

# 積極推進澳門與廣州南沙的區域合作

澳門發展策略研究中心

2011 年 7 月 14 日

今年以來，廣州南沙新區開發逐漸成爲粵澳合作的新熱點。4 月 20 日，澳門特區政府與廣州市政府共同簽署《關於穗澳共同推進南沙實施 CEPA 先行先試綜合示範區合作協議》，雙方將在南沙推進旅遊及健康服務、商貿會展、影視及文化創意、中醫藥國際化、教育培訓、城市規劃建設和管理、居民待遇和醫療保障、通關便利化、鮮活農產品產供銷等 9 個領域的合作。7 月 18 日，由特首崔世安率領的特區政府代表團與廣州市政府代表團在南沙舉行首次穗澳合作會議，雙方決定將致力打造穗澳合作機制建設、產業升級發展、中葡經貿合作服務，以及社會管理和社會服務對接等“四大新平臺”，並簽署了《廣州澳門加強會展業合作協議》、《穗澳加強旅遊合作備忘錄》等四項合作協議，以務實深化雙方在經貿、會展、旅遊和服務業等方面交流與合作。行政長官崔世安表示，粵澳合作範圍廣泛，南沙區是一個先行先試的合適地點，希望建立合作管道及機制，進一步配合區域合作的大方向。可以預料，推進澳門與廣州南沙的經濟合作將成爲粵澳區域合作的重要內容。

## 一、南沙作為粵港澳合作新平臺的優勢

南沙作為粵港澳合作的平臺，可追溯到 20 世紀 90 年代初期。當時，香港企業家霍英東與番禺合作開發南沙東部，揭開了南沙開發的序幕。1993 年 5 月 12 日，國務院批准設立廣州南沙經濟開發區。1997 年 9 月，廣州市政府頒佈實施《廣州南沙經濟技術開發區總體規劃》，南沙定位爲建成“以港口碼頭爲中心，交通運輸、工業加工和旅遊服務齊發展”的現代化海濱城市。

2000 年，廣州市政府啓動“南拓”戰略，番禺撤市併區，南沙進入廣

州全局版圖。此後幾年，國家開發銀行、建行、農行等金融機構大規模貸款投資南沙，奠定了南沙基建骨架。2005年，廣州行政區劃調整，南沙由行政上的一個單純的經濟開發區變身為獨立行政區。2008年10月18日，國務院批准設立廣州南沙保稅港區，成為我國第10個保稅港區。同年12月，國務院批准實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008年-2020年）》，明確提出規劃建設“南沙新區”，並賦予“科學發展、先行先試”的使命。

2010年4月7日和2011年3月6日，《粵港合作框架協議》和《粵澳合作框架協議》先後簽署，廣州南沙與深圳前海、珠海橫琴一道被列為粵港澳合作的三大重點區域。其後，在國家的“十二五”規劃綱要中，廣州南沙新區被正式列入國家深化粵港澳合作的七大重點項目之一，南沙新區的定位被確定為：打造服務內地、連接香港的商業服務中心、科技創新中心和教育培訓基地，建設臨港產業配套服務合作區。2010年6月，廣東省政府批准設立廣州南沙實施CEPA先行先試綜合示範區。2011年“兩會”期間，廣東省委書記汪洋表示，要“以南沙新區為突破口，再造一個新廣州”。至此，南沙新區已成為“十二五”時期國家深化粵港澳合作的三大重要平臺之一。

從目前情況看，南沙新區作為粵港澳合作的新平臺具有以下幾方面的優勢：

**1· 區位優勢：**南沙位於廣州南部的珠江入海口，是西江、北江、東江三江彙集處，全區面積527.6平方公里，其中海域面積約150平方公里，距香港38海里，距澳門41海里。從區位看，南沙處在包括港澳在內的大珠三角經濟圈的地理幾何中心，方圓150公里範圍內共有14個大中城市，是聯結珠江口兩岸城市群的樞紐性節點，具有立足珠三角、輻射華南及泛珠三角、影響東南亞、連通海內外的區位優勢和戰略地位。

**2· 交通運輸優勢：**廣州港南沙港區擁有10個5—10萬噸級大型深水集裝箱泊位和江海聯運碼頭，與國際航道近在咫尺。南沙客運港與香港、澳門每天對開16趟航班，並可通過眾多的國際直航班輪通達世界各城市。陸路交通網絡四通八達，京珠高速、虎門高速、南沙港快速等高速路網將南沙接入大珠三角地區高速公路網路。廣州地鐵四號線將南沙與廣州城區及珠三角軌道交通網絡緊密聯接。四通八達的水陸空綜合交通運輸網絡，是南沙作為

深化粵港澳合作平臺的重要優勢之一。

**3·經濟基礎與產業優勢：**2001年以來，南沙新區經濟發展迅速，特別是“十一五”期間，南沙區生產總值、工業總產值、地方財政一般預算收入、稅收總額等多項經濟指標年均增幅均居廣州市各區前列。2010年，南沙GDP達485.68億元人民幣，工業總產值達1419.13億元人民幣，實際利用外資6.28億美元，分別是2001年的8.5倍、14.5倍和8.5倍。目前，南沙的現代產業已初具規模，汽車、造船、裝備製造、精細化工、精品鋼鐵、港口物流、高新技術等現代產業集群初步形成，已發展成為珠三角地區現代化臨港產業基地，被國家認定為“中國服務外包基地城市廣州示範區”。南沙並建成香港科技大學霍英東研究院、中國科學院廣州工業技術研究院、教育部現代產業技術研究院、中山大學科技創新基地、廣東外語外貿大學服務外包產業基地等一批公共創新服務平臺及29個研發中心和實驗室，成功孵化了大功率LED晶片、數位航測航拍技術等高新技術產業化項目。其中，香港科技大學霍英東研究院被國家科技部認定為“國際科技合作基地”，南沙在促進區域產業發展方面已具備良好基礎。

**4·政策優勢：**南沙新區是國家重點發展區域，擁有國家級經濟技術開發區、高新技術開發區、保稅港區、出口加工區等功能區域及政策優勢，擁有國家級汽車和零部件出口基地、國家服務外包城市示範區等產業基地優勢。《珠三角規劃綱要》明確提出規劃建設廣州南沙新區等區域，作為加強與港澳服務業、高新技術產業等方面合作的載體。廣東省政府與香港、澳門特別行政區分別簽署的《粵港合作框架協議》和《粵澳合作框架協議》都將南沙新區列為粵港、粵澳合作的重點合作區域之一；廣東省政府並批准設立廣州南沙實施CEPA先行先試綜合示範區。這些都將為南沙新區聚集粵港澳優質資源，促進現代服務業發展提供制度及政策基礎。

**5·合作基礎：**目前，已有200多家港澳企業在南沙新區投資，投資領域包括港口物流、電子資訊、能源、商貿等產業領域。其中，香港霍英東集團先後投資40億元人民幣建設了客運港、貨運碼頭、南沙大酒店、會展中心、世貿中心、資訊科技園、英東中學、高爾夫球場學校等一批項目，為南沙新區的開發建設打下一定的基礎。近年來，南沙在科技創新、教育培訓、商貿旅遊、供港澳鮮活農產品等領域與港澳的項目合作亦初具規模。穗港共

建的南沙資訊科技園已成為珠三角整合境內外創新資源、實踐粵港科技合作成效顯著的科技園區之一。粵港澳多年合作形成的基礎及成功經驗，為南沙新區建設粵港澳合作區打下良好基礎。

## 二、澳門與南沙推進區域合作的潛在領域

根據我們的分析，澳門與南沙在推進區域合作過程中具發展潛力的領域主要在以下幾個方面：

### 1· 旅遊休閒業：共同打造“一程多站”的世界郵輪、遊艇旅遊航線

根據《粵澳合作框架協議》（簡稱《框架協議》），粵澳合作最重要的戰略定位之一，是“建設以澳門世界旅遊休閒中心為龍頭、珠海國際商務休閒度假區為節點、廣東旅遊資源為依托”的“世界著名旅遊休閒目的地”。

《框架協議》還明確提出：“聯合推廣‘一程多站’旅遊路線，……開發文化歷史、休閒度假、會議展覽、醫療保健、郵輪遊艇等精品旅遊項目，構建不同主題、特色、檔次的多元旅遊產品體系。”換言之，粵澳要共同建設“世界著名旅遊休閒目的地”，除了加快橫琴的合作開發之外，還要依托廣東旅遊資源，其中就包括作為國家中心城市的廣州，特別是肩負“再造一個新廣州”重任的南沙新區。

南沙區位優越，區內水運岸線長，土地、生態等資源豐富，是珠三角核心區可開發利用空間最大的地區，擁有豐富的生態、人文、體育等旅遊資源和良好的人居環境，城市配套服務設施日趨完善，宜居宜業的濱海生態城市主骨架已趨形成。過去幾年，南沙新區堅持生態優先發展戰略，規劃建設起點高，目前在南沙東部地區已建成高爾夫球場、五星級大酒店、世貿中心等一批高端休閒旅遊設施，以及黃山魯森林公園、濕地公園等一批休閒旅遊景點。南沙正計劃將在東部打造東部休閒旅遊專屬區，大力發展旅遊業，並有計劃將橫瀝島尖打造成對接澳門的國際化創新旅遊發展地。因此，從發展的空間及環境來看，南沙新區作為粵澳旅遊休閒產業合作的一個重要節點的發展空間及潛力很大。

在旅遊休閒業，雙方加強合作的一個重點，是共同打造“一程多站”的世界郵輪遊艇旅遊航線，合作發展南沙郵輪母港。穗澳雙方共同簽署的《穗

澳加強旅遊合作備忘錄》明確指出：要“共同推進郵輪經濟發展，重點研究南沙郵輪碼頭的發展，開拓包括廣州、澳門、珠江西岸（江門、中山、珠海等地）在內的旅遊線路。”可以預料，隨著澳門作為“世界旅遊休閒中心”的發展，將有更多高端旅客乘坐郵輪經香港到澳門旅遊度假。這些國際旅客來澳後，可繼續乘坐郵輪或者選擇乘坐遊艇進入珠海橫琴、廣州南沙及其他地方，令澳門旅遊業逐步朝向國際化發展。因此，穗澳合作發展南沙郵輪母港，共同推動遊艇“自由行”的合作方向，共同打造“一程多站”的世界郵輪遊艇旅遊航線，將有力推動粵澳共同建設“世界著名旅遊休閒目的地”。

目前，廣州市政府正鼓勵粵港澳企業在南沙參與投資建設，經營特色高端旅遊設施，以打造世界郵輪旅遊航線的著名節點。澳門特區政府和澳門相關企業要關注南沙在旅遊休閒業的發展動態，澳門有實力的財團和企業要關注南沙發展中的投資商機，特別是參與投資郵輪碼頭及配套大型購物中心（海港城）、遊艇俱樂部、水上飛機、高檔度假酒店等旅遊設施項目。澳門旅行社也可考慮發展包括南沙在內的“一程多站”的郵輪遊艇旅遊路線，將廣州南沙納入澳門世界旅遊休閒中心的網絡。目前，澳門已有遊艇碼頭，倘以澳門作為起點，然後到南沙或轉到內地其他城市，必定可吸引更多高端旅客來澳，為澳門增加多元化的旅遊線路。

## **2. 商貿物流業：攜手打造珠三角鮮活農產品的供應和集散中心**

廣州南沙擁有廣州港南沙區及廣州南沙保稅港區，是未來 10-20 年廣東發展物流運輸業的戰略高地。廣州港南沙區碼頭岸線物流資源豐富，擁有 10 個 5—10 萬噸級大型深水集裝箱泊位和江海聯運碼頭，可通過眾多的國際直航班輪通達世界各城市。廣州南沙保稅港區由國務院批准享受保稅區、出口加工區相關的稅收和外匯管理政策，實行封閉式管理。南沙保稅港區設有碼頭作業區、物流倉儲加工區、港口配套服務區等功能區，規劃面積 7.06 平方公里，計劃以保稅業務為核心，為國際集裝箱班輪公司、跨國第三方物流公司和大型跨國企業提供綜合物流服務，包括港口業務、倉儲配送、綜合物流加工、跨國採購等在內。2009 年 7 月，廣州南沙保稅港區（一期）通過了由國家 11 部委組成的驗收小組的驗收，標志著廣州市打造亞洲樞紐型港口物流中心、加快建設國家中心城市的戰略目標取得重大進展，為珠江三角洲中西部地區構建完善的保稅物流體系、提升開放型經濟的發展水平提供

了新的契機。

在 CEPA 框架下，澳門服務業在廣東的發展，一直以物流運輸業為主力。更重要的是，澳門要打造“中葡合作商貿服務平臺”，必須進一步做大做强物流服務業。因此，澳門應充分利用廣東實施 CEPA “先行先試”的制度優勢，特別是廣州南沙作為 CEPA 先行先試示範區的政策優勢以及南沙保稅港區的政策功能優勢，以廣州港南沙港區為重要載體，積極發展在南沙及與南沙的商貿物流業，開展航運物流、保稅商品展示、大宗商品交易等領域的合作，深化落實 CEPA 項下運輸、物流、貨物檢驗等方面的政策措施，有效提升粵澳物流一體化發展水平。其中一個值得考慮的重點，是利用南沙保稅港區的政策優勢，建立“紅酒儲藏中心”，以作為分銷到中國內地和日本、韓國的集散中心，為澳門打造“中葡商貿合作服務平臺”提供支持。

在商貿物流業，當前穗澳在南沙合作的另一個“亮”點，是攜手打造珠三角的鮮活農副產品供應和集散中心。近年來，澳門深受通貨膨脹的困擾，其中的重要原因是鮮活農副產品的價格不斷上漲，而且食品安全問題也一直受到關注，對民生造成很大的影響。而南沙土地面積廣大，並且規劃有供應港澳的鮮活農產品生產基地。兩地政府應積極支持和鼓勵粵澳兩地居民進入南沙發展鮮活農產品生產，支持和鼓勵穗澳兩地農產品物流、交易、檢測服務企業進入南沙發展，打造現代化、標準化和信息化的鮮活農產品物流中心，在 CEPA 先行先試框架下探索建立粵澳“一地兩檢”的農產品檢驗檢疫制度，按照國際標準構建綠色、環保、安全的農產品供應體系，攜手打造珠三角供應港澳地區的鮮活農產品供應基地和集散中心。

### **3· 商務會展業：配合建設“中葡經貿合作服務平臺”**

CEPA 自 2004 年實施以來至 2010 年簽署《補充協議七》，內地對澳門開放服務貿易領域已分別達達到 43 個，開放措施達到 261 項。由於澳門除了博彩旅遊業以外的服務業發展相對不強，以及澳門與內地服務業在產業發展層次、開放水平、營商規則、思想觀念等方面存在較大差異，導致 CEPA 的實施效果仍低於預期。有鑒於此，國家在 2008 年以來開始實施 CEPA 在廣東“先行先試”政策，並先後通過 CEPA 補充協議五、六、七等，加大廣東服務業對港澳的開放水平。在此背景下，廣東省及廣州市政府決定在廣州南

沙新區建設 CEPA 先行先試綜合示範區，加快實現港澳服務業與內地市場對接，拓展港澳服務業的發展空間，以率先探索深化落實 CEPA 的政策措施，進而推動 CEPA 政策措施在內的全面落實，實現粵港澳共同繁榮發展。這樣，區位條件優越的南沙就成為港澳服務業，包括商務會展業在廣東率先發展的重點區域。

據瞭解，目前廣州有關研究部門正在探討以南沙新區的“一河兩岸”為中心設立 CBD 專業服務集聚區的可行性，目的是要搭建港澳專業服務業進入內地市場發展平臺，發揮港澳在專業服務領域的優勢，與港澳合作發展商務、會展、金融、物流、法律、會計、建築、工程、諮詢、工業設計、醫療等專業服務，並率先探索粵港澳在專業服務領域的資格互認工作，推進專業服務業對港澳開放先行先試，並將南沙新區打造成為高端專業人才培訓基地。有關研究還建議給予港澳地區金融、醫療、會計、教育等專業技術人才到南沙執業的便利化以及其他相關鼓勵政策，如設立執業資格互認機制、簡化出入境通關手續等。

我們認為，在專業服務業這一領域，穗澳合作的一個重點是加強商務會展業的合作，配合澳門建設“中葡經貿合作服務平臺”。穗澳雙方共同簽署的《廣州澳門加強會展業合作協議》明確提出，要推動兩地會展企業、機構市場化合作，鼓勵共同引入國際品牌會展項目、企業；加強聯合宣傳推廣，提升穗澳會展品牌與歐盟、東盟與葡語國家等的合作水準。澳門特區政府及相關部門要關注和重視南沙在這方面的發展，加快成立會展業合作協調小組，完善合作、交流機制，鼓勵業界及時把握商機，相互參展、錯位辦展，合作引入國際品牌項目，包括建立葡語國家產品展示中心，共同做大做强商務會展產業。

#### **4· 文化創意產業：合作發展“穗澳文化創意產業園區”**

目前，南沙新區有計劃依托豐富的自然和人文景觀資源，發揮粵港澳文化同宗同源的優勢，加強與港澳在文化創意和影視製作方面的合作，共同發展工業設計、會展設計、軟件開發、影視製作、廣告、演藝娛樂、動漫、多媒體等文化創意及影視製作產業，其中一個重點是南沙國際影視城。據報導，南沙國際影視城初步選址在黃閣東里山塘，計劃引進國際最先進的電影

技術、資金、人才及管理，構建完整的影視產業鏈，包括建設全國電影資料庫修復中心、中國電影博物館和影視旅遊主題公園，舉辦南沙國際影視博覽會和國際電影節等。有關方面計劃在 5 年內將南沙新區打造成具有國際影響力的影視動漫文化新城市，成爲一個龐大而完備的影視產業創作、配套和後勤服務基地，使南沙打造成“東方康城”和“東方夢工場”。

這種發展態勢，爲澳門起步發展的文化創意產業提供了龐大的投資商機，也爲粵澳合作共同打造“世界著名旅遊休閒目的地”提供了產業支持。在首次召開的穗澳合作會議上，澳方組長、經濟財政司司長譚伯源透露，兩地將率先在南沙開設“穗澳文化創意產業園區”，澳門投資發展股份有限公司也會參與南沙“穗澳文化產業園區”；雙方將共同研究探索如何鼓勵企業投資南沙文創項目，發展影視、動漫、教育培訓等。現在的問題是，澳門方面必須深入研究，在合作意向中的“穗澳文化創意產業園區”將如何定位，政府的澳門投資發展股份有限公司是否參與和如何參與，園區的文化創新產業的發展重點，以及需要的配套的政策措施將如何落實，等等。

## **5 · 教育培訓業：從旅遊教育和葡語人才培訓起步**

教育培訓將是澳門與南沙合作的另一個重要的潛在領域。根據有關規劃，廣州南沙現代服務業發展的一個重點就是教育培訓和文化創意產業。事實上，在南沙與港澳的合作中，教育科技和文化創意產業已佔有重要地位。澳門的高等院校近年來有了長足的發展，擁有中西融合的教育理念、國際接軌的教育價值觀、國際化的人才培養模式和完善的職業教育培訓體系。值得指出的是，澳門的旅遊教育和相關職業培訓實際上已達到國際水平，它有兩個顯著的特點，一是它的國際性，教育培訓均與國際接軌，二是它的可操作性。另外，澳門的葡語人才培訓在國內也有相對優勢。因此，澳門與南沙應加強在教育培訓等方面的合作，探索澳門高校在南沙設立分校區或者獨立辦學的可行性；推動澳門的職業培訓機構在南沙設立職業教育實習實訓基地。可以先從旅遊教育和培訓、葡語人才培訓等方面起步，爲珠三角的旅遊管理人員和高技能人才提供職業教育培訓服務，打造粵澳旅遊職業教育培訓基地。

## **6 · 醫療保健業：合作建設珠三角高端醫療保健基地**

在高端醫療保健產業方面，澳門與南沙雙方也有相當可觀的合作空間。據瞭解，南沙新區有計劃依托優越的地理區位、優美的生態環境、豐富的體育和旅遊設施優勢，利用南沙位於珠三角擁有 2000 萬高收入人群，打造南沙高端醫療保健產業，吸引港澳乃至國際醫學研究、治療、康復、養生保健等機構和企業落戶，興辦特色醫院、療養中心等各類健康服務機構，合作發展醫療旅遊，滿足珠三角地區日益增長的高端健康醫療需求。其中，計劃中的一個發展項目是建設南沙健康城，由醫療綜合服務區、康復養生區、商務配套區三大板塊組成，計劃興辦特色醫院、療養中心等各類健康服務機構，吸引港澳持有正規牌照並經認可在中國大陸行醫的醫療專業機構和技術人員，合作發展醫療旅遊，滿足珠三角地區日益增長的高端健康醫療需求。經過多年的發展，澳門的醫療保健業已有一定的基礎，雙方加強合作，將可在南沙建設珠三角高端醫療保健基地。

### **三、推進澳門與南沙區域合作的幾點建議**

廣州南沙的最新發展態勢，為粵澳合作提供了又一個重要平臺，雙方合作發展的潛力可觀。不過，從短期來看，澳門與南沙的合作商機仍然只是潛在的，要轉變為現實的、具體的、可操作性的投資發展機會仍需時日。我們認為，當前推進澳門與廣州南沙的區域合作，要重視以下幾個問題：

#### **1. 加強澳門與廣州南沙的協調聯絡機制，加強雙方在政府、企業、研究機構等各層面的溝通、合作**

2011 年粵澳合作聯席會議上，澳門特區政府與廣州市政府成立穗澳合作專責小組，標志著澳穗兩地政府的合作機制正式建立。穗澳合作專責小組的日常聯絡機構分別設在澳門特區政府經濟財政司司長辦公室和廣州市政府港澳辦，雙方將在穗澳合作專責小組的推動下，加強合作策劃和定期磋商，推進兩地在經貿、科技、教育、文化創意、旅遊、專業服務等方面的合作。因此，澳門方面應該透過此機制，進一步加強與廣州南沙新區的協調聯絡，建立更緊密的合作機制，以推動兩地的經貿合作。在緊密合作的機制下，穗澳兩地政府可以充分瞭解對方的合作意願，及時解決合作中存在的問題、障礙，並共同向中央申請有關的政策、制度安排。

與此同時，也要考慮在半官方、民間層面（包括企業界和學術機構）加強溝通、合作，使雙方充分瞭解各自的優勢、劣勢，民間智庫要充分發揮智力的優勢，雙方加強溝通、研究，及時找出問題所在，及時向政府提出解決辦法，使兩地的合作逐步取得實質的成效。

## **2· 積極研究、推動在南沙新區設立“穗澳合作產業園區”，借鑒橫琴經驗合作開發南沙**

根據粵澳合作開發珠海橫琴的經驗，考慮到澳門企業的綜合實力，建議向省政府和中央政府爭取在南沙新區設立“穗澳合作產業園區”，將“橫琴模式”擴延至粵澳合作開發南沙新區，參照港澳現行體制和有關政策，開展體制機制創新先行先試，解決粵港澳之間營商規則的差異。目前，澳門在橫琴的產業合作園區只有五平方公里，並不能完全滿足爲了貫徹落實國家“十二五”規劃賦予澳門特區的經濟發展定位所需。在這種情況下，面積比橫琴大得多的南沙，可能成爲橫琴新區的有效補充。

據瞭解，目前廣州有研究機構也正研究在南沙新區的橫瀝島尖設立穗澳合作專屬區，參照蘇州新加坡工業園及珠海橫琴新區，將開發模式設定爲政府主導下，由澳門經濟聯合體與內地政府聯合開發，在南沙成立合資公司進行合作開發，並借鑒港澳地區的先進管理經驗，在南沙新區創造類似港澳的營商環境。南沙區的橫瀝島尖位於橫瀝與靈山的端部，是南沙重要的濱水景觀區，也是南國水鄉水網縱橫的典型地區，可以說是穗澳合作發展旅遊休閒產業的理想區域。澳門特區政府應加強對在南橫瀝島尖設立合作專屬區的可行性研究，並借鑒橫琴經驗，推動南沙設立“穗澳合作產業園區”，以作爲深化兩地合作的突破口和有效載體。

## **3· 與廣州聯合爭取南沙實施 CEPA “先行先試”的政策優惠，爲澳門服務業到南沙投資發展創造條件**

在粵港澳合作的新一輪發展中，作爲三大重點區域之一的南沙新區，相比於深圳前海注重於與香港的合作，珠海橫琴注重於與澳門合作，南沙依托廣州和大珠三角的廣闊腹地，可以同時加強與港澳的合作。目前，廣東省、廣州市政府和南沙開發區管委會正加快編制南沙實施 CEPA 先行先試綜合

示範區規劃方案。南沙實施 CEPA 先行先試綜合示範區規劃總面積約 108 平方公里，包括面積約 100 平方公里的南沙濱海生態新城主城區和面積約 8 平方公里的海港城（南部臨港產業配套服務中心）兩部分，分為城市功能綜合服務中心、區域合作綜合服務中心、珠江街東部濱水區、東部新城、慧穀、海港城等六大片區。從產業合作方面看，示範區共包括專業服務合作區、休閒旅遊與健康服務合作區、科技創新與創意產業合作區、林鋼產業配套服務合作區四大功能片區，將重點在城市規劃建設和管理、專業服務、科技創新與研發設計、教育培訓、休閒旅遊與健康服務、文化創意與影視製作等領域深化粵港澳合作。據南沙區政府官員透露，在 CEPA 先行先試綜合示範區的框架下，穗澳兩地海關將在南沙逐步實現出入境管理信息化、查驗流程簡便化以及通關自助化，對在南沙實施 CEPA 先行先試綜合示範區工作、生活的澳門人員實施居住證制度，在教育、文化、公共衛生服務等方面給予南沙居民同等待遇。

據瞭解，廣州市政府有關部門及研究機構，目前正積極研究向有關方面爭取相關政策，包括爭取中央有關部門下放港澳服務提供者在南沙投資經營旅遊業務的審批權限；允許境外國際著名郵輪公司在南沙設立控股或獨資的郵輪公司，對以南沙新區為母港長期停靠的郵輪給予費用優惠及航線支持；支持南沙遊艇會可以停靠港澳遊艇，探索粵港、粵澳遊艇出入境便利化措施，並試點“兩地牌一證通”政策；在南沙新區設立類似海南島“免稅島”同等概念的“免稅區”；鼓勵港澳優質旅行社到南沙開設分社，合作開展旅遊方面人才交流與培訓等等，以促進南沙旅遊業與港澳及國際接軌，提高旅遊服務和管理水平。

不過，有關規劃方案和政策構想目前仍在策劃或爭取中，離真正實行還有相當的距離。從戰略角度看，澳門特區政府應與廣州市政府加強合作，共同向中央政府爭取 CEPA 先行先試的相關政策，特別是在旅遊休閒、商貿物流、商務會展、文化創意、教育培訓和醫療保健等行業爭取先行先試的政策。例如在旅遊休閒業，爭取降低澳門企業的投資“門檻”；鼓勵澳門優質旅行社到南沙開設分社；允許外國遊客可通過郵輪碼頭出入境，發展郵輪經濟；合作開展旅遊方面人才交流與培訓；簡化外資服務業投資南沙新區審批程序，實施相對寬鬆的特殊政策。

#### **4· 提高認識，將南沙納入粵澳合作的重點區域，加強信息交流和宣傳推介，重視和積極發掘澳門企業投資南沙新區的商機**

在近年的粵澳區域合作中，珠海橫琴新區成爲熱點，而廣州南沙則相對被忽略。有的企業家和投資者認爲，相比較而言，橫琴開發已進入實質性階段，而南沙的合作則仍是未知之數。不可否認，這在一定程度上符合客觀事實。但是，情況正在發生變化。特別是進入“十二五”時期，南沙作爲新時期粵港澳合作的新平臺已不容忽視。因此，有必要在積極參與橫琴開發的同時，加強對南沙發展動態的關注，提高認識，將南沙納入粵澳合作的重點區域。

可以預料，在“十二五”時期乃至未來 10-20 年內，南沙將迅速崛起，根據廣東省委書記汪洋所述是“再造一個廣州”，南沙無疑將與橫琴、前海一道成爲粵港澳合作的三大熱點之一。因此，特區政府、經濟學術界都應加強對南沙發展的跟踪研究，加強對南沙發展的信息交流和宣傳推介，澳門企業家和投資者要重視和關注南沙的新發展，積極發掘和跟進澳門企業投資南沙新區的商機。從宏觀的角度看，澳門打造“世界旅遊休閒中心”並與廣東共同建設“世界著名旅遊目的地”，南沙都是不容忽略的節點和樞紐。