

# 發展 策略

No.16 June 2013

2013年6月 第十六期



澳門發展策略研究中心  
Centro de Pesquisa Estratégica para o Desenvolvimento de Macau

# 發展 策略

No.16 August 2013

2013年8月 第十六期



澳門發展策略研究中心



澳門基金會  
FUNDAÇÃO MACAU

贊助出版



## 目錄

---

### 編首語

---

編首語	1
-----	---

---

---

### 發策動態

---

理事長的話	戴華浩	3
領導架構成員名單		5
二零一二年度會務工作報告		6

---

---

### 思路縱橫

---

追夢創造價值 凝聚圓夢正能量	梁維特專訪	17
夢想進行式——論澳門夢與中國夢的統一與融合	蕭志偉 鄭錦耀 范潤澤	22
“中國夢”與澳門社會發展：從價值系統與認知觀出發	蔡怡竑	26
經濟發展與社會價值	李淑冰	33
略談澳門高等教育發展的挑戰與機遇	陳志峰	38
澳門財政支出的分析和建議	呂開顏	44
簡論澳門中小企問題	黃仁民	55
分析區域合作動態格局，把握本地經濟發展新機遇	余雨生	58
關於建設“具有澳門特色的政制民主”的思考	梁維特	62
“2013 兩會專題”座談會會議紀要		67

---



篇  
首  
語





## 編首語

---

出於數字上的偶然，澳門發展策略研究中心在今年踏入第十六個發展年頭，《發展策略》第十六期也於現在與讀者們見面。

也可能是出於另一個的偶然，閣下與我們這本發策會刊相遇。也希望通過本刊的內容，讓更多關心澳門發展的社會各界朋友，認識本中心的系列工作，從相遇到相知，最終達致合力為本澳的社會建設事業作出自身的一份貢獻。

2012年11月以來，“中國夢”一詞成為全國熱話，也成為了澳人的關注點，在今年7月14日本中心舉辦的“齊為澳門動腦筋——凝聚澳門心 共圓中國夢”座談會上，眾多社會人士表達了他們的心聲，而這些期盼又推動了更多本中心成員和朋友們的思考。本刊謹掇取這些新綻放的思想火花，以饗讀者。

此外，多篇涉及本澳社會經濟多個方面內容的專題文稿，包括：關於“具有澳門特色的政制民主”的建設、經濟發展與社會價值、高等教育發展的挑戰與機遇、澳門財政支出的分析、區域經貿合作的具體分析等宏觀課題，反映作者們心繫小城，積極獻言建策；而為增加本中心會務的透明度，我們特刊出本中心的會務信息和工作動態。

作為民間研究機構，發策一直以來致力從策略研究的層面服務澳門，透過中心會員智慧的凝聚和提煉，與特區內外的社團／機構和研究單位互動互補。《發展策略》作為發策的會刊，編輯工作亦秉承這個理念，因此，儘管本刊所載文章並不完全代表本中心立場，但我們期望透過百家爭鳴，凝聚社會智慧和正能量；我們同時期望有更多關心澳門社會建設的朋友來稿，發表高見，以共同為特區的健康持續發展建言獻策。





發  
策  
動  
態





## 理事長的話

戴華浩

作為澳門的民間研究機構，澳門發展策略研究中心十五年一路走來，依然秉承創會宗旨，堅持理性包容、相容開放的理念，並以客觀持平的態度，開展澳門發展策略的深層次研究，推動澳門社會的理性思考，確信“科學、開放、客觀”的思考和研究，是共建特區不可或缺的一環。

過去一年，我們充滿喜悅地見證了本中心十五年來的成長與進步，也順利完成了領導架構的換屆工作。誠然，新一屆理事會成員整體較為年青，經驗尚淺，我們在秉承中心宗旨、廣泛聽取意見、吸收眾人智慧的基礎上，根據社會客觀需要和發策自身的特點，提出以下幾方面的工作構想：

### 一、加強凝聚社會智慧，弘揚正確價值觀念

我們應以弘揚公平正義、推動特區健康發展為己任，在確保多元並存的同時，凝聚社會共識、倡導特區正能量。為此，我們將與其他社團攜手，透過辦好“齊為澳門動腦筋”大型座談會、優化時政沙龍成效、開展深入社會調研等工作，逐步凝聚社會共識，共同昇華和弘揚更具認受性的特區核心價值。

### 二、提升研究效益，發揮智庫功能

近年來，社會不斷發展進步，中心要更好地以自身特長服務社會，就必須繼續秉持理性包容、相容開放的理念，堅持客觀持平的態度開展會務，同時，必須與時俱進，持續提高研究質量。當中，專項課題的深層探討與關注社會熱點的時政沙龍應為互補，各自發揮特色。

### 三、加強訊息的內外發佈，強化中心形象。

為提高活動的成效，強化中心的社會形象，我們將加強活動訊息的內外發佈工作，在重視課題研究成果、大型座談研討活動內容出版的同時，加強時政沙龍等內部座談活動內容的整理發佈，讓未能參與活動的會員，以至社會友好，可以分享活動的成果。當中，訊息發放管道必須多元化，充份發揮傳統主流媒體與新媒體的作用；而訊息發放主體方面，則須推動會員主動承擔與專業人員技術支援的有機結合。

### 四、繼續推動內部提升，落實學習型社團構建

會員們自身素質的持續提升，是中心研究質量提高，社會功能發揮的重要支撐，因此，透過多元的形式，繼續推動內部提升，落實學習型社團的構建，是中心繼續發揮社會功能的重要一環。新一任理事會將繼續積極做好各類研討活動、內部座談的籌組工作；組織更多具質量的外訪交流活動，如組織會員到香港、內地及其他地區，與相關學術機構作深度交流；舉辦內部集思活動；因應會員的專業所長，推薦參與各類諮詢組織或專項活動等，把擴闊視野、深化思辯、加強凝聚有機結合，促進中心內部競爭力的持續提升。

新一屆理事會將根據上述思路，務實推進各項會務。誠然，要確保中心的持續發展，首先需要的是會員們積極而有質量的參與，同時需要社會各界友好的繼續關心支持和批評指導。我們更相信，有年青一代會員的積極參與和勇於承擔，發策的持續進步是可以預期的。十五年來，在歷屆領導架構成員和全體會員們的共同努力下，中心工作取得了有目共睹的成績，但社會不斷發展進步，我們所肩負的社會責任亦將更為繁重，因此，新一屆理事會將秉承創會宗旨，繼往開來，務實開拓，團結奮進，不斷改革創新會務，讓本中心發揮更大的社會功能，為澳門的繁榮穩定做出新貢獻，與廣大市民一同譜寫“中國夢”的澳門篇章。

## 第六屆領導架構成員名單

2013-2015

### 會員大會 (名單按姓氏筆劃排序)

會長：梁維特

副會長：何桂鈴、陳少雄、馮家超、劉藝良、蕭志偉、關恩賜

秘書：李淑冰

### 理事會 (名單按姓氏筆劃排序)

理事長：戴華浩

副理事長：何仲傳、高少卿、郭敬文

常務理事：朱深勇、何海明、余雨生、呂開顏、阮若華、官世海、唐繼宗  
陳志峰、黃義滿

理事：王樺、成向陽、侯桂林、翁少鴻、高岸聲、梁嘉鴻、莫志偉  
陳暉、黃珮琳、楊日科、鄭錦耀、龐啟富

### 監事會 (名單按姓氏筆劃排序)

監事長：梁慶球

副監事長：何美華、林燕妮、黃永謙

監事：何小敏、余榮讓、李略、林英培、施家倫、曾澤瑤、黃仁民  
鄭國強、鄭鍵濠

### 基金委員會 (名單按姓氏筆劃排序)

主席：陳明金

副主席：林潤垣、梁維特、陳少雄、劉藝良、鄭達財

# 二零一二年會務工作報告

報告人：郭敬文副理事長

主席，各位會員：

受理事會委托，本人現向大會作會務工作報告，請各位審議。

## 一、二零一二年會務工作回顧

在中心各領導架構的指導和各位會員的積極參與下，理事會在過去一屆的任期內，堅持秉承中心宗旨，並根據會員大會的建議，積極推動各項會務，並取得一些進展。以下首先向大會簡要匯報二零一二年度的主要會務工作。

### （一）課題研究項目

課題研究是本中心長期的重點工作，2012年中心開展的項目主要包括：

#### 1. “澳門中產階層現狀研究”課題（第二階段）

近年來，澳門社會不斷發展，社會階層亦隨之而出現變化，當中，澳門中產階層的發展和擴大，以及其對政策的需求等，逐漸成為社會關注議題之一，特區政府亦予以高度重視。為從民間的視角，深化探討此一議題，為特區政府相關政策制定，提供多一個科學的參考，本中心特於2011年初籌組立項，就澳門中產階層的界定與政策需求等開展研究。

課題的首階段研究以定性研究為主，結合大量深度調查訪談，著力於澳門中產階層特徵的識別，並瞭解其對社會和現行政策體系的評價

等，研究成果於2012年初形成並向社會公佈，引起了社會的較大關注和討論。

為進一步檢測首階段研究的初步判斷，並提出具體的政策建議，本中心同步在2012年初啟動是項課題的第二階段研究。本階段研究以定量分析為主體，當中包括以科學的抽樣入戶問卷調查，深入了解本澳不同階層居民對特區經濟、社會發展的感受和意見，以及居民對中產階層的認知等，再結合較大量的深度訪談，了解澳門居民，尤其是澳門中產階層人士對社會各項政策的態度和意願，並在此基礎上提出具參考價值的政策建議，藉此促進澳門中產階層的健康發展。

課題的入戶調查訪談，深度訪談等基本完成，現正開展研究報告的撰寫工作，初步預計於2013年上半年完成。

## 2. “澳門政治人才發展研究” 課題

隨著澳門社會持續發展，如何有效培育各類人才的問題成為社會不斷關注的課題，為此，中心2012年4月初再次展開有關“澳門政治人才發展研究”課題，期望在2009年開展的《澳門特區政治人才問題研究》的基礎上，進一步深入剖析澳門政治人才培養所面對問題及相應的解決之道。本項課題預計將在2013年上半年完成。

## 3. “澳門與區域合作” 系列研究

“澳門與區域合作”系列研究是中心持續開展的課題項目，自2009年初啟動，因應澳門與區域合作的發展進度而選題和開展研究，並分階段發佈研究成果。

2012年本課題的研究重點是澳門與南沙的經濟合作，初步研究成果已整輯成《澳門與區域合作研究系列三——關於推進澳門與南沙區域經濟



合作的專題研究》，並於2012年12月初向外發佈。

#### 4. “澳門經濟分析與展望”（2012）

本項目是中心與華僑大學數量經濟研究院合作之年度研究項目，對澳門宏觀經濟發展進行分析和預測，每年之研究成果均載入中國社會科學文獻出版社出版的《經濟藍皮書——中國經濟形勢分析與預測》。

### （二）電話問卷調查

為更科學地掌握澳門的社情民意，讓本中心的各項會務，尤其是課題研究，能更符合澳門發展需要，意見和建議的提出，更具客觀性和可操作性，從而為特區政府相關政策措施的制定過程，提供多一個具科學性的參考，中心去年繼續開展社會民情民意電話問卷調查的工作，因應課題及會務工作需要，合共進行了十次的電話訪問。

### （三）公開大型座談／演講會及會慶活動

#### 1. “齊為澳門動腦筋”大型座談活動

“心繫澳門 攜手上游”是本年度大型座談活動——“齊為澳門動腦筋”的討論主題，活動於2012年9月2日舉行，近200位澳門主要團體代表及各界友好出席，並就會議主題發表了意見。座談會的內容亦已整輯成書，於12月初向社會發表。

#### 2. 本中心成立十五周年系列活動

2012年11月26日，是中心成立十五周年的日子，為示慶祝，中心於12月初舉辦了兩項活動。

其一是，“橫琴·南沙 各領風騷”澳門與區域合作專題演講會。結

合中心課題研究的開展，演講會以“澳門與橫琴、南沙合作的優勢比對”為主題，並邀請到本中心學術顧問、廣東省經濟研究權威馮邦彥教授專程來澳發表演講，近150位主要團體代表及各界友好，在嚴寒的雨天出席活動，會場座無虛席。

其二是，本中心成立十五周年慶祝酒會。行政長官崔世安先生、全國政協副主席何厚錫先生、中聯辦白志健主任、外交部駐澳特派員公署副特派員馮鐵先生等特區領導，光臨活動並擔任主禮嘉賓，超過200位社團代表及各界友好冒著寒雨參與活動，顯示出他們對本中心過去工作的認同和支持。

#### （四）“時政沙龍”及內部座談

因應會務安排，2012年中心共舉行了6次時政沙龍、3次內部專題座談會，主題涉及：兩會關注、政制發展、社會危機處理及災難應急機制、高等教育制度、澳門社會階層流動、施政報告展望等。而為提高座談的成效和質量，深化討論，上述活動也因應討論主題，邀請本中心對主題有獨到見解的會員，以及會外不同領域的專家學者參與，與中心成員作互動交流，使出席者在暢所欲言，獻計獻策的同時，也能進一步提升大家對相關問題的深度認知。

#### （五）會員凝聚及內部提升

根據會員大會的建議，理事會在過去一年繼續致力“加強內部培訓、構建學習型社團”的工作，並將之與中心的各項會務相結合，以期在開展會務過程中，做好加強會員凝聚、致力內部素質提升的工作。當中，主要包括：

1. 積極推動每次時政沙龍、內部座談、課題小組討論、大型座談等活動

的籌組工作，邀請多方面的專家學者參與討論，讓會員在參與過程中，深化對會議主題的認識和思考，不斷自我提升。

2. 結合課題項目開展，組織外訪考察活動，在深化成員對課題研究主題認識的同時，加強會員內部凝聚。

因應區域合作課題項目的開展，理事會於2012年5月組織了會員赴廣州南沙考察訪問，透過實地觀察及與南沙區政府相關部門的直接交流，深化了團員對南沙區最新發展和未來規劃的認識。

而在考察活動期間，活動籌備小組特組織了集思會，讓中心領導和會員共同就發策未來發展及工作方向，齊動腦筋，既讓團員對中心未來發展方向有更深入的思考，亦加強了團員間的溝通。

3. 推薦成員參與特區政務，在實踐中學習。應特區政府相關部門的邀請，中心分別推薦相關領域的會員參與各類諮詢組織，直接參與特區政務，以讓其在實踐中深化對社會事務的認識。

## （六）出版工作

配合課題及大型座談活動的舉行，中心過去一年出版了：《關於推進澳門與南沙區域經濟合作的專題研究——澳門與區域合作研究系列三》、《“齊為澳門動腦筋——心繫澳門 攜手上游”座談會發言彙編》。由於兩本刊物的主題，都是中心近年工作的重點，因此，我們特將其作為中心周年活動的禮物，送贈與會嘉賓。

## （七）積極參與重大諮詢活動，加強對外合作交流

積極參與社會重大議題的諮詢活動，加強與特區內外機構的交流、聯繫及合作，是理事會重要工作組成部份。2012年上半年，中心積極參與了

特區政府的“澳門政制發展”諮詢工作，組織會員出席各界別專場及公眾諮詢會，為推動澳門政制有序發展獻言獻策。此外，中心亦推派代表分別參與政策研究室、行政公職局、運輸工務司司長辦公室、房屋局、運輸基建辦公室、社會保障基金、澳門基金會、澳門大學、澳門理工學院、澳門婦女聯合總會、澳門經濟學會等機構及友好社團主辦的活動。

另方面，中心還與國務院港澳辦、中央編譯局、中聯辦研究室、中國社會科學院港澳台研究中心、北京大學港澳研究中心、中國現代國際關係研究院涉港澳研究中心、珠海市港澳事務局、澳門基金會等機構，建立了不同形式的聯繫和合作關係。

## 二、會務工作的主要特點

各位會員，根據會章的規定，本屆理事會的任期已經屆滿，我們希望藉此機會，總結過去三年的工作的主要特點。


### （一）堅持創會宗旨，推動理性思考

透過會員集思會及本次大會之前的諮詢所收到的意見，大多數返饋意見的會員均專門指出，中心在過去一屆的工作，能夠堅持創會的宗旨，積極推動各項會務，包括課題研究開展，為澳門健康發展而獻言獻策，並著力推動社會的理性思考和討論。

### （二）量力而為，注重質量，務實開展工作

近年來，澳門社會進入較快速的發展階段，關係澳門可持續發展的重大課題不斷湧現，加上公民意識日漸提高，居民對社會問題的關注不斷增強，因此，對於相對理性、客觀的研究力量，社會期望日漸殷切。

面對眾多的重大議題，理事會堅持“量力而為，注重質量，務實工作”



的原則，因應中心的能力和特點，選擇緊貼社會當前重大問題，與前瞻特區可持續發展並重的適當課題，務實開展深入的探討，著力提高研究成果和會務工作的質量。

### （三）重視社會互動，共建進步特區

除了有序開展以中心成員為基礎的課題研究等活動外，我們還注意舉行與社會互動的思辯項目，如“齊為澳門動腦筋”、兩會系列座談等活動，業已成為本中心的重要品牌項目。正是通過加強與特區內外不同機構的聯繫，並建立不同形式的合作關係，使本中心得以把握社會發展脈搏，並傳遞及接收更廣泛的訊息，從而推動社會共同踐行“一國兩制”，同時逐步強化中心的健康形象。

### （四）推動內部素質提升，致力構建學習型社團

會員是中心的重要資源，會員的積極參與，是中心會務發展的基本前提，而研究能力和研究質量的提升，則是中心發揮社會功能的根本保證。因此，在會員大會的倡議下，理事會透過多元方式，把加強內部培訓，提高研究水平和質量，推動學習型社團構建，作為重點工作之一。而新一屆理事會亦有一批年青會員自薦參與會務工作，為中心的可持續發展，創造了條件。

## 三、未來會務發展的構想

在世界政治經濟動蕩不定、鄰近地區飽受考驗的情況下，澳門特區仍能保持穩定和發展。總結相關經驗，當然離不開“一國兩制”的制度優勢、中央的全力支持、特區政府和澳門居民的共建共享。在參與特區建設進程中，我們充份感受到，澳門居民的愛國愛澳、純樸互助、不懈耕耘，是澳門特區的寶貴財富，也是發策持續進步的動力所在。發策未來三年的會務工作，應當發揮好民間智庫的角

色，積極促進社會凝聚正能量，推動市民主動參與“一國兩制”的實踐。

在本中心的集思會及近期諮詢中，相當部份會員對中心未來發展提出了豐富的意見，對中心未來會務開展，深具參考意義。我們在吸收大家智慧的基礎上，根據社會客觀需要和發策自身的特點，提出以下幾方面的工作構想：

### （一）加強凝聚社會智慧，弘揚正確價值觀念

作為以弘揚公平正義、推動特區健康發展為己任的發策，我們尤其認同，在確保多元並存的同時，凝聚社會共識、倡導特區正能量，是共建和諧、進步、美麗特區的必由之路。為此，我們將與其他社團攜手，透過辦好“齊為澳門動腦筋”大型座談會、優化時政沙龍成效、開展深入社會調研等工作，逐步凝聚社會共識，共同昇華和弘揚更具認受性的特區核心價值。

### （二）提升研究效益，發揮智庫功能

近年來，社會不斷發展進步，中心要更好地以自身特長服務社會，就必須繼續秉持理性包容、兼容開放的理念，堅持客觀持平的態度開展會務，同時，必須與時俱進，持續提高研究質量。當中，專項課題的深層探討與關注社會熱點的時政沙龍應為互補，各自發揮特色。

### （三）加強訊息的內外發佈，強化中心形象。

為提高活動的成效，強化中心的社會形象，建議加強活動訊息的內外發佈工作，在重視課題研究成果、大型座談研討活動內容出版的同時，加強時政沙龍等內部座談活動內容的整理發佈，讓未能參與活動的會員，以至社會友好，可以分享活動的成果。當中，訊息發放渠道必須多元化，充份發揮傳統主流媒體與新媒體的作用；而訊息發放主體方面，則須推動會員主動承擔與專業人員技術支援的有機結合。

#### （四）繼續推動內部提升，落實學習型社團構建

會員們自身素質的持續提升，是中心研究質量提高，社會功能發揮的重要支撐，因此，透過多元的形式，繼續推動內部提升，落實學習型社團的構建，是中心繼續發揮社會功能的重要一環。建議新一任理事會繼續積極做好各類研討活動、內部座談的籌組工作；組織更多具質量的外訪交流活動，如組織會員到香港、內地及其他地區，與相關學術機構作深度交流；舉辦內部集思活動；因應會員的專業所長，推薦參與各類諮詢組織或專項活動等，把擴闊視野、深化思辯、加強凝聚有機結合，促進中心內部競爭力的持續提升。

#### 四、結語

各位會員，新一屆領導架構即將產生，我們建議新的理事會根據上述思路，務實推進各項會務。誠然，要確保中心的持續發展，最重要的還是會員們積極而有質量的參與。我們衷心期望，會員們能夠對新一屆領導架構成員的工作，繼續給予大力支持，適時提出改進建議，積極參與中心舉辦的活動。我們更相信，有年青一代會員的積極參與，勇於承擔，新一屆理事會將繼續秉承宗旨、創新活力，發策的持續進步是可以預期的。

過去三年，在會員大會的領導下，在監事會的督促下，在基金委員會的支持下，在理事會同仁和會員們的共同努力下，中心工作取得了一定的成績，但是，社會不斷發展進步，我們所肩負的社會責任亦將更為繁重。因此，我們應該繼續秉承宗旨，務實開拓，進一步辦好會務，以自身的特長為澳門的穩定發展而作出新的貢獻。

共同參與，發揮集體智慧，是中心一直堅持的理念，我們衷心希望，在會員們的共同努力下，本中心能發揮更大的社會功能，為澳門的繁榮穩定做出新貢獻。

最後，本人謹再次代表理事會，向本中心各領導、會員，致以摯誠的謝意。  
向長期支持本中心各項工作的相關部門、機構、團體、各界友好，送上衷心謝意。

我的報告完了，謝謝。





思  
路  
縱  
橫





## 追夢創造價值 凝聚圓夢正能量


### ——專訪澳區全國人大代表、澳門發展策略研究中心會長梁維特

2012年11月以來，“中國夢”一詞成為全國熱話。2013年第十二屆全國人大第一次會議的閉幕式上，國家主席習近平詳細闡述了“中國夢”的豐富內涵。夢想到底是甚麼？我們是否應該有夢？個人夢想與社會的集體夢想有甚麼關係？中國夢給我們甚麼啟示？澳門人在實現中國夢的過程中如何發揮作用？帶着這些疑問，編者訪問了澳區全國人大代表、澳門發展策略研究中心會長梁維特。

#### 中國夢與個人夢相輔相承

習近平主席提出的“中國夢”，就是要實現中華民族偉大復興，要實現國家富強、民族振興、人民幸福。“中國夢”，是民族的夢，也是人民的夢。梁會長指出，習主席在十二屆全國人大代表第一次全體會議上就“中國夢”的內涵作了全面的解說，讓他感受到，“中國夢”的內涵相當豐富，是虛與實的結合，是單一政策與長遠規劃的結合，是森林、樹木皆可見的結合。他還認為，“中國夢”的提出並不是偶然的，也不是這個年代獨有的產物。我國多年來社會經濟的持續發展，特別是改革開放三十多年的實踐，十一五規劃、十二五規劃等的落實，以至邁向“2020年全面建成小康社會”目標等，都是我國人民正在逐步實現“中國夢”的過程。

習主席說，“中國夢歸根到底是人民的夢，必須緊緊依靠人民來實現，必須不斷為人民造福”，梁會長非常認同，他認為：每個地區均有自身的特點，“中國夢”是每個中國人的夢，也是與眾不同的、具有中國特色的夢。“中國夢”跟過往大家經常接觸的、以個人成功為象徵的“美國夢”內涵頗有不同。“中國夢”強調個人的夢與國家整體的夢的有機結合，個人夢與國家夢的相輔相承，既注重國家整體的發展和利益，亦顧及國民個人的福祉，兩者互相連結又彼此促



進。“國家富強、民族振興、人民幸福”三者並不是獨立存在的，而是互相依存、共榮共辱的。強國才能富民，國家的繁榮富強，亦是個人夢想得以實現的基礎。更重要的是，沒有人民富裕的發展不能算成功，沒有人民幸福的復興亦不算完整。只有符合全體人民利益的，由人民共同實現的“中國夢”，才是科學的、可持續發展的夢。

## 讓澳門成為品牌的共同期盼

澳門作為國家的一分子，理所當然地是中國夢的一個有機組成部分。梁會長相信，無論是內地人、香港人或澳門人都會有相同的夢之鏈接，個人夢、地區夢與國家夢是彼此連結、相互影響的。

梁會長指出，習主席曾特別提到，“港澳與祖國的命運緊密相連，要實現中華民族偉大復興的中國夢，需要港澳與祖國堅持優勢互補、共同發展，也需要港澳同胞與內地同胞守望相助，攜手共濟”，這番說話正正顯示出，中央領導人在推動“中國夢”實現的過程中，對澳門是有期盼的，有要求的。澳門必須思考如何發揮自身的特點和優勢，落實好國家制定的發展定位和目標，以國家大局為重，從整體利益出發，維護和促進澳門的繁榮穩定，這既是澳門自身發展所需，亦是澳門應該對國家承擔的責任。

梁會長認為，發揮澳門的獨特優勢，不斷推進“一國兩制”的實踐，並推動澳門成為一個具獨特風格和形象的品牌，既讓包括特區居民在內的中國人引以自豪，亦能爭取國際的認同，相信這是不少澳門人的共同期盼，也相信這有助於推動澳門落實世界旅遊休閒中心的定位，讓澳門在國家富強的進程中，發揮作用，作出貢獻。

而這個澳門品牌，應該是一張硬實力與軟實力兼備的名片，既有堅實的經濟基礎、優美的城市建設，亦有豐厚的人文精神、深邃的文化底蘊。


澳門回歸祖國以來，經濟、財政等方面的發展，成績是有目共睹的。經濟實力提升，社會發展，民生改善，為澳門發揮好一個中心、一個平台的作用，即建設好“世界旅遊休閒中心”與“中國與葡語系國家經貿合作服務平台”，以落實產業適度多元，促進澳門的可持續發展打下堅實的基礎。

與此同時，回歸以來澳門社會經濟急速發展，再加上政治碰撞的浪濤，並未沖走澳門獨有的精神和價值觀，澳門人的友善、誠實、包容等特質，樸實的民風、溫暖的民情、豐富的歷史文化，豐富了澳門這張名片的人文底蘊。近年澳門逐漸加快與國際接軌的步伐，社會各界普遍認同公平正義、民主開放的價值，特區政府率先踐行“共同建設、共同分享”的理念，現代思維與優良傳統的融匯昇華，正讓澳門別具特色的精神文明和道德風範，傳承開拓，與時俱進。而特區原創產品、本土多元文化，以至“一國兩制”的實踐、澳門特色政制民主的經驗，都成為澳門名片的獨特個性和醉人魅力，讓外地人更加認同這個品牌、欣賞澳門這個別具韻味的地方；同時亦有助於澳門人的自我認知和自我認同，讓澳門人更加喜愛澳門、共同守護、建設澳門，甚至以深入理解和自覺宣導這個名片的內涵而感到自豪。希望澳門品牌的建立，能成為“國家富強、民族振興、人民幸福”的其中一種具體體現。

## 以追夢創造價值 弘揚正能量

“中國夢歸根到底是人民的夢”，國家夢想的實現離不開人民夢想成真。梁會長認為，做夢是每個人的權利，我們每個人都會有屬於自己的夢想，夢想是個人的，沒有偉大、渺小之分。我們講“中國夢”、“澳門夢”與澳門人的夢，強調的是三者之間的相關性，並不是指每個澳門人都只能有一個相同的夢想，這也是不現實的。

夢想與每個人的距離，是既近且遠。難以觸碰，卻又似乎時刻在身邊。梁會長以一句話來描述夢想：“You can achieve it but you cannot touch it; but once you



achieve it, it can be touchy.”。早前一隻“黃色膠小鴨”引發了一股席捲港澳地區的熱潮，梁會長認為其實也跟圓夢有關。“膠小鴨”本身就承載了千千萬萬個夢，既是不少人對童年的回憶，也是許多人曾經擁有但不曾實現的、對“理想童年”的一種嚮往和渴求，爭相目睹就是為了尋夢，圓當年的夢。

夢想也是動態的，不斷變化的，每個人都可能會因應不同的人生階段和處境的改變而調整個人的夢想，這是正常的。而夢想的調整亦是一個重要的過程，有些人會因為自己的提升而追求更高層次的夢想，也有些人會在追夢過程中，發現更適合自己的夢想而改變追求。

夢想是一個指引，是一個導航儀。習主席強調“中國夢”，是希望讓人民都有夢想，有清晰的目標，有奮鬥的方向，通過努力，讓夢想實現。從中，我們可以體會到，單有夢不夠完美，夢想只有成為一個明確的目標和堅定的理念，才可能轉化為實踐和努力的路徑，最終得以實現。當中的關鍵是，敢於設定夢想，定立努力的方向，勇於邁步向前，甘於以行動、實幹去追夢，這才是最美。

夢想成真，是我們的共同期盼。個人和身邊不少親友的生活經驗告訴我們，只要付出努力和堅持，大部份的夢想都是可以實現的。但是，現實亦讓我們清楚知道，不是每個人，或者每個人的每個夢想，都能最終可以盡善盡美地實現，只要在追夢的過程中，能有所收穫，有所成就，我們就已經成功了。而事實上，每個人從找尋、認識、瞭解自己的夢想，到確定目標和方向，再自強不息地，一步一步向夢想進發的過程中，已在不知不覺地得到磨練，有所成長。因此，無論我們最終能否美滿地圓夢，追夢的過程已經成為我們成長的一個重要過程，成為我們成功的一個重要因素。

而更重要的是，每一個夢想的追求，都應該是一個創造價值的過程，是個人價值和社會價值共同增量成長的過程。追夢者朝着夢想奮鬥前進，應該要為社會帶來具積極意義的正能量，在個人圓夢受益的同時，能夠點燃追夢的正能量，感

染其他人，為個人的夢想作出努力，從而激發社會力爭向上流動的活力。

梁會長還以個人的成長經驗說明，澳門是一個可以做夢和圓夢的地方，具備追夢的環境。當然，要進一步鼓勵每個澳門人勇於積極追夢的氛圍，除了需要個人的付出和堅持，還需要特區政府、企業、社團等多方面的共同努力，進一步完善社會制度建設，優化市場運作，創造一個更加公平正義的社會環境，勇於突破利益固化的藩籬，讓居民得以勇於尋夢，盡情追夢，對未來都充滿期盼。

最後，他指出，個人夢、澳門夢、中國夢是相互依存的有機組合，期望並相信，每個澳門人夢想的追尋和實現，最終都將有利於澳門的穩定發展和進步，有利於國家的繁榮富強；個人追夢圓夢的過程，正是澳門夢、中國夢實現的過程。



# 夢想進行式——論澳門夢與中國夢的統一與融合

蕭志偉 鄭錦耀 范潤澤

“夢想永遠是現在式，而絕非將來式！”

——周國平

夢想是一種意識裏的追求，動力的源泉。夢想是人類對於美好事物的一種憧憬和渴望，有時夢想是不切合實際的，但毫無疑問，夢想是人類最美麗最可愛的願望。

夢想不只是理想，理想可能是功力的，而夢想是純粹的，甚至帶著一些夢幻的色彩，或許不過是空想或妄想，但當十幾億人追尋著同一個夢想，那麼，這絕非夢中懷想。中國夢，就是這樣一個偉大的夢想。

什麼是“中國夢”呢？

2012年11月29日，中共中央總書記習近平在帶領新一屆中央領導集體參觀中國國家博物館“復興之路”主題展覽時，首次對“中國夢”進行了定義：——實現偉大復興就是中華民族近代以來最偉大的夢想。同時，他滿懷信心地表示這個夢想“一定能實現”。隨後，在今年的3月17日，已經身為中華人民共和國國家主席的習近平，於十二屆全國人大一次會議閉幕講話中，再度論及“中國夢”，並將這一概念具體化。他將“中國夢”分為三個階段：全面建成小康社會，建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家；實現中華民族偉大復興，並將之概括為國家富強，民族振興，人民幸福。

為何在此時提出“中國夢”？我們認為，提出“中國夢”，能夠強化國家意識，凝聚社會共識。一提起“中國夢”，很容易令人聯想到“美國夢”。表面上看，“美

國夢”描述的是機會平等，是個人通過努力奮鬥，由社會底層一步步積累財富，最終進入上流社會的童話故事，更多篇幅側重於自由主義、個人主義，與信奉儒家思想、集體主義的中國哲學截然不同。而實際上，“中國夢”與“美國夢”其實是殊途同歸。“美國夢”通過保障個人的機會、權利，創造出一個富競爭力的社會，從而建立起一個實力強大的國家。而“中國夢”旨在建成一個富強的國家，從而確保人民的幸福。試想，覆巢之下，焉有完卵，國之不存，何以為家？實現中華民族的偉大復興，就是要徹底擺脫中華民族過去的屈辱，終結貧窮、落後、被人侵略、受人奴役的命運，進而令人民過上小康的生活。“美國夢”作為美國文化的集中體現，早已隨著荷里活的電影一起，輸出到世界各地，成為美國軟實力的重要組成部分。因此，在改革開放已經進入第四個十年、我國經濟實力及國際地位均已大幅提升的今天，中央提出“中國夢”這一概念，不僅對內有助於強化國家意識，凝聚社會共識，同時也能夠加強我國在國際上的影響力，提升文化軟實力。從今往後，十幾億中國人終於能夠自信地對世界宣告：“我有一個夢想”。

十幾億人，共同追求同一個夢想，這是多麼驚人的偉業！如此盛事，澳門身為中華民族大家庭的一員，又豈可缺席？

4月20日，中央宣傳部部長劉奇葆在接見本澳新聞界高層訪京團時，明確提出，希望澳門同胞能將“澳門夢”融入“中國夢”。

4月25日，行政長官崔世安在立法會答問大會上談到自己對“澳門夢”的看法。他認為，澳人的基本理想及信念是愛國愛澳，凝聚和諧社會，亦要求安居樂業、良好的教育制度、退休及醫療保障。同時，他強調澳門的核心價值是重視家庭觀念，重視親情及友情，特別在“仁、義、禮、智、信”方面有代代相傳的優良傳統。此外他還指出，澳門作為中國一部分，理應一道去圓（中國）夢。澳門人長期愛國愛澳，與國家期望民族復興的“中國夢”基本一致，作為中國人的尊嚴與榮耀基本一致。除行政長官外，全國政協副主席，何厚鏞也曾提出，希望澳門各界深入、統一、正確認識“中國夢”內涵，將“澳門夢”與“中國夢”有



機結合起來，共同為中華民族偉大復興努力奮鬥。

顯而易見，“澳門夢”與“中國夢”是統一的。那麼，如何將“澳門夢”融合到“中國夢”當中去，或者說，澳門對於實現“中國夢”可以有什麼貢獻呢？

我們認為，主要有以下兩點：

首先，“澳門經驗”對於我國現階段實現調整經濟結構，轉變發展方式，具有十分重要的參考價值。發展第三產業，即服務業，是“十二五”規劃當中的重要戰略之一。而澳門，恰恰就是一個服務業佔比超過百分之九十的經濟體。或許在金融、物流、研發等產業中，澳門不及上海、香港、台北、深圳這樣的大都市，然而澳門的與別不同之處，或者說澳門的亮點，就在於非生產性的服務業。澳門擁有以旅遊博彩為龍頭，酒店、餐飲、零售、會展、綜藝等一系列產業在內的現代化服務業產業體系，產業鏈條完整而成熟。同時，如同國家提出轉變發展方式一樣，澳門也在努力減少對博彩業的依賴，為經濟注入更多非博彩元素，如文創、休閒等。打造世界旅遊休閒中心，實現產業多元化，不僅是中央對澳門的期許，澳門人也夢想有朝一日，澳門可以不僅僅作為一座賭城為世人所熟知。誠然，並非每座城市都適合發展博彩業，但假使以澳門這樣一座三十平方公里左右的小城，一個人力、土地、自然資源都極度匱乏的微型經濟體，都能發展出多元的現代化服務業體系，那麼這種“澳門經驗”可以借鑑和應用的區域必然十分廣闊。

其次，在公共管理乃至社會管治方面，澳門或許確有值得借鑑之處。根據中國社科院發佈的《2012年中國城市競爭力藍皮書》顯示，澳門的政府管理競爭力在全國各大、中城市中排名第2，僅次於香港。誠然，或許本澳居民對於特區政府的施政水平還有更高的要求，特區政府也的確仍有提升和改進的空間，但依據權威的國家級研究機構分析顯示，本澳在行政管理層面，已進入全國前列。不僅如此，“中國夢”的其中一個重要內涵，是建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家。要實現這一目標，國家除了在經濟方面需要持續發展之外，亦必須在

制度安排與社會管理模式上取得突破。同時，中央已多次表態，中國絕不可能，也不會照搬西方的政治制度，因此國家在這一方面必須另辟蹊徑，走一條有中國特色的發展道路。而澳門，無論在社會氛圍乃至政治結構上，較之於鄰近的港台地區，與中國大陸的情況更為接近。因此，倘若澳門能夠在貫徹“一國兩制，澳人治澳”的基礎上，堅持依法施政，不斷完善和提升管治能力，在實踐中摸索並總結出一套適合華人社會和大中華地區的公共管理、社會管治模式，則對於“中國夢”的實現必然大有裨益。

最後，謹祝願澳門能和祖國一道，早日圓夢！

# “中國夢”與澳門社會發展：從價值系統與認知觀出發

蔡怡竝

## 【摘要】

中國正在發展機遇的時刻，外交戰略的挑戰與壓力日愈重大。中國國家主席習近平在2012年11月29日提出了一個強調實現中華民族偉大復興的夢想——“中國夢”。“中國夢”被視為繼第四代中國領導班子提出“和平崛起”後的新構思。“中國夢”的奮鬥目標需要構建契合中國國情和國家目標的外交戰略，支援國家的平穩發展。然而，如何解讀“中國夢”引發各界不同的見解。澳門在“中國夢”的構思下扮演著何等角色與功能。

【關鍵字】：“中國夢”、價值系統、中國印象、“澳門夢”

## 一、前言

習近平在“十二大”會議時，系統闡述“中國夢”是全國各族人民一定要增強對中國特色社會主義的理論自信、道路自信、制度自信，堅定不移沿著正確的中國道路奮勇前進。<sup>1</sup>歷史學者易中天認為“中國夢”是找到實現人類共同價值的途徑，意謂著中國人越來越接近於人類的共同價值，即獨立、自由、平等。<sup>2</sup>范曾認為社會主義核心價值觀是以人民的最根本利益為目標，是最傳統的“以人為本”思想。<sup>3</sup>王義桅則認為“中國夢”的世界意義有三種意義：即中國人的夢，豐

1 新華網，‘十二屆全國人大一次會議在京閉幕 習近平發表重要講話’，2013年03月17日。

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/2013lh/2013-03/17/c\\_115055477.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/2013lh/2013-03/17/c_115055477.htm)

2 中國新聞網，‘易中天談中國夢：找到實現人類共同價值的途徑’，2013年05月18日。

<http://big5.chinanews.com.cn:89/gate/big5/www.chinanews.com/cul/2013/05-18/4832263.shtml>

3 文匯報，‘外媒關注學者范曾歸國談中國夢’，2013年05月10日。

<http://news.wenweipo.com/2013/05/10/IN1305100003.htm>

富了人權的內涵，人的幸福、價值與權利從此打上了中國的鮮明印記而非西方的普世折射；中國發展模式與道路選擇，豐富了大國發展的內涵，現代化、全球化從此打上了中國的鮮明印記而非西方的話語壟斷；中國的國際責任、國際貢獻，豐富了國際關係內涵，國際體系、國際規範從此打上了中國的鮮明印記而非西方規範的延伸。<sup>4</sup>

在“世界結構”的概念下，任何一個國家的夢或是一種核心價值的概念都是組成結構的重要成分。倘若“中國夢”要在多元複雜的體系結構下獲得具體的實踐，除了在中國內部要有所成效之外，亦需要經歷不同層次與角度的檢驗。有人認為“中國夢”是具有一定色彩的民族主義，或是一種國家主義的概念。這是一個國家的“中國夢”，它的核心是全球格局中的支配權力。“中國夢”具有自我中心，排他性與封閉性的特徵，並非所謂的儒家思想。《經濟學人》曾在一篇文章中提到習近平所主張的“中國夢”，並質疑背後潛藏了兩個大危機，即民族主義的復興及強烈的意識型態論調。

習近平提出的“中國夢”如何在中國與全世界之間產生共鳴，實際上是存在著不同層次的問題與挑戰。首先，中國特色的社會主義道路是否維繫中華民族的道德價值體系與社會根基？其次，社會主義的經濟發展道路是否能創造幸福的“民生”？最終，“中國夢”最重要的核心價值是否符合全球的普世價值？

在“中國夢”的框架下，香港與澳門人民對其了解又有多少呢？在歷史和文化上的中國，香港對於現在的中國大陸與中國共產黨的認同並不太高。由於香港受西方文化影響比較大，未能以一個比較理性的角度來了解真實的國情及國家政治的發展。反觀澳門，回歸後的社會長期處於和諧狀態。澳門的社會運作當中同樣存在價值系統的問題，包括了社會矛盾分化與身份認同的問題。在實踐上，澳門又該在“中國夢”的框架下發揮明顯的角色與作用？

---

4 環球時報，‘王義桅：中國夢也應是世界夢’，2013年03月06日。

[http://opinion.huanqiu.com/opinion\\_world/2013-03/3704629.html](http://opinion.huanqiu.com/opinion_world/2013-03/3704629.html)

## 二、“中國夢”是價值系統的傳播與認同

在“中國夢”實踐過程中，核心價值發揮關鍵的功能，既縮短現實與理想之間的差異與距離。人類對於事情的善惡、是非與緩急輕重總是具有一定的看法，這就是價值（values）；當這些價值被組成一個標準或判準的系統以評估道德性與適當性時就構成一個價值系統（Williams, 1970; Rokeach, 1973, 1979）<sup>5</sup>。

一個概念或一種結構，在個人、社會與國家三種層次互動的同時，會因價值系統和文化象徵的構建而產生結構性改變。首先，價值系統的改變是突顯一個結構與互動方式出現顯著的變化，尤其是影響社會行為與社會互動的意識價值。意識是人們對事物的初期認識，它在長期的學習鍛鍊與學習中所獲得的一種對事物的價值觀與評價。意識價值是維持既有社會秩序的人類行為裡的思想觀念。其次，意識是另一種具有改造共同價值的能力。在國家社會轉型的過程中，意識價值可能是轉型的阻力，也可能是變遷的原動力。意識價值可以用以團結社會，使得人們的集中社會力量往同一目標前進。

如何從傳播的三種特性來推進“中國夢”的核心價值。首先，滲透性是指接受者所接受的訊息所傳達的社會規範和道德標準不可能要求在較短時間內被其他有效地消化接受。其次，形象性是指借助於言語媒介本身就具有形象化的特性。而介入性則指傳播過程一般是藉由一定的組織群體的調控下完成的，以及它的社會功能對人的發展與社會的發展所起的作用。<sup>6</sup>

若要成功構建一個夢，除了意識價值的傳播途徑之外，“夢境”要搭載有一定的意義內容，這些意義內容不單可透過言語表達，還可透過現成符號或象徵

---

5 Jonathan H.Turner著，張君攻譯，《社會學：概念與應用》，台北：巨流圖書，1996年，頁52。

6 胡申生、李遠行、章友德等著，《傳播社會學導論》，上海：上海大學出版社，2002年，頁97。

(symbols) 的對象傳遞。印象，則是傳遞“中國夢”的直接表現途徑。“中國夢”要輸出正面的中國印象 (image)，最基本的就是要有開明的態度。近年中國人在國內外的表現往往輸出較多的負面印象經常被外界所疑慮。例如中國公民在海外的脫序行為與霸氣行為已經造成地區國家對“中國人”的負面印象。因此，“中國夢”的推進必須從內到外地改善“中國印象”，循序將中華文化的核心價值與禮法傳播到世界各個角落。

### 三、澳門的和諧社會是支撐“中國夢”的重要支柱

“中國夢”對於澳門社會發展實則有幾種層面的意涵。在國家主體意識上，作為中國一部分的澳門社會對國家實際情勢應具備足夠的認知觀，既國家的發展前景與澳門的發展是緊密相扣。其次，澳門對主體“中國夢”的社會認知觀，即是維護澳門社會和諧發展、民主建設、延續法治與經濟自由。


澳門的和諧社會對“中國夢”有兩個層面的支撐意義。在“中國夢”的框架下，澳門必須運用《基本法》賦予的“高度自治”妥善處理社會運作之中的矛盾，就等同於為“中國夢”塑造民主形象與政制典範的外部條件（即民主實踐地區）。其次，倘若澳門社會內部嚴重分化，這不僅不利於澳門社會發展，更直接影響“中國夢”框架下的澳門和諧社會。澳門社會各界如何在永續發展的基礎上謀求“穩中求進”促成了“中國夢”的主體意識。澳門近年在經濟取得矚目的成果，不過澳門社會醞釀的“分配正義”也開始被廣泛關注。“分配正義”，即公共治理<sup>7</sup>及公共資源<sup>8</sup>的分配權。澳門社會在不同的社會聲音與多元訴求的運作下增長，社會問題與階層分化現象日愈嚴重。日漸體制化的代表性社團在面臨著與政府關係的重新調整與定位的同時，也推動了抗爭型社會運動的發展。澳門社

---

7 公共治理權的分配可賦予民眾監督政府的行政權，更有助於公共政策的行政績效。

8 公共資源權的分配是運用既有的財政資源、物質資源及人力資源實踐社會正義，解決貧富差距、扶助弱勢及共同承擔澳門永續發展的權利與義務。





會分化的根本原因在於市民對建設社會存在不同的訴求，其中包括了政制發展、教育發展、居住環境、平等權益及社會正義等。基於澳門社會民眾（消極）的不滿及建設永續社會的（積極）訴求，澳門社會各界與特區政府之間因此產生“爭權”的社會訴求。另外，澳門社會的身分認同問題往往發生在中國內地與澳門本地之間的文化差異與印象矛盾。因此，凝聚澳門社會共識的同時，強化澳門社會與個人對國家認同與身份認同亦是“中國夢”必然得面臨克服與共同目標。

#### 四、教育是“澳門夢”可持續發展之道

教育，乃國家與未來發展之根基，也是“中國夢”核心價值的生產場合。在“中國夢”發展之際，教育為中國社會與未來培養德育人才，貢獻社會經濟的建設與永續經營。社會就是一種機會教育場合，是價值系統的原生地與實驗地。政府在深化普及教育與多元教育的同時，提供更多社會資源與輔導教育是引導年輕時代往健康的價值觀念發展。

教育一向都被視為最重要的“社會流動”自致性因素，以及社會分層的重要維度，理論上接受高教育水平的個人會有較多的向上“社會流動”機會。接受高等教育或高等技職的專業人員是健康的經濟社會發展趨勢，亦是促進職場競爭與維繫社會公義均具有積極的作用。澳門經濟社會在面臨博奕產業集中化問題時，產業結構轉型會對就業結構造成一定的影響，因此澳門的教育體系有必要向多元教育體系發展。健康的社會價值與對等的專業所得是社會向上流動的驅動力，並非博奕產業帶來（高收入）單向物質的社會向上流動。因此，教育是支撐澳門經濟社會永續發展以及社會價值的重要支柱。

#### 五、澳門在公民社會的建設與“中國夢”是未來平行發展的願景

澳門社會面臨快速變遷之際，使得公民社會的前景存在著不確定性。澳門社會在結構性上長期存在公民社會意識不完善以及缺乏法治意識的問題。澳門很多民眾並沒有意識到“法治意識”是維護社會秩序與公共利益的最大公約數。在社

會認知上，公共事務並非由政府所獨攬治理，亦包含公民社會參與的重要性。

回歸後，澳門本土公民意識的抬頭也對傳統社團的“合作主義的公民社會模式”<sup>9</sup>產生了不少影響。澳門本土出現了不少以個人或新興團體透過互聯網發動遊行抗爭或聯署聲明等等的社會行動，並以此來定義公民參與以及建立公民社會行為的聲音，逐漸形成一種局面。<sup>10</sup>

然而，多元訴求仍舊依附在自由主義的核心價值——平等、自由、正義等。澳門社會隨著教育水平的提升，市民對於社會的參與是有顯著的成長。這種現象說明中產階級與民主社會的逐步走向成熟發展的階段。由於傳播媒體的穿透力極大，在現代變遷快速的社會中也能造成等量正面或負面的影響。筆者要強調的是價值認同的傳播，包括多元、個人自由、平等，並強調理性的社會價值；另一方面則鼓勵參與公共事務、涵養公民責任與能力，做為提昇公民資格與效能先決條件。尋求政府與公民社會良性互動的渠道成了當前澳門社會發展的必要條件，強化社會各界的公民意識與社會價值觀，共建一個與“中國夢”平行發展的公民社會。


## 六、結論

“中國夢”的實踐是所有中國人對價值系統的傳播與認同的期盼。澳門的和諧社會投射出“中國夢”積極印象，其意義在於輸出中國社會的核心價值與民主實踐地區。在國家主體意識上，澳門社會對“中國夢”的認知觀與建設是未來平行發展的願景。整體而言，澳門社會的完善運作即是藉由‘價值’傳播“中國夢”，而澳門的和諧社會、教育建設與公民社會則是支撐“中國夢”的努力方向。

---

9 婁勝華，‘社會合作主義與澳門治理模式的選擇’，澳門理工學報，2006年，第4期，頁39-49。

10 林玉鳳，兩岸公評網，“在合作與抗爭兩端的拉鋸中成長—澳門公民社會的發展觀察”，評論。<http://www.kpwan.com/news/viewNewsPost.do?id=698>



## 參考文獻：

1. 蔡怡竑，「澳門公民社會與法治意識初探：行政立法與執法的視角」，《行政》，2013年03月，第26卷，第1期；總第99期。
2. 胡申生、李遠行、章友德等著，《傳播社會學導論》，上海：上海大學出版社，2002年。
3. 婁勝華，「社會合作主義與澳門治理模式的選擇」，澳門理工學報，2006年，第4期，頁39-49。
4. Jonathan H.Turner 著，張君攻譯，《社會學：概念與應用》，台北：巨流圖書，1996年。

## 經濟發展與社會價值

李淑冰

隨著博彩業的快速發展，澳門經濟逐漸呈現出博彩業“一業獨大”的態勢。博彩業佔 GDP 的比重由 1999 年的 29.9% 上升到 2010 年的 59.6%；博彩稅收佔財政收入的比重由 1999 年的 28.3% 上升到 2011 年的 88.4%。博彩稅收佔政府財政收入的比重達到 78%，博彩業就業人口佔總就業人口的 19%。2010 年澳門博彩業吸引外來投資佔外來直接投資總額的 64.5%。經濟資料顯示，澳門非博彩業，甚至是與博彩業相關行業的發展情況是相當令人擔心的，相關行業均未能與博彩業的發展同步，甚至落後於博彩業的發展。博彩業“一業獨大”導致生產力要素、社會資源向博彩業集中，造成產業結構失衡。據中國社會科學院公佈的中國城市競爭力報告藍皮書，澳門的綜合競爭力有所弱化，由 2002 年排名第 5 位，逐漸降為 2012 年的第 13 位。

五·四青年節之際，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在「實現中國夢、青春勇擔當」活動，強調為實現中華民族偉大復興的中國夢而奮鬥，為每個青少年播種夢想、點燃夢想，讓更多青少年敢於有夢、勇於追夢、勤於圓夢，讓每個青少年都為實現中國夢增添強大青春能量。廣大青年要勇敢肩負起時代賦予的重任，把理想信念建立在對科學理論的理性認同上，建立在對歷史規律的正確認識上，建立在對基本國情的準確把握上；勇於解放思想、與時俱進，敢於上下求索、開拓進取，在立足本職的創新創造中不斷積累經驗、取得成果；自覺樹立和踐行社會主義核心價值觀，帶頭倡導良好社會風氣，始終保持積極的人生態度、良好的道德品質、健康的生活情趣，努力使自己成為祖國建設的有用之才、棟樑之材。

澳門這種單一性的產業結構，在外向型經濟的前提下，給整體經濟帶來不少

的不穩定性和波動性，並對其可持續發展構成了挑戰和造成一定的經濟風險。澳門的經濟發展是由博彩業這一特殊產業所帶動的，它除了導致產業結構不平衡外，還會對年青人的傳統價值觀產生衝擊，這不能不引起人們的高度關注。澳門的傳統價值觀可歸納為“愛國愛澳，勤勞誠懇，和諧包容，熱情友善”，這些傳統的價值觀在很大程度上承傳了中華民族的優良傳統，是保持澳門特別行政區長期繁榮穩定的道德基石，必須努力維護。博彩業開放後，社會情況急速轉變，當前澳門的發展具有以下幾方面的特點：

第一，博彩業由原來的“另類行業”變為龍頭行業，賭場及其他類型的博彩場所無論是數量和選址的限制都比以往寬鬆，因而博彩場所逐漸向民居擴散，製造了一個紙醉金迷的社會氛圍。在這種社會大環境下，“澳門人對賭博有免疫力”的神話已逐漸被打破。有證據顯示<sup>1</sup>，從十多歲的青少年到七十多歲的老人家，他們參與賭博的情況都有增加的趨勢。社會上“賺快錢”的氣氛越來越濃厚，這不僅反映在博彩行業，而且還反映在房地產市場上。

第二，隨著賭場數量的增加，越來越多人進入賭場任職。官方的統計數字顯示，自從博彩開放以來，賭場的員工數量增長迅速，目前的數目達原來的四倍以上，當中大半是年青人。隨著更多的新賭場的落成啟用，預料會有越來越多的本地勞動人口，尤其是年青人加入該行業。有調查顯示<sup>2</sup>，大部分年青人進入博彩業是因為該行業的薪金較高，能賺快錢，並沒有長期發展的打算。另外，越來越多人加入龍頭行業，也意味著越來越多人需要輪班工作，這勢必改變澳門人的生活習慣。

第三，外地僱員人數和投資移民的大量增加大大改變了人口結構。近年由於

---

1 澳門特區政府社會工作局，《問題賭博人士中央登記系統2012年度報告書》，社會工作局及本澳14間社會服務設施，透過電子網路系統進行數據收集。

2 澳門大學博彩研究所大學研究小組，《澳門博彩從業員生活調查》，澳門特區政府社會工作局出版，2009年。

人力短缺，需要大量輸入外地僱員，加上移民的人數也不斷增加，目前澳門的常住人口中，有超過五分之一是外地僱員和新移民。而且，除著博彩業的進一步發展，外地僱員和各類移民仍會繼續增加。

博彩業的開放已經不能逆轉，變革與承擔已成為澳門發展的主旋律。澳門人在這開放的浪潮中，既要保持良好的傳統價值觀，又要及時吸收一些外來的進步思維。面對當前的良好發展機遇，我們要大力支持澳門特區政府在產業適度多元和制度建設方面的努力，使產業結構相對合理，使整個經濟體系在良好的制度下運行；保持使良好的社會風氣。面對形勢的迅速發展，我們應思考以下幾方面的工作：

## 一、引導人們正確看待博彩業

合法博彩在澳門已存在一百六十年，它對澳門經濟的作用不言而喻。以往當局對博彩業以低調的方法處理，把經營場所規限在一定規模和區域，加上一定時期內人口和社會結構相對穩定，到上世紀九十年代，博彩業對本地社會的負面影響保持在一個較低的水準，才會有“澳門人對賭博有免疫力”的說法。博彩業開放後，這個被認為是“偏門”的行業，一下子成了龍頭行業，漸漸帶來社會後果，特別是問題賭博方面及其盛行率（Shaffer, Hall and Vander Bill, 1999; 馮家超、伍美寶, 2003）。如何引導本地居民甚至外來遊客，使他們對賭博有正確的認識，例如對喜歡賭博的人灌輸責任賭博的意識等，應是當前的一項重要工作。

## 二、把澳門的傳統價值觀與普世價值觀有機地結合

國外有學者認為，普世價值觀可歸納為“同情、勇敢、有禮、公平、誠實、友善、忠誠、堅忍、尊重和負責”。所謂普世價值觀，是指不同文化背景的人都能接受的價值觀。如前所述，澳門人具有“愛國愛澳，勤勞誠懇，和諧包容，熱情友善”等特質，與普世價值觀有很多共通點。澳門人如果能在這急速轉變的社會環境中，既能保持自身的良好價值觀，又能吸收這些普世價值觀，使兩者有機

的結合起來，將有助於創建一個更和諧美好的社會環境。

### 三、強化法治，建立公平社會

道德的呼喚需要法治的支撐。在澳門，很多的矛盾和紛爭都可以通過協商、談判來解決，民眾的訴求也多以理性和平的手段表達，這是澳門人和諧包容的體現。然而，隨著澳門經濟體系的壯大、社會的日趨多元和社會結構日趨複雜，雖然有些問題仍然可以通過協商、談判來解決，但更多問題卻需要通過法律手段來解決。和諧包容只有建基於法治和公平之上才會得以維持，否則便會變成“空中樓閣”。一個法治、公平的社會能令團體法人和個人在同一遊戲規則下公平競爭，令他們相信，勤勞、智慧和誠信是成功的不二法門，從而可使澳門的傳統價值觀得以鞏固。

### 四、把價值觀的教育作為品德教育的一部分

當社會發生急速改變時，品德教育變得更加重要，尤其是對中小學生的品德教育。學校在品德教育的內容中，應加入適當的價值觀教育，通過訂立規範，樹立榜樣，糾正錯誤，活動參與，言傳身教等方式，讓中小學生建立起正確的價值觀。

#### 結語

澳門博彩業開放對澳門年青一代的傳統價值觀所帶來影響是前所未有的。當前，我們要為廣大青年播種夢想，讓更多青少年敢於有夢、勇於追夢、勤於圓夢。既要以開放的態度接受外來的事物，又要抵擋其對本地政治、經濟和傳統價值觀的衝擊；既要發展博彩業，又要實現經濟的適度多元化。這一發展過程，必然伴隨許許多多的矛盾和爭議。一個繁榮、穩定、和諧的澳門終將在青年一代的接力奮鬥中變為現實。

## 參考書目：

- Collachi, J. & Taber, J. (1987). Gambling habits and attitudes among casino workers: A pilot study. Paper presented at the 7th Conference on Gambling and Risk-Taking, Reno, Nevada.
- Development and verification of validity and reliability of a short screening instrument to identify psychiatric morbidity. *J Formos Med Assoc*, 102(10), 687-694.
- Haralambos, Michael. 1985. *Sociology: Themes and Perspectives*, 2nd edition. London: Bell and Hyman.
- Lee, M. B., Liao, S. C., Lee, Y. J., Wu, C. H., Tseng, M. C., Gau, S. F., et al. (2003).
- O'Neill B. & Jing, J. X. (2003). Financial fitness quiz: A tool for analyzing financial behavior. *Consumer Interests Annual*, 49, 1-3.
- Shaffer, H., Vander Bilt, J. & Hall, M. (1999). Gambling, drinking, smoking and other health risk activities amongst casino employees. *American Journal of Industrial Medicine*, 36, 365-378.
- Shaffer, Howard J., Matthew N. Hall and Joni Vander Bilt. 1999. Estimating the Prevalence of Disordered Gambling Behavior in the United States and Canada: A Research Synthesis, *American Journal of Public Health*, 89(9):1369-75.
- Smilkstein, G. (1978). The Family APGAR: A proposal for family function test and its use by physicians. *Journal of Family Practice*, 6(6), 1231-1239.
- 馮家超、伍美寶：《澳門居民參與博彩活動調查研究報告》，澳門大學博彩研究所，2003年。



# 略談澳門高等教育發展的挑戰與機遇

陳志峰

## 一、高教法律的滯後

澳門自回歸以來，經濟發展蓬勃，社會發展迅速，在1991年頒布的《澳門高等教育制度》已經不能滿足當今澳門社會發展對高素質和具競爭力人才培育的需要。

猶記得回歸初年，基礎教育制度和高等教育制度檢討之聲可謂同步，畢竟，澳葡時期政府對教育採取消極的政策，直至後過渡期，澳葡政府才把《澳門教育制度》及後續一籃子法令法規上馬，在時間急迫和欠缺充分諮詢的前提下，回歸後及時全面檢討是事在必行的。當時特區政府有關澳門教育制度的思考是，把1991年訂立的《澳門教育制度》拆開，分成高等教育和非高等教育（主要包括基礎教育及成人教育）兩大範疇。結果非高等教育範疇的立法工作走得較快，在社會廣泛諮詢後，終於在2006年訂立了《非高等教育制度綱要法》，而且把十五年免費教育寫入法律，亦在法律文本中明確以制度框架的形式處理私校教師渴望已久的職程制度，總算在澳門發育發展史上邁出了堅實的一步。可是，相比起基礎教育走在前頭，高等教育的立法工作一直“只聞樓梯響，不見人蹤影”。隨著澳門經濟進一步發展，賭彩收益超越拉斯維加斯成為世界第一後，社會求才若渴，滯後的高等教育法律趕不上時代的需要，1991年訂定的《澳門高等教育制度》沒有高教發展的藍圖、沒有明確的管治體制、沒有公共的撥款機制、沒有完善的評鑒制度、沒有前瞻的師資規劃……在這樣的前提下，自經濟起飛以來澳門高等教育發展進入了瓶頸階段，法律制度未能及時修訂導致高教發展裹足不前，澳門高端人才培育面臨難以克服的困境。

重新修訂《澳門高等教育制度》（俗稱“新高教法”）被視為把澳門高教發


展重新納入正軌的關鍵因素。年前，特區政府表示希望新高教法能夠可以趕搭本屆立法會的尾班車，趕在會期結束前立法，可是由於種種原因，相信本屆會期立法無望。因此，爭取新高教法在新一屆立法會履新後第一批通過的法律是極其必要。這個目標，必須是特區政府和民間的一致共識，無論如何要做好立法工作，在法理的基礎上，有關高教管治機構的確立、公共撥款機制的制訂、品質保障機制的落實、高教師資的規劃等才找到立足點，只有完善相關的體系，澳門高等教育才有長足的發展。

## 二、高等教育體系的建立

### 1. 高教發展的戰略定位

澳門高等教育發展一直以來欠缺明確的定位，澳門大學落實擴校橫琴，時任國家主席胡錦濤先生期許澳大爭創“四個一流”。國際化、高水平、研究型、綜合性可謂澳大未來發展的必由之路。不過，既然國家領導人已為澳大定位，那麼在這前提下，澳門其餘三所公立高等院校（包括理工學院、旅遊學院、保安高校），以及六所私立高等院下（包括科技大學、城市大學、聖若瑟大學、鏡湖護理學院、管理學院及中西創新學院）應該何去何從？

既然澳大必走國際化和研究型的發展道路，那麼在整體規劃中必須要有本土化和應用型的高等院校相輔相承，就公立高校體系而言，理工學院性屬綜合型的高等院校，旅遊學院和保安高校性屬專科型的高等院校，在戰略定位上，思路有二：一是按現有模式，各自發展，三公立院校都各自發揮自身的優勢，例如理工學院繼續以服務本土、培育本土應用型人才為大方向，重點建設特色學科如葡語、電腦、博彩管理等；旅遊學院和保安高校則因應其專業範疇進一步提升教學質量，尤其旅遊業是澳門經濟的命脈，培育人才的責任重大；二是進行合併，透過合併增強院校實力，集中資源打造與澳大錯位發展的本土化、高水平、應用型、綜合性的大學。前一思路較保守穩妥，改革有序，不會造成較大震盪，但無



法更有效整合資源，進一步提升公立院校的教學水平；後一思路較積極進取，有效整合資源提高水平，但涉及大專院校的合併重整，震盪較大，恐怕“陣痛”難免。公立院校何去何從，特區政府宜有長遠規劃，給予社會一幅清晰的藍圖和美好的願景。

至於私立院校方面，雖然必須恪守尊重辦學自主和學術自由的大原則，但特區政府可以透過質量保證和課程審批掛勾來對私立院校進行宏觀調控，加上利用資源投入網綁政策，因勢利導，讓私立院校良性發展，避免惡性競爭和形成多輸的不利局面。

總而言之，未來澳門高等教育發展戰略再不能無為而治，特區政府應通盤思考，有明確的目標和完善的規劃，導引高教走向健康的可持續發展的路徑，進一步提升澳門高等教育的水平和質量。

## 2. 高教系列法規的亟待修訂

前述新高教法通過後，接續還有一系列相關的子法規必須修訂，否則高教體系就欠缺法理基礎。特區政府相關部門必須抓緊時間，制訂好相關的立法時間表，有計劃地把高等教育管治機構組織法規、高等教育學位法規、高等教育教師法規、高等教育評鑑法規、高等教育辦學章程法規等從速立法，否則無法完善澳門高等教育的法律體系，室礙其發展。

再者，全澳各公、私立院校都應該制訂其院校章程，實行依法治校。這項工作可以參考中國教育部早前公布的《全面推行依法治校綱要》，規定全國不同教學階段的院校必須制訂章程，並依章程法治辦校。就澳門高教而言，公立院校必須制訂章程，待新高教法通過後半年內，公立院校必須提交修訂之章程予監督實體——社會文化司審批；至於私立高等院校則沒有相關規定，但參考國內做法和法治原則，私立院校都應修訂其運作章程，讓院校有章程可依，也可讓各相關持份者進行參與及監督工作。

### 3. 高教管治機構的變革


等到新高教法正式頒布，澳門高教的管治體制必須改革。現行高教管理機關基本缺位，高等教育輔助辦公室從其組織法上註定根本無法擔當管治的職責，畢竟當初澳葡政府視高教辦只是一個只有16人編制的單位，負責一些協調高等院校的輔助性工作，先天不足導致高教辦難以承擔重任，沒有法源依據讓高教辦無法對高等院校進行公共撥款，更遑論制訂高教發展規劃、組織品質保障機制、審核申辦課程、規劃師資隊伍等工作。

因此，澳門高等教育必須設置管治的實體，重新定位高等教育輔助辦公室是最具操作性的方法。高教辦未來的角色應該是特區政府主管高教的行政實體，為特區政府履行宏觀調控的角色，在尊重學術自由和辦學自主的前提下，引導高教配合社會發展所需，肩負制訂法律配套、提供財政支持、蒐集高教統計數據、帶動品質保證評鑑、協調院校合作、協助高校教師專業成長、組織高校學生課餘活動等工作。再者，隨著新高教法的頒布，兩個至關重要的委員會——澳門高等教育協調委員會和高等教育基金委員會必須要有後勤的支援保障，革新後的高教管治實體就必須履行大量的行政秘書工作。因此，高教辦必須在新高教法頒布後迅速進行改革，承擔比現時更大的行政責任，在尊重學術自主及辦學自由的核心價值的前提下，履行其應盡的管治責任，讓澳門高等教育能夠邁向可持續發展。

### 4. 公開透明的公共撥款機制

在現行的高教體制中，特區政府幾乎承擔了公立院校的財政開支責任。而撥款方式則視公立院校為政府行政架構內的自治機構，逐年審批由院校提出的預算，按財政年度撥款。這種撥款方明確已經不能適應當今高等教育的發展形勢，畢竟院校的任務是以教研為主，套入行政實體的撥款方式顯得格格不入，因此，澳門高等教育之公共撥款機制改革勢在必行。

至於私立高等院校，如今沒有明確的撥款機制，而且政府對其資助方式亦沒



有統一，有些院校的政府常費投入比例基本與公立院校持平，如鏡湖護理學院，它儼如一所“公費民辦”的高等院校；有些院校則獲得政府直接或間接的資源投入，如科技大學和城市大學，其澳門學生每年都獲特區政府的學費補貼，而其建設施或辦學開支都可以透過其辦學實體向兩大基金會——澳門基金會和澳門科技發展基金申請；有些院校基本沒有獲得特區政府任何形式的資源投入，如聖若瑟大學，甚至在這些大學就讀的澳門學生，都沒有獲得特區政府的學費補貼，這些院校的主要收入來源全靠學費。

因此，如何思考一套兼及公立和私立高等院校的撥款機制？可以思考的方向是以本土學生人數作為撥款的基準，公立院校根據本土學生人數獲得全份額的撥款，而私立院校則按照公立院校撥款總額一定百分比進行投入，具體百分比則有待社會凝聚共識，但必須服膺公平、公正、公開的原則。

## 5. 具有信度的質量保障機制

在新高教法通過後，無論公、私立高等院校應該參加院校評鑑，以確保其教學的質量。誠然，質量保障機制發展起來不能一蹴而就，必須經過一個循序漸進的過程。全澳十所高等院校，應挑選公、私立各一間先導院校參加院校評鑑，從中汲取經驗，再進行經驗推廣。特區政府應該擔任協調者的角色，為各院校提供相關經驗交流的平台，資助參加院校評鑑的高校進行額外的撥款，用作校內培訓之用，以提高全校教職員工的專業水平，助其通過院校評鑑。

再者，特區政府在首階段，可以考慮讓先導院校參加國際的評估，例如最近獲悉社會文化司批准澳門理工學院參與英國高等教育質量保證局（QAA）的院校評鑑，QAA的評鑑在國際上具有較高的信度，因此，假如理工學院最後順利通過評鑑，相信對鼓勵澳門高等院校參加國際性的院校評鑑有正面和積極的鼓勵作用。另一方面，特區政府正委託香港學術及職業資歷評審局（HKCAAVQ）開發適用於本澳高等教育的質量保證機制，未來能夠為澳門高等院校進行兼具本土特

性的“量身訂造”的院校評鑑制度。這些舉措，相信對未來澳門高等教育發展有正面的影響，同時有序地提升院校的競爭力，加強辦學的信度。

### 三、結語

比對起基礎教育的法律制訂工作，澳門高等教育的立法工作明顯滯後，不符社會急速發展和求才若渴的迫切需要，因此，儘快通過新高教法是解決問題的第一步。不過，澳門必須制訂一個有公眾共識的高教發展規劃，並嚴格按序執行，再者，有關高教法後續法律法規的修訂必須加快進度，現行高等教育輔助辦公室的管治職能也要面臨與時並進的改革，高教公共資源的撥款制度呼喚公平公正公開，質量保證機制的建立也是刻不容緩。

總而言之，澳門高教發展實在存在不少困難和挑戰，不過，只要社會同心同德，我們還是可以視這些挑戰為把澳門高教推上另一台階的機遇。過去我們在這範疇錯失了接近十年的光景，如今我們應該好好把握時機，制訂好時間表，把一個又一個的挑戰和難題攻克，藉此建立更完善的澳門高等教育體制。

# 澳門財政支出的分析和建議

呂開顏

## 一、財政開支與政府職能

財政開支與政府職能有非常直接的關係，政府制定的政策首先要得到財政上的支持，否則一切政策都難以得到推行。政府職能決定了財政開支的規模和結構，政府職能的轉變也將帶動財政開支規模和結構上的轉變。因此，財政開支及其變動能夠反映政府職能的履行和轉變，體現政府介入社會經濟和民生事物的範圍和深度。

政府如果要形成完善的公共財政管理制度，必須把握以下重點：

第一，明確政府基本職能。在不同的社會發展階段中，政府的財政政策有不同的偏向。當經濟處於發展初期，政府財政主要以有限的資源扶持產業發展，當市場經濟趨向成熟以後，政府財政的側重點就轉向彌補市場經濟的不足，提供公共產品和公共服務。

第二，合理掌握財政分配順序。在公共財政的框架下，政府首先要保障政府的正常運作，其次是社保、教育、醫療、環保等公共服務，最後是政策傾斜和重點發展的項目。所以，政府必須分清楚哪些是政府承擔，哪些由政府 and 企業承擔，或者是由政府和社會團體承擔，然後再輔之以各項資源投入，優化財政轉移支付，使得各方都能合理享受到財政投入的支持。

第三，逐步形成規範的公共選擇機制。財政管理如何把握輕重緩急，做到科學決策，決不能由少數官員內部決定，必須遵守法律程序，按照規範的公共選擇機制來形成決策方案。

## 二、澳門特區政府 10 年財政開支分析

澳門基本法第一百零五條規定“澳門特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應”。回歸 14 年以來，澳門經濟從低谷走向繁榮，財政開支基本上都是以量入為出為原則制定預算，因此歷年財政收支都能夠保持盈餘。

澳門政府的財政收入分為經常收入和資本收入。經常收入包括直接稅、間接稅、各項收費與罰款、資產收入、轉賬、資產轉賬、勞務費與非不動產出售，以及其他經常性收入等項目。資本收入包括不動產變賣收入、轉賬、財務資產、財務負債、財政撥回款項，承上年度滾存及指定帳目等項目。

財政支出分為經常開支和資本開支。經常開支主要由政府行政機構的日常開支、公務員薪俸和退休金，以及公共治安、教育、衛生等各項社會服務支出構成。2011 年，政府的行政方面特定開支總額為 104.7 億元，在行政部門當中教育暨青年局的開支額度最大（25.8%），其次是保安部隊事務局（22.2%）。資本開支則由投資、資本轉移、財務活動等支出組成，投資項目下包括房屋，樓宇，街道橋樑，港口等各項基建，以及運輸物料和機械設備的投入。

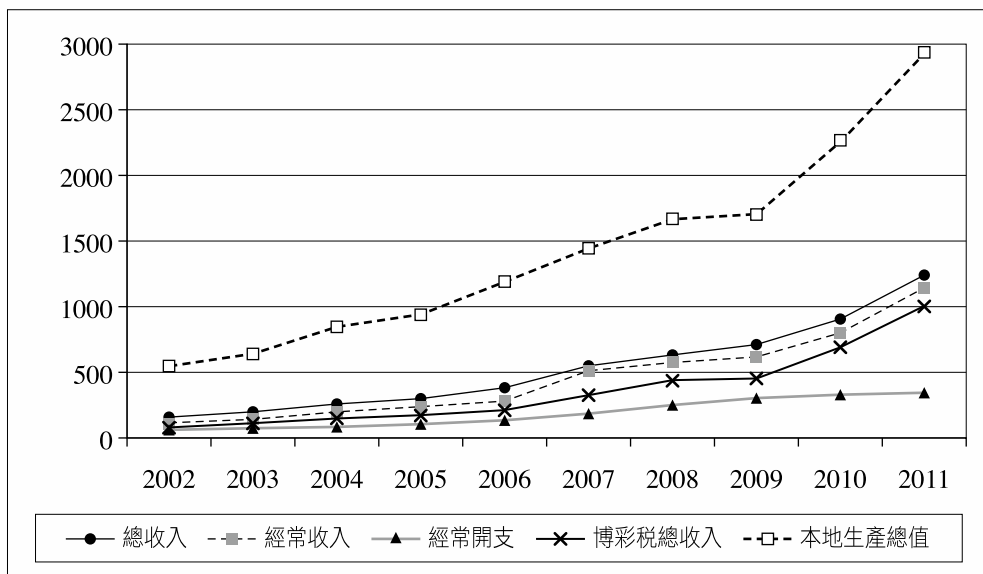
下表是 2002 至 2011 年的財政收支統計，數據顯示 10 年內澳門本地生產總值（本文採用以當年價格計算的生產總值）增幅高達 433%，博彩稅收增幅更是驚人，增幅高達 1190%。所以，特區政府的稅收保持增長趨勢。

表 1：2002-2011 年財政收支（億澳門元）

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
總收入	152.27	183.71	238.63	282.01	371.88	537.1	622.59	698.7	884.88	1229.72
經常收入	109.87	140.12	192.99	227.18	269.72	502.58	575.21	606.34	793.88	1141.98
經常開支	77.88	87.42	92.67	112.12	125.71	184.24	252.86	303.48	323.86	342.87
博彩稅總收入	77.65	105.79	152.36	173.18	207.47	319.19	432.07	456.97	687.76	996.56
本地生產總值	548.18	635.66	829.66	944.71	1165.7	1450.84	1662.65	1701.71	2269.4	2950.46



圖 1：2002-2011 年財政收支



接下來對 2002-2011 年財政收支的增幅進行比較。資料顯示 05 年、08 年和 09 年出現經常開支增幅超越經常收入增幅的情況，而經常開支佔本地生產總值（GDP），總收入和經常收入的比例都呈速下滑趨勢，說明特區政府的財政收支增幅基本保持“量入為出”的原則。

表 2：2002-2011 年財政收支增幅

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
總收入	-2.7%	20.6%	29.9%	18.2%	31.9%	44.4%	15.9%	12.2%	26.6%	39.0%
經常收入	21.3%	27.5%	37.7%	17.7%	18.7%	86.3%	14.5%	5.4%	30.9%	43.8%
經常開支	-6.8%	12.2%	6.0%	21.0%	12.1%	46.6%	37.2%	20.0%	6.7%	5.9%
博彩稅總收入	23.4%	36.2%	44.0%	13.7%	19.8%	53.8%	35.4%	5.8%	50.5%	44.9%
本地生產總值	10.3%	16%	30.5%	13.9%	23.4%	24.5%	14.6%	2.3%	33.4%	30.0%

圖 2：2002-2011 年財政收支增幅

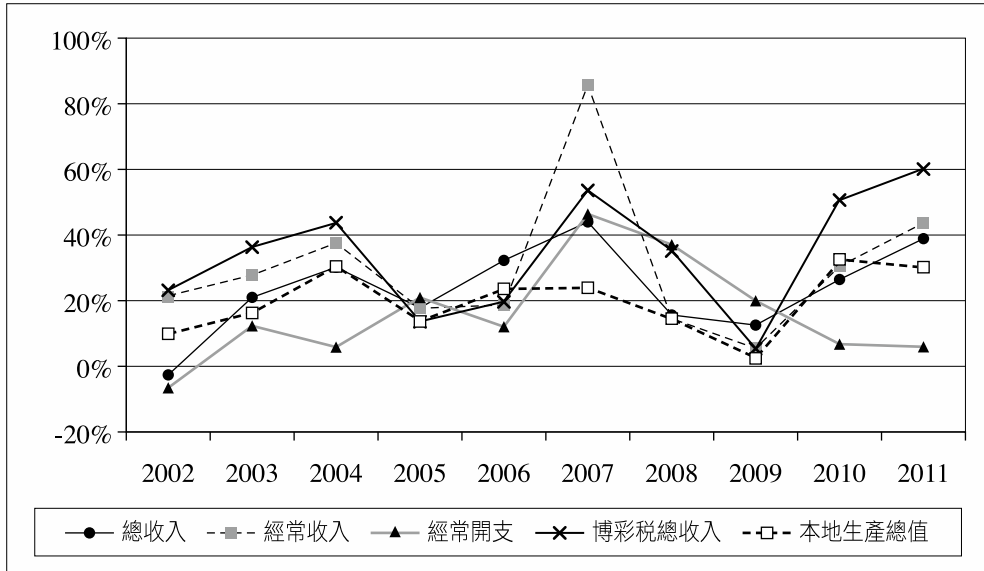


表 3：經常開支在國民經濟中所佔比例

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
經常開支 / 本地生產總值	14.21%	13.75%	11.17%	11.87%	10.78%	12.70%	15.21%	17.83%	14.27%	11.62%
經常開支 / 總收入	51.15%	47.59%	38.83%	39.76%	33.80%	34.30%	40.61%	43.43%	36.60%	27.88%
經常開支 / 經常收入	70.88%	62.39%	48.02%	49.35%	46.61%	36.66%	43.96%	50.05%	40.79%	30.02%

圖 3：經常開支在國民經濟中所佔比例

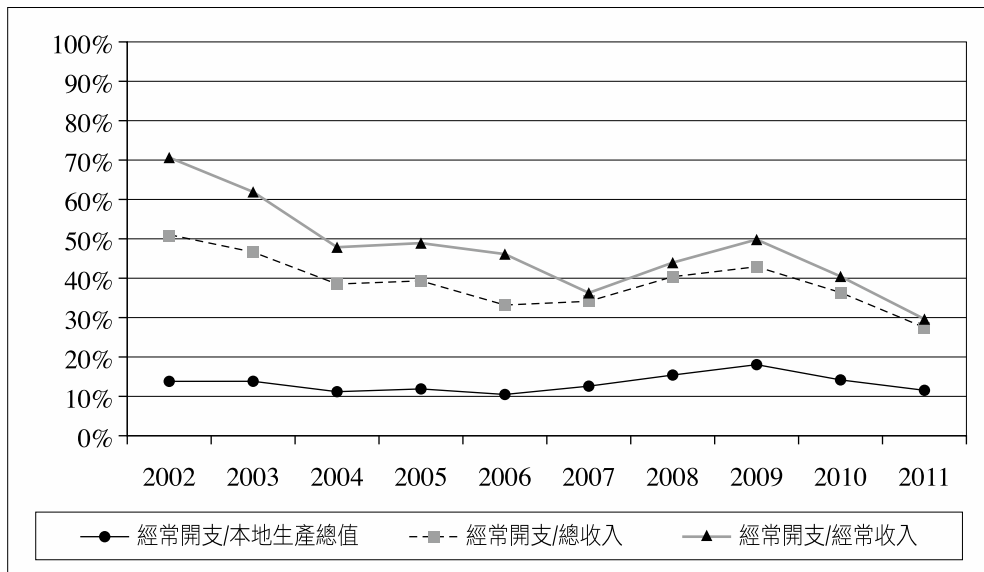


表 4：2002-2011 年財政開支（億澳門元）

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
經常開支	77.89	87.42	92.67	112.12	125.71	233.45	252.86	303.48	323.86	342.86
人員	27.85	28.7	29.59	32.51	34.34	69.31	84.16	90.56	92.21	108.38
貨物及服務	5.44	5.73	6.64	7.78	8.74	36.22	45.55	56.07	61.19	73.28
經常轉移	43.91	52.52	55.95	71.26	81.83	58.7	110.54	130.72	154.84	146.01
其他經常開支	0.68	0.48	0.5	0.57	0.8	19.75	12.3	25.95	15.6	15.07
投資開支	15.56	27.2	39.17	45.4	47.53	49.21	51.56	51.1	60.07	113.06
投資	13.51	23.62	33.94	43.38	43.55	37.57	32.91	41.6	53.86	93.52
資本轉移	0.22	0.27	1.21	0.63	0.88	1.1	1.11	0.75	0.52	0.52
財務活動	1.83	3.32	4.01	1.39	3.1	10.54	17.54	8.74	5.68	19.01

之前是澳門特區政府財政支出的整體分析。接著，我們要進一步對經常開支和投資開支項目下的內容進行討論。我們發現，經常開支項目下的人員和經常轉移項目呈高速上升的趨勢。在 2011 年的經常開支中，經常轉移項目中出現大幅上升，佔經常開支的 42.5%，達 146.01 億澳門元。而人員的開支預算是第二大項，佔經常開支的 31.6%，達 108.38 億澳門元。澳門公共行政人員人數從 2002 年的 17,368 人（佔總人口 3.9%），增至 2012 年的 28,223 人（佔總人口 4.8%）。由於澳門特區政府的公務員隊伍相對比較穩定，其薪酬支出為剛性支出。雖然人員支出大幅增加，但是考慮到澳門近 10 年的高速增長，對公共服務的需要也不斷增加，因此，也屬於可以接受的範圍之內。

圖 4：2002-2011 年經常開支

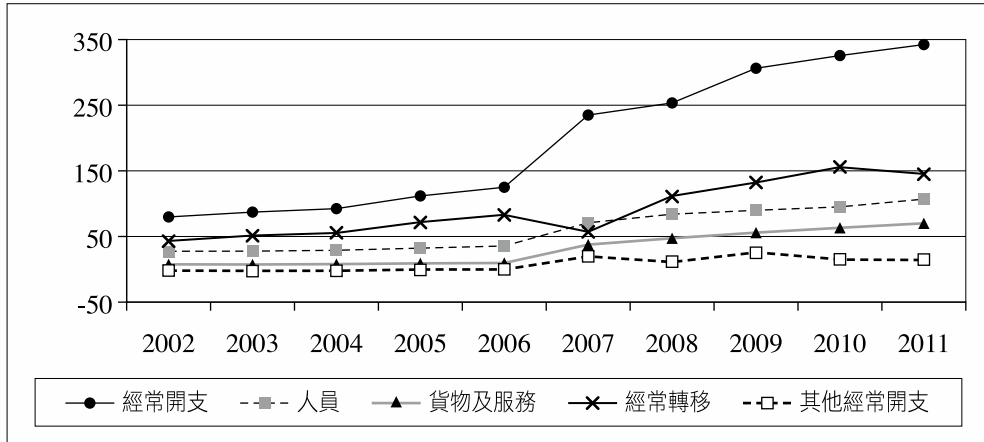


表 5：2002-2011 年財政開支增幅

增幅	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
經常開支	-6%	11%	6%	17%	11%	46%	8%	17%	6%	6%
人員	2%	3%	3%	9%	5%	50%	18%	7%	2%	15%
貨物及服務	1%	5%	14%	15%	11%	76%	20%	19%	8%	16%
經常轉移	-13%	16%	6%	21%	13%	-39%	47%	15%	16%	-6%
其他經常開支	19%	-42%	4%	12%	29%	96%	-61%	53%	-66%	-4%
投資開支	28%	43%	31%	14%	4%	3%	5%	-1%	15%	47%
投資	26%	43%	30%	22%	0%	-16%	-14%	21%	23%	42%
資本轉移	-73%	19%	78%	-92%	28%	20%	1%	-48%	-44%	0%
財務活動	52%	45%	17%	-188%	55%	71%	40%	-101%	-54%	70%

### 三、如何合理運用財政開支

澳門回歸以來，特別是賭權開放後經濟快速發展。當政府庫房收入不斷累積的時候，澳門特區政府已經建立財政儲備制度。但是，如何更積極有效的合理運用財政開支，無疑對特區財政管理部門提出更高的要求。因此，文章提出幾點建議：

## 1. 科學制定財政預算

公共財政在管理運行上必須以具有公開、透明的預算為基礎，財政預算的重要性不言而喻。財政預算關心的是政府對資源的取得與使用，所以，財政預算的制定過程也是追求決策科學化的過程，以求最小的財政投入能達到最優的效果。制定財政預算應考慮到以下三點：

(1) 量入為出。從字面上理解，一般都認為只要避免造成財政赤字就可以滿足要求了。其實，“量入為出”還有另外一層含義，就是以政府職能轉變為依據，根據實際情況制定財政支出的範圍和規模。當經濟蕭條的時候，政府增加公共投資，雖然出現財政赤字，但是能夠增加就業，順利度過經濟衰退時期。當經濟繁榮的時候，即使帳面上沒有出現赤字，但是某些無效甚至不合理的財政支出，暴露出行政決策上的瑕疵，也是違背了量入為出的原則。所以，量入為出並不能簡單地以帳面是否出現赤字來劃分，而需要更進一步的理解。

(2) 優化支出結構。優化支出結構是指正確安排財政支出中的各種比例，使之達到結構上的最優組合，促進經濟上可持續地健康發展。財政支出結構是與經濟發展狀況是緊密聯系的，不同的經濟發展階段，其支出結構必然存在差異。當前本澳處於急速發展初期，迫切需要各項基礎設施配合發展的需要。所以，政府必須加大對基礎建設領域的財政投入。雖然這些投入在短期內需要大量財政投入，一時間又可能見不到成效，但是從長遠角度來看，對於澳門未來的發展確是獲益良多的。當然，隨著經濟發展到成熟階段，政府的職能和執政側重點有所轉變，財政開支必然會從投資性的財政開支轉向人力資源和社會保障等領域。

(3) 公平與效率兼顧。公平是指社會收入分配的公平，包括社會成員參與分配的權利平等和分配結果合理化兩層含義；效率是指通過對有限的社會資源進行最優配置，藉以創造更高的勞動生產率，從而獲得最大的經濟效益與社會效益。財政具有調節收入分配和提高社會效益的職能。一方面，合理的財政支出要能夠

縮小貧富差距、保證需求結構合理並與供給結構相協調，另一方面，還必須穩定物價，提高居民生活素質，為促進經濟發展提供良好外部環境。所以，財政支出政策與宏觀經濟的四大目標相一致，即經濟增長、物價穩定、公平分配和國際收支平衡。

## 2. 加強監管力度

加強監管能夠幫助政府實現財政規範管理，提高資金運行的效率，確保財政政策能夠得到貫徹。所以，財政監管體系是公共財政的重要環節。因此，政府必須提高財政監管力度，推動財政制度改革，形成具有公開、透明、完整、事前確定、嚴格執行的財政管理模式，確保貫徹政府為公眾提供高品質服務的意志和職能。

以監督形式劃分的標準，財政監管可採取以下常用的監督方式：

(1) 按監管主體可分為內部監督和外部監督。內部監督是由政府部門所實施的財政監督，如審查局，而除行政部門以外的監督主體實施的監督被稱為外部監督，如立法會，檢察院等。

(2) 按監管程序可分為事前審核、事中監督和事後檢查。事前審核是指監管部門通過行政部門和企業將要執行的項目以及相關項目的合法性進行審核，從而保障項目符合法律和法規的要求。事中監督是指監管部門對已經發生但尚未結束的項目進行審核，確保項目按照暨定的程序正常進行。事後檢查是指監管部門對已經完成的項目進行審核，保證項目符合原定計劃的要求。

(3) 按監督形式可分為日常監督、專項監督和個案監督。日常監督是財政部門按照法律規定進行的日常監督活動；專項監督是指各監督主體對某一特定項目所進行的監督檢查；個案檢查是指各財政監督主體根據上級批示，或者社會群眾舉報的案件進行檢查。社會公眾對政府理財的資訊具有知情和參與討論的權力。雖然，每個人都有不同的要求，在具體執行中政府不可能一一滿足。但是，通過

社會公眾參與到財政政策的討論，可以反映社會各階層的意見、批評和建議，既能夠加強對政府的監管，也有利於將來政策的推行。

### 3. 實施財政支出的績效評估制度

政府財政支出管理的目的就是通過對公共財政資源的有效配置和使用，為社會提供優質的公共產品和公共服務，以最大限度地提高民眾的福利水準。這就要求政府在對公共財政資源進行管理的過程中，不但要關注過程是否合規合理，還必須關注結果是否達到預期的目標以及預期的影響，這就與績效管理的理念不謀而合。

對歐美發達國家來說，財政制度基本已經極大減少腐敗和政府不作為的現象，因而轉向以提高財政支出績效為發展目標。在澳門，隨著財政收入的逐步增加和公共財政框架的不斷完善，支出賬目的嚴格控制也已經不是困擾政府的首要問題，取而代之的是如何提高財政支出的質量。因此，特區政府應該考慮引入財政績效評估體系，建立以部門目標為導向，以項目成本為衡量，以業績評估為核心的財政管理制度。

要建立這一套財政績效評估體系，可以從以下幾方面著手：

第一，明確財政評估的工作職責。財政支出評估涉及到政府部門和機構，因此首先必須明確各部門和機構的職責。作為績效評估工作的主管部門，財政部門應發揮主導作用，包括制定財政評估的管理辦法和工作規範，設計評估指標體系，對各部門的評估工作進行指導、督促和品質控制，審核和匯總各部門報送的評估報告，並能夠根據評估報告的結論和相關資訊加強和改進政府部門的財政資金管理和項目管理工作。

第二，規範財政支出的評估工作程序。每項評估工作應包括以下幾道程序：一是制訂工作計劃，確定評估物件；二是組建工作隊伍，聘請專家諮詢；三是設

計評估方法，下達評估通知；四是收集盡可能多的資訊和數據，督促部門自我評定；五是具體實施評估，形成評估報告；六是回饋評估結果，做好工作總結。


第三，建立財政評估工作的數據庫。評估機構要採用先進的數據處理技術，逐步形成規模龐大的財政評估資料庫，為評估各類收入和支出的效益，財政收支關係狀況及財政政策的效應，以及橫向和縱向歷史對比提供數據支持。

第四，逐步建立財政評估的法律體系。首先制訂綱要性的財政評估方法，然後制訂相應的實施方法和細則，從而逐步建立起一整套財政評估的制度規範。

第五，加強對社團的績效評估。澳門的傳統社團和慈善團體在澳門經濟、教育、文化、民生各個領域都有較大的影響力，是澳門社會發展的重要組成部分。因為社團的存在，實際上承擔起提供公共服務的責任，解決政府在公共產品投入不足的問題。所以，政府對社團的資助就相當於政府對公共服務的購買。當下財政部門的首要重點是，研究和制訂出社團績效評估結果的管理方法，對資金運用的目的、流向、範圍、程序等做出具體規定，規範評估結果的運用。這樣，就可以做到對社團的財政投入有理可依，有據可循，同時監督社團更好的為澳門各界服務。

第六，積極開展財政支出評估的試點。首先，建立一套科學合理的財政支出評估分類目標，作為財政支出評估工作開展的起點和基礎；其次，建立科學的財政支出評估指標體系；再次，建立財政支出評估標準；最後，制定具體工作計劃和範圍，明確評估目標，組織評估隊伍，積極開展財政支出評估的試點工作。





## 參考文獻：

- 引用數據皆來自澳門統計暨普查局官方網址 <http://www.dsec.gov.mo>
- 賈康：《公共財政與社會和諧》，載於《中國：經濟發展與社會和諧》，王夢奎主編，人民出版社，2006年。
- 李永友：《解析與構建公共支出績效評價指標體系》，《當代財經》，2005年第1期，25-29頁。
- 劉漢屏，宋婉媚：《優化財政支出結構原理、原因、原則和改革》，《當代財經》，2000年第10期，36-38頁。
- 馬斯格雷夫：《比較財政分析》，上海三聯書店、上海人民出版社，1996年。
- 科斯、阿爾欽、諾斯等著：《財產權利與制度變遷—產權學派與新制度學派譯文集》，上海三聯書店、上海人民出版社，1994年。
- 郭小東，楊道匡：《論澳門財政政策的作用和職能》，《澳門社會經濟論集》，澳門理工學院出版，2004年。

# 簡論澳門中小企問題

黃仁民

講起澳門中小企問題，馬上聯想到“扶持”，其實扶持並非唯一選項，下面就如何解決中小企問題談點個人淺見。

## 一．中小企重要性

從關係到澳門可持續發展的產業多元化必需由中小企參與好容易看到中小企在澳門這個發展時期的重要性，我也覺得應從中小企關係澳門可持續發展這個戰略高度，考慮中小企業問題會比較貼切；如何藉當今龍頭產業～旅遊博彩蓬勃發展機遇讓中小企參與，並在多元產業中健康發展最值得思考。

## 二．中小企面臨的問題

中小企行業多，各行業面對問題有異且多，但如果從其共通點來看問題則可以簡化，因無論什麼類型生意，其核心賺或虧都可從數據體現出來：

$$\begin{array}{c}
 \text{盈利} = \text{營收} - \text{成本} \\
 \begin{array}{ccc}
 \text{銷售量} \times \text{售價} & & \text{租金} + \text{人工} + \text{來貨價 (及其他)}
 \end{array}
 \end{array}$$

結論：

- ① 從成本方面著手，租金、人工、來貨價三高不能逆轉之下，如營收追不上成本升幅，盈利降甚至虧損，問題便出現，尤以舊區中小企問題較為嚴重。
- ② 從營收著手，推增銷售量是方法：澳門本地人雖少，消費相對保守，但遊客數、量都有且增長中→如何讓中小企做到遊客生意是解決問題關鍵。

### 三．解決問題方法

1. 引遊客落舊區：民間發聲多年，政府高度重視之下，就是成效不彰，我有四個建議：

- ① 加強世遺景點的點、線、面美化建設。目前重點：線要以步行線、商業步行街為主要考慮，區外圍設旅遊巴起始站，讓遊客步行入區。
- ② 設澳門城市建設規劃館。看過去、展現在、望未來，大有看頭，本身增容再成接駁遊客入區交換點，增容效應倍增。
- ③ 顧及舊區承载力，重宜居環境構建。由旅遊巴景區禁停站，最終到旅遊巴不入景區，目標：居民諒解接受，遊客遊覽消費。
- ④ 簡化行政手續，營造良好氛圍。以較多中小企經營的餐飲業為例，從牌照、招牌、到餐牌都手續繁多，宜作簡化。

### 2. 產業發展建議加強發展針對遊客的零售業

- ① 從數據上：與香港比較，客源組成兩地類似，近年澳消費人數均約為港60%之下，零售收益只有其10%之下，潛力巨大；
- ② 政府推動：建議在推動會展、文創等新產業的同時也加強針對遊客的零售業的推動；
- ③ 早出成效：以澳門零售業的基礎，加上龍頭產業獨特有利配合，相信較易在產業多元、減輕博彩獨大方面早出成效。

### 3. 助中小企入旅遊博彩區

- ① 入博彩綜合項目。以政府批地條件下，要求博企預留比例面積予澳中小企經營；

- ② 路氹城內建經濟綜合體。在博企項目間，政府建具規模經濟綜合體，兼備社區行政設置；
- ③ 構建口岸經濟圈。口岸無經濟設施為澳門目前缺陷，口岸多將為澳門未來特色，以規劃中的鴨涌河新通道綜合體形式為模樣，發展到其他新口岸和舊口岸優化項目，以及輕軌主要站點。

以上營造出政府主導，業權統一，專業管理，面向中小企，形成具規模的經濟圈；其營運有如香港的領匯，以澳門與香港相若的客源結構，加上博彩娛樂的帶動，相信可為政府帶來財政效益，更重要的可為澳門中小企在新時期下的發展創造無可替代的空間和健康造血式的協助，讓其為澳門多元產業乃至可持續發展發光發熱！

# 分析區域合作動態格局，把握本地經濟發展新機遇

余雨生

## 一、區域合作是動態發展，需要總結過去、分析未來

澳門特區成立以來，在區域合作方面開展了大量工作，參與建立了CEPA（《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》）、泛珠三角區域（9+2）合作、中國-葡語國家經貿合作論壇（澳門）部長級會議等機制，與廣東、福建等建立了高層聯席會議制度，也承接回歸前已建立的歐盟-澳門混合委員會等機制，以及支持構建世界華商平台、增進與鄰近地區多方面往來等，擴寬了對外合作交流空間，為貿易、投資、旅遊、文化、新興產業等領域的進一步發展提供更有利條件。

然而，全球化、區域一體化縱然是明顯不過的大潮流，但也有是一個動態發展的漫長過程，需要不斷因應情況發展採相對策。就如2008年金融海嘯以來，傳統西方發達國家、新興發展中國家以及國際經貿格局都發生了深刻的變化，參與各方都有需要不斷總結過去、分析未來，求取更有利自身發展的路徑。

## 二、經貿合作格局在十年來發生了相當變化

在總結過去方面，CEPA、泛珠三角區域合作、“中葡論壇”這些合作機制都踏入第十個發展年頭，與廣東、福建等地的聯席會議制度開展了多年，近年建立的穗澳、珠澳會晤機制也運作了一定時間。可以說，過去十多年的工作，在構建合作框架、增進多領域交流等都已做了大量工作，部分甚至是當時客觀環境下所可能推進的，都已作了有關推進。

隨著時間的推移，有關的市場環境已發生了不少的改變。例如2003年CEPA簽署時，其中一個亮點是內地向澳門進一步開放18個服務行業，提前實施對WTO


成員的承諾（即較其他世貿成員提前數年獲得有關准入條件），這點時間優勢目前已基本不存在，重點已落在對澳開放的內容與其他WTO成員的差異。此外，2003年“中葡論壇”首屆部長級會議舉行時，中國與葡語國家貿易額約為100億美元，到2012年雙方進出口總額已達1,284億美元，投資合作的增幅也是十分明顯，經貿合作格局與“論壇”創建時有了很大的發展。再放眼與其他的地區的合作，以及澳門本身的產業發展情況，都有不小的推進與轉變。

### 三、合作內容從“大而全”到“小而精”？

在推進與轉變的同時，從回顧的過程中也可發現到，一些領域推進得較快，一些領域與預期存在一些落差。有需要從中作出分析和經驗總結。

筆者認為，經過前一階段的工作，在區域合作的考慮方面，“大而全”的合作是一個方面，但因應澳門本身情況，集中力量爭取特定的合作空間，“小而精”，以點帶面的形式，可以是一個考慮。例如2012年簽署的《CEPA補充協議九》，特別為澳門而設的新政策：同意在橫琴開設銀行分行或法人機構的澳門銀行年末總資產要求從60億美元降至40億美元，改變了多年來因本澳沒有銀行達到CEPA資產要求的情況。這措施不僅為本地銀行業擴闊發展空間提供條件，更重要的是，能直接與澳門參與橫琴開發這項重大的區域合作項目相對接，為澳門企業到橫琴發展提供了十分關鍵的金融配套支持和便利，特別是對於本地中小企業而言，若然欠缺了與他們具有多年往來和信貸關係的本地銀行支援，重新開展其他信貸往來基礎，相信會另外花上不少的時間。事實上，《CEPA補充協議九》除上述為澳門特別訂定的新措施外，也在CEPA“廣東先行先試”的內容上，再新增了針對澳門企業參與南沙、橫琴特定領域的開放措施。

另一方面，在既有的合作框架下，因應澳門的情況開辟出特有的合作項目，相信也有進一步挖掘的潛在空間。例如，在泛珠三角區域合作中，由澳門特區政府主辦，十個泛珠省區協辦的“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”（MIECF）



從2008年起已舉辦了六屆，幾年來一直得到各泛珠省區以至國家有關部門的支持，且活動規模和市場認受性不斷提升，已成為泛珠區域內環保範圍的主要品牌活動，且發揮著泛珠區域與歐盟以至其他市場的合作平台功能。

參考MIECF的情況，結合澳門建設世界旅遊休閒中心、區域商貿服務平台，推進產業適度多元，以至會展和文化創意等新興產業快速發展等情況，在泛珠三角或是大珠三角的範圍內，與有關地區合作開展新的專題項目，尤其是可以考慮通過政府部門牽頭，結合半官方和私營機構多方面的力量，以市場化形式運作，藉項目帶動更多層次、寬領域的合作，並促進彼此新興產業的發展。

#### 四、立足 2013 年，思路上為 2017 年港珠澳大橋通車作準備

隨著澳門大學橫琴校區在今年投入使用，澳門正邁入區域合作的新里程。尤其值得思考的是，2017年港珠澳大橋通車後，整個大珠三角地區的合作格局將帶來多方面的改變。在一些環節上，有需要立足2013年，但思路上為2017年港珠澳大橋通車作準備。例如按照有關新聞資料可知，港珠澳大橋有通道直達香港機場禁區，香港機場旅客在禁區僅需二、三十分鐘車程便可抵澳，無形中變成澳門的另一個機場。這樣來看，近期報章上有關酒店、航空業界關於中長線航班的意見，可能會有不同的看法。

而立足2013年，思路上籌劃2017年及以後的新路向，不僅僅出於大橋通車或落實《粵澳合作框架協議》的需要，也存在“不得不變”的迫切性因素。從市場狀況和很多分析可以知道，在近年國際貿易新形勢下，內地多年來加工貿易等傳統外向帶動發展模式，已經需要作出調整以適應市場狀況的變化。同樣，粵港澳逾三十年來“前店後廠”的傳統合作模式也得求變求新。在這種宏觀經濟大環境下，充份發揮好粵港澳各自的比較優勢，創新思維，創新合作模式，將成為區域合作的重要內容。其中，南沙、橫琴兩個毗鄰澳門的國家級新區，都有創新合作模式等方面的內容，為澳門參與該兩新區的開發，以至如《珠江三角洲地區改

《發展規劃綱要》提出的緊密合作、融合發展，共同打造亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群，提供重要的條件。

## 五、區域合作步伐與本澳的社會經濟發展相適應

區域合作是無可抵擋的主潮流，也是未來澳門的貿易、投資、旅遊、新興產業發展的關鍵所在。惟當中也值得留意的是，參與區域合作之其中一項主要目的，是與澳門的社會經濟發展相適應，與本地有關社會發展步伐和產業結構作良性互動。正如本中心2011年10月發佈的《澳門中產階層現狀探索研究報告》中提及，“……推動產業升級也好，加強區域經濟合作也好，都不能直接等同於中產階層就業優先的發展目標。多元化、比較優勢、產業升級、區域合作都只能是策略與手段選擇，對其取捨，關鍵要看能否達到滿足澳門中產階層就業需求與職業發展的效果。”

總括而言，過去十多年在區域合作上取得了系列成果，並正迎來區域合作的新機遇。因應不斷發展的市場形勢，有需要總結過去，分析未來，部分工作上更需要從預估未來幾年後的角度出發，在深化區域合作的進程中，更好地達致區域合作步伐與本澳社會經濟發展的良性互動。

### 參考資料：

- 《澳門中產階層現狀探索研究報告》（2011年10月），澳門發展策略研究中心、中國社會科學院港澳台研究中心，澳門中產階層研究課題組



# 關於建設“具有澳門特色的政制民主”的思考

——紀念澳門基本法頒佈二十周年 梁維特

時光荏苒，自1993年3月31日《澳門基本法》頒佈至今已經二十周年了，在《澳門基本法》正式實施，亦即是澳門特區成立以來，澳門社會取得了很大進步，總體上保持了經濟繁榮、民生改善、民主進步、社會穩定的良好局面，這些都離不開“一國兩制”方針政策和《澳門基本法》的有效貫徹落實，離不開中央對澳門的全力支持，離不開特區政府的依法施政，離不開全體澳門居民的積極參與和辛勤努力，也離不開《澳門基本法》為澳門創設的符合澳門實際的民主政治體制，胡錦濤主席在去年底就高度肯定特區這一“具有澳門特色的政制民主”。

而吳邦國委員長在“澳門社會各界紀念澳門基本法頒佈20周年啟動大會”上發表講話時，既充分肯定澳門特區的建設和發展，又指出了澳門特區進一步宣傳推廣基本法的重要性，並提出三個“一定要”的殷切期望，讓我們在深受鼓舞的同時，又深感特區和我們在未來的責任更加重大。在吳委員長提出的第二個“一定要”中，特別提出“一定要深刻認識澳門特別行政區實行的制度”，建議我們不斷增強“一國兩制”理論自信、制度自信，不斷增強維護“一國兩制”和基本法的自覺性。

“一國兩制”方針的內涵十分深廣，更具有強大生命力，認真學習“一國兩制”理論，不斷推進“一國兩制”實踐，正是我們在新的歷史階段的重大使命。今年適逢立法會選舉年，認真重溫胡錦濤主席的指示，深刻理解吳邦國委員長的期盼，我們更加感到建設和發展“具有澳門特色的政制民主”的重要性、必要性和緊迫性。對此，筆者有以下的初步思考。

## 一、具有澳門特色的政制民主應該是符合“一國兩制”原則、符合澳門特區憲制法律地位的政制民主

中國是一個單一制國家，由根據憲法產生的中央政府統一行使對全國的管理權，中央根據國家管理的需要依法設立地方行政區域並決定其政治體制。《澳門基本法》第1條規定“澳門特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分”，第12條規定“澳門特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府”，由此可見，澳門特區不是一個獨立的政治實體，而是一國之下的“特別行政區”。澳門特區的政治體制屬於地方行政區域的政治體制，是國家管理制度的重要組成部分，是單一制國家結構下中央與地方關係的重要內容，是中央通過基本法明確規定的，澳門特區作為地方行政區域亦無權自行決定或改變其政治體制。

另一方面，澳門特區的高度自治權不是原始的、固有的，而是全國人民代表大會通過基本法授予的，無論澳門特區享有的高度自治權範圍如何廣泛、內容如何豐富，都不能改變其權力性質的授權性和派生性。因此，關於中央管理的事務及中央與澳門特區關係的事務，應由中央行使決定權。澳門特區政制民主的發展不屬於高度自治權的範圍之內，涉及中央與澳門特區的關係，其決定權在中央，我們必須予以尊重。然而，對於高度自治權範圍內的事務，澳門特區有權依照基本法的規定自行處理，澳門居民應該依法主動而積極地參與，理性而充分地發表意見，同時，澳門居民從特區的實際出發，以負責任的態度提出政制民主的發展思路，也必然會得到中央的重視。

因此，要發展具有澳門特色的政制民主，必須認清我國單一制的國家結構形式、澳門特區地方行政區域的憲制法律地位和澳門所享有的高度自治權的授權性質，必須處理好中央與特區的關係，保障澳門的政制民主符合國家和澳門的根本利益，符合“一國兩制”的精神。總體而言，是必須堅持在“一國兩制”原則下，根據《澳門基本法》的相關規定，循序漸進地推動澳門政制民主的穩步向前

發展。誠然，在推進政制民主的過程中，我們首先需要充分尊重和維護中央對澳門政制發展的主導權、決定權和其他權力，如任命權、批准權、備案監督權等，亦要充分動員澳門居民，以主人翁的態度積極參與，踐行具有澳門特色政制民主。

## 二、 具有澳門特色的政制民主是多種民主形式相結合、符合澳門實際的政制民主

### 1. 具有澳門特色的政制民主是具多種形式、符合澳門實際的。

我們認同，民主是個好東西；我們更加清楚，符合澳門獨特區情和發展實際的民主才是好東西。事實上，民主的內涵和形式豐富多樣，在世界各個國家和地區的政制民主實踐中，民主大多是多種形式並存的，當中既有直接民主又有間接民主；既有選舉民主，又有協商民主。而事實上，多種形式民主的兼容並存，使澳門的政治發展，一直得以在穩定祥和的主軸上，彰顯包容互補，開展適度競爭，促進持續發展。

作為人類政治文明的主要成果，民主既有普遍性，亦有特殊性。對民主理念的追求，是世界共識的，具有普遍性，但實現民主需要一定的經濟、政治、社會文化、人文素質等條件，而不同國家或同一國家的不同時期都可能有不同的政治經濟水平、不同的社會發展程度，相應的民主內容、方式、進程亦有所變化，呈現相應的特色，其他國家或地區的政制民主形式是不能生搬硬套的。因此，一個成熟的社會不會簡單地為了民主而民主，而會從國家或地區的實際需要出發，追求能夠促進經濟社會穩定而健康發展，保障居民安居樂業，穩步推進公平正義的政制民主，追求具有生命力的真正民主。而這亦應是澳門政制民主的追求。

澳門政制民主應有澳門自身特色，西方國家，以至同樣實施“一國兩制”方針的香港特區，都有與澳門不相同的政治、經濟、社會環境，有不同的人文特質，其政制民主模式也具有相應的特點，不能生搬硬套於澳門。

## 2. 符合澳門實際的政制民主應該是大多數澳門居民認同的，具澳門特色、展現生命力，持續增量發展的政制民主。

首先，符合澳門實際，就應該充分體現和符合澳門政治、經濟、社會、居民素質等多個方面的發展水平，並以此作為推動澳門政制民主發展的根本依據。

其次，澳門的政制民主應該有利於整體社會的健康、有序發展。發展政制民主應該要能夠讓居民的權利、發展機會、生活素質等多個方面，均有持續的改善、提升或增長，而不受任何的減損，也無需面對過急發展所帶來的危機。


再者，既然是要確保居民持續受益，就必須從居民的角度出發，尋求大多數居民認同的發展之路。“發展經濟、改善民生”，是廣大澳人當前優先關注的著眼點，也是特區政府施政的主調。政制發展、政治選舉，均必須與這一最大民情相配合。今年雖是選舉年，也不應偏於政治而忽略此一主調。

最後，澳門政制民主具有強大生命力，還體現於《澳門基本法》為澳門政制民主提供了寬廣的發展空間，容許澳門在中央的主導、決定和支持下，推動政制民主向前有序發展；同時，澳門居民在“一國兩制”的制度框架下，主動、積極、理性地參與澳門政制民主的實踐過程，使政制民主形成一個持續的增量發展過程，並在這過程中展現其旺盛生命力。

當中，澳門居民以理性、兼容的態度，主動提出各自的意見和訴求，讓各種不同意見和訴求得以充分發表，集體智慧得以在“交鋒”中凝聚和提升，最終形成推動澳門政制民主有序發展的動力。

## 3. 推動符合澳門實際的政制民主持續發展，需要積澱更豐厚的社會基礎，優化澳門的人文環境。

“一國兩制”的制度優勢、中央的全力支持、特區政府和澳門居民的共建共享，是澳門特區能保持穩定和發展的重要前提，而澳門居民的愛國愛澳、純樸互



助、不懈耕耘，既是澳門特區的寶貴財富，也是推動特區持續進步的動力所在。

然而，隨著“一國兩制”的進一步深入推進，外部環境的不斷發展變化，社會內部矛盾的逐步浮現，我們要更有自信、更有把握地全面、準確落實“一國兩制”，就必須積累更豐厚的社會基礎，優化澳門的人文環境，這是特區政府和全體澳門居民都責無旁貸的。社會基礎的積澱和人文素質的提升，需要特區政府健全相關的機制和工作團隊，需要居民素質的持續提升，法治觀念的不斷增強。當中，切合實際地深入學習《澳門基本法》，既注意普及化，亦注意深入認識和提高，以更全面而準確地理解“一國兩制”的內涵，認真把握好“堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力”這三對關係，將是澳門特區，包括政府和民間的首要任務。我們也清楚知道，“一國兩制”的實踐過程，尤其內地和澳門經濟加速融合的過程，自然會出現新的問題。對於發展中出現的問題，只能用發展和開放的思維、方式予以解決。近期，自由行、特區旅遊承載量，以至奶粉等問題，其實正好推動我們認真總結經驗、不斷提高科學研究和管理水平。“辦法總比困難多”，只要政府和民間共同努力，加強調查分析，強化執行能力，我們一定能藉著問題的研究和解決，實現特區經濟和民生的進步，並進一步豐富“一國兩制”的內涵。

“一國兩制”方針和《澳門基本法》在澳門十多年來的成功實踐表明，《澳門基本法》創設的具有澳門特色的政制民主符合國家和澳門的根本利益，符合澳門的社會實際，有利於維護國家主權，有利於保持澳門特區的長期繁榮穩定，有利於全體澳門居民福祉的增量提升。而在澳門特區持續發展進步的過程中，國家對澳門發展的支持，包括所有優惠政策的提供，是不可或缺的重要一環。澳門作為國家的一個組成部份，嚴格遵守國家憲法和《澳門基本法》，繼續推動“一國兩制”方針成功落實，將是澳門回報國家所應有的貢獻和功能。

## “2013 兩會專題” 座談會會議紀要

---


為推動對國家發展和社會事務的深層思考和討論，澳門發展策略研究中心（下稱“本中心”）每年初均於“兩會”召開前後，分別舉行專題內部座談，邀請澳區全國人大代表、澳區全國政協代表、社會友好和本中心成員出席，以互動交流，共商國是。本年度首次“兩會專題”座談會於2013年1月17日晚上在本中心會議室舉行，與會者發言踴躍，提出了不少具啟發性的意見和建議，主要內容整理摘錄如下。

### 一、關於推進“一國兩制”實踐。

胡錦濤主席在十八大報告中指出，“全面準確貫徹‘一國兩制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方針，必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢”，有與會者就如何進一步推進“一國兩制”在澳門的有效實踐提出了建議。

#### 1. 深化“一國兩制”理論及《基本法》宣傳教育。

有與會者認為，《基本法》作為“一國兩制”實踐的基石，過去在澳門社會各界共同努力下，普法、識法方面取得的成果值得肯定。然而，從近年同樣實踐“一國兩制”的香港在國民教育、國家認同等問題引起的社會爭議，以及香港行政長官選舉、澳門政制發展諮詢所引發的社會討論中發現，港澳年青一代對“一國兩制”理論及《基本法》條文雖有認識，但對相關理論及條文的內涵、精髓及立法原意等，並未有深入、全面、準確的認識和理解，有需要進一步加強相關的教育宣傳工作。建議透過創新



的宣傳模式，在原來普法的基礎上著重提升對上述文憲的深度理解，讓作為澳門未來推進“一國兩制”實踐重要力量的年青一代，對“一國兩制”及《基本法》有更全面而深入的認知，進而成為繼續宣傳普及的種子。此外，亦有與會者指出，香港現時的社會爭議跟年青人的“出路感”有關，雖然澳門目前經濟勢頭仍然良好，政府財政資源充裕，但建議各界吸取經驗，為澳門持續發展，以提供更多發展空間，共同思考，防微杜漸。

## 2. 加強推廣“兩會”代表作用。

有與會者認為，現時澳門社會，尤其是年青一代對“兩會”代表工作情況的認知有所不足，建議加強“兩會”代表的產生、職責、工作情況等資訊的發佈，多作宣傳教育，提高年青一代對國家事務的認識和關注，加強澳門青少年對“兩會”代表所發揮的作用及工作情況的瞭解。

## 二、關於提升國家軟實力。

我國近年著力提升國民人文素質，推動國家軟實力提高，十八大報告中更明確提出，“紮實推進社會主義文化強國建設，提高國家文化軟實力”。多位與會者亦分別就國民素質提升，國家文化軟實力的構建提出建議。

### 1. 凝聚社會共識，構建核心價值觀。

有與會者指出，傳統中華文化和儒家思想源遠流長，具有重要的國際影響力。然而，現代文明及普世價值觀，對於文化強國建設亦十分重要。因此，有需要透過社會內部共同思考、互動討論、凝聚共識，構建以傳統中華文化和儒家思想為核心，結合現代文明的價值理念，以作為我國向內、向外宣揚的“中國精神”。

## 2. 提升人文素質，加強文化傳播。

有與會者認為，價值理念宣揚、文化素養提高，有助居民人文素質的提升，推動國家軟實力提高。而目前內地文化和價值理念傳導方式，較多側重於生硬的、口號式的傳統宣傳模式，居民不易接受。建議有關部門及地方政府，轉變宣導模式，讓居民更易於接收相關訊息。當中，新興網絡媒體應予善用。另有與會者建議考慮投放更多資源支持學校或民間機構等，由其從民間角度，以居民更易於接受的模式，推動相關宣導工作的開展。

## 3. 完善學校治理制度，監督教育資源投放。

- **切實執行“依法治校”。**有與會者指出，教育跟構建國家軟實力關係密不可分，教育部早前發出《全面推行依法治校綱要》通知，規定高等院校及中小學均須制定章程、依法治校，是體現十八大精神和落實《國家中長期教育發展規劃綱要2010-2020》的重大舉措，讓人感受到教育部門對“以師生為本”方針的重視，有利於我國教育事業未來進一步與國際接軌。然而，與會者認為，上述方針在全國範圍的落實執行過程中，仍存在落差，要有效落實“依法治校”，必須進一步加強學校管治中各個持份者的法治意識以及對“依法治校”理念的認知，確保“家長委員會”能分享治校權。此外，教育部門需切實履行監督權，確保“依法治校”得以落實。
- **監督資源投放到位。**有與會者認為，教育公平是社會公平的重要一環。國家中長期發展規劃已提出教育投入達國內生產總值的百分之四，然而國家幅員遼闊，確保資源投放到位的監督仍有待加強。部份偏遠地區校舍、宿舍簡陋，基本教學設施不足，甚至出現學生自備桌椅上課的情況，相比於部份教育資源豐厚的地區，幹部公費開支大，教學大樓、辦



公大樓建設豪華等，差距很大；更有部份省份高昂的“擇校費”問題屢禁不止，對學生求學擇校形成不公平現象。與會者建議教育部門加強監管，確保教育資源用得其所，並且建立標準，從嚴、從速落實評核機制，審視教育資源的投放及成果，真正解決貧困孩童接受教育的問題。

### 三、關於推動澳門與內地進一步合作。

#### 1. 深化區域合作，推動澳門產業適度多元發展。

澳門要在日趨激烈的國際競爭中不被淘汰，就必須積極提升自身競爭力，優化產業結構，推進產業適度多元，當中，進一步深化區域合作，以擴大發展空間，優化自身條件，將是非常重要的環。有與會者分別就國家“十二五規劃”中明確提到要加快發展的中醫藥產業及文化創意產業提出意見。

- 建設關於粵港澳先行先試中醫藥產業一體化的認證體系。有與會者指出，現時中醫藥有巨大的市場需求，橫琴中醫藥產業園對澳門實現產業適度多元作用重大，但目前澳門中草藥及保健食品行業主要面臨幾個問題：一是粵港澳交流合作不足，未能整合三方優勢；二是澳門產品銷往內地、香港、台灣之註冊檢測標準不一，影響企業在橫琴中醫藥產業園區發展以及研發的積極性；三是中醫藥的國際化標準有待確定。建議多地共同協定、共同深化中醫藥發展的相關指標、生物科研、註冊管理、臨床試驗和產業發展，設立綠色通道，簡化港澳台中醫藥產品進入內地的審批手續，並於橫琴成立“兩岸四地中醫藥合作中心”，逐步研究建立既符合國際認證、又符合中國實際情況的標準。
- 爭取澳門製作影片享受國產片待遇。有與會者提到，澳門推進文化創意產業發展的進度未如理想，社會信心不足，目前能進入內地市場的澳門電影作品寥寥可數。而且，澳門已回歸祖國多年，但澳門影片進入內地仍

被視為進口影片，待遇與國產片差異巨大，打擊製作意慾，大大增加投資者承受的風險，不利行業發展。建議澳門特區政府積極推動文化創意產業，中央政府提供實質政策及配套措施支持，並給予澳門製作影片享有國產片的待遇，真正推動澳門電影行業發展。

## 2. 發揮“葡語國家人民幣結算平臺”作用。

近年澳門經濟發展迅速，公共財政儲備日益豐厚，但投資回報率偏低，受制於人民銀行對人民幣的額度限制，特區政府未能進一步優化投資組合。隨著內地QFII（合格的境外機構投資者）和RQFII（人民幣合格境外投資者）未來進一步開放和擴大，預示著內地在資本市場開放、人民幣國際化的進程進入新的階段，有與會者建議進一步放寬澳門的人民幣額度，除有助優化澳門特區政府的投資組合結構、提升回報率，更能發揮自身的平臺作用和市場聯繫，結合國家“十二五規劃”中有關在澳門建設“中國與葡語國家商貿合作服務平臺”的方針，深化早前提出的“葡語國家人民幣結算平臺”等方面的工作，為國家資本市場開放作出貢獻。

## 3. 完善通關便利及交通配套設施。

隨著區域融合、同城化發展日趨成熟，廣珠城軌開通、港珠澳大橋和粵澳跨境新通道建設如火如荼，未來澳門與內地在人流、物流來往將更加緊密，有與會者建議加快提升通關的便利化程度，優化橫琴、拱北口岸的硬體建設和人流管理安排；此外，建議完善內地軌道交通的售票系統、乘客管理、站台安全設施、餐飲服務、列車轉乘服務、站內通訊等軟硬體建設，以應付日漸龐大的客流。

## 4. 研究兩地社會保障體系互通機制。

有與會者指出，區域融合下，澳門與內地人員流動機會大大提高，預

計內地人員赴澳投資、就業以及澳門居民回內地養老情況愈趨普遍，建議兩地開展社會保障體系創新，研究養老帳戶、社會保障制度、醫療制度等的互通性及可攜性，將可有助推動兩地融合。

#### 四、關於規範社會信息管理。

##### 1. 完善網絡管理，遏犯罪保私穩。

有與會者指出，資訊科技發展一日千里，互聯網和手機移動網絡成為新興的輿論空間。但互聯網信息真假難辨，近年網絡欺詐、造謠、洩露私隱、誹謗等時有發生，認同全國人大常委會2012年底通過的《關於加強網絡資訊保護的決定》，實施“後台實名制”，規範網絡秩序，依法打擊犯罪，塑造“負責任使用互聯網”的風氣。然而，近年網絡監督、網絡反腐亦成為社會監察政府的重要手段，建議在實際執行過程中，對於理性討論，提出監督、批評意見、舉報犯罪等行為的群眾予以切實保護，甚至主動作出鼓勵，創造健康、開放的輿論空間及氛圍。倘出現濫用職權、報復等行為，必須堅決查處，以實際工作的成果，持之以恆地向社會展示決心，消除公眾對《決定》成為變相加強相關管制工具的疑慮，加強社會對政府的信任。

##### 2. 加強信息透明，主動疏導釋疑。

有與會者指出，民眾對國家政策、各地情況了解有限，新媒體、互聯網逐步成為主要的認知管道，因此也容易受到有心人的誤導及煽動。網絡資訊傳播不應堵截、也無法堵截。建議國家主動加強訊息透明和發佈，同時主動對社會疑慮和傳言進行疏導及解釋，以多種形式對國家政策以至敏感、具爭議性的社會事件，主動向青少年作全面、及時的解讀，以免影響國家對外形象，甚至影響社會、尤其港澳居民對國家的認同感和歸屬感。

## 五、其他關於國家可持續發展的問題。

### 1. 加強食品安全監督。

有與會者關注到，現時內地食品安全問題頻頻出現，嚴重影響民眾對中國食品的信心，其中有幾個環節的問題尤其突出。該與會者指出，現時食品生產環節摻假嚴重，運輸及銷售環節監督體系不健全，食品安全標準制定透明度不足，政府安全監管理念有待提升，而且食品安全監督權分散，多個部門多頭管理，權責不清。建議由源頭控制，嚴格監管生產環節對農藥和添加劑的銷售和使用，完善食品各個生產環節的流程監管體系，提升公眾對各項食品安全標準的知情權和參與權，並且設立食品安全管理局，統一職權管理。

### 2. 推進大部制改革。

大部制改革是中國政府行政體制改革的重要環節。有與會者指出，上一輪大部制改革提出後，成效並不顯著，公共服務質量和效率也沒有顯著提高。建議加快推動大部制改革工作，調整整合部門間的職能，提高行政效率，加強向社會分權，減少出現職能重疊、權責不清、權力過於集中等情況；此外，大部制改革牽涉權力和利益的調整，希望政府拿出更大的改革勇氣和魄力，社會亦要給予支持共同推動。行政體制改革好，才能更有效推動社會經濟進一步發展。

## 六、其他意見

除上述意見外，與會者還分別就澳門企業在內地投資的流程及管理辦法、人才就業、城鄉貧富差距、普法教育、漢語教育、人口政策、政治體制改革等多個方面，提出意見和建議。

出 版：澳門發展策略研究中心

排版设计：堅藝創意

印 刷：城市印刷廠有限公司

版 次：二零一三年八月（第一版）

印 数：1500本

定 价：澳門元60元正

I S S N：1813-288X

版權所有 翻印必究