，談不上創新，也談不上善治，因此才說“法治為基，踐行創新”。誠如國家主席習近平在澳門回歸十五周年大會暨特區第四屆政府就職禮上就深刻對特區政府指出：“人類社會發展的事實證明，依法治理是最可靠、最穩定的治理。要善於運用法治思維和法治方式進行治理，要強化法治意識，特別是要完善與澳門特別行政區基本法實施相配套的制度和法律體系，夯實依法治澳的制度基礎。要努力打造勤政、廉潔、高效、公正的法治政府，做到依法決策、依法施政，使特別行政區發展始終沿著法治軌道展開。”

此外，全國人大常委會委員長張德江在今年5月19日香港各界歡迎晚宴上講話也指出：“法治是香港社會的核心價值之一，是社會穩定的基石，也是自由的底線，這個基石動搖了，底線退讓了，如何保持香港的繁榮穩定？”同樣的道理，澳門亦需要依法善治社會。如何依法善治社會？首先就是要依據憲法和基本法辦事，體現為多位國家領導人多番強調的“要全面準確貫徹一國兩制”，因為“一國兩制”是一項基本國策，體現在憲法和基本法精神。澳門一定要嚴格依據基本法精神，不能違背。因為嚴格依據《基本法》，只有不斷健全法律制度，才有可能進一步依法善治。

另一方面，依據《澳門基本法》，澳門實行行政主導政治體制，就是指行政長官領導特區政府主動積極依法善治，勇於承擔，有所作為，發揮行政主導制度優勢，才能攜社會各界之手，齊心協力共建澳門。

澳門回歸以來的實踐，尤其是經濟和社會各方面取得的成績充分表明，行政主導的政治體制是適合澳門的，是成功的，需要繼續鞏固和發揮。當然，隨著“一國兩制”實踐的繼續深入，會產生一些新的問題，這是正常的，在實踐中堅定信念，牢牢把握正確方向不動搖，尤其是進一步發揮行政主導的優勢。

事實上，若把一個社會比喻為一條航行的船，那麼澳門這個社會，行政主導就是馬達，行政長官就是船長，攜手各界一道，團結一致，一齊揚帆破浪。只有充分發揮行政主導的優勢，勇於承擔，積極謀劃，不迴避問題，虛心誠意凝聚各界力量，就一定能夠團結最廣泛的居民支持，與廣大澳人一齊攜手創造更美好的明天！



今年，是國家“十三五”規劃開局之年，全國上下正朝著全面建設小康社會而努力，而特區政府近日亦發佈了首個《五年發展規劃》草案，明確以建設“世界旅遊休閒中心”為總體目標，這展現出特區見賢思齊、踐行科學決策的理念。結合特區五年發展規劃草案，並圍繞“法治為基，踐行創新；行政主導，攜手建澳”這一核心，我有以下建議，供特區政府參考。

一、科學立法，完善與澳門基本法實施相配套的制度和法律體系。

習近平主席強調“人類社會發展的事實證明，依法治理是最可靠、最穩定的治理。”澳門特區政府依法治理的基礎，是依基本法治理，但基本法只搭建了政治體制和社會經濟民生法律框架，需要本地立法進一步完善、健全。然而，回歸以來的立法，雖然取得一定的效果，但仍存有很大的改善空間，例如法律清理工作、法改規劃、立法質量等等都需要加強。尤其在立法質量上，一些法律由於立法時間匆忙或者一開始未能預見到的因素，而導致立法質量出現問題，需要在較短時間內加以修訂，從科學立法及實事求是的角度出發，這是值得認同的。例如房地產中介業務法、經濟房屋法等。

當前，澳門居住問題比較突出，然而新《土地法》亦因為時間匆忙和未能預見的因素而在生效後開始出現問題，在處理所謂“閒置土地”問題上一刀切，可能進一步拖慢對居住問題的解決進度。從科學立法角度而言，宜儘早修訂出現問題的《土地法》，這也是完善與澳門基本法實施相配套的制度和法律體系的要求所在。

同時，盡快做好法律改革規劃，詳列立法與修法的清單，按輕重緩急及成熟程度推動落實。亦要加強法律人才隊伍建設，深化官員及公務人員法律培訓，提高依法施政效能。

二、發揮行政主導優勢，勇於承責，促進社會發展。

習近平主席寄望特區政府打造“勤政、廉潔、高效、公正的法治政府”。如何實現呢？就是要全面準確理解《澳門基本法》設置的行政主導政治體制。

特區政府過去一些政策，出現議而不決的情況等等，這就是沒有充分運用行政主導優勢的反映。社會發展瞬息萬變，競爭日益激烈，機會轉瞬即逝，行政主導就是賦予特區政府在依法這一前提下，有更多的靈活性，主動性，積極性。政策的制定落實，需要特區政府擔當主動、主導的角色，從而領導社會、帶領社會發展。在一些社會議題上，特區政府立場搖擺不定，未能發揮行政主導的優勢作用，更反而削弱了自身威信。

因此，建議特區政府要認真檢討，全面總結經驗，充分運用行政主導體制的優勢，在打造法治政府的同時，亦要追求勤政和高效政府，貫徹科學決策理念，勇於承擔，積極有所作為，議而決，決而行，不斷推動社會發展進步。



特色金融可成澳門多元產業重要組成部分

粵澳工商聯會理事長 黃仁民

當前世界各國正面臨經濟調整，2015年國內經濟增長創25年新低。在這大背景下，澳門的經濟也由博彩業帶動出現連續兩年的深度調整。無論中央政府、特區政府，還是澳門社會各界，都希望可以優化澳門的產業結構，實現經濟的適度多元，利用好澳門的平台優勢打造“平台經濟”。

特區政府在持續推會展、文創、中醫藥、物流等多元產業的基礎上，2016財政年度施政報告和首份《五年發展規劃》草案文本，都將特色金融產業列為促進經濟適度多元化的重要發展方向，希望將澳門打造成為中國與葡語系國家之間的重要金融平台。

澳門金融業具良好基礎

澳門回歸前，金融與博彩旅遊、房地產建築、出口加工成為四大經濟支柱產業；隨著澳門回歸賭權開放，博彩旅遊業迅猛發展，金融業一直保持健康的發展，以營運結果（稅前利潤，下同）的數據，回歸至2014年錄得11%的年均增長；更難得的是，近兩年來博彩業出現-25%年均大幅變化，大部分非博彩產業也紛紛受到不同程度影響，但金融業仍未改變增長的態勢，相若期間錄得23%的年均增長，稅後盈利更高達126%的年均高增長。足見澳門金融業具良好發展基礎。

金融業發展獲廣泛支持

本人參與工作的粵澳工商聯會，今年3月30日聯同廣東省企業家資本管理協會共同舉辦「特色金融經濟論壇」，兩地業界專家學者均認為澳門可利用國內和葡語國家金融租賃的空間，著力發展特色金融；4月5日和來自台灣的工商代表團進行經濟金融座談交流，台灣工商金融界均支持並樂見澳門特色金融業成功發展；5月19號，在澳門中聯辦支持下，連同中國企業投資協會、澳門科技大學、新忠誠集團合辦了「澳門金融經濟講座」，邀請中國經濟學界泰斗、著名經濟學家、北京大學的厲以寧教授來澳開講《中國當前經濟形勢與澳門特色金融前景》。厲教授在分析澳門當前經濟發展三大優勢中，認為金融業是其中具潛在發展優勢的一項，建議特區政府爭取國家政策支持，用低稅甚至免稅創建盧森堡式的澳門特色金融中心。縱觀幾個活動舉辦都取得良好的社會效應，反映社會對特色金融業發展的關注與支持。

此外，6月3日來澳出席“第七屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇”的世界銀行前高級副行長兼首席經濟學家、北大林毅夫教授肯定澳門特色金融定位合適；6月6日旋風式訪問澳門的全球電商巨頭馬雲認為，能體現當前全球最有機會的澳門，互聯網金融是其中主要的一項。多位世界級經濟金融界專家為澳門發展特色金融的支持表態也大大增強澳門發展金融業的信心。

發展特色金融業的建議

澳門金融業雖一直保持健康發展態勢，但產品相對單調尤其缺乏證券



市場，以2014年大約199.1億規模還未及其他非博彩的地產建築、批發零售、酒店餐飲業等。本地市場規模所限加上內地尚未對澳門真正開放市場都成為產業發展瓶頸；再者互聯網大數據趨勢也將對澳門目前這樣傳統的金融業帶來莫大衝擊。

金融業有健康平穩發展的基礎，欠的是規模，應有條件通過低稅吸引供求營造金融平台，擴大規模讓產業起飛。這也許正是特區政府將特色金融產業列為本年度以至後續精準發力，推動產業適度多元化重要發展方向的考量，倘若如是，最佳選項是利用優勢和大膽創新！

故此建議：

- 一. 政府盡快完善金融租賃法律規範，推出積極吸引政策，加快人才培養引進。
- 二. 盡用澳門靈活監管制度、穩健金融體系、較低稅收政策、雄厚財政儲備等足以差異化競爭優勢，在葡語系國家人幣清算平台已初顯成效的基礎上配合“一帶一路”國策發展最具可行性、最能形成產業規模的金融租賃平台。
- 三. 站在金融創新同一起跑線上，澳門應膽大步快，如專家指出的套用盧森堡模式，因地制宜吸引國際、國內金融機構和各國尤其葡語國家大企在澳落地，形成符合澳門土地資源緊缺下所能發展的大規模金融平台，讓特色金融成為澳門多元產業重要組成部分。
- 四. 利用國家對本澳構建中國與葡語國家商貿服務平台的支持，結合

國家供給側改革和中國與葡語國家重點項目方向發展大商貿金融，積極研究設立各類融資和股權交易平台，搶先發展互聯網金融。



踐行務實語言政策 培養科技創新人才

澳門街坊會聯合總會社會事務委員會主任、澳門中華教育會學術部理事 陳家良

「教育興澳」、「人才建澳」是特區政府一貫的施政理念，在首份「五年發展規劃」中也是一個重點內容。任何地區要實現長遠的可持續發展，教育到位、人才培養政策對口，是最根本的發展基石。每個地區有自己特殊的人才需求，依澳門的發展情況看，我們應該要做好「語言人才」和「科技創新人才」的培養。同時應該指出，僅依靠外來吸引人才資源的補充方式是遠遠不足夠的，要長遠解決本澳人才短缺的問題，必須著眼於本地人才培養；而培養本地人才則要由中小學基礎教育做起，這才是人才培養的根本策略。

一、做好「語言人才」的培養

澳門的定位是「世界旅遊休閒中心」和「中國與葡語國家商貿服務平台」，當中，人力資源的語言能力是發展的關鍵。澳門是中西文化交融之地，中文、葡文均屬官方可使用的語言，「三文四語」更號稱是澳門公立學校教育的一大特色，居民的語言能力理應較其他地區好。但事實上真正能夠掌握「三文四語」的人少之有少，能夠精通「兩文三語」的人也是鳳毛麟角，相當一部分人甚至連中英雙語、中葡雙語也未能掌握。

語言能力不強導致閱讀能力也不佳。澳門自2003年參與學生能力國際評估計劃（PISA）測試，閱讀素養的表現連續三屆下跌。2012測試成績雖然回升，但男生的閱讀素養目前還是處於OECD成員國的平均值之下¹，尤其是高端能力——「反思和評估」一項的表現相當弱，總體閱讀表現仍然不能令人滿意。

上述情況理應引起我們的注意。宏觀地看，澳門的語言人才存在兩大問題：第一是總量不足，第二是尖子不尖，兩者皆不符合澳門特區的發展需要。

我認為，澳門語言人才缺乏的主要原因，在於特區的語言政策未能與時並進，學生沒有在中、小學階段打下良好的語言基礎，從而導致高等教育階段的語言培訓效果不理想。我建議，值當前本澳面臨經濟轉型調整的時期，特區政府應全面修訂語言政策。具體來說，有以下三項措施：

首先，普通話及英語的學習要著重「應用性」，除了在課堂多講、多寫外，還可透過引入大學的力量，開設「旅遊英語」、「餐飲英語」等活動型課程，調動學生的興趣，提高英語學習效果。

其次，葡語的教學一定做好「普及性」，這是最關鍵的工作。政府應出台更多措施支持澳門的中小學在正規課程內開設葡語課程，爭取每個學生都能學習葡語。另外，也要從師資配備、教材使用等方面入手，提高教學質量。同時持續加大力度，鼓勵學生升大學時修讀葡語相關專業，形成

1 《澳門PISA2012研究計劃報告：從國際比較的觀點評核15歲學生的數學、科學和閱讀素養表現》，澳門大學教育測驗與評核研究中心。



葡語教育的全方位輔導。

一句話，適切的語文政策應該要將澳門的「三文四語」做到普及性和應用性兼備。

另外，我希望政府規劃多時的位於石排灣的「語言教育中心」應該盡快興建，而且在澳門半島也要覓地興建類似的語言教育中心，一則透過更多的校外資源強化語言應用的教學效果，二則也可引起社會對語言學習的重視。

二・做好「科技創新人才」培養

現代社會的發展呼喚創新人才，而科技教育是培養創新人才的主要載體。

當前社會資訊科技發達，「互聯網+」的新發展模式已經越來越普遍，澳門必須要迎上新一輪的技術創新和產業發展潮流，協助各行各業持續發展，但澳門科研人才的缺乏卻成為制約瓶頸。2013年科技大學公佈的《澳門居民科學素養調查》顯示，澳門居民的科學素質達標率只有百分之三點四二，相當於發達國家二十世紀八十年代末的水平，也遠低於北京及上海²。同時，PISA測試結果顯示，澳門學生的科學素養表現比閱讀素養還差，落後於其他大中華地區，PISA 2012高科學素養表現的尖子學生的成績甚至較PISA 2003失色³，呈現倒退現象。由此可見，本地在科學教育方

2 2013年11月27日《澳門日報》。

3 《澳門PISA2012研究計劃報告：從國際比較的觀點評核15歲學生的數學、科學和閱讀素養表現》，澳門大學教育測驗與評核研究中心。

面仍然有很大的提升空間。

事實上，澳門的科學教育工作有條件做好，近年有不少中學生代表本澳外出參與地區性或國際性的比賽，奪得眾多科技獎項，可惜我們卻沒有針對這些尖子學生加以培養，結果這些學生在升學時，大部分沒有修讀科學專業。基礎教育階段科技比賽成績輝煌，成人社會卻是科技創新人才凋零，兩者反差之大，令人深思，令人慨嘆。

今年施政報告和五年發展規劃均重視科技創新人才，如何加強基礎教育中科學創新教育的成效呢？我有以下幾點意見。

第一，應該改善硬件，投入資源，支援實驗室的建設及儀器的更新，以實驗教學來提高科學的趣味性和實踐性，吸引學生熱愛科學，培養學生的創新思維。

第二，應該通過提供獎／助學金，以及充份的生涯規劃支援，鼓勵學生及尖子學生升讀大學時修讀科技專業，為澳門的未來發展提供足夠的科技創新人才儲備。

第三，改變以紙筆測試為主的評核方式，加重實驗佔分，強調動手過程，重視開放研討和分享，從而活化學生的思維。

同樣是一句話：要培養創新人才，就要做好科學教育的普及工作和拔尖跟進工作。

另外，教育是培養人才的基本，但要為澳門未來發展提供和配置適當的人才，除了需要良好的基礎教育制度，以及高等教育制度之外，仍要進



一步完善專業資格認證制度、做好相關的法律法規配套，否則將跟不上社會及人才發展的需要，難以提高相關行業專才的競爭力。

在經濟多元化的新常態下， 互聯網+，發展智慧城市給澳門帶來新的機遇

歐家輝

澳門特別行政區五年發展規劃正進行諮詢工作，是未來五年特區經濟社會發展的總體藍圖，是政府與廣大居民共同努力的行動綱領。特區政府特別在完善互聯網基礎設施、推進資訊科技應用及開放資料以利發展智慧城市、培養資訊科技人才、發展電子支付平台等納入諮詢文本。隨著特區政府“以人為本”、“科學施政”的施政理念深入貫徹落實，相信澳門資訊科技界在未來特區發展中將會作出更多的貢獻和發揮更大的作用。制訂智慧城市的路線圖、標準、涉及行業等框架。本人希望，屆時澳門能在這課題上有較清晰的發展方向。除了包含智慧城市的路線圖、標準、框架，還能提供如何融會貫通市民和各界人士的意見和建議的機制，那就真是邁向智慧城市的重大一步。不禁想起，根據研究智慧城市的專家Boyd Cohen博士的定義，智慧城市的最高形態（智慧城市3.0），就是人民、企業、學術界和政府在各種建設工作中貢獻所長和達成共識，攜手共建理想的都市。說起智慧城市，最引人入勝的始終是一些嶄新科技，能在符合可持續發展的原則下，令居住在城市裏的人生活得更好。現時我們最常聽見的智慧城市科技，包括可因應交通流量調節的交通燈、可顯示泊車位數量及指引司機停泊車輛的停車場、中央廢物收集系統、網絡化自動報表水電錶等



等，都將為我們的生活帶來更多便利或效益；而在不久的將來，一系列智慧城市科技更將深入人類社會，令我們的生活和文化出現巨大轉變。

2015年兩會的政府工作報告提出：“要制定《互聯網+行動計劃》，推動移動互聯網、雲計算、大數據、物聯網等與現代製造業結合，促進電子商務、工業互聯網和互聯網金融健康發展，引導互聯網企業拓展國際市場。”這意味著“互聯網+”正式被納入頂層設計，成為國家經濟社會發展的重要戰略。目前海內外到處都奔湧著互聯網+的浪潮，中國有7億網民的巨大互聯網市場，蘊含極大能量。集眾智可以成大事，通過互聯網+，可以把億萬大眾的新創意新智慧激發出來，充分發揮“中國智慧”的能量，實現從中國製造到中國創造的改變。

互聯網+在澳門周邊蓬勃發展的同時，在澳門經濟多元化的新常態下，互聯網+亦將會給澳門新的定位帶來新的機遇：

- 1、 互聯網+澳門國際旅遊休閒中心：來自四面八方的遊客，可以通過互聯網，獲取澳門的旅遊資訊，欣賞澳門的美景，地圖指引澳門的美食，發現澳門精品的優惠信息。
- 2、 互聯網+澳門電子商務： 澳門優質豐富的全球商品，相對較低的稅收政策，開放的互聯網資訊環境，都會為澳門商家開展互聯網電子商貿提供基礎。
- 3、 互聯網+澳門電子政務： 利用好互聯網+的平台和優勢，可以為澳門政府更好的便利市民提供一個開放高效優質的服務平台。

與此同時，互聯網+也是創新技術與傳統產業的結合，其中的困難需要全社會共同努力才可以達成理想水平，主要有以下困難，需要政府部門牽頭推動和解決：

- 1、 為互聯網+產業提供鼓勵和扶持政策，鼓勵澳門各傳統行業加速擁抱互聯網，提升到互聯網生態圈去拓展業務，給予適當的補助和支持。
- 2、 互聯網+產業是面向全球激烈的大市場競爭環境，競爭的關鍵在於人才的競爭，應該在著力培養本澳互聯網+人才的同時，適當放寬引入互聯網+ 人才計劃。
- 3、 學習各地自貿區的做法，可以在本澳及周邊設立由澳門政府牽頭的，澳門電商商品倉，以便集中配合物流及打通內地市場的海關、邊檢和稅收流程，便利本澳商家入貨營商。
- 4、 號召政府部門、本澳大型機構應該優先採用澳門本土互聯網+ 相關品牌服務，在本土互聯網+ 公司可以去到澳門以外的互聯網世界競爭前，先可以在澳門取得一定的發展經驗。
- 5、 在鼓勵合資格本土機構發展第三方支付業務的同時，高度關注及全面評估第三方支付在個人資料保護、互聯網安全、客戶資金安全、反洗錢等方面的高度風險，以及周邊地區諸多不規範管理第三方支付機構所帶來的負面影響。



推動電子政務發展政策及戰略

目前多個省市都已經推出激勵互聯網＋發展的政策、引導資金；但澳門似乎並沒有很大動靜。澳門需要提高憂患意識，積極進取，本澳早在回歸前已開始推動電子政務，並在行政公職局下設「電子政務廳」，負責研究、建議及推動電子政務發展戰略；研究、構建和完善電子政務基礎建設及資訊系統，以及研發及完善適合於推動電子政務系統發展的資訊解決方案。但回歸十多年來，電子政務發展的成效不彰，遠遠落後於周邊先進地區。目前不少政府部門的電子帳戶並不互通，市民若要更新地址、聯絡電話等個人資料，仍然需要自行向多個不同部門辦理，極為不便。為進一步提升政府資訊的透明度，政府會否訂立統一指引，要求政府部門上載網站的資料，除個別沒有原始電子文檔的檔案外，應優先以可搜尋內容文字的方式上載，方便居民搜尋到相關資訊？現時政府不少電子服務，仍停留在網上下載電子表格，再打印、填寫的水平，之後仍是要親身遞交。當局會否訂立明確的時間表，推動政府各部門將有關表格實現電子化填寫和遞交，以方便居民和減省因輸入表格所需的大量行政成本？針對目前各政府部門沒有統一網上帳戶可供居民使用，以及居民更新資料需要自行知會各部門的現實情況，行政公職局有否計劃作出統籌、協調和整合，讓居民可在一個帳戶內能統一更新在不同政府部門內的個人資料，以及可以通過統一帳戶登入辦理所有政府服務？基於上述種種問題，需要各政府部門優先合力解決。建設雲中心系統，簡化程序，打通部門間的資訊壁壘，加強公共服務的功能整合，嘗試與大型網絡平台合作，建立更多網上或手機辦證、續期的渠道。此外，安全問題亦須注意，設法增強保護電子系統和個

人信息安全。電子政務不祇是潮流產物，更應是提升政府整體服務效率的重要手段，要與時俱進，技術、服務要有新突破。建議從頂層設計着手，規劃智慧城市建設。面對時代發展趨勢，要有更高的思維去規劃，如智慧政務、智慧經濟、智慧社區、信息建設相互依存。否則會越來越落後於世界與區域、以及互聯網+的高速發展。

結合澳門的實際，建議首先考慮發展電子商務、民生服務、普惠金融、高效物流、便捷交通等幾個方面，還可推廣在線醫療衛生新模式、促進智慧健康養老產業發展，探索新型教育服務供給方式等。

尤其可大力發展跨境電子商務，利用“互聯網+外貿”，實現優進優出，配合實施“一帶一路”等國家戰略，推動開放型經濟發展，促進產業多元化。加快建立適應跨境電子商務特點的政策體系和監管體系，營造更加便利的發展環境，促進跨境電子商務健康快速發展。應在發展中規範，在規範中發展，特別是應培育一批公共平臺和自建平臺。須破除行業、部門壁壘，擴大市場主體平等進入範圍；建立包容有序的監管環境，包括通關、稅務、檢驗檢疫、第三方支付、跨境金融政策；政府在重要領域要引導扶持，避免碎片化發展。可組織澳門與鄰近區域的市場、營銷、研發、貿易等方面力量，共同努力建設跨境電商公共平臺，實質性推動澳門手信、服務、貿易等產業多元化發展。可參照上海自貿區“跨境通”等跨境電子商務平臺，以“政府正規軍”的形式建立跨境電商公共平臺，吸納澳門盡可能多產家、商家入住，在橫琴/珠海建立中轉倉庫，以10%行郵稅方式進出海關。利用現代微信等手段捆綁宣傳澳門城市形象與電商平臺。



“政府正規軍”形式的好處是，便於政府掌握運行數據與監管，可操控、信用高、易整合。

在經濟多元化的新常態下，互聯網+給澳門帶來新思維，新機遇，我們能否抓住，且拭目以待！

參考資料：

澳門特別行政區五年發展規劃

http://www.cccmtl.gov.mo/files/projecto_plan_cn.pdf

鄧淑明博士：智慧城市的未來科技

<http://winnietang.hk/index.php/ict/mediacoverage/511-100098>

澳門日報：社諮委促加快電子基建

http://www.macaodaily.com/html/2016-01/07/content_1058503.htm

亞太雲應用聯盟

<http://www.apcloudapps.org/article.asp?id=390>

共建有利青年創新的社會氛圍

澳門中華新青年協會理事長 周永豪

創新是近年澳門城中熱話，政府及社會各界在各層面，以不同方式釋出對創新的高度鼓勵。最近提出的澳門特區五年規劃草案文本中，我們做了一個小統計，發現“創新”二字在文本的詞頻榜上榮膺高位，成為「詞頻王」。的確，創新是澳門這個時代最為重要的發展要素，不論在經濟、民生、文化、法律乃至政府施政方面，均需喚起創新驅動打造新氣象。

青年在創新上具有敢嘗試、學習快、思維開放等方面的優勢，讓青年群體有效發揮具建設性的創新創造力，既讓「創新」更充分發揮社會效能，也讓更多青年獲得社會認同感。現時創新的普及勢頭良好，至於未來能發展到何種水平，最終能否開花結果？本人認為澳門社會在以下幾方面仍需補強，方能共建有利青年創新的氛圍，讓小城創新走出新天地。

一、包容創新失敗的氛圍不可忽視

在追求創新的過程中，不可避免地會有錯誤出現，許多企業的產品研發、許多青創企業家的創業過程背後往往是無數次失敗與反思的累積過程，故此社會、企業與創新者的身邊人對創新失敗的態度將影響着創新的過程可否走到終點。



以創業為例，不時聽到各種對創業失敗表示關注的聲音，特別是父母家長一輩。確實創業有風險，提示創業者做好創業的思想準備與風險管理是十分有益的，但過度的關注也增加了擁有失敗經歷的創新者堅持創新的心理成本。當青年人產生害怕出錯的心理，就只會偏向做傳統不會出錯的事，那就背離創新的初衷。

換句話說，社會包容創新失敗的空間越大，那麼創新的可能性就越多，既然創新失敗是必然存在的，能否營造一個開放和容錯的氛圍對創新的影響便不可忽視。所謂「夢想還是要有的，萬一實現了呢？」，只要創新者作好充分的思考和準備，不論是創業的方向選擇、就業的路線選擇，抑或是在機構企業中的創新嘗試，期望家長、管理者與社會均能給予堅持創新的青年人更包容的空間，把可能的創新失敗化為創新之火的燃料。

二、完善創新的制度空間

創新既需要資源環境，也需要制度環境。正是由於法律與制度的空白或制約，使得一些創新無法有效地開展。例如在政府體系中，基於一些不合時宜的法律約束與對法律原意的不同理解，制約了政府行政效率，當涉及創新嘗試時，公務人員亦會因害怕可能抵觸法律而步步為營，最終使許多有想法的青年公務員難以在工作中發揮創新創意；在經濟適度多元的發展中，諸如第三方支付、UBER與特色金融等新事物，也不同程度地遇上制度不健全產生的發展制約。

當然，現時澳門的制度環境仍是能為市民安居樂業與經濟繁榮穩定提供堅實保障的，但若希望藉創新推動社會邁出關鍵的「向前一步」，就需

要社會共同跳出安穩圈，決心革新法律與制度。法制建全的行動與計劃已是刻不容緩，必需與時俱進，避免成為創新的絆腳石，並重視在立法人才與雙語人才培養，決心解決澳門法律滯後的老、大、難問題。

三、重視青年「創新力」的培育

「人生最大的風險，就是你從不冒險。」安於現狀、離不開舒適圈是創新的大敵，而教育對青少年探索求知精神的培養顯得尤為重要。我們要重視青年「創新力」的培育，在青少年求知欲最旺盛的年紀，在家庭、學校、職場、社會引導他們把探索與創新養成習慣，讓他們在進行生涯規劃時思考更多生命的可能性。創新從來不是創業者的專利，一個有活力的社會，創新因子應在每個青年、市民的想法和行動中，展現新機處處。不論他們就讀哪個專業，從事哪個行業，青年人都能富有好奇心對未知領域探索創新，從而營造敢創新、想創新的全社會氛圍。相信當青年價值觀上能植根創新理念，社會創新的引擎也將自然開動，驅動澳門社會踐行創新。



建設具本澳特色的“智慧城市”促進城市可持續發展

資訊科技協會會長、澳門互聯網協會理事長、澳門智庫中心總監 徐德明

一、智慧城市的提出

2008年11月，美國IBM總裁兼首席執行官彭明盛（Sam Palmisano）在紐約市外交關係委員會發表演講《智慧地球：下一代的領導議程》。2009年1月底，奧巴馬就任美國總統後，奧巴馬對此給予了積極的回應，之後不久，奧巴馬即簽署了經濟刺激計劃，批准投資110億美元推進智慧的電網，批准190億美元推進智慧的醫療，同時批准投資72億美元推進美國寬頻網絡的建設。正式拉開了智慧地球/智慧城市由概念走向實踐的序幕。

智慧城市的提出，如今既成為城市信息化建設的熱點課題，使我們都認識到下一代互聯互通的科技將改變這個世界目前的運行方式。

“澳門特別行政區五年發展規劃”中強調建設智慧城市的目標是：推動科普教育及科技應用，運用各種資訊技術，貫通城市各類公共服務系之間的關聯，實現各類資源利用的集約化、高效化，強化對城市治理支撐，提高居民生活水平，完善產業發展環境，促進城市競爭力提升，推動城市可持續發展。

並積極配合國家“十三五”規劃關於實施大數據的戰略，推動信息

化、智慧型與澳門經濟社會進步緊密結合。融合各方經驗與智慧，瞄準澳門特色定位目標，做好頂層設計。

二、智慧城市的建設

智慧城市是指通過廣泛採用物聯網（Internet of Thing）、雲計算（Cloud Computing）、無線網絡Wi-Fi技術，人工智慧、資料挖掘和採集、知識管理等技術，提高城市規劃、建設、管理、服務的智慧化水準，使城市運轉更高效、更敏捷、更低碳。

至今統計，全球已有800多個城市正在建設智慧城市。據瞭解，入選“中國領軍智慧城市”的城市共有20個，分別是：北京、西安、杭州、成都、銀川、貴陽、上海、蘇州、無錫、廣州、秦皇島、福州、深圳、武漢、寧波、萬甯、大連、敦煌、南京、青島。

在智慧城市中，政府公共管理的物體（包括自然物、人工物）能夠感知環境並自動做出相應動作，或將採集的資訊發送到處理中心。智慧城市必須擁有強大的資料處理能力，並即時作出反應，利用物聯網加上雲計算平臺強大的資料處理能力，即時可以處理海量資料。

筆者認為：本澳建設智慧城市必須構建全城無線寬頻網絡。建設公共雲計算中心，構建本澳物聯網，使城市資訊基礎設施像使用水、電一樣方便滿足人們“即需即供”的需求。全城無線網絡等新一代信息技術產業是建設智慧城市的重要基礎。要建設智慧城市，必須重視發展新一代高新資訊科技產業，使兩者形成良性互動。在社會信息化領域，要重點發展“未



來學校”、“未來教室”，促進優質信息化教育，資源共建共用，完善教育公共服務體系。

筆者建議，本澳城市基礎設施與民生發展相關的方方面面進行全方位的建設。對電子政務、智慧建築、智慧醫院、智能家居、城市管理、食品藥品管理、票證管理、家庭護理、個人健康乃至與起居生活等諸多領域，作為建設本澳智慧城市之本，然而，其基礎設施建設必須要先解決如下重點：

- 1、IPv6使用為基本。IPv6才有豐富的網絡地址來應付物聯網和智慧城市所要求的海量連接設備。
- 2、高速寬帶接入。完善的高速本地電信網絡，使用戶接入手段豐富，光纖入戶、全城Wi-Fi、加大流動互聯通訊能力。
- 3、建造物聯網。以寬頻網絡為紐帶，運用遙感、定位系統、地理資訊系統、遙測、仿真-虛擬等技術。換句話說，未來的傳感網絡、傳感器在物聯網中任何時間（anytime）、任何人（anyone）、任何地點（anywhere）的基礎上，又拓展到了任何物體（anything）互連互聯。
- 4、設立本澳MOIX。建議澳門政府牽頭設立澳門互聯網交換中心（MOIX），MOIX的設立對澳門基於互聯網、物聯網、大數據的創業創新、產業適度多元化有著必然性。
- 5、培育專業人才。與大學聯手制定培育相關專業人員指標，甚而引

入專才。

6、政策優先傾斜。法規必須跟上及具權威性解讀。

7、設大數據中心。須具超算能力，聯網須相對安全。

8、中小企參與。以“政府搭台，企業唱戲”為原則，在獲本澳中小企的認同及參與下，將事半功倍。

9、統一管理。在管理上必須進一步落實負責制，依法執行電子政務，實行智慧城市的統一管理，制定行動規劃，定期跟進完善，按目標完成考核。

以本澳來說，國家自十二五規劃已經有明確指出，澳門特別行政區將發展成為世界旅遊休閒中心，務使其產業適度多元化；如今，在發展智慧城市相關產業，要建設“智慧產業”，必須因地制宜，發展物聯網產業、雲計算產業、大數據產業以及智慧旅遊生產性服務業等。

綜上所述，建設本澳智慧城市，政策必須優先傾斜，政府加大投入與中小企創新推動；落實以上提出先解決的基礎設施建設重點，數碼耀濠江，實現真正的電子政務，居民既能享用便捷的公共服務方式，又能提升綜合生活素質。同時，實現科學決策，強化廉政建設，推行新時代的陽光政府，使社會健康和諧發展，有助推進經濟社會持續發展。



參考文獻：

“澳門特別行政區五年發展規劃”草案文本中所述，構建智慧城市重點工作：

1. 推進信息科技的發展和應用

進一步推廣移動互聯網的應用，研究大數據及雲計算在澳門發展的策略，探索物聯網的可能性，推動運用信息技術優化城市管理、改善居民生活素質及促進經濟發展。

2. 構建開放數據中心

為了配合發展及應用大數據，將建立開放數據庫，就城市運作及管理的海量數據，制定有關數據的收集及開放標準，以使資料可以實現共享，期望帶動城市建設及產業的升級換代，支持宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂的城市發展目標。

3. 提升WiFi 覆蓋率和國際通訊通達率

未來五年，逐步在世遺景點旅遊路線及巴士站、人流較多的街道、輕軌站、新城區公共設施等地新增WiFi服務點。

2014年國際通訊通達率已達到100%，未來將持續提升有關服務質量。

4. 更新及完善“電信範疇緊急事故通報、應變及處理機制”

2016年執行已更新的“電信範疇緊急事故通報、應變及處理機制”，提升對電信網絡及服務素質的應變力。2017年至2020年，因應相關的國際標準，持續開展優化網絡素質的監察工作。

5. 加快展開研究三網融合策略

完成擬定相關法律法規、發牌機制及技術配套等工作；透過適度監管措施推動營運商提升網絡素質，並致力維護電信市場秩序，令市場機制得以發揮，從而促進電信服務整體素質的提升。2019年持牌人開始提供三網融合服務。

6. 三維城市

落實三維城市資訊方案，爭取按年約10%的增長幅度豐富澳門的地理資訊，整合城規、交通、土地、經濟社會、人文等資訊，完善資訊平台。

關於經濟新常態下澳門婦女發展的幾個重點

澳門婦女聯合總會常務理事 吳子寧

大家好！首先感謝主辦方連續多年邀請婦聯與社會各界一同探討澳門發展方向，反映現時本澳社會都普遍重視婦女聲音和意見，肯定婦女在社會建設中的貢獻。是次研討會的主題是“踐行創新，攜手建澳”，我認為這主題對本澳發展有實踐性和適時性，並緊貼國家主席習近平倡議的“人類命運共同體”理念，促進各界相互尊重，共同發展。針對這個主題，我就著現時澳門經濟新常態下婦女的發展方向，與在座各位分享一些看法並期望與大家交流意見。

一、提高婦女自身素質，緊貼國家發展策略

國家“一帶一路”戰略方針，以及今年是“十三五”規劃的開局之年，對澳門婦女以至整個澳門未來的發展都有積極意義，其不僅是經濟戰略和構想，其範疇還涉及社會發展方方面面。中央亦多次明確指出要發揮澳門自身獨特優勢，提升澳門在國家經濟發展和對外開放的地位和功能，突顯了中央在謀劃國家整體發展布局時對澳門的高度重視和熱切期待。

婦女作為社會發展不可缺少的一員，政府以及社會除了要促使和保障女性在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會外，婦女本身亦要把



握機遇盡展潛能，首要之道是增強婦女素質、提升婦女技能、開闊婦女思路。針對社會上不同階層的婦女群體提供多層次多元化的課程，豐富現有的培訓課程和形式，切合社會發展需求，針對婦女需要，為婦女在自我提升過程中更了解自身特長，發揮潛能，為她們充分參與社會發展提供更好的上升台階。

二、加強婦女權益保護，健全法律保障體系

隨著社會的發展和進步，對加強婦女合法權益的意識愈來愈重視，只有以法律保障從源頭做起，才能進一步提高婦女的社會和家庭地位，促進婦女公平參與並更多分享發展成果，有利於進一步促進男女兩性由法律平等走向事實平等。特區政府在維護婦女權益法律上，現行有《消除對婦女一切形式歧視公約》、《禁止販賣人口及意圖營利使人賣淫公約》、《家庭政策綱要法》、《打擊販賣人口犯罪》等的法律法規，還有即將推出的《家暴法》，這些都是保障婦女享有平等機會、權利及尊嚴。

縱然如此，我們仍然要深刻認識新形勢下婦女權益保障工作的重要性，進一步採取有效措施，如增加婦女法定有薪產假天數、增設男性侍產假等務實舉措。只有全社會都高度重視、支持配合，同時加強對婦女問題和發展趨勢的調研工作，形成有利於婦女發展和權益保障的社會環境，才能更有系統性、針對性地制定婦女法律法規，使法律賦予婦女的各項權利真正落到實處。

三、推動參與數字經濟，發揮婦女獨有優勢

為更好規劃澳門發展藍圖，特區政府編制《五年發展規劃（2016-2020）》，當中有專門提到澳門未來要建設成為“智慧城市”，進一步推進信息科技的發展和應用。另一方面，今年五月在西安舉行的“二十國集團婦女會議”亦一致通過了《二十國集團會議公報》，其中亦設專章提到“數字經濟中的女性力量”並提出一系列建議，鼓勵婦女跳出傳統行業的框架。

婦女在互聯網經濟、大數據時代下有了更大的發展空間，同時讓不少婦女發揮女性的柔性智慧。以我國為例，目前的互聯網領域創業者中，女性已經占55%。女性善於溝通的特質，讓她們在數字經濟中有一些新的優勢，靈活的工時、遠距離辦公，還能夠使女性平衡家庭與事業。縱然婦女參與經濟發展的程度不斷提升，但是在創業就業仍面臨很多挑戰，社會對婦女的潛能、才幹的認識仍不充分，建議政府應針對婦女在創新科技方面的資源投放，積極推動她們參與數字經濟。

結語

國家發展現在正開創一個新的歷史時期，在經濟新常態下澳門發展亦迎來新的機遇，婦女具有許多與生俱來的特質，這些特質為女性參與社會和經濟帶有無可比擬的優勢，因此澳門婦女以及全社會應該積極發揮自我所長，將澳門發展與國家前途聯繫起來，謀取更多和更大發展空間。



創新勞動關係協調機制助力經濟轉型

澳門工會聯合總會政策研究暨資訊部副主任 黃位

目前，澳門處於經濟轉型的重要時機，機遇與挑戰並存，相互影響相互轉換，應對良好前景廣闊，規劃藍圖實踐可期，應對不利前景渺茫，規劃藍圖必成為紙上談兵。勞動關係是最基本、最重要的社會關係之一，隨經濟的變化而變化，波動而波動，反過來它也影響經濟的波動，這種勞動關係與經濟發展的關係，在資本主義的社會中表現尤為突出，所以在當前經濟深度調整期，不僅要發展經濟，也要高度重視勞動關係的和諧穩定，才能實踐社會的良性運行和協調發展，才符合規劃藍圖的初衷。

我們看到，特區政府在發展經濟上，擁護不少投入不少，展現出破釜沈舟的決心和勇氣，一定的程度上頂住了經濟下行的壓力，穩住了經濟發展的信心，但在表面和諧內存隱憂的勞動關係改善上，上位人很好的立足現狀，結合社會發展需要做出適宜的準備和努力，勞動關係協調機制建設的現狀，就是依據所在。

由澳門工會聯合總會政策研究暨資訊部與中國人民大學合作，歷時

註：澳門工會聯合總會政策研究暨資訊部黃位副主任在《齊為澳門動腦筋——踐行創新·攜手建澳》座談會上的發言“創新勞動關係協調機制助力經濟轉型”，經澳門發展策略研究中心秘書處整理並經黃位副主任確認。

一年完成了首個全面系統研究澳門和諧勞動關係的報告，報告中指出和諧勞動關係的內涵是需要穩定的經濟增長，充足的專業環境和完善的勞動關係制度等因素之外，還需具備勞資共贏、勞資合作、勞資力量平衡等三方面特徵。至報告完成，澳門的勞動關係呈現出總體上較為穩定，行業差距大，勞動市場與勞動關係不足，力量發展不平衡，工會組織化高，但力量較為分散。

面臨單一產業結構導致勞動的關係的整體失衡，制度缺乏長效機制，勞動力短缺與外傭問題，有效勞動力與人力資源培養危機，勞資分歧與矛盾依然嚴重，個別勞動關係制度趨完善，但集體勞動關係缺失，勞動關係可持續性差。報告中提出，具針對性的產業調整結構，戰略佈署轉變特區政府治理勞動關係的意念與思路，完善人力資源規劃工作，加強外傭引入戰略規劃工作，加大力量對應中小企不足，推進工會立法工作，完善集體勞動關係制度的期待建議。

比較今年社會經濟發展的實況，對於構建和諧勞動關係促進經濟轉型，此舉具參考價值。在此對於此研究成果的表述，希望將有用的成果推廣出去，與大家共享與實現應有的價值。更希望的是，指出這一成果的勞動關係協調機制的水平不足和滯後，希望引起特區政府的高度重視，加快跟進。當然，要立刻解決所有問題並不現實，所以面對當前的情況下，勞動關係發展情況需要利用創新做好協調機制核心的關鍵環節建設，而當前澳門勞動關係協調機制的核心關鍵環節，就是社會協調常設委員會的設立，這個是勞動關係出現不協調不健全不完善的條件下，勞動關係矛盾需



要獲得妥善處理的產物，其運作良好，其他問題則迎刃而解。不過當前涉及在運作中還存在諸多不完善之處，主要是運作機制的不完善，以及與社會發展實際欠缺適應。這可以嘗試通過引入“互聯網+”的思維和模式，構建起網絡溝通平台+網絡意見整合團隊+三方協商討論+依托共識機制決策的現代化，科學化的運作模式，來完善與提升運作，讓勞動關係協調依靠制度創新，問政於民，充分吸取民主參與和科學決策的時代要求。同時，以有效增強回應，改變腐陳，才能填補運作不足，接受社會意見，確保平穩運作和勞動關係的平穩和諧發展。

謝謝大家。

澳門的多元產業與人才發展的關係

澳門專才發展學會會長 高俊輝

九十年代已提出關於澳門經濟適度多元的問題，至今關於澳門產業多元化發展的定位問題，經過多年的討論和研究，無論從澳門學術界、產業界和澳門特區政府，最後就是促進澳門經濟適度多元化。這個定位不僅符合澳門產業結構的實際情況，也得到社會各界和國家的認同，更把這個定位納入到國家的“十一五”規劃。本會認為要促進澳門經濟適度多元，首要條件做好人才儲備和改善人才環境。近來，就人才環境方面，特區政府鼓勵青年創業，吸引了不少的青年投入其中，大部份的創業者創業後發現最大的難題不是資金問題，是人才缺乏的問題。以上的創業的企業幾乎都是中小企。根據澳門產業結構的實際情況，全澳約有一萬五千家中小企業，佔企業總數的百分之九十九，因此中小企業可說是澳門經濟的生命線之一（資料來源：澳門中小企業協進會）。由於澳門地少人少，中小企要發展，遇著請人難，留人更難的人資問題，阻礙發展。政府如支持中小企的發展，可考慮從人力資源方面想想解決方法。如可考慮鼓勵顧主推廣員工培訓，提升員工的質素讓企業可持續發展。如臺灣第一大連鎖餐飲企業王品集團，每年的營業額百分之三作為培訓費，員工的流失減少，而且員工的服務素質也相應提高，為企業擴充打好基礎。也能解決創業者的大難題。



人才政策推行需要長效機制，但短期未能見成效

但澳門人才短缺已是近十年的難題，特區政府的施政方針明確指出將建立人才培養的長效機制，其中包括設立人才發展委員會，負責制定、規劃及協調特區人才培養的長遠發展策略，並構思及落實“精英培養計劃”、“專才激勵計劃”和“應用人才促進計劃”；建設鼓勵人才回澳的機制；推動協調與人才培養相關的本地、區域及國際合作等各項重要工作。近年推出“回歸十五周年人才回澳考察計劃”，讓在外地的澳門人才回澳瞭解特區政府成立以來取得的各項成就，並加強與他們之間的聯繫。這是特區政府人才發展委員會在吸引人才回流方面的又一積極嘗試，但未能短期內有成效。

完善人才環境，推動人才留澳和回澳的獎勵計劃

要促進企業多元發展，人才政策也要與時並進。建議特區政府就人才回流和留澳政策方面，可考慮主動積極創造條件，吸引人才。如設立人才獎勵計劃：可仿效其他地區設立了海外研究人員歸澳獎勵基金；鼓勵具有博士學位的高端人才回澳從事教育工作，培育本地人才，報酬相應可提高或提供津貼等；還可與頂尖科研人員簽訂五年的合同，全額提供科研經費，就研究成果每年頒發獎金等。現時推行的貸學金的機制是很好，澳門人讀大學可算是不用愁學費，只要合格畢業就可，但學生欠缺學習的動力獲取好成績。建議學生如完成大學學位後，成績達到一定的分數或有研究成果，貸學金可變為獎學金，不需要歸還，用先貸後獎的方式鼓勵本地學生更努力和積極地學習，提高學生素質。

特區政府應將吸引人才回流的工作常態化、規範化，持之以恆的為本澳發展吸引到更多的所需人才。豐富澳門人才結構，為應對經濟深度調整，實現澳門長期穩定發展奠定基礎，將人才“回澳”和“留澳”這一方面政策措施落到實處，發揮實效顯得更加重要。特區政府也應繼續支持中小企發展，重視員工培訓，解決人資問題，才能吸引創業者積極參與，促進澳門經濟適度多元。



實踐工程科學 邁向創新之路

澳門工程師學會理事長 黃承發

尊敬的澳門發展策略研究中心同仝及各位嘉賓：

澳門工程師學會希望在“踐行創新 攜手建澳”議題上，本會就工程科學角度、都市更新角度及交通改善角度提出建議，現歸納四個要點：

- 一、從科普走向科學，從科學走向創新產業；
- 二、從基礎城市規劃走向智能城市發展；
- 三、從都市建築及城市規劃範疇的資格制度，以提升澳門可持續發展；
- 四、從澳門工程發展，貢獻中葡工程平台發展基礎建設工程，貢獻國家一帶一路方針。

一、從科普走向科學，從科學走向創新產業

澳門特區政府成立以來，一向致力推動科普及科研的工作，多年來在這兩方面均有一定成果。就像澳門工程師學會承辦的科普比賽如澳門青少年科技創新作品選拔活動及澳門國際科學與工程大獎賽中，都獲得很好的成績。可見澳門的科普水平已達到國家級，甚至世界級的水平，在其他國

家及地區皆精選這些有潛質的項目加以進一步的發展及研究，最終成為該地區的創新產業。

特區政府應該在創新科技產品化、市場化方面多花功夫及資源，如把這些有潛質的科普作品及科研項目不致流於概念階段，白白浪費了落實產業適度多元化的好機會。建議政府可成立甄選機制，把有潛質的項目挑選出來，有進一步的獎學金、支持基金協助項目市場化，可在創新科技產品中建立配套的法規與設施，以一條龍的制度輔助這產業適度多元化。

在這方面，香港已逐步就這方向發展，據本人了解香港在創新科技比賽有傑出成績的作品，而開始進行產品化、產業化。當本人與以色列的高等教育機構及創新產業機構交流時，他們在高校鼓勵在學學生把自己的創意設計及研究成果進行產品化、產業化已有很好的成績，這點是值得我們特區政府參考，以加強產業多元化的優勢。而據本人了解，澳門亦有少量的科技年青人在這方面嘗試，但由於支援不足，產業化的路途充滿阻力，希望我們特區政府可以在這方面多研究扶持方案。

二、從基礎城市規劃走向智能城市發展

城市要有好生活，先要有完善的城市發展制度，將基礎建設做好，加上都市更新、再造活化，城市才有可持續發展性。

基礎建設要做得好，關鍵在澳門的相關工程法例能否與時俱進，以及是否合乎業界實際操作。澳門現時在工程界面對著工程法例的不健全，如機電工程、材料估量測量、環境評估等相關法例，以及都市建築法律制度及防火安全規章等也有待改善及完善。



在都市更新中也遇到相類似的問題，沒有制定超過一定樓齡的大廈強制性驗樓法例，對危險的樓宇以及缺乏維修意識的大家，沒有推動他們做樓宇維修的力量與壓力，雖然特區政府在扶助此類樓宇作維護有所支援，亦未見其效。同時，在現時法例中所規定的要求業主同意維修人數，在這類型的樓宇中，亦顯得不切實際。故此，認真研討，找出可行方案與法例才是上策。有了此等法例，樓宇的維修意識加強了，都市方可合理更新。不然，大量樓宇因缺乏維修不斷增加，在未到達更新年期的樓宇便需要重建，造成加重政府負擔。

在都市更新的過程中，需要不同領域的專業人士對樓宇進行評估，如土木工程師、機電工程師、電機工程師、機械工程師、結構工程師、岩土工程師等。然而，現時雖然已執行的都市建築及城市規劃範疇的資格制度，惜還有很多待完善的空間，在第三點的意見當中詳述。期望透過專業人士的協助，加速都市更新的流程。

有了完善基礎的城市設施，智能城市才能有效進行。智能城市建設中舊有的完全由政府主導的基礎設施建設投融資模式面臨改革，政府與社會資本合作的模式（以下簡稱PPP），正成為多個國家基建投融資改革的重要方向。然而，第三個「P」應該是包含使用者更為恰當。現時澳門在智能城市發展中，以政府與社會資本合作的模式漸漸發展中，然而在使用者參與運用這智能城市所產生的數據，從而優化市民的生活及旅客的旅遊素質方面仍有待改善，政府需要加大力度在這方面的研究，才能真正發展好智能城市。

在城市發展中，由於澳門的地方較小，可利用的空間有限，如何好好利用地下空間，卻是特區政府下一波好好思考的議題。現在較具條件發展地下空間的，當然是即將發展的新城填海ABCDE區。地下空間的利用，除了城市規劃的考量外，材料及技術考量將會直接影響該區的可持續發展。故此，特區政府應該好好利用海棉城市這個概念與技術，與智能城市好好配合，才達致更佳效果。

三、從都市建築及城市規劃範疇的資格制度，以提升澳門可持續發展

澳門特別行政區第1/2015號法律都市建築及城市規劃範疇的資格制度已於去年7月1日正式實施，而有關法律制度將適用於13個專業範疇，而當中設立的“建築、工程及城市規劃專業委員會”，將致力根據本法律的規定進行資格認可和登記。

基於澳門現行的工程從業員資格及責任制度是由《都市建築總章程》規範，合資格的人士只需持有相關的學歷證明，到土地公務運輸局申請及簽署聲明書就可註冊執業，因此對工程師的專業知識及經驗沒有嚴格的準則及要求，以及對如出現事故後的責任及罰款沒有清晰的說明，同時並沒有重視持續培訓對工程師資格的影響。

但由於澳門社會急速發展，該制度未能與國際接軌，制約了行業的發展，因此都市建築及城市規劃範疇資格制度的設立，不單明確各專業範疇的執業範圍，亦明確說明相關技術員因其在執行職務時以作為或不作為過錯違反有關義務所引致第三人受到的損害承擔賠償責任，以及就違反關於執行有關專業職務的規定所訂定的處罰，同時透過“建築、工程及城市



規劃專業委員會”的監管及一系列持續培訓的工作，形成一個從實習、考試、資格認可、登記、執業註冊、持續進修、專業職務劃分、責任、監察、處罰及購買民事責任保險等完整規管專業人士的專業資格認可及執業註冊制度。

本會相信作為澳門首部專業資格法律，此法案將填補過往的空白，提高建築工程及城市規劃從業員的專業性與專業地位，亦可吸引更多人才加入相關領域，以及讓外地專業人士回澳，刺激相關行業活力並整體提升本地工程人員的能力，拉近澳門認證制度與國際的距離。

然而，現時在這個制度執行時，對於工程業界帶來不少衝擊，如界定不同學術背景與工作經驗對應其執業資格的差異、持續進修的課程定義、導師資格等，都是影響工程專業可持續發展的關鍵。同時，為了推動專業人士向上流動，在既有專業上修讀補充性課程，加強工程師的執業領域能力方面，仍有很大改善空間。

與此同時，在推動工程界向上流動方面，如何發展建築工程全面發展有着重要因素。因為建築業界不單止只有工程師，其他的技術人員，如焊接工、電工、竹棚工友、重型機械操作員等，這些年來都缺乏年青人入行，大多以引入外勞以作補充。然而，如何構建澳門工作人員發展多元化，特區政府應多作思考。這是需要從教育及工作發展的可持續性作考慮。首先，在技術型的非高等教育學校是否足夠？能否吸引這類專才就讀。另外，入行後的可持續發展及向上流動的機會是否有充足空間？在現時的制度下，技師沒法找到適當途徑經持續進修、相關工作經驗、培訓、

考試而進升為工程師，這大大減少有這方面特長的年青人進入這行業的意欲。

如第二點所言，都市更新或舊區重整、維修是需要大量專業人士協助下方可事半功倍，特區政府需要在專業資格制度及工程專業可持續發展上多作考量，整體城市發展及活化才能有序發展。

四、從澳門工程發展，貢獻中葡工程平台發展基礎建設工程，貢獻國家一帶一路方針

在五年發展規劃的文本中提及一個平台的重要性，澳門擁有特別的背景，在基建工程上一直使用歐盟及美國標準，而在施工上則會使用國內的勞動力及國內的材料。一帶一路中的多個國家因歷史或地理原因，主要使用歐盟及美國標準。而澳門長期以來在工程業界方面，有着使用歐美的設計標準，但使用國內建築材料的結合經驗，這正正是澳門工程界的特色，在一個平台方面有着很大的發展空間。

為此，澳門可把握這個機遇，為一帶一路沿路國家和中資企業在工程技術上擔當顧問角色，亦能設立培訓中心為中國的工程師們派駐海外前，了解當地的工程營運制度，以減免因制度上的誤解所引起的衝突。（如材料審批及驗收制度等）這個顧問及培訓工作，並不單是建基於澳門人的語言優勢，更重點是過去數十年澳門大型工程上，我們在中、葡、美、港等地的合作所獲得的經驗。一帶一路是我國重點政策，並配合亞洲基礎設施投資銀行的設立，將對一帶一路沿線的國家帶來更多的基礎建設。澳門作為現代海上絲綢之路的其中一個窗口，更應發展本澳的自身優勢。



最後，本人亦有少許補充意見，由於澳門特區政府最近進行五年發展規劃，而這發展規劃完成後，其實施時將會對於現在就讀中學四、五、六年級的學生影響深遠，故建議研究中心能多在澳門各中學，特別是高中的學生多作講解及收取同學們的意見，這樣當各政策實施時，能更適切那一代的年青人。本會希望日後大家保持一定的持續溝通機制，令澳門各方人才多作溝通，齊來為澳門出謀獻策、共建美好的澳門。

摸索創新之路 促進持續發展

澳門公務專業人員協會理事長 陶永強

受到全球經濟調整的影響，本澳亦難免受到波及，特別是澳門長期以來發展都偏向博彩業，當其帶動能力放緩，所產生的負面影響就自然反映在其他行業的業績上。要打破有關局面，除外圍因素外，澳門特別行政區如何利用自身的定位，以務實和創新的精神，逐步改變經濟結構，使之更具活力並得以持續發展，成為當下需要探討的問題。

以下謹就需要創新的原因、創新的過程中應具備那些條件及預期的創新成果等，提出公專會的一些意見：

83

一、為何要創新？

1. 澳門正朝向“一中心、一平台”方向發展，同時亦要配合國家“一帶一路”的發展戰略，整個社會和經濟格局都需要一種創新的推動力；
2. 現階段博彩業仍是一枝獨秀，雖然政府正積極推動博企開辦更多的非博彩項目，但從實際情況看，對於經濟適度多元化的發展目標還有一段距離。要突破這種局面，創新已成必由之路；
3. 澳門地小人口少，在構思多元化的發展時，如何拿捏“適度”，又



如何定出那些行業較具發展潛力，這都需要摸索，而摸索亦離不開創新。

二、 創新要具備那些條件？

1. 走創新之路要具備那些條件，可能沒有一套標準的答案，但相信首要是人在思維上的創新，不囿於過往的成規，以一種開放的態度看待可能性；
2. 既然人是最重要的環節，在培養人的教育制度上就有必要重新檢視，在課程的設計上如何鼓勵創新、不怕嘗試、接受失敗等，都應配合推動；
3. 現時談創新，大部分情況都離不開資訊及通訊科技元素的引入。本澳現有的電信設施不會太落後於他人，但在應用上似未見太多的成果。這種生態系統的缺失，會直接影響到創新的可能性；
4. 傳統行業的分界線非常清晰，但隨着全球化和資訊及通訊科技的高速發展，行業間的界線已變得較模糊。要應對這種新的型態，不論是政府或是企業都必須在體制上有所創新，迅速作出回應，使具潛力的行業在發展上得到足夠而有效的支持。體制的創新應積極考慮風險承擔的做法，以及創新成果的保護等。
5. 全球公認的創新國家包括美國、北歐各國、日本、韓國、以色列等，都會有不少的寶貴經驗供澳門參考，本地人員應抱有求知的態度和謙虛的胸懷，作多向性的交流和培訓，借別人的經驗，補自己

的不足；

6. 要走創新之路，不能一蹴即就，時間亦必不會少，在任何措施和規劃推出時，都應有這樣的準備。

三、創新的預期成果？

我們無法預知在創新過程後，有那些具體的企業應運而生，但卻可望一些成果，包括：

- 傳統的中小及微企能更具活力和適應力；
- 可以產生一些新的企業；
- 透過制度的創新，政府能更好地和更有效地回應社會和經濟的發展，並逐步解決一些長年積壓難解的問題；
- 澳門在區域和國際合作及發展上所扮演的角色能發揮得更好；
- 市民可享有更具質素的生活；
- 因有創新，所以不一樣，外來遊客可感受澳門獨特的一面。



升級創業服務平台 加速青年創新創業

中華青年進步協會理事長 張森華

近年來，澳門的博彩業出現較大幅度下滑，博彩業之外的其他產業，發展滯後問題仍然突出，不少的中小企業發展後勁不足，缺乏創新能力和核心競爭力。面對現實的狀況，新一屆政府，在保持博彩業穩定發展的同時，積極推進經濟的適度多元化，調整了會展業的發展方向，提出發展特色金融產業，尋求在文化產業、中醫藥產業、物流產業和智慧科技產業方面有更大的突破。

86

特別是在推動青年人創新創業方面，政府推出了大量的支持政策。《青年創業援助計劃》向青年提供最高三十萬的免息貸款，青年創業孵化中心亦都向創業者提供免費臨時辦公場所，以及多項顧問服務。政府的支持措施優化了本澳青年的創業環境，激勵越來越多的青年人去嘗試創業。鼓勵創新創業、提升中小企業的核心競爭力、加快經濟適度多元化已經成為政府和社會的共識。

但是，我們留意到，一些創業項目對市場缺乏了解，失敗的機率較大，學習的代價比較高；另外，在項目源方面，渠道仍然比較有限，往往是一些政府的產業基金出台的時候，會有一批創業項目出現。這幾年，創業的項目亦都相對集中在文創、環保、零售、飲食這些行業，而臨近地區

的青年創業者較多關注傳統產業＋互聯網的運用以及工業4.0的新機遇，非常重視“風口效應”，在文化產業、智能科技、共享和C2B範疇孕育出了數字監控、無人機、自動駕駛、人工智能、跨界授權、個性定制等諸多優質項目。

總體來說，澳門的青年創業項目在項目數量、項目質量、市場資本參與等方面仍然有較大的發力空間。

為了更好地推動青年創業者踐行創新理念，找到創業的風口，開拓更具潛力的項目，我們建議政府將創業孵化中心升級為創新創業孵化基地，建立更加完善的創新創業支持體系：

第一、要明確澳門創業孵化中心的定位，將其由服務本地性質拓寬為服務中葡及區域的國際化創新創業孵化基地，以便引入和集中中葡、粵、港、澳、台、閩等地區的優質創新創業項目和團隊，由此鋪墊孕育澳門為中葡和亞太創新項目總部基地。在優質項目更為集中的時候，還可以考慮建立國際新三板交易所和各類股權、產權、債權交易所，服務各地優質初創項目，打造特色金融產業。

第二、要提升孵化基地的硬件配套以及建立制度化的支持體系，在場地、資金、人才引進、生活配套等軟硬件方面給予初創企業更大力度的支持。

第三、擴大與專業孵化機構和天使投資機構的合作，強化市場資本的參與，加大對創新項目的引導。孵化基地可以引入天使培訓，培育一批天



使投資者。透過投資者的參與，加強對創業項目的前期評估，令到創業者可以在路演、介紹項目爭取投資的時候，聽取投資者的專業意見，修正自己的商業模式；對於一些具發展潛力的項目，亦可以吸引天使投資，加快項目落地，幫助創業者解決資金有限、人脈不足等實際困難。政府還可以研究考慮在本澳建立國際新三板交易所，支持各地的優質創業項目進一步融資發展。

第四，要加大本澳以及周邊地區高校，建立更具開放、包容的合作機制，打破政策障礙，加快高校優質創業項目的引進，拓寬孵化基地的項目來源。創新創業最為活躍的地區往往出現在高校比較集中的地方。比如，北京中關村創業大街很多項目都是來自清華大學、北京大學、北京航空航天大學，而我們的孵化中心同高校的合作仍然較少。澳門的孵化基地，應該要立足本澳，著眼兩岸四地，打造一個更加完善的融資、融智、融資源的綜合創業生態圈。

推進澳門特色金融的發展

澳門銀行公會主席 葉兆佳

近年，澳門經濟進入深度調整期，對經濟、社會、民生的影響逐步顯現，社會以及金融業也在不斷思考和探索如何實現澳門經濟的創新發展、轉型發展和可持續發展。為此，本人從銀行業界的角度提出如下建議，拋磚引玉，供社會各界參考及討論。

一、加快拓展特色金融，促進澳門經濟適度多元發展

在博彩業持續調整的環境下，突顯了發展多元產業的重要性。社會已經意識到，若這五至十年沒有努力發展其他新興產業，並形成有效的支撐，那澳門的下一代仍要面對一業獨大的形勢，這是全社會包括政府都需要深入思考的事情。為此，加快發展有一定基礎的產業，如發展特色金融業，是經濟適度多元發展的可行和務實的選擇。

在去年的施政綱領裡，特區政府首次提出了打造澳門特色金融產業，繼後在《澳門特別行政區五年發展規劃》等多個文件里，也多次提到特色金融，社會各界經過多番討論，對發展特色金融產業已有較多共識，但目前發展時機極為緊迫。

澳門一定要緊緊把握住國家匯率、利率市場化前夕的難得時間窗口，



發揮澳門“自由港”的制度優勢，加快發展特色金融，通過金融服務融入到國家發展戰略當中，才能真正“提升澳門在國家經濟發展和對外開放的功能與作用”，就能使澳門在今後十年，乃至幾十年中都能擺脫資源局限、共享國家發展的紅利。

二、發展特色金融先導產業，構建新型的金融生態圈

在國家戰略的帶動下，澳門特色金融產業迎來了重大的發展機遇，可以成為澳門未來發展的一個突破口，為此應藉此次經濟調整期，做好特色金融的頂層設計及整體規劃，進一步明確特色金融的發展方向、路徑和目標。當前，融資租賃、財富管理可以作為特色金融產業的先導產業，以此構建新型的金融生態圈。建議政府也需要配套推出一系列強力措施，把特色金融真正做實。如探討成立“特色金融發展委員會”、“特色金融法律修訂檢討小組”，制訂《澳門特色金融發展綱要》，描繪特色金融的發展前景、路徑和目標等，把行政長官提出的“特色金融”思路真正做實。

三、抓住特色金融突破口，加快發展融資租賃及資產管理業務

《澳門五年發展規劃》里已經提到要培育澳門特色金融業，發展融資租賃、資產管理等業務，相關業務在澳門具有廣闊的發展前景。

從細分行業來看，當前特色金融最具可行性、最能形成產業規模的，是在澳門打造“一帶一路”專業融資租賃平臺。從實現路徑來看，應首先完善銀行為主、融資租賃為輔的間接融資模式，循序漸進地補充直接融資模式。為此，在推動融資租賃業務上，希望政府和業界共同努力研究推出

更具體的支持政策，包括：加快制定融資租賃公司設立及業務指引；推動民法典及商法典的修訂工作；支持保險機構開展融資租賃保險業務；推出支持租賃業務和融資租賃發展的財稅政策，例如人才補貼、落戶補貼、對從事葡語國家租賃服務的融資租賃公司給予特殊補貼等；政府研究設立融資租賃產業發展基金，鼓勵企業做大做強；推動成立融資租賃協會。

在推動資產管理業務上，也需要政府構造良好的監管和行業發展環境，包括：訂立“信託法”；研究與內地公募基金的互認制度，加快修改現行的《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》；為吸引大型基金公司落戶澳門，研究在岸及離岸的資產管理享有一定期限的免稅待遇等。

四、制定政策吸引人才在澳門發展，促進特色金融產業發展

91

澳門迫切需要大量的人才，以實現一個中心一個平臺的建設以及產業的轉型升級。這些人才來源，是包括本地的、外地引進的，還有回流澳門的。當前，澳門的人才政策，和周邊地區相比缺乏競爭力和吸引力，而且簽證手續也麻煩，耗費時間也多。政府真要引進人才，讓他們真心服務澳門，還需要構建友善的引才環境、便捷的用人簽證制度、友好的配套政策。建議如下：

1. 互認和對接內地的專業認證制度。過去澳門互認和對接香港的認證制度已經積累一定的經驗，當前國家正積極參與到全球專業標準的制定和爭奪中，內地的標準和認證越來越得到各國的認可，為此，對接國家的發展，澳門應該加快互認和對接內地的專業認證制度，



也有利於加快吸引人才的落戶。

2. 對專業人才貢獻進行適當的獎勵。對高、精、尖的行業緊缺人才適當給予補貼、退稅；對本地居民成功考取國際認證金融資格的，給予補助等；設立專業人才發展資金，對獲得國際認證且從事相關崗位的專業人員定期給予津貼補助。這都有利於澳門人才的回流。
3. 對於符合“一個平臺一個中心”和“經濟適度多元”的專才，縮短審批時間。社會應以更為開放的態度吸引非本地專才，改進當前技術移民的審批流程和效率，提供更靈活的簽證；甚至針對緊缺類型的人才，可建立“積分”方法允許專才移民落戶澳門，由行政長官特准引入等。

發展澳門跨境電子商貿 助力中小企業轉型升級

中國銀行澳門分行副行長 陳曉平

我非常榮幸能應邀為今年“齊為澳門動腦筋”活動提供書面發言，與各界專家、學者、友人一起，共同交流和探討經濟新常態下澳門創新發展的話題。以下我談四點自己的感受和想法：

一、傳統產業與互聯網融合是未來發展的主要趨勢

特區政府在五年發展規劃（2016-2020）草案文本中提出了“加快智慧城市建設，推動產業與互聯網融合”，作為未來五年的發展戰略之一。我認為，產業與互聯網融合並非互聯網與某一行業的簡單相加，而是利用互聯網技術與平臺，對傳統產業的採購、生產、銷售與售後服務結構以及運行模式加以改造，從本質上提高產業的智慧化程度和效率。

在中國內地，儘管經濟結構和內生動力方面還落後於世界發達經濟體，但互聯網應用和互聯網經濟已經隨著內地龐大的生產力和市場基礎得到蓬勃發展。譬如我們熟悉的微信，已成為全球應用最廣泛的社交軟件；淘寶網已發展成為全球規模最大的電商平臺，並且帶動內地居民網購滲透率達到近20%。除此之外，餘額寶、支付寶、阿裡小貸等互聯網金融產品的受眾範疇和規模迅速擴大。按市值估算，全球十大互聯網公司中內地已



佔4家，電商已成為拉動經濟增長的強勁動力。可以說，內地在運用互聯網與其他行業相融合，並促進傳統行業發展方面積累著豐富的經驗，甚至具備全球領先的水準。

二、儘管當前澳門電商基礎薄弱，但澳門發展跨境電商具備廣闊前景

電商作為產業融合互聯網的一種主要形式，深刻改變了傳統商業的經營模式和消費者的消費習慣，相對於年度交易規模數以萬億計的內地電商，當前澳門電商發展仍滯後周邊地區，我認為存在以下幾方面的原因：

一是發展電商的驅動力不足。澳門年入境遊客達3,000萬，巨大的遊客消費群體為澳門零售業帶來每年數百億的線下零售額，零售業發展電商意願不高；

二是澳門企業的規模相對偏小，進入電商領域存在一定門檻要求，例如需要投入一定的技術資源和資金投入進行系統平臺的開發，另外有關財務系統也需要一定的配合等，而且本地有限的市場規模更加抑制了企業發展電商的積極性；

三是澳門互聯網的基礎建設相對滯後，例如未能像國內一樣擁有統一微信平臺，在電子支付方面至今仍沿用回歸前的法律法規，不利於支持電商的發展創新；

四是未形成良好的配套支援平臺。例如澳門人力成本高企，加之往來澳門與內地的貨物在過境報關的消耗，導致物流未能像內地般便宜快捷、即時到貨。

澳門如何借助電商實現本土商貿產業升級，既是社會業界討論的熱點，也是澳門企業探索轉型發展的焦點。儘管存在困難，但我認為更應看到澳門發展電商、特別是跨境電商不但具有市場潛力，而且具備區域性的比較優勢：

一是具備獨立關稅區、自由港、資金進出自由等具備國際競爭力的商業環境；

二是具備國際性的營商網絡，已與120多個國家和地區建立了穩定的經貿關係，是約30個國際經濟組織的成員，尤其與葡語國家建立長期良好的關係；

三是澳門毗鄰祖國大陸，人員、經貿往來密切，可以說澳門最貼近內地市場，加上國家“一帶一路”戰略的實施，開展與內地的跨境電商合作空間巨大、互補性強。

綜上，我認為應適時抓住中央政府大力發展電商，推動“一帶一路”戰略和深化區域合作的有利契機，發揮澳門企業既熟悉外國商品和管道，同時又瞭解內地市場的消費需求特點，在澳門發展跨境電商平臺，將能夠幫助已經具備國際化優勢的本地貿易商、進口商和代理商及眾多相關中小企業，幫助他們走進廣闊的中國內地市場。

三、建議政府加大對跨境電商的扶持

近年來，在特區政府推動下，電商領域的支付、物流和平臺服務都得到了切實發展，澳門電商氛圍逐漸形成。欣喜地看到，政府已成立由經濟



局牽頭，金管局、貿促局參與的“跨部門推進電子商貿工作小組”，定期開會、協調推動電商發展。

展望未來，我認為政府還應進一步加大對跨境電商的扶持力度，建議從以下兩個方面開展：

一是整合澳門的優勢與特點。由於本地企業規模普遍較小，比較優勢難以得到發揮，因此只有通過行業聚合和政府有效引導，統一面向內地市場和海外市場，才能整合本地企業的零散實力，真正打造出澳門代理、澳門製造的品牌特點，讓澳門成為跨境電商中連接商品與市場的節點；

二是建設良好的經營環境。通過合理規劃，引導跨境電商與物流、通關等環節有效對接；通過構建配套環境，完善適應電商發展的法律法規，以確保市場競爭和合同履行的規範、保護知識產權和私有權利、增強透明度、增進商業貿易、促進爭端的解決等，保障網上交易規範化、標準化。

四、金融業願承擔社會責任，助推澳門跨境商貿的升級發展

眾所周知，電子商務離不開資金流、數據流和物流，以銀行、第三方支付公司為主的金融機構是保障資金流順暢和安全的關鍵。根據中銀的經驗，銀行開展的電商金融，不是銀行自己經營電子商務，而是在融入互聯網生態的同時，通過挖掘並服務於新的場景，提升銀行效率和客戶體驗，打造出更具差異化的業務優勢。中銀“電商金融”即是遵循“銀行+電商”思路，包括“撮合服務”與“金融服務”兩個主要內涵，是利用自身遍佈全球的服務網路優勢、雄厚的客戶資源和豐富的金融服務，去服務於

澳門企業和葡語國家廠商，服務於各類電商平臺，全面體現我們“根植澳門、服務澳門”的宗旨。

在推動澳門跨境電商發展、助力中小企業升級的進程中，我們將發揮在跨境金融領域的服務優勢。今年3月，我們總行發佈了《中國銀行跨境電商服務白皮書》，力推一系列在跨境支付、結算、融資、報關、繳稅等方面的線上服務。今年以來，已連續在新西蘭、英國、上海、廈門舉辦了多場跨境電商洽談撮合活動，通過跨境電商向海外商家敞開了中國廣闊的市場大門，上述活動都受到了海外商家熱烈歡迎。

藉此契機，我們願與本地中小企業攜手，共同推進跨境商貿的升級發展。我們與特區政府經濟局、貿促局以及澳門電貿服務公司將於今年7月8日聯合舉辦“跨境電商論壇暨洽談會”，邀請內地及澳門十餘家跨境電商平臺，其中不乏1號店、唯品會等知名跨境電商平臺，與本地、葡語國家商家開展洽談與合作對接，共同拓展合作空間。以此為起點，我們還將配合特區政府，逐步形成幫助本地中小企業與內地跨境電商合作的長效機制，助力澳門中小企業升級轉型，切實推動澳門經濟適度多元。

以上四點是個人的一些思考，希望能夠拋磚引玉，一起為澳門經濟找到最適合的發展方向！



讓踐行創新的一些意見

崔世平

今年澳門發展策略研究中心把“踐行創新·攜手建澳”定為討論主題，我認為正及時切中澳門當前面對的發展瓶頸。現時全球先進國家和地區競爭最激烈的內容正是“創新創意創業”，不論政府、專家學者、以至企業都各自想方設法透過創新得到技術提升、產品優化和服務突破，以達到可持續發展的長遠目標。澳門地方細小，人口密集，國家信任和支持，文化底蘊深厚，社會自由度高，財政資源充足，是創新創業的理想試驗田。然而，我們的創新環境同時存在著法制保守、人際間槍打出頭鳥、本地市場出路狹窄、創投融资途徑缺乏等因素。因此，今天對澳門踐行創新創意創業提出一些不成熟的意見，希望拋磚引玉：

一、接受創新思維

城市的環境條件是否適合創新，其關鍵是城市的建設者、服務提供者和使用者是否接受創新思維。承接本人在「2016太湖世界文化論壇第四屆年會」分享關於創意文明的想法，創新思維沿自創意，創意不是天馬行空，而必須在前人智慧和傳統精髓的基礎上加上當代視野，才有靈感去激發更多新意念。如果當年馬雲、朱克伯格、喬布斯抗拒學習只能看新聞和收郵件的“56K互聯網時代”，相信阿里巴巴、Facebook和iPhone面世等創

新產品或運作模式也不會面世。因此，當社會都習慣接受新事物，澳門人的思維才能常鮮，才熱衷在生活上追求創新。

二、順勢調整法制

在法治為基礎的現代社會，讓現行法律法規的更新機制靈活和具有合理彈性，將大大增加社會創新的動力。澳門近年雖然在法律改革上進行了大量工作，但現行法律修改的程序仍難以同步追上科技的變化，如2005年《個人資料保護法》與大數據時代的關係；2012年《修改著作權及有關權利之制度》後不久，影音作品又走入了4G流動播放年代；當國家大力推動創新創業，澳門卻主要沿用1999年通過的《工業產權法律制度》（十二月十三日第97/99/M號法令）去申請專利等。最近在五年規劃更提出智慧城市建設，但當法律法規以至行政程序未能與創新創意同步，公共行政的施政工作職能亦會受制，企業和個人顧慮創新傾向保守，外地成功創新服務亦難以落戶澳門，創新工作是與時間競賽，是與前人智慧比併，所以澳門應該研究有利於社會創新的相關法律制度和行政程序。例如香港正式成立的創新及科技局，其目的「締造一個充滿活力的生態系統，讓政府、業界、學術界及研究界（即「官產學研」）能在具備優質軟件及硬件支援的有利環境下，互動合作，共同發展和應用創新及科技。」新加坡科技研究局（A*STAR）是新加坡重要的政府機構，其職能是管理14個生物醫藥以及自然科學和工程等領域的研究機構，致力於培養世界一流的科研機構和人才，讓新加坡成為全球人均科研成果最多的國家。現時澳門處理創新和創業等工作都相對分散，建議既要扶植有利創新的行政工作程序進一步的簡



化空間，亦要整合各方資源讓項目申請人獲得便捷的「一條龍」服務。在專利登記方面推動本地自主處理審批工作，爭取更大的主動權和吸引力。

三、建立容錯環境

在創新獲得成功踐行之前，其過程具有一定的成本和風險，當然，如果選擇原地踏步拒絕創新進步，我們將面臨更大的風險。創新是有別於常規是一種突破性的變化，不難想像企業或個人要經過多次嘗試和修正後才得出的結果。因此，澳門需要一個能讓企業和個人敢於創新和樂於試驗的環境，才能在現時的發展瓶頸中有所突破，讓創新創業的風氣得到萌發。當中尤其值得檢討相關政策的理念，如青年創業多年來只支持首次和大股東創業（少數人佔多數股），沒法銜接企業家和科學家屢敗屢試的容錯精神，此外，國內近年火紅而成功的項目眾籌概念，甚至全球行之多年、有效分散風險的創投基金也未能全面引入澳門，使大量公帑和私人資金「有份參與失敗，無份分享成功」，迫使有經驗、較高成功率的人都往外跑。

總括而言，澳門確實正迫切需要更有智慧、更創新的環境氛圍，才可讓社會大膽發揮創意，讓創意有條件得到實踐，最終才有成功的創新創業群體。落後於整個兩岸的第三方電子支付平台、以至政府部門間的數據分享因法律而未能互聯互通等等，都警示著澳門人需要在思維和行動上有所進步，必須把握經濟調整、而庫房尚充足的關鍵時刻，及早突破創新，希望政府能響應中央的號召，檢討法制和行政措施大膽鬆綁創新，啟動法制創新，支持行政創新，讓社會各界在理想的環境下大膽構想創新，以實際行動踐行創業。

澳門基金會
會談座席
澳建手

互動交流

《齊為澳門動腦筋——踐行創新．攜手建澳》座談會

互動環節部份節錄

〔澳門踐行創新的意見〕 高岸聲

本人認為現時在創新方面，澳門是缺乏人才。然而，事實上某些相應方面是不乏人才的。在現今社會環境氣氛下，應營造一個更好的環境氛圍去踐行創新，當中包括環境、法規、配套和土壤等方面都應加強做好，以營造更好的環境氛圍。

剛才“他山之石”部份中，兩位嘉賓分享深圳、愛沙尼亞和以色列在創新方面的經驗，這些地區除具備人才外，政府在資源上的投入亦非常充足，從而使他們在創新的環境上發光發熱。

第一，在環境方面，澳門是否具備一個容錯的環境，或給予年青人或人才能夠充分發揮的環境呢？現在所見是缺乏的，因此在教育制度和相對的配套方面，應否思考如何去完善？

第二，在法規方面，現時很多法規都相對較滯後，包括知識產權、網絡等法律上。當這些配套未能跟上社會經濟發展的時候，在創新的環境下是沒有足夠的法律保障。

第三，在配套方面，包括整個政府資源投放，以及政府政策的投資，



可在不同相關配套上作出帶動作用，讓社會對投資的領域有一定了解，若不然社會會認為這些投資存在較高風險，影響投資的動力，從而對創業產業的發展構成室礙。

第四，在土壤方面，大家是否會給予一個環境讓相關人才得以發展呢？如徐校長所言，哈佛大學有一個創新實驗室，將來澳門在整個發展環境裏，能否構建一個孵化智慧創新的區域？例如，可在未來的填海土地上構建創業產業的園區，讓創意產業或相應的創新行業，能夠有一個孵化的土壤。

〔澳門創新的關注〕 馮為釗

102

現在大家都談了很多理論上的事情，但當前所面對的問題，是否也應思考呢？例如交通問題上，從報紙上得悉，有地區正研發“立體快巴”，其建築成本是地鐵的五分一，建造時間是約一年。現時澳門修路工程頻繁，輕軌至今仍未能通車，但上述交通工具從建造到投入使用，只需時間約一年。當然，理想和現實是有一段距離，但未來是否可以考慮在澳門使用“立體快巴”？是否可在具備條件的地方作先試運行？而將來五幅填海地完成後，澳門未來的立體交通發展又將會是如何？

科技是創新的，思維也要跟上。我希望透過此訊息，能夠喚起大家對澳門實際情況的關注，以及軟硬件方面如何配合，讓澳門推陳創新的速度加快，加強實踐的可行性。

〔創新的思考〕 陳功偉

創新可以由三點去思考，這三點是連貫性的，第一，是否能在不增加資源的前提下進行創新？第二，是否有需要自我內部調整，調整後產生創新的動力。第三，既然作為中國與葡語國家經貿合作服務平台，與葡語國家合作，而有什麼東西澳門現在是可以使用的？是否可以把創新的成本減到最低？當政府投入的時候，是否能用較少的資源，帶動一個較大的效果？

其一，過往澳門博彩業快速發展，當中服務業其實是最有條件創新的，但服務業的創新程度，並不很明顯。現時澳門亦沒有把服務業輸出至其他國家，也未能把服務業扎根東南亞，讓大型企業以服務業提供的職位，以解決就業問題。同時，可以考慮輸出本身的人才到其他國家。當今澳門年輕一代欠缺平台發揮，如果可以把高增值的職位輸出，他們便有多一種發揮空間。

其二，就澳門現時的商法典，企業的股權轉讓非常困難，因此是否能夠給予企業一個融資的好方法，是需要思考的。

第三，如果要改變，是否要考慮綁定金融市場？當內部情況獲得解決的時候，創新過程所投入的成本便會減低。

〔實踐創新的思考〕 吳在權

我認為要實踐創新，其核心的問題是思維。不管人或政府也好，思維



是決定任何一切。

其一，以「南灣·雅文湖畔」中的商店經營為例。其實在創新的環境下，本人認為更應該借此讓中小企在創意上有何獲益，在經營上有何創新。然而，現在是由公共機構營運，這究竟是什麼一種思維？

其二，仁慈堂的歷史位置是代表什麼？確實，在現時經濟環境下，政府需要開源節流，但是否要一刀切？我們的定位側重在哪裏？這也是思維的問題。

其三，政府每年給予殘疾人士的數百元津貼，這金額數量究竟有多少？惟現在要節約，這數百元又減少了，這倒底又是什麼問題？這也是思維問題。

此座談很有意思，正如我剛才發言中提及的核心——“法治為基，踐行創新；行政主導，攜手建澳”。因為法律是必然的核心，行政主導是基本法的主體核心，為何叫行政主導，是因為給予更大的自主權去承擔。總括所言，這是思維的問題。

〔澳門電子政務的意見〕 徐德明

有關電子政務的整個推行過程中，我想提醒政府，在2005年電子簽章已經出台，現在是政府有法不依。例如，民政總署有一些服務的申請現在才用上電子簽章，為何2005年有關事項已出台，惟到2016年才使用？電子政務如何推行，政府應須深思。



微信大屏幕信息



陳志峰

創新是社會發展的引擎！



戴華浩

踐行創新，攜手建澳



陳志峰

澳門創新需要相應的法治配套



陳志峰

澳門創新也要吸納創新型人才



陳志峰

當然我們也要具有經歷挫敗的勇氣！



Vincent U

蕭會長提到，營造「激勵創新的社會氛圍」，這個真是十分重要！



陳志峰

深圳經驗，作為澳門的他山之石！



Vincent U

蕭會長剛才的發言中，談到了澳門踐行創新的三方面制約：1) 法治配套；2) 創新型人才；3) 經歷挫折的勇氣。個人認為很值得大家深入思考，共同為澳門創新發展獻出學身的力量。



黃萬濱 benben

空間有限，創新無限！



Thomas P

非常認同，地理空間有限，創新空間無限！



陳志峰

社會發展需要企業、創新人才、幹部攜手推動！



Byron

深圳經驗很值得學習！



Derio 陳功偉

深圳有香港的金融配套可用，也可補充香港制度上對科技及研發人才不重視的缺陷。



陳志峰

在創新的驅動下，深圳地方公共財政收入增速 30%！太厲害了吧！？



黃永謙

來學習，來砌磋……身體力行。



陳志峰

創新有時會「違法」，那是法律滯後於創新形勢之後嗎？值得深思！



Derio 陳功偉

Blockchain 的普及使用需要數碼證書的城市基礎建設配套。



陳志峰

澳門弱勢在於小，但創新可以突破空間的限制！



Manuel 胡仔

期待某天，透過引入 VR 系統於本澳各景點，帶領訪客時光倒流，與鄭觀應，冼星海等歷史人物閒談品茶？



陳志峰

澳門發展，要激發企業家的動力，畢竟企業是創新的主體！



施家倫

打造創新投資交易平台和一帶一路離岸金融中心



陳志峰

政府不要當創新的主角，但也不能缺席，必須「適度有為」，通過政策推動創新！



Thomas P

踐行創新，市場、民間的力量和積極性，很重要。



陳志峰

創新就要做到人才保障，讓人才安心發揮創意！



濠江 210355

屢創先河



健康係福

創新不能跟風，只能借鏡！



Derio 陳功偉

在創新導向型的社會，政府提供了甚麼樣的配套？



Thomas P

鼓勵創新，要共同營造「容錯」的氛圍。



施家倫

適度多元就是從博彩業一技獨秀過渡到金融並重



宋偉傑

很多城市都用很多的政策優惠和福利吸收高端人材到當地發展，希望他們落地生根，提高和激活本地人材創新創意，若缺少讓人材變成本地人的包容性，人材便給其他城市搶去！



陳志峰

25 年前，愛沙尼亞下定決心，要發展科技與通訊，今天誰不知其「數位智勝，幸福北歐」！



Derio 陳功偉

創新型企業是容納創新型人才的唯一空間。



家良

創新人才從基礎教育抓起！



黃永謙

有夢最美，希望相隨……



Derio 陳功偉

哈佛大學的創新中心有超過 600 個風險投資基金。



Derio 陳功偉

美國所有的公司都是股份有限公司，風險投資人可以購買公司股權。



黃萬濱 benben

認同，澳門需要“產官學”的平台，作為創新創意的連接！



Byron

說得好，小孩不是消費者，讓小孩成為創造者，小朋友創意無限，總是讓人意想不到。



Derio 陳功偉

澳門公司股權轉讓手續繁複限制太多，公司創意概念價值無法落實到股權上。



輝哥 Johnny Au

互聯網+時代來臨了。大家抓緊機遇啊。歐家輝祝大家父親節快樂。天天都有好心情。



施家倫

互聯網+以互聯網思維改良和改造傳統產業，傳統產業嫁接互聯網產生新的經濟業態。澳門加造“智慧城市”為澳門持續發展和創新、創業加分



李玉培

「學」+「產」+「風險投資」是其中一種高效、集中的產業創新模式。愛沙利亞利用「數位」突破物理空間限制，讓人印象深刻！



Derio 陳功偉

葡萄牙里斯本有 MIT 的分校。



黃永謙

做，讓夢想實現。



Derio 陳功偉

以色列人對人對事直接無間，講究高效率，應用科技普及，是創新的核心文化。



Derio 陳功偉

澳門要創新，要有合符現今社會發展水平的商業及法律配套。



AnGe

同意“創新需要投資，失敗也是種投資。”



Derio 陳功偉

創新首先要解決人材引進的思維創新。



健康係稻

我們要支持正能量、正品德、正收益的創新！創新可以無限，但不能離正道



李玉培

澳門經濟的深度調整，要讓年青人擁有「創業精神」，才能營造「創業」氛圍，跳出安全範圍。



Vincent U

除了科技、研發、創業，「創新」的一大涵意是：改進或創造新的事物、方法、元素、路徑、環境。



Derio 陳功偉

要把現有科技及商業模式全面普及應用，才有進一步創新突破的空間。



Derio 陳功偉

創新帶有破壞性，澳門是否可以接受？



健康係稻

澳門要全民創新！不同年齡！不同創新！



輝哥 Johnny Au

智慧城市的最高形態（智慧城市 3.0）就是人民 企業，學界和政府在各項建設工作中貢獻多長和達成共識，攜手共建理想的城市。



濠江 210355

容錯說得正積極 庸錯可以說消極



Addy

澳門不需要創做全國一個新興行業的龍頭，但可因應澳門的中葡文化特色，創造成國內企業和葡語國家合作之間的小輪子



輝哥 Johnny Au

科普教育。鼓勵澳門學校多辦創意教育，藝術教育。



濠江 210355

創新：借別人經驗，補自己不足

澳門基金會
會談座
澳建手

編 者 語

《齊為澳門動腦筋——踐行創新．攜手建澳》座談會

編者語

近年，全球及澳門經濟都進入深度調整，澳門未來要實現有品質的、可持續的發展，必須固本培元，同時著力推動創新。今天，澳門應如何發揮自身獨特優勢，把握國家實施創新驅動發展戰略的機遇，增強創新理念，實踐創新，推動澳門持續健康發展，是需要大家齊心共同思考和探討。

本中心2016年度“齊為澳門動筋”大型座談會於2016年6月19日（星期日）下午二時三十分舉行，會議以“踐行創新 攜手建澳”為討論主題。是次座談活動有逾二百位本澳社團、機構代表及社會人士應邀出席，氣氛熱烈。首先，我們邀請了中國（深圳）綜合開發研究院郭萬達常務副院長、澳門理工學院藝術高等學校徐秀菊校長，分別以“深圳創新驅動對澳門的借鑒”、“創新創意的能量”作專題演講；接着，共十六位以上的嘉賓就會議主題，分別從不同角度，如創新思維、發展“互聯網+”、特色金融、青年創新、智慧城市、人才培育等多個方面分享其觀點及意見。同時，為響應是次座談會主題，本中心首次採用新媒體“微信大屏幕”作為互動形式之一，讓與會者透過新穎的方式與現場嘉賓互動交流和發表意見，增強互動氣氛和趣味性。



本中心蕭志偉會長在致辭時指出，第一，創新是世界發展新引擎。創新驅動是發展形勢所需，國家經濟發展進入新常態，必須依靠創新驅動打造發展新引擎，才能持續提升經濟發展的質量和效益。第二，踐行創新過程中，善用澳門具有的發展優勢。其一，緊握國家發展機遇，抓住發展黃金期。澳門應抓緊國家全力推動創新的重大機遇，發揮自身優勢，積極參與國家創新驅動戰略，以此保持澳門經濟競爭力，尋求增長新動力。其二，利用澳門獨特優勢，尋求發展新突破。澳門經濟進入深度調整期，要扭轉形勢，不可能一蹴而就，推動創新驅動發展，將有助優化產業結構，增強城市發展活力，培育新經濟增長點，拓展新的發展空間。第三，要解決澳門踐行創新過程中出現的制約，需要相應的法治配套，需要吸納創新型人才，需要具有經歷挫敗的勇氣。第四，實踐創新，需要由特區政府先行、驅動，發揮主導作用。實踐創新，特區政府應當率先革新思維，有效領導，發揮好行政主導功能，建構適合於推動創新的法制環境，容許創新在試行過程中不斷摸索，形成激勵創新的社會氛圍，帶領社會進入一個嶄新的發展階段。最後，澳門的發展前景是令人期待的，只要全社會同心同德，願意堅定不移為目標而努力，相信定能克服困難，更上層樓。

我們一如既往，把座談會所討論的內容及部份嘉賓提交的書面意見，匯編成書，為讓更多朋友了解與會嘉賓的真知灼見，藉此推動社會就上述議題共同思考和探討。

我們更期盼各位友好、讀者對本刊內容或本中心的工作，繼續給予批評和指正，讓我們的工作，得以更好地推進。如您對本刊內容或本中心各項工作有任何意見，歡迎隨時聯絡本中心秘書處。

聯絡地址：澳門畢仕達大馬路26號中福商業中心7樓A

電話：853-28780124

傳真：853-28780565

電子郵箱：cpedm@macau.ctm.net

網址：<http://www.cpedm.org.mo>



齊為澳門動腦筋

踐行創新 攜手建澳

座談會發言彙編

出版：澳門發展策略研究中心

排版設計：堅藝創意

印刷：城市印刷廠有限公司

版次：二零一六年十月（第一版）

印數：1500本

定價：澳門元60元正

ISBN 978-99937-41-32-9

版權所有 翻印必究