

澳門發展策略研究中心

Centro de Pesquisa Estratégica para o Desenvolvimento de Macau

BEVELOPMENT Strategy

澳門上海街 175號 中華總商會大厦 19 碳 C.D.座 電話:(853) 780124 傅真:(853) 780565 電子郵箱:cpedm@macau.ctm.net Office: Rua de Xangai N=175;Edf.ACM19-C.D.Macau, Tel:(853) 780124 Fax:(853) 780565 E-mail:cpedm@macau.ctm.net

No.8 APR 1999

編者語

近年來, 澳門經濟一直處於不景氣狀態, 而本中心於一九九八年初所進行的"齊參與, 創未來——諮詢澳門社會重大問題意見活動"的調查結果顯示, 經濟問題亦是澳門居民認為最重要的社會問題之一。自1996年起, 澳門的本地生產總值開始出現連年的負增長。 澳門經濟陷於困境的原因固然頗為複雜, 而缺乏清晰、科學、合理的經濟發展路向亦顯然是澳門社會發展的制約因素之一。

澳門特別行政區籌委會經濟小組於今年三月起,開始研究澳門經濟發展路向的問題,並為此進行相應的諮詢。本中心認為,澳門經濟的發展定位和發展策略,均應由澳門特別行政區政府進行研究和決策,然而為了盡快振興澳門經濟,利用籌建特區的大好時機,積極聽取澳人對相關問題的意見和建議,確實有助於特區政府在廣納民意的基礎上作出科學的決策。

為了配合籌委會的工作,本中心於今年第一季度,就新時期澳門經濟發展的路向及對策進行了比較深入的調研和探討,並嘗試據此提出我們的建議。今期本刊即將此一初步建議全文刊出,目的是拋磚引玉,推動百家爭鳴。本中心熱切期待讀者們能對此建議提出批評、補充和修改。我們認為,在籌委會的推動下,廣大澳人能以主人翁的精神,為澳門的未來一起獻計獻策,澳門的明天就一定會更美好。

新時期澳門經濟發展路向及對策的初步建議

澳門發展策略研究中心 (1999年3月19日)

目前,澳門已進入過渡時期的最後階段,隨着澳門特區籌委會工作卓有成效的開展,"一國兩制"方針的貫徹落實,澳門順利回歸及平穩過渡的大局已定。然而,政治上的平穩發展更突顯了經濟形勢的嚴峻性。澳門特區成立後,面臨的首要任務之一,就是如何推動經濟走出低谷並持續穩定發展。本文擬就新時期澳門經濟的發展路向及對策提出初步建議,僅供有關方面參考。

一. 當前澳門經濟面臨的嚴峻形勢及其 癥結

1. 當前澳門經濟面臨的嚴峻形勢

澳門經濟自經歷了90年代初的較快發展之後,於1993年起大幅放緩。該年,澳門本地生產總值的實質增幅從1992年的13.3%大幅下跌至5.2%。其後,經濟增長逐年放緩,並於1996年進入負增長時期。1996年及1997年,總體經濟負增長分別是0.5%和0.1%。1998年,澳門的經濟衰退進一步加深,全年經濟負增長估計高達3.5%以上,而失業率則攀升至5.6%的高水平。

目前, 澳門經濟衰退已從地產建築、出口加工業等行業逐漸擴展到旅遊博彩業及

金融業,經濟的四大產業支柱均存在程度不 同的不景。最早步入衰退的是地產建築業. 目前樓宇價格已從90年代初的高峰水平 平均下跌五成左右,空置單位保守估計至少 達5萬個以上,積壓的資金高達近千億元, 已陷入空前困境之中。曾作為澳門經濟最 大產業的製造業亦呈萎縮之勢,據統計,從 1989年至1996年,製造業在澳門本地生 產總值中所佔比重已從 21.4% 下跌至 8. 3%, 已失去主導產業的地位。 90 年代中 期,經濟不景亦影響到第一大產業旅遊博彩 業,到澳旅客人數自1996年創下815萬人 次的歷史紀錄後開始逐年下降, 1997年和 1998年分別是700萬及695萬人次,跌幅 分別是14%和0.7%; 博彩收益亦呈下跌趨 勢,據AMCM的統計數據,1998年澳門博彩 税是 50.57 億元, 比 1997 年大幅下跌 15%。在金融業, 由於受到各行業經濟不 景的影響,銀行業經營日趨困難,經營成本 普遍上升, 邊際利潤逐年下降, 據統計, 1998 年銀行業盈利總額 10.68 億元. 比 1997 年 大幅下跌 22.3%。

展望 1999 年, 由於外圍經濟的不景, 澳門地產市場仍有下調空間, 因 "廣信 "事件引發的中資企業財務危機的陰影尚未消除,

銀行業的經營更加困難。因此, 1999 年澳 門經濟仍難走出低谷。

2. 澳門經濟衰退的深層次原因

導致是次澳門經濟的衰退,原因固然是多方面的,包括外部亞洲金融風暴的冲擊以及內部治安環境惡化等等。然而,從深層次的因素考察,關鍵是三點:

(1) 澳門原有的比較優勢正逐漸削弱。 60年代中期以後,香港部份廠商利用澳門 所享有的紡織品配額和普惠制,以及低成 本的比較優勢,在澳門大舉投資設廠,推動 了澳門出口加工業的崛興,出口加工業的 蓬勃發展帶動了整體經濟的起飛和持續發 展。到80年代中期,中國對外擴大開放, 澳門憑藉其自由港的地位及廣泛的海外聯 系而成為內地尤其是廣東珠江三角洲對外 開放的橋樑和窗口,大量中資湧入澳門,投 資澳門經濟的各個行業,推動了澳門經濟 的持續發展。

然而,80年代中期以後,澳門經濟原有的比較優勢逐漸削弱。隨着中國內地開放的擴大,廣東珠江三角洲以低成本的優勢逐漸取代澳門而成為香港廠商的首選投資地區。這一時期,澳門的生產成本不斷上升,勞工短缺,紡織品配額及普惠制的出口優勢

日漸削弱, 澳門的出口加工業因投資後勁乏力而呈萎縮趨勢, 已失去作為經濟主導行業的地位。踏入 90 年代. 澳門因經濟體積細小. 特別是缺乏深水港, 無法與其背後的經濟腹地, 尤其是珠海、珠江三角洲西部以及西江中下游地區形成緊密的戰略聯系, 其作為這一地區對外開放的橋樑和窗口的優勢亦隨內地開放程度的提高而逐漸削弱。因此, 到90年代中, 澳門經濟因外來資金投入的大幅減少, 逐漸陷入困境之中。

- (2) 投資營商環境有日漸惡化的趨勢。 隨着比較優勢的逐漸削弱, 澳門投資營商環 境的制約因素日形突出。自90年代初以 來. 隨着多項大型基礎建設的相繼完成. 澳 門投資營商的"硬件"雖然已有了較大的改 善: 然而, 總體環境不但沒有改善, 而且有惡 化的趨勢。其中最重要的制約因素,就是澳 葡政府的"夕陽心態",政制、法制嚴重滯 後於經濟的發展,導致官僚作風嚴重、行政 效率低下、法治程度低、貪污受賄盛行。 尤其是近年來, 隨着經濟不景的加深, 澳門 黑社會勢力爭奪賭場邊緣利益日趨白熱化 令治安環境日益惡化, 澳門整體形象受損, 不但使投資者卻步,就是旅客亦大幅減少。 這些問題已成為澳門經濟發展中的重大不 利因素。
- (3)整體經濟的現代化、國際化水平不高,公平競爭的市場機制尚未形成,社會觀念保守。由於種種歷史因素,長期以來澳門的資本主義經濟並未得到很好的發育,市場的對外開放程度較低,在經濟的一系列重要領域,諸如博彩業、電訊業以及其他公用事業等均存在壟斷因素,公平競爭的市場機制尚未形成。因此,即使到了90年代,澳門的資本結構仍以港資、中資及本地華資為主體,國際化程度不高。這種情況表現為社會較封閉、觀念保守,無論政府或商人都存在不同程度的排外心態。由於缺乏外資的進入,整體經濟失去活力,陷入病態。這可以說是澳門經濟衰退更深層次的原因。

二. 新時期澳門經濟的發展路向

1. 確定新時期澳門經濟發展路向的基本 依據

1999年12月20日, 澳門將回歸祖國, 成為中華人民共和國第二個特別行政區, 並進入一個嶄新的歷史時期。九九回歸. 無疑將給澳門經濟的復甦及持續發展帶來一個極其難得的歷史契機。在人心思歸、人心思變的歷史大氣候中, 如何確定新時期澳門經濟的發展路向及相應對策, 已成為目前澳門社會各界關注的焦點之一。

80年代以來,香港、澳門廠商大規模地

將勞動密集型產業內遷到廣東珠江三角洲 地區的態勢,推動了粵港澳三地之間在投 資、貿易、金融乃至各個領域的全面合作. 導致區域內經濟的一體化趨勢。因此,新時 期澳門經濟的發展路向,必須建立在區域經 濟的合作與分工中的比較優勢基礎上。綜 觀澳門經濟在區域合作與分工中的比較優 勢,最重要的是兩個方面:

(1) 澳門旅遊博彩業在區域合作與分工 中的比較優勢。澳門素以"東方蒙地卡羅" 之稱享譽全球, 其博彩業不但歷史悠久, 而 且規模宏大、設備齊全、豐富多彩,與美國 的拉斯維加斯、摩納哥的蒙地卡羅並稱世 界三大賭城。其獨特形象已深入人心,每年 吸引了來自世界各地的數百萬名遊客。正 因為如此, 在一個相當長時期內, 旅遊博彩 業一直是澳門經濟的最大產業, 它對政府的 財政收入、市民的就業乃至整體經濟的帶 動、具有重大的影響。值得指出的是、歷史 上, 澳門曾是中西文化、宗教長期交匯的城 市, 具有 "博物館 "式的都市風貌和豐富的 歷史文化遺產。這些獨特的旅遊資源尚未 得到系統的、充分的開發, 旅遊博彩業的發 展潛力不容低估。因此, 澳門旅遊博彩業在 區域合作與分工中具有進一步發展的比較 優勢和潛力。

誠然,我們亦應該認識到,踏入90年代以來,隨着南韓、馬來西亞、菲律賓、澳大利亞、越南等越來越多的亞太國家相繼開放賭業,澳門博彩業在區內一枝獨秀的局面已經不復存在,其發展空間已明顯收窄,比較優勢亦日漸削弱。這種情況若不能在一個中短期內得到根本性的扭轉,澳門整體經濟的發展將面臨嚴重的挑戰,這是澳門社會各界不能不面對的一個嚴峻客觀現實。

(2) 澳門的自由港優勢、區位優勢及國 際網絡優勢的結合。澳門是中國南大門與 香港互成犄角之勢的另一個自由港、獨立 關稅區. 九九回歸後是繼香港之後的第二個 特別行政區, 繼續實行原有的資本主義制度 和生活方式50年不變,這是它對廣東珠江 三角洲的優勢。與香港相比, 它的經營成本 較低,基礎設施已在不斷改善之中,而且, 澳 門的經濟腹地和所聯系的國際市場都與香 港有所區別。澳門背靠的,是珠江三角洲西 部, 沿西江往西北上溯是西江中下游廣闊的 經濟腹地;而它聯系的國際層面,則以歐盟 和葡語國家為重點。長期以來它與這些地 區和國家一直保持着悠久的經濟、文化等 諸方面的聯系。澳門的這個"中介"角色是 其獨特的、不容忽略的優勢。無疑. 因為種 種主客觀方面的原因,這一優勢在很大程度 上仍然是潛在的,尚未得到充分的發掘、利

用。然而,從長遠發展戰略角度分析,澳門這種極其重要的中介角色若不加以充分發掘、利用,無論對澳門還是中國本身都是一種重大的損失。澳門回歸祖國後,應在"一國兩制"的大前提下,充分發揮"兩制"的優勢,特別是注意發揮澳門特有的、內地不能代替的比較優勢,通過加強其作為中國內地與國際社會尤其是歐盟及葡語國家的"中介"角色,去擴闊自身的發展空間。

2. 新時期澳門經濟的發展路向

綜合上述兩大戰略優勢,新時期澳門經濟的發展路向可以確定為:在"一國兩制"的基本框架下,維持並強化自由港功能,在區域合作與分工中成為綜合性旅遊博彩城市和中介性商貿服務城市,並以綜合性旅遊博彩業和中介性商務服務業這兩個產業為主導產業,促進澳門經濟結構的多元化、現代化發展,並帶動整體經濟的持續發展和社會的穩定繁榮。

在這種經濟發展路向中. 澳門有兩個具 體的發展目標: 第一, 成為區域內的綜合性 旅遊博彩城市,即"亞洲的拉斯維加斯",在 繼續發展博彩業的同時,大力發展非博彩旅 遊業,將澳門目前以博彩業為核心的旅遊博 彩業拓展為博彩旅遊、家庭式渡假旅遊、 觀光旅遊、文化旅遊、商務旅遊、保健旅 遊、會議旅遊、展覽旅遊互相融合及互相 帶動的綜合性旅遊服務業。第二,成為區域 內中介性商貿服務城市。中介性商貿服務 業,主要包括離岸金融、轉口貿易、中介性 商業服務(包括商業諮詢、電訊服務、船 務、倉儲、空運代理、會計、核數、法 律、建築設計、工程及其他技術顧問、數 據處理、廣告、市場研究、資訊)等。中介 性商貿服務業崛興、勢將推動澳門經濟結構 的多元化和升級轉型,給整體經濟注入一股 新的強大動力。

這兩個目標可起相輔相承作用。從中短期看,澳門可以亞洲綜合性旅遊博彩城市為重點,以中介性的國際商貿服務城市相輔助;而從中長期看,後者的戰略地位將隨條件的逐步成熟而逐漸提高,成為推動澳門經濟發展的兩股主要動力之一。

三. 新時期澳門經濟發展的若干策略

澳門回歸祖國後, 特區政府和社會各界 應以當家作主的態度和知難而進、鋭意改 革的精神去積極面對歷史遺留的一系列政 治、經濟難道, 勇於承擔時代所賦予的歷史 責任, 在明確經濟發展路向的前提下, 採取 一系列積極進取的發展策略, 推動經濟的復 甦和持續穩定發展。

1. 推進制度革新, 建立良好的投資營商

環境

澳門要積極對外開放,大力引進外資,加 強與中國內地、周邊地區及與歐盟和葡語 國家的經貿合作,刺激經濟復甦、穩定繁 榮,首要的前提是建立一個良好的投資營商 環境和公平競爭的市場機制。

(1) 推行政制改革, 以循序漸進方式建立 一個高效、精簡、廉潔、公正的政府和一 個非政治化、在社會利益集團中保持中立 的公務員體制。由於歷史的原因, 澳門政府 現行公共行政架構可謂流弊叢生,主要表現 為公共行政機構龐雜、臃腫,各部門之間分 工不合理、職能重疊,而且缺乏統籌協調機 制。這種狀況使得各部門之間權限不清楚 或重疊, 導致政出多門、行政效率低下。澳 門政府行政程序的繁複, 行政效率的低下, 以及政策的多變、缺乏連續性,多年來已為 外界所垢病,令投資者望而卻步。這已成為 澳門投資營商環境中的一大制約因素。香 港回歸後, 為適應這一歷史性的轉變, 在公 務員制度改革方面已邁出重要步伐、改革已 成歷史潮流。因此, 澳門特區籌委會和即將 成立的特區政府更應把握九九回歸這一難 得的歷史契機,在保持政權交接平穩過渡的 大前提下,以循序漸進的方式去推行制度改 革. 最終目標是建立一個高效、精簡、廉潔 及公正的政府以及一個非政治化、在社會 利益集團中保持中立的公務員體制。

(2) 推行法制改革, 建立一個現代化的法 律體系和公平、公正的法治環境, 實行以 法治澳。澳門投資營商環境中的另一重要 制約因素,就是澳門法律體系,尤其是商業 及經濟法律體系的現代化、國際化程度低, 法治程度不高,公平競爭的市場環境尚未形 成、這成為澳門投資營商環境中的又一個制 約因素。因此, 澳門特區政府成立後, 應繼 續致力於推動澳門法律體系, 尤其是商事法 律的本地化、現代化和國際化, 借鑑香港及 鄰近地區的做法和經驗, 使之符合澳門當今 的經濟發展情況.並有利於促進澳門與香港 及鄰近地區的經濟交往, 使之符合國際規 範, 提高對外開放的程度。部份法律, 如" 物業轉移稅法"在修訂時,應考慮到有利於 簡化立契程序, 提高立契效率, 以改變目前 澳門立契程序複雜、緩慢的問題。為有利 於吸引外商投資者,有關法律規例應盡量做 到中、英、葡文並用,以符合國際通行的慣 例。當然,建立一個健全、完善的司法體制 和公平、公正的法治環境, 更是其中不可或 缺的重要環節。法制改革的最終目的、就是 建立一個高度法治的社會, 一切依法辦事, 以法治澳。

(3) 建立有效的監察機制, 重整警隊, 厲

行反貪倡廉, 徹底改善治安環境。長期以來, 澳門政府缺乏一套行之有效的監察機制, 導致內部資源浪費, 個別部門尤其是紀律部隊中的害群之馬貪污受賄盛行, 對日益猖獗的黑社會勢力打擊不力, 社會治安環境日趨惡化,已成為澳門投資營商環境中另一矚目的制約因素。因此, 澳門特區政府成立後, 應致力於建立有效的監察機制, 可根據《基本法》的有關規定, 借鑑香港的成功經驗, 並根據澳門的歷史和現實情況重組審計署、廉政公署、海關等部門, 重整警隊形象, 厲行反貪倡廉, 嚴厲打擊黑社會犯罪活動, 從根本上改善澳門的治安環境。

2. 再創優勢, 提高旅遊博彩業的國際競爭力

儘管旅遊博彩業是澳門經濟的最大產業,然而近年來增長緩慢,後勁乏力,正面臨周邊地區的強勁競爭。旅遊博彩業只有再創優勢,增強其國際競爭力,才能真正發揮主導產業的作用,帶動澳門整體經濟持續發展。

(1) 檢討改革現行的博彩專營制度。澳 門現行的博彩專營制度對博彩業起步發展 具有積極作用。然而. 經過30多年來的實 踐. 其弊端亦已逐漸暴露. 諸如使澳門博彩 業經營出現壟斷因素, 造成博彩業經營保 守, 傳統色彩過濃, 設施陳舊, 在國際及區域 的競爭中逐漸落伍等問題。相比之下,鄰近 地區則相繼放寬禁令,引入競爭機制,發展 賭業, 就是鄰近的香港, 近年遊弋公海的賭 船亦已增加到7艘,最大的一艘達五萬吨 級, 氣派豪華, 博彩設施先進, 各種娛樂服務 一應俱全,吸引了不少香港賭客。這已對澳 門博彩業構成了相當大的冲擊。目前、澳門 旅遊娛樂有限公司的博彩專營合約將於 2001年屆滿, 澳門特區政府成立後, 面臨的 一項重大經濟政策, 就是重新檢討改革現行 的博彩專營制度, 這可以說是未來特區政府 在制定整體經濟政策時必須觸及而無法迴 避的一項帶有根本性的決策。這一決策對 於澳門能否發展成"亞洲的拉斯維加斯"有 重大的影響。無論是暫時維持博彩專營制 度還是適時引進競爭機制,特區政府均必須 加強監控, 實行以法治賭, 新的博彩監管制 度應有利於推動澳門博彩業積極引入現代 化管理, 更新博彩設施, 發展高科技博彩娛 樂事業,提高服務質素,創造一個文明、健 康、舒適、安全的博彩環境、在繼續發揮博 彩業優勢的前提下,積極優化旅遊娛樂配套 設施,以增強對區內及國際遊客的吸引力。 倘若條件成熟,應適時引入競爭機制,吸引 國際資本投資澳門博彩業,以提高澳門博彩 業的國際競爭力。另一方面,未來的澳門特

區政府亦宜盡早與香港特區政府就兩地的 博彩經營問題進行友好磋商。

(2) 加強對澳門歷史、人文等旅遊資源 的深度開發。目前, 澳門旅遊博彩業對其核 心行業——博彩業的依賴性很大。據統計. 1997年澳門旅客消費總額235.83億元中. 博彩消費就達 172.02 億元, 所佔比重高達 72.9%。因此, 澳門要將現行以博彩業為核 心的旅遊業發展成為博彩、觀光、文化、 渡假、保健、商務、會議、展覽融為一體 的綜合性旅遊服務業, 就必須加強對澳門潛 在的歷史、人文等旅遊資源的深度開發,要 充分利用澳門在歷史上曾是中西文化交匯 的樞紐, 具有 "博物館 "式的城市風貌和豐 富歷史文化遺產的優勢. 突出澳門作為亞洲 的"歐陸小鎮"的特色。充分利用和發揮澳 門現存旅遊資源的潛在優勢, 重點搞好旅遊 配套, 將是能保存原有特色的, 投入少、見 效快的可行性策略。 在發展策略上, 澳門應 加強整體城市的發展規劃。對具有歷史價值 的以西灣——議事亭前地——大三巴牌坊 一綫為主軸的歷史古城區加強保護、重建 工作,強化其南歐風格和休閒情調。地產業 的發展亦應避免學香港興建格調單一的高 樓大廈, 應發展歐陸特色的建築。與之相配 合的,可創建葡國風味食品街、步行街、土 風舞表演亭、現代化並具有澳門特色的跳 蚤市場、葡語短期培訓班, 進而強化澳門在 粤港澳旅遊大三角中的特色和差異。另一 方面, 澳門在繼續辦好現有的國際性文化活 動,如國際音樂節、國際藝術節、格蘭披治 大賽車、國際煙花匯演、國際龍舟賽的同 時,應重點興建一些小巧玲瓏的、具豐富文 化內涵的主題景點,致力將澳門建設為具歐 陸風情的亞洲旅遊渡假中心和中小型國際 會議、展覽中心。

(3)加強粵港澳大三角旅遊區的合作協調。澳門回歸後,澳門與廣東的經濟合作無疑將進一步加強,而澳門與珠海的合作將成為其中的重心。目前,珠海市已初步規劃將毗鄰澳門的橫琴島開發為"國際特別旅遊區"。澳門應積極加強與珠海的合作,研究聯合開發橫琴島可行性,使澳門的旅遊博彩業的發展與橫琴島開發配合銜接,以避免形成正面競爭達到相互補充、相得益彰的效益,將澳門興建成粵港澳大三角旅遊區中獨具特色的一個不可或缺的重要環節。

澳門還應充分發揮粵港澳三地官方或半官方機構的區域旅遊協作功能,辦好"粵港澳大三角旅遊區"。粵港澳三地應形成各自的旅遊特色,將"購物天堂"與"博彩勝地"、"歐陸小鎮"以及"南粵風情"結合起來,形成分工互補、互惠互利的旅遊路綫,共同

提高競爭力和開拓新的旅遊市場。1999年,是澳門回歸年,中央政府應適當放寬內地居民到澳門旅遊的政策,簡化有關的手續,利用九九回歸熱潮刺激澳門旅遊業的復甦。為促進粤港澳大三角旅遊區的發展,中央政府應適當放寬跨境旅遊的限制,讓"澳門遊"的內地居民可到香港旅遊,以推動澳門旅遊業的進一步發展。

3. 創造條件, 積極推動中介性商貿服務 業的崛興

歷史上, 澳門就曾在一個相當長時期內成為遠東最繁榮的轉口商埠之一, 70年代澳門出口加工業崛興, 中介性商貿服務更成為其中一個重要組成部份。時至今日, 澳門的中介性商貿活動仍相當活躍, 只是由於統計方法等方面的原因, 這部份收收未能在澳門本地生產總值中準確反映战未能在澳門本地生產總值中準確反映出來。1999年澳門回歸祖國後, 憑藉着其背靠中國內地並與歐盟及葡語國家的悠久歷史聯系, 其中介性商貿服務業應具有廣闊發展前景。因此, 澳門應積極創造條件, 推動中介性商貿服務業的崛興, 並作為澳門經濟的主導產業之一, 帶動整體經濟的持續發展。具體策略是:

- (1) 爭取成為周邊地區尤其是香港的後勤服務基地。澳門的經濟制度與香港有不少共同點, 諸如都是實行資本主義自由經濟制度, 實行自由港政策、簡單及低稅率的稅制, 背靠中國內地且與國際市場有廣泛的聯系。但是, 澳門的經營成本不及香港的一半。因此, 澳門應以低成本和良好生活質素的優勢, 透過實施一系列優惠政策, 吸引周邊地區尤其是香港的公司到澳門開設分公司開展後勤業務, 發展成為周邊地區尤其是香港的後勤服務基地。香港的和記黃埔將傳呼業務轉移到澳門, 可以說是這一發展勢頭的先兆。
- (2) 爭取成為輔助香港的離岸金融中心。國際調查資料顯示.香港和澳門都是發展離岸金融業務的理想地點,特別是澳門流通貨幣中外幣流通量遠大於澳門幣,本地銀行實力也不如境外銀行.這本是澳門金融業的一個弱點,但卻是發展離岸金融業務的一個有利條件。澳門應充分利用毗鄰香港這一國際金融中心的有利條件,積極發展離岸金融業務.服務對象以鄰近的中國內地特別是廣東珠江三角洲西部地區為主。為配合這一發展,澳門在政策上應加快修訂離岸銀行法,對離岸金融業務實行寬減稅務措施,加快引進國際性金融機構來澳發展,擴大、改善供款、融資渠道.逐步建立資本市場。
- (3) 爭取成為台商投資中國內地的中轉 站。1995年12月澳門國際機場啟用以後,

澳台航綫採用"一機到底"的政策, 這使澳門作為台商投資中國內地中轉站的角色突顯。澳門特區籌委會主任委員錢其琛副總理宣佈澳門回歸後對台七條政策後, 澳門吸引台商的政策優勢加強。澳門還有一個有利的人文因素, 就是閩藉居民多達 7 萬人, 便於台商在澳門僱佣合適的人員, 開展業務。因此, 澳門應把握時機, 採取較寬鬆的優惠措施吸引台資, 致力成為台商投資中國內地的中轉站以及廣東珠江三角洲西部地區台資企業的控制中心。近年, 台北中小企業銀行在澳門開設分行, 亦可以説是這種勢頭的先兆。

- (4) 爭取成為聯系中國內地, 尤其是珠江 三角洲西部地區, 西江中下游地區以及歐 盟、葡語國家的中介和橋樑。與歐盟及葡 語國家的特殊關係可以說是澳門的無形資 產。近日,歐盟知名人士委員會向歐盟正式 遞交了一份關於 1999 年後歐盟與澳門關 係的報告書,該報告書認為澳門在21世紀 的歐盟與中國關係中將發揮重要作用,建議 歐盟採取更加積極及一致的對澳戰略。澳 門應充分利用這一優勢,發展成為中國與歐 盟的中介和橋樑。為此,澳門應積極推動落 實與歐盟互設代表處的有關協議, 建立及強 化雙方的聯系機制,並充分發揮歐盟現有在 澳門機構的功能, 將澳門建設成歐盟進軍亞 洲和中國內地的橋頭堡。在基礎設施方面, 應進一步改善港口設施,從短期看應積極加 快九澳港二期工程建設,從長期看應在中央 政府的協調下與珠海合作興建深水港:與此 同時,應積極改善澳門與其經濟腹地的運輸 條件, 加快京珠高速公路和廣珠鐵路的建設 步伐, 並將其延伸到澳門, 徹底改善澳門與 珠江三角洲乃至中國內地的交通運輸聯系, 發揮和強化澳門作為貿易自由港的功能,加 強澳門與珠江三角洲西部的優勢互補,目的 是要強化澳門作為中國內地與歐盟、葡語 國家的中介和橋樑的地位, 將澳門建設成中 介性國際商貿城市。
- (5) 爭取成為中國內地與歐盟等地區的 科技交流及轉移基地。澳門還應積極利用 與歐盟的特殊關係這種無形資產。致力成為 中國與歐盟的科技交流和轉移基地。 1998年4月上旬召開的"尤里卡計劃[會合] 亞洲"的活動,可以說為澳門成為歐亞兩大 洲的科技交流及轉移基地提供了初步的框 架。是次會議上. 中國科學技術部部長朱麗 蘭與葡萄牙科學技術部部長賈比利簽署聯 合聲明. 決定每兩年在澳門舉行一次"尤里 卡——亞洲 " 國際科技合作會議。據了解. 歐盟並計劃建立、歐盟——澳門——中國資 訊共享系統. 借助先進信息高速公路建立起

歐洲與中國相互進入之路, 澳門應充分利用這些機制, 推動歐中科技交流及科技資訊業的發展。

- (6) 積極推動澳門製造業的升級轉型、作 為支持澳門商貿服務業發展的堅實基礎。 亞洲金融風暴的衝擊顯示、沒有一個堅實的 製造業作為基礎、經濟的發展就會有較大的 波動。因此,新時期澳門經濟的發展路向 中,製造業的升級轉型是不可或缺的重要環 節。澳門製造業的升級轉型,應採取改造傳 統產業與扶植新興產業雙結合的發展策略。 從"數量型"的發展轉向"質量型"的發展, 一方面盡可能利用先進技術、先進管理來 改造及提高現有的傳統產業, 重點是紡織製 衣業、透過收購兼併提高紡織製衣企業的規 模及競爭力,並以靈活快速及不斷求變進取 方式,透過提升產品質素、檔次和技術含量 及附加值,逐步向"小批量"、"多樣化"、 "精品化"的方向發展;另一方面,要調動各 方力量進行重點突破,積極扶植若干新興支 柱產業,發展一批既有市場需求又符合澳門 客觀環境,具有中等技術及資本密集的工業 項目,例如光學電子產品、資訊技術周邊產 品、食品加工、生物製藥等. 投資的規模可 大小並舉, 只要有一些成功的案例, 就會對 澳門工業轉型產生積極的推動作用。澳門 繼續保持一個具競爭力的、高附加值的製 造業環節,無疑將成為支持澳門商貿服務業 持續發展的一個堅實基礎。
- 4. 積極推動科技教育事業的發展, 加強 人才的培訓, 更新社會觀念, 以科教興澳。 長期以來, 澳門一直是一個典型的移民城 市,一方面人口的半數以上是近十年來主 要來自中國內地農村的新移民, 另一方面 澳門本土居民中相當一部份移民海外。這 種情況加上教育制度的滯後, 導致總體人 口質素不高、社會觀念保守、對本土歸屬 感薄弱等種種問題,成為整體經濟進一步 發展的障礙。因此, 澳門要在新的歷史時 期推動經濟復甦及持續發展, 根本的決策 之一是要加強對科技、教育事業的投資, 積極改革現行的教育制度, 積極鼓勵培養 學生的創新意念, 使學校的教育和人才的 培訓與澳門社會經濟發展的趨勢相適應、 相配合. 同時, 要積極發展科學技術, 尤其 是適合工商業發展的應用科技,引進各種 類型的人才、更新社會觀念、引進先進經 營管理。此外, 要實行審慎的、科學的人 口政策, 在考慮適度增加移民人數的同時, 防止低質素移民的大量湧入, 以提高澳門 總體人口質素,改善社會結構,從而增強澳 門經濟的國際競爭力, 以適應即將到來的 知識經濟時代的挑戰。

4



Nota do autor

A situação económica deste Territorio tem sido dominada pela depressão nos últimos anos. Do resultado do inquérito que fizemos no princípio de 1998, e que se destina a auscultar opiniões sobre os problemas importantes da sociedade, deduz-se que a questão de economia representa também um dos maiores problemas sociais no seio da população. O produto bruto local tende a decrescer desde 1996. Apesar de serem complicadas as razões dessa situação económica difícil, a falta de orientações científicas e racionais inequívocas conducentes ao desenvolvimento económico constitui evidentemente um dos factores que restringem a evolução da sociedade de Macau.

O Grupo de Trabalho para Assuntos Económicos da Comissão Preparatória da Região Administrativa Especial de Macau iniciou a partir de Março deste ano um processo de investigação, a propósito da questão das orientações para o desenvolvimento económico, com a respectiva auscultação. Cabendo ao futuro governo da RAEM o estudo e a decisão acerca das orientações e estratégias para o desenvolvimento económico de Macau, e no intuito de reanimar, o mais rápido possível, o estado económico do Território, não é descabido, na nossa opinião, ouvir duma forma activa as opiniões e sugestões dos residentes macaenses, nesta ocasião propícia em que está a ser estabelecido o futuro governo da RAEM, a fim de que o mesmo possa tomar decisões científicas com base na opinião pública obtida duma forma ampla.

Em apoio aos trabalhos da Comissão Preparatória, procedemos no primeiro trimestre deste ano à uma investigação mais profunda a respeito das orientações e medidas para o desenvolvimento económico que se adoptam na nova era. Aproveitamos, pois, esta oportunidade para apresentar o nosso resultado, tendo em vista obter as críticas e achegas bem como emendas dos leitores que pretendemos, na medida em que o futuro de Macau, no nosso entender, só será muito melhor desde que a população de Macau possa com o seu espírito de "dono da casa", compartilhar as suas ideias favoráveis ao futuro de Macau, sob o impulso da Comissão Preparatória.

SUGESTÕES PRELIMINARES SOBRE O RUMO E A ESTRATÉGIA DO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO DE MACAU NO PERÍODO NOVO

Pelo Centro de Pesquisa Estratégica para o Desenvolvimento de Macau

(19/03/1999)

Neste momento, Macau já entrou na sua fase final da transição. Com o desenvolvimento dos trabalhos eficazmente realizados pela Comissão Preparatória da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) e a concretização do princípio «um país, dois sistemas», já está assegurada uma situação do feliz regresso de Macau e da sua transição suave. Enquanto isso, o desenvolvimento político estável realça ainda mais a sua situação económica crítica. Para além do seu estabelecimento, uma das tarefas primordiais que a RAEM terá de cumprir, consiste em livrar Macau da actual recessão económica e assegurar o seu desenvolvimento contínuo e estável. Este artigo pretende apresentar algumas sugestões preliminares respeitantes ao rumo e à estratégia do desenvolvimento económico de Macau no seu período novo, por forma a que os respectivos sectores da vida possam servir-se delas como ponto de referência.

I. A ACTUAL SITUAÇÃO ECONÓMICA CRÍTICA DE MACAU E O SEU NÓ

1) A ACTUAL SITUAÇÃO ECONÓMICA CRÍTICA DE MACAU

A economia de Macau viveu um período do desenvolvimento relativamente rápido no inicio dos anos 90. Mas a partir de 1993, o seu ritmo do desenvolvimento caiu drasticamente. Em 1992, a taxa de crescimento do PNP(Produto Nacional Bruto)era 13.3%. Mas em 1993, caiu drasticamente para 5.2%. Posteriormente, o crescimento económico diminuia cada vez mais com cada ano que passava. E até ao ano de 1996, a economia de Macau entrou na sua fase do crescimento negativo. As taxas do crescimento negativo do conjunto económico nos anos 1996 e 1997 eram respectivamente 0.5% e 0.1%. Em 1998, agravou ainda mais a recessão económica de Macau. E calcula-se que a taxa do crescimento negativo do seu conjunto económico atingiu mais de 3.5% e a taxa do desemprego subiu ao nível de 5.6% em 1998.

Neste momento, a recessão económica de Macau que começou pela indústria dos bens imóveis e construções, pelas indústrias de manufactura para a exportação, alastrou-se gradualmente pela indústria de turismo e dos jogos, bem como pela indústria financeira. A recessão reina, em medidas diferentes, nos 4 ramos das suas indústrias essenciais que constituem os pilares económicos

de Macau. O ramo da indústria de bens imóveis e construções foi o primeiro que entrou na recessão. O valor dos bens imóveis era o mais elevado no início dos anos 90. Em comparação com o preço de então, o seu actual valor caiu cerca de 50%. Calcula-se de maneira conservadora que há mais de 50 mil fracções prediais desocupadas. Como resultado disso, os capitais de investimento no valor de quase 100 bilhões de patacas se tornam congelados. A economia encontra-se numa situação extremamente difícil. A indústria de manufactura que é a maior indústria da economia de Macau, apresenta também uma tendência para a recessão. Em 1989, o valor total da produção da indústria de manufactura tinha uma participação de 21.4% no valor total do Produto Nacional Bruto de Macau. Mas em 1996, passou a ter apenas 8.3%, deixando de ser uma indústria dominante. Nos meados dos anos 90, a recessão económica efectou também a sua primeira indústria primordial ----- a de turismo e jogos. Em 1996 Macau recebeu 8,150,000.oo passageiros, o maior número sem precedentes na sua história. Mas esse número diminuia ano a ano. Em 1997. Macau recebeu 7 milhões de passageiros, é em 1998, diminuiu 50 mil, isto e, recebendo apenas 6,950,000.00 passageiros, representando respectivamente uma queda de 14% e 0.7%. As receitas provindas da indústria dos jogos igualmente revelou uma tendência de queda. Segundo as estatísticas de AMCM, as receitas provenientes dos impostos aos jogos era no valor de 5.057 bilhões de patacas, em comparação com aquelas do ano de 1997, esse valor representa uma queda de 15%. Relativamente à indústria financeira, devido à recessão reinante em todos os sectores das indústrias, a exploração da indústria bancária torna-se cada vez mais difícil, pois o custo de exploração aumentou e o lucro diminuiu. Segundo as estatísticas, em 1998, o montante total dos lucros da indústria bancária era 1. 068 bilhão de patacas, relativamente à soma do lucro de 1997, representando uma queda de 22.3%.

Em perspectiva de 1999, no mercado dos bens imóveis de Macau ainda existe espaço para a sua desvalorização, pois não é nada de boa a situação económica nas regiões adjacentes a Macau. Ainda não foi dissipada a sombra sinistra da crise financeira das empresas de capital chinês provocada pelo incidente de falência da 《Companhia de Crédito e Investimento da Província de Guangdong Limitada》 e a operação dos bancos tornar-se-á ainda mais difícil. Por isso, em 1999, continua sendo difícil para Macau livrar-se da sua recessão económica.

2) MOTIVOS MAIS ENRAIZADOS DA RECESSÃO ECONÓMICA DE MACAU

Há muitos motivos que causaram a presente recessão económica de Macau, incluindo os impactos da tempestade financeira e monetária ocorrida na Ásia e o pioramento da ordem pública em Macau. Todavia, uma analise mais profunda revela que os motivos seguintes constituem os 3 pontos mais críticos:

(1) As consideráveis vantagens anteriores de Macau estão a tornar-se fracas.

Depois dos meados dos anos 60, parte dos indústriais de Hong Kong investiam e construiram fábricas em Macau, aproveitando as quotas de exportação e as tarifas preferenciais, das quais gozavam os produtos têxteis de Macau, assim como o baixo custo de produção, o que impulsionou em Macau a expansão das indústrias de confecção para a exportação. O vigoroso desenvolvimento dessas indústrias fomentou a expansão do conjunto da economia e o seu desenvolvimento contínuo. Nos meados dos anos 80, a China

tornou-se ainda mais aberta para o exterior. Macau goza do estatuto de um porto franco e mantem laços extensivos com o estrangeiro. Macau tornou-se uma ponte e uma janela para os contactos externos da China, designadamente para as regiões do delta do Rio das Pérolas na província de Guangdong. As empresas chinesas investiram muito nos diversos sectores da economia de Macau, impulsionando a expanção contínua da economia de Macau.

Todavia, após os meados dos anos 80, as consideráveis vantagens anteriores da economia de Macau eram paulatinamente enfraquecidas. O interior da China tornou-se cada vez mais aberto e o custo de produção das regiões do delta do Rio das Pérolas em Guangdong era mais baixo do que em Macau. Com certeza que os industriais de Hong Kong optaram investir no delta, em vez de investir em Macau. Nesse período de tempo, o custo de produção aumentava constantemente em Macau onde se lutava com a falta de mãos de obra. Assim, se tornavam cada vez mais fracas as vantagens para a exportação que consistiam em beneficiar das quotas de exportação e das tarifas preferenciais. Por conseguinte, as indústrias de exportação em Macau careciam de um dinamismo para investir continuamente e a recessão surgiu. Tais indústrias já deixaram de ter o seu estatuto dominante.

Macau é uma unidade económica pequenina. Não tem porto marítimo de grande profundidade. Nos anos 90, deixou de estar em condições de metir-se com o interior da China, designadamente com a zona económica de Zhuhai, a parte ocidental da delta do Rio das Pérolas e as regiões dos cursos médios e inferiores do Rio Oeste que formam seus laços estratégicos entre si. Passo a passo se tornou fraca também a sua função como uma ponte e uma janela dessas regiões no sentido de abertura ao mundo externo. Por isso, depois dos meados dos anos 90, a economia de Macau ficou gradualmente numa situação difícil, porque diminuiu drasticamente o investimento proveniente do exterior.

(2) Existe tendência de deteriorização gradual no ambiente de investimento e comércio.

Com o paulatino enfraquecimento das vantagens consideráveis, tornaram-se cada vez mais marcantes os factores restritivos do ambiente de investimento e comércio de Macau. Embora com a conclusão das obras dos grandes empreenndimentos de infraestrutura, melhorassem consideravelmente as «peças duras» («hardwares») para o investimento e o comércio em Macau, em vez de aperfeiçoamento, o conjunto desse ambiente tendeu a piorarse. O pior factor restritivo reside na mentalidade da Administração Portuguesa em Macau ao pôr do sol». O desenvolvimento do seu sistema político e do seu sistema jurídico fica gravemente atrasado em relação à sua expansão económica. Isso deu origem à muita burocracia, à baixa eficácia administrativa, ao baixo nível'do governo de Estado de Direito e à muita corrupção. Especialmente porque nos últimos anos, com o agravamento da recessão económica, tornou-se extremamennte renhida a luta entre as seitas em Macau para disputar os innteresses marginais dos casinos. Isso piorou cada vez mais a ordem pública e prejudicou a imagem do conjunto de Macau. E como resultado disso, os investidores deixaram de vir aqui e diminuiu drasticamente o número dos passageiros. Tais problemas já se tornaram os essenciais factores desfavoráveis ao desenvolvimento económico de Macau.

(3) O baixo nível de modernização e internacionalização do conjunto da economia de Macau e ainda não se formou o sistema de mecanismo da concorrência justa de mercado

6



e ainda reina na sociedade de Macau o antigo conceito conservador.

Por diversos motivos históricos, de há muito que a economia capitalista de Macau não tem sido bem nutrida. É relativamente baixo o grau de abertura do seu mercado. Existem os factores de monopolio numa série das importantes áreas das indústrias tais como os jogos de casino, as telecomunicações e outros serviços de utilidade pública. Ainda não se formou o sistema de mecanismo da concorrência imparcial de mercado. Portanto, mesmo nos anos 90, ainda é baixo o seu nível de internacionalização. A sua estrutura de capitais continua sendo constituida essencialmente pelos investimentos dos empresarios de Hong Kong, das diversas regiões da China e de Macau. Esta situação está expressa numa sociedade de Macau relativamente fechada e no seu conceito conservador. Tanto os funcionários governamentais como os comerciantes locais têm, de medida variada, uma mentalidade de rejeitar forasteiros. Por falta de investidores que venham do exterior, o conjunto da economia de Macau perdeu o seu vigor e ficou doente. Pode-se dizer que isto constitui o motivo mais fundamental da recessao económica de Macau.

II. O RUMO DO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO DE MACAU NO PERÍODO NOVO

1) OS FUNDAMENTOS ESSENCIAIS PARA DEFINIR O RUMO DO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO DE MACAU NO PERÍODO NOVO

Em 20 de Dezembro de 1999, Macau regressará ao colo da Pátria, passará a ser a 2ª região administrativa especial da República Popular da China e entrará num período histórico completamente novo. Sem dúvida, o retorno de Macau à China em 1999 constitui uma oportunidade extremamente rara e históricamente propícia à recuperação económica de Macau e à manutenção do seu desenvolvimento contínuo. Por ocasião de que todos estão a pensar no regresso de Macau e nesta conjuntura histórica em que todos pensam em mudanças, a questão sobre a definição do rumo do desenvolvimento económico de Macau no período novo e sobre a sua correspondente estratégia passou a ser um dos pontos de atenção das individualidades dos diferentes sectores da sociedade de Macau.

Desde os anos 80, os empresários de Hong Kong e Macau começaram a levar, em grande escala, as suas fábricas de indústria de trabalho compacto para o delta do Rio das Pérolas na província de Guangdong, e essa tendência promoveu, assim, a cooperação global entre Guangdong, Hong Kong e Macau em diversas áreas de investimento, comércio e indústria financeira etc.. formando uma tendência de integração económica interregional. Por isso, a definição do rumo do desenvolvimento económico de Macau no período novo deve basear-se nas suas vantagens consideráveis nas areas de cooperação económica interregional e de divisão de trabalho entre estas regiões. Neste sentido a economia de Macau goza essencialmente das duas vantagens seguintes:

A indústria de turismo e jogos de Macau possui vantagens consideráveis na cooperação e na divisão de trabalho entre as referidas regiões.

De há muito que o Território de Macau sempre foi mundialmente afamado como o 《Monte Carlo no Oriente》. A sua indústria dos jogos tem uma história milenária, sendo de grande envergadura e possuindo instalações e facilidades perfeitas. Os seus jogos são bem variados. Juntamente com a Las Vegas nos Estados Unidos

da Amércia e Monte Carlo em Monaco, Macau é qualificada de uma das três maiores cidades de casinos no mundo. Inúmeros visitantes ficam profundamente impressionados pela sua imagem peculiar. Anualmente consegue captar algumas milhões de passageiros de todos os rincões do mundo. Exactamente por este motivo, de há muito que a indústria de turismo e jogos sempre foi a maior indústria da economia de Macau, que exerce uma influência fundamental sobre as receitas das finanças governamentais, sobre os empregos dos cidadãos e inclusive sobre a «locomotiva» do conjunto da economia de Macau. Merece assinalar que no passado Macau era uma cidade do ponto de cruzamento e intercâmbio das culturas e regiões ocidentais-orientais durante largo período de tempo. A urbanização dota esta cidade de Macau um «estilo de museu», que tem um rico património cultural histórico. As potencialidades destes peculiares recursos turísticos ainda não têm sido sistematica e plenamente exploradas. Não se devem subestimar as suas potencialidades para a expansão da indústria de turismo e jogos. Por conseguinte, devemos explorar ainda mais as consideráveis vantagens e potencialidades desta industria na cooperação regional e na divisão de trabalho entre as regiões acima mensionadas.

É claro que devemos tomar conhecimento de que, desde os anos 90, muitos países da Ásia e do Pacífico tais como a Coreia do Sul, a Malácia, as Filipinas, a Austrália e o Vietname passaram a aplicar sucessivamente uma política de abertura à indústria dos jogos de fortuna ou azar. A industria dos jogos de Macau já deixou de ser a única linda flor neste ramo de industria na Ásia. O seu espaço de expansão foi óbviamente reduzido. E a sua vantagem neste sentido esta a ser enfraquecida com cada dia que passa. Se está situação não for radicalmente alterada, o conjunto do desenvolvimento económico de Macau defrontar-se-á com um desafio muito sério que é uma realidade objectiva implacável, que nenhum sector social de Macau pode deixar de enfrentar.

(2) A combinação das vantagens de porto franco, de localização geográfica de Macau com outra vantagem que consiste na sua rede de laços internacionais

Como Hong Kong, Macau constitui um outro portão austral da China, eiçoada constantemente. O mercado internacional com o qual as regiões produtivas de respaldo económico para Macau mantêm relações comerciais, é diferente daquele que mantem relações comerciais com Hong Kong. O Território de Macau está respaldado na parte oeste do delta do Rio das Pérolas, ligado, ao longo dos cursos médio e inferior do Rio Oeste, às vastas regiões produtivas. Macau mantem essencialmente contactos com o mercado internacional na União Europeia e nos países de expressão da língua portuguesa. Macau sempre manteve laços comerciais e culturais com esses países e regiões durante largo período de tempo. Não se deve negligenciar o papel peculiar do (intermediário) que Macau desempenha neste sentido, pois isso constitui também a sua vantagem. Sem dúvida, por vários motivos subjectivos, de grande medida, tal vantagem continua sendo uma potencialidade que ainda não tem sido explorada e aproveitada por completo. Todavia, ao analisar duma visão estratégica de lango alcance, se este extremamente importante papel de intermediário que Macau desempenha, não fosse plenamente explorado e aproveitado, seria uma grande perda tanto para Macau como para a China mesma. Depois do regresso de Macau à Pátria, com base no princípio (um país, dois sistemas), devemos pôr plenamente em jogo as suas

vantagens que consitem em 《dois sistemas》. Devemos ligar importância especial a pôr plenamente em função as suas vantagens consideráveis, que são inerentes a Macau e não podem ser subsituídas, isto é, devemos aproveitar plenamente o papel de Macau como um interposto na manutenção das relações entre a China e a comunidade internacional, nomeadamente entre a China e a União Europeia e os países de expressão da língua portuguesa, por forma a ampliar o seu espaço de expansão económica.

2) O RUMO DO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO DE MACAU NO PERÍODO NOVO

Tendo em vista as duas grandes vantagens estratégicas acima mencionadas, pode-se definir o rumo do desenvolvimento económico de Macau no período novo como se segue: Nos termos da estrutura fundamental do princípio «um país, dois sistemas», deve-se manter e fortalecer a função de Macau como porto franco. No âmbito da cooperação regional e da divisão de trabalho entre as regiões, Macau deve tornar-se uma cidade típica da indústria de turismo e jogos e da indústria de serviços comerciais de cariz intermédiário, uma cidade com estas duas indústrias predominantes. Deve-se promover a diversificação e a modernização da estrutura económica de Macau e deve-se motivar o contínuo desenvolvimento do conjunto da economia de Macau e promover a estabilidade social e a prosperidade.

Este rumo do desenvolvimento económico visa atingir dois objectivos concretos: Primeiro, Macau quer tornar-se uma cidade típica da indústria de turismo e casino, isto é, deve transformar-se numa (Las Vegas da Ásia). Ao mesmo tempo que continua a desenvolver a indústria dos casinos, deve-se expandir energicamente a indústria turística. A actual indústria de turismo e jogos de Macau tem os jogos de fortuna e azar como o núcleo desta indústria. Portanto, tal indústria deve ser evoluída para uma indústria mais diversificada de jogos e turismo, incluindo os passeios turísticos de família, viagens turísticas para passar férias, viagens turísticas para conhecer outra terra e sítios, fazer turismo cultural, integrar negócios e passeios, fazer turismo para boa saúde, integrar a conferência com o passeio turístico ou combinar a montagem de exposições com passeios turísticos etc.. procurando tornar-se uma cidade da indústria típica para servir o turismo. Segundo, procura tornar-se uma cidade de serviços comerciais de cariz intermediário, que consiste essencialmente no serviço financeiro, no comércio de interposto, e nos serviços comerciais de cariz intermediário (abrangendo a consultação comercial, o serviço de telecomunicações, o serviço da agência marítima, o serviço de armazenagem, o serviço da agência aérea, o serviço de contabilidade, o serviço de auditoria, o serviço jurídico, o serviço de desenhar projectos auquitectónicos, dos desenhos para engenharia e diversa consultação técnica, o processamento de dados, o serviço de publicidade e realizar investigações acerca do mercado e prestar informações) etc.. Um surto dos serviços comerciais de cariz intermediário promoverá invariavelmente a diversificação da estrutura económica de Macau, e impulsionará a sua escalação e a sua conversão para outro modelo, introduzindo no conjunto da sua economia uma poderosa força motril.

Estes dois objectivos completam-se e complementam-se reciprocamente. Num curto e médio espaço de tempo, pode-se enfatisar principalmente na transformação de Macau numa cidade

típica da indústria de turismo e jogos na Ásia, e subsidiariamente numa cidade dos serviços comerciais de cariz intermediário. E num médio e largo período de tempo, com a disponibilidade das condições necessárias, a concretização do segundo objectivo terá ainda maior valor estratégico. E passará a ser uma das duas colunas principais de força motril para impulsionar o avanço económico de Macau.

III. ALGUMAS MEDIDAS POLÍTICAS RELATIVAMENTE AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO DE MACAU NO PERÍODO NOVO

Após o regresso de Macau a China, o Governo da RAEM e os diversos sectores da vida da sociedade de Macau devem adoptar uma atitude do dono da casa e vencer as dificuldades existentes no seu caminho de avanço. Devem resolver activamente e com o intrépido espirito de reforma, uma série dos problemas políticos e económicos difíceis legados do passado e ser corajosos em assumir esta missão histórica que lhes é atribuída por esta era. Depois de ter definido claramente o seu rumo do desenvolvimento económico, devem adoptar uma estratégia agressiva de expansão dinâmica para promover a recuperação económica e assegurar o seu desenvolvimento contínuo.

Promover a inovação institucional e criar um bom ambiente para o investimento e o comércio

Macau deve aplicar activamente a política de abertura ao exterior, atrair energicamente investimentos externos, intensificar a sua cooperação económica e comercial com o interior da China, com as regiões à volta de Macau, com a União Europeia e com os países de expressão da língua portuguesa, incentivar a recuperação económica, assegurar a estabilidade e a prosperidade, e sobretudo, deve criar um bom ambiente para o investimento e o comércio, e um mecanismo de mercado para a concorrência imparcial.

(1) Pôr em prática a reforma da estrutura orgânica e constituir progressivamente um governo eficiente, simples, honrado e imparcial e um sistema de funcionalismo não político e neutral em relação aos grupos sociais de interesses.

Por motivos legados do passado, pode-se dizer que é muito defeituosa a estrutura administrativa do actual Governo de Macau. Isso expressa-se essencialmente no seguinte : É muito volumosa e complicada a estrutura da administração pública de Macau. O número dos funcionários é excessivamente grande. Há inúmeros órgãos sobrepostos que tenham a mesma competência. É iracional a divisão de trabalhos entre os diversos serviços públicos. E carece de um mecanismo para a sua coordenação global. Como resultado disso, não são bem definidas ou ficam sobrepostas as competências dos diferentes serviços públicos. Por causa disso, às vezes, cáda entidade governamental aplica uma política diferente que carece de constância. De há muito que tais deficiências são regularmente criticadas pelo público. Os empresários deixaram de investir em Macau por este motivo. Este constitui um dos essenciais factores negativos no ambiente de investimento e comércio. Depois do regresso de Hong Kong à China, a fim de se adaptar a essa viragem histórica, eles deram um passo importante no sentido da reforma do sistema dos funcionários públicos. Esta reforma já se converteu numa tendência histórica. Por conseguinte, desde que se possa assegurar a transição suave, a Comissão Preparatória da RAEM e o Governo da RAEM devem aproveitar bem esta rara oportunidade histórica por ocasião do regresso de Macau em 1999, para promover



de maneira ordenada e progressiva, a reforma do funcionalismo público, por forma a constituir um governo altamente eficiente, de estrutura orgânica simplificada, honrado e imparcial, um sistema dos funcionários públicos não politizados, mantendo-se estes neutrais em face dos grupos de interesses sociais.

(2) Promover a reforma do sistema legal; Instituir um ordenamento jurídico moderno; Criar um ambiente do Estado de Direito; e Governar Macau nos termos da lei.

O ordenamento jurídico de Macau constitui um outro factor negativo no ambiente de investimento e comércio de Macau, designadamente o ordenamento jurídico em matéria da legislação comercial e económica que não está bem actualizada nem corresponde muito à praxe internacional. Nesta matéria, é baixo o nível do Estado de Direito. Ainda não se formou um ambiente da concorrência imparcial no mercado, o que constitui um outro factor negativo no ambiente de investimento e comércio de Macau. Por conseguinte, após o estabelecimento da RAEM, deve-se empenhar continuamente na promoção da localização do ordenamento jurídico, nomeadamente, da localização, modernização e internacionalização das leis comerciais. Deve-se tomar como referência, a prática e a experiência de Hong Kong e das outras regiões adjacentes de Macau, para que o ordennamento jurídico de Macau correspondam à actual situação do desenvolvimento económico de Macau e seja favorável à promoção do intercâmbio económico entre Macau e Hong Kong ou outras regiões adjacentes, e para que corresponda à praxe internacional e eleve o grau de abertura ao mundo exterior. Ao fazer adaptação das leis, por exemplo, ao dar outras redações à legislação relativa à SISA, deve-se pensar em simplificar as tramitações e aumentar a rapidez de fazer escritura, por forma a resolver os problemas de complexidade e lentidão em matéria de lavrar escritura. A fim de atrair os investidores externos, as respectivas legislações devem ser acompanhadas das versões chinesas e inglesas. Usam-se simultaneamente chinês, inglês e português, por forma a corresponder à praxe internacional. É indispensável instituir um sistema judiciário são e perfeito, bem como um ambiente justo e imparcial do Estado de Direito. O objectivo definitivo da reforma do sistema legal consiste em implantar uma sociedade de alto grau do Estado de Direito. Todos agem de acordo com a lei. Macau deve ser governado por lei.

(3) Instituir um sistema eficiente de fiscalização; reorganizar os contingentes da polícia; Combater rigorosamente a corrupção e advogar a honradez e melhorar radicalmente a ordem pública.

De há muito que o Governo de Macau carece de um sistema eficaz de fiscalização, o que conduziu ao disperdício dos recursos humanos e materiais. Em certos serviços públicos, nomeadamente nas forças de policia existiam elementos nocivos. São comuns os crimes de corrupção e subornos. Não conseguem combater os crimes violentos cometidos pelas seitas e a situação da ordem pública piora cada vez mais com cada dia que passa. Isso trata-se obviamente de um outro factor negativo no ambiente de investimento e comércio de Macau. Por conseguinte, para além da formação do Governo da RAEM, deve-se empenhar em instituir um sistema eficiente de fiscalização. Pode-se agir de acordo com as respectivas disposições da Lei Básica da RAEM e tomar como referência a feliz experiência de Hong Kong, bem como com base na situação do passado e nas realidades de Macau, para dispôr de

um Comissariado da Auditoria, um Comissariado contra a Corrupção, e dispôr dos serviços de alfândega etc.. Deve-se reconstituir a boa imagem das forças de polícia. Deve-se combater a corrupção, advogar a honradez e golpear duramente os crimes perpetrados pelas seitas, por modo a melhorar por completo o ambiente da segurança pública.

Tornar a criar vantagens e aumentar a competitividade da sua indústria de turismo e jogos no mercado internacional,

Apesar de ser a maior indústria da economia de Macau, foi muito lento o crescimento da indústria de turismo e jogos nos últimos anos. Não tem força de reserva para se tornar dinâmica. Está a ser ameaçada pela forte concorrência por parte das regiões adjacentes. Apenas através de criar novas vantagens para aumentar a sua competitividade é que a indústria de turismo e jogos pode desempenhar o papel da indústria predominante relativamente a outras indústrias e se torna a força motor do desenvolvimento contínuo conjunto da economia de Macau.

(1) Tirar lições do passado e introduzir reforma no actual regime das empresas concessionárias dos casinos.

O vigente regime das empresas concessionárias dos casinos desempenhou um papel positivo no começo do desenvolvimento desta indústria. Todavia, a prática nesta área nos últimos 30 anos revelou a dificiência deste regime. Por exemplo, surgiu o factor de monpólio na operação da indústria dos jogos de Macau. Como resultado disso, a sua operação é muito conservadora. Tem cariz tradicional demais. As suas instalações são obsoletas. Em comparação com a situação da mesma indústria noutros países, Macau ficou atrasado. Pelo contrário, os países e regiões adjacentes estão a desenvolver também esta indústria na qual eles introduziram o regime de concorrência. Nos últimos anos, mesmo no alto mar perto de Hong Kong, o número dos navios de casino aumentou para um total de 7. O maior deles, com uma capacidade de 50 mil toneladas, tem um conjunto perfeito de todas as facilidades avançadas para jogos e diversões, sendo muito luxuoso, atraindo inúmeros jogadores de Hong Kong. Isso constitui um grande impacto negativo à indústria dos jogos de Macau. No ano de 2001 será vencido o prazo do contracto de concessão da exploração da indústria dos jogos, firmado entre o Território de Macau e a Sociedade de Turismo e Diversóes de Macau. Para além da formação do Governo da futura RAEM, este terá de apreciar de novo o actual regime das empresas concessionárias dos casinos, e definir a sua política a esse respeito. Será uma política fundamental que diz respeito ao conjunto da economia de Macau. Este pode tornar-se ou não a Las Vergas da Ásia ? Isso depende duma política sensata neste sentido. Não se importa com o facto de manter por enquanto o regime das empresas concessionárias dos casinos ou introduzir nele oportunamente o mecanismo de concorrência. Seja qual for, o Governo da futura RAEM deve reforçar o seu controle sobre esta indústria. Os casinos devem ser regulados por lei. O novo sistema de fiscalização e controle dos jogos deve propiciar a promoção da modernização de gestão administrativa da indústria dos jogos, sendo propício à actualização das instalações dos casinos e ao desenvolvimento de alta tecnologia no campo da indústria dos jogos e das diversões. Deve-se melhorar a qualidade do serviço, criar nos casinos um ambiente civilizado, são, confortável e seguro, continuar a pôr plenamente em jogo as vantagens na indústria dos casinos e melhorar cada vez mais o conjunto das facilidades para

turismo e diversões, por forma a reforçar a sua atração aos turistas da Ásia e aos do mundo inteiro. Quando as condições estiverem maduras, deve-se introduzir atempadamente nesta indústria o mecanismo de concorrência e atrair os investidores de outros países por modo a fortalecer a competitividade da indústria dos casinos de Macau no mercado internacional. Por outro lado, o Governo da futura RAEM deve efectuar, o mais cedo possível, consultas amistosas com o Governo da RAEHK sobre a questão da operação dos jogos de fortuna ou azar em Hong Kong e Macau.

(2) Intensificar ainda mais a exploração dos recursos turísticos históricos e humanitários de Macau.

Presentemente, a indústria de turismo e jogos com estes últimos como o seu núcleo, depende muito dos jogos de fortuna ou azar. Segundo as estatísticas, os passageiros de 1997 gastaram em Macau, 23,583 bilhões de patacas, dos quais um total de 17,202 hilhões de patacas, foram gastos nos casinos, representando 72.9% do total. Por isso, Macau deve transformar esta indústria de turismo e jogos com estes últimos como o seu núcleo, numa indústria, abrangendo turismo, intercâmbio cultural, passar férias, fazer viagens de boa saúde, para tratar dos assuntos comerciais, para participar nos congressos regionais ou internacionais, ou para montar exposiões, etc.. Assim, se deve intensificar ainda mais a exploração dos recursos turísticos históricos e humanitários de Macau. Deve-se aproveitar plenamente o facto de que no passado, Macau foi o mais antigo ponto de encruzamento das culturas chinesas e ocidentais e as vantagens que residem na sua urbanização de cariz de «museu» e na sua abundância de património cultural histórico. Deve-se destacar a peculiaridade de Macau, que consiste em ser uma «vila do continente europeu na Ásia». Deve-se ultilizar e pôr plenamente em jogo as vantagens potenciais existentes nos seus recursos turísticos. Deve-se dar ênfase em criar condições adequadas para proporcionar um conjunto perpeito das facilidades e adoptar uma estratégia viável de preservar a sua singularidade original, investir pouco mas ganhar resultados rápidos. Macau deve elaborar um bom plano para reforçar a sua urbanização do conjunto da cidade. Deve-se reforçar a preservação da antiga urbanização ao longo da Avenida da República (isto é, a Avenida da Praia Oeste) --- Largo do Leal Senado -----as Ruínas da Grande Igreja São Paulo--- que constitui o grosso dos bairros cidadinos antigos de Macau. Deve-se reforçar a preservação e a recuperação desses bairros para realçar o seu estilo da Europa austral e o seu encanto de lazer. Em matéria do fomento predial, deve-se evitar o seguimento do exemplo de Hong Kong onde são construídos muitos altos edifícios de arquitectura monótona. Mas sim, Macau deve ter muito mais construções típicas do continente europeu. Em combinação com isto, pode-se criar uma rua onde se servem as comídas típicas de Portugal, uma «feira das ladras», mas um bazar atualizado e com a peculiaridade de Macau, bem como organizar periodicamente cursos de língua portuguesa de curta duração e realçar ainda mais a peculiaridade e a diferença em matéria de fazer turismo em Macau neste grande triângulo do itinerário turístico de Guangdong, Hong Kong e Macau. Por outro lado, Macau deve continuar a organizar bem os existentes eventos culturais de cariz internacional tais como o Festival Musical Internacional, o Festival Artístico Internacional, a corrida de veículos motorizados Grand Prix, Exibição dos Fogos Artificiais das Diversas Nações e o Certame Internacional dos Barcos-Dragões, etc.. Enquanto isso, deve-se construir algumas obras

pequenas mas magníficas de interesse turístico e com rico conteúdo cultural, subordinado a determinados temas e empenhar-se em transformar Macau num centro de interesse turístico para os turistas que venham passar férias na Ásia, num centro para realizar pequenos e médios congressos internacionais e num centro de exposições.

(3) Reforçar a cooperação e a coordenação no Grande Triângulo Turístico de Guangdong, Hong Kong e Macau

Após o regresso de Macau à China, sem dúvida, será ainda mais reforçada a cooperação entre Macau e Guangdong em matéria económica, designadamente entre Macau e Zhuhai. Actualmente, a cidade de Zhuhai já tem um plano para desbravar e transformar a ilha de Montanha (Hengqin) que faz fronteira com Macau, numa 《Zona Especial para Turismo Internacional》. Macau deve intensificar activamennte a sua coopperação com Zhuhai no sentido de estudar a viabilidade de explorar conjuntamente a ilha da Montanha(Hengqin), por forma a integrar a expansão da indústria de turismo e jogos de Macau com a exploração da ilha da Montanha (Hengqin) e por forma a complementar-se reciprocamente a bem do benefício mútuo na área dos recursos turísticos, em vez de causar uma concorrência frontal entre Macau e Zhuhai. Portanto, é indispensável transformar Macau num dos ângulos deste Grande Triângulo Turístico de Gangdong, Hong Kong e Macau.

Macau ainda deve pôr plenamente em jogo a função das instituições oficiais ou semi-oficiais de Guangdong, Hong Kong e Macau no sentido de colaborar com a realização de turismo nestas 3 localidades, e edificar adequadamente a 《Zona do Grande Triângulo Turístico de Guangdong, Hong Kong e Macau». Cada uma destas três localidades deve formar as suas próprias características de turismo, por forma a integrar as do «paraíso de compras», do «lugar santo dos jogos de fortuna ou azar», da «vila do continente europeu» e dos usos e costumes das terras austrais da Guandong, formando um itinerário turístico que encarne a complementaridade recíproca no sentido de divisão de trabalho entre si e o benefício mútuo e aumentando conjuntamente a sua competitividade e procurando conquitar novo mercado da indústria de turismo. O ano de 1999 é o do regresso de Macau à China. O Governo Central deve seguir uma política de relaxamento do seu controle relativamente à vinda dos residentes do interior da China para fazer turismo em Macau, simplificando as respectivas formalidades para efectuar tais viagens, por modo a aproveitar este ambiente do entusiasmo pelo regresso de Macau em 1999 para incentivar a recuperação da indústria de turismo em Macau. A fim de promover a expansão da indústria turística no Grande Triângulo da Guandong, Hong Kong e Macau, o Governo Central deve seguir uma política de relaxar adequadamente a restrição à realização de turismo transfronteiriço, permitindo os residentes do interior da China que venham fazer turismo em Macau possam fazê-lo em Hong Kong pelo mesmo itinerário, por forma a empurar ainda mais o avanço da indústria turística em Macau.

3) CRIAR CONDIÇÕES PARA PROMOVER ACTIVAMENTE O SURGIMENTO DA INDÚSTRIA DOS SERVIÇOS COMERCIAIS DE CARIZ INTERMEDIÁRIO

No passado, Macau foi durante um largo período de tempo um dos portos mais próperos no Extremo Oriente. Nos anos 70, com o surto das indústrias de elaboração dos produtos de exportação, a indústria dos serviços comerciais de cariz intermediário constitui uma parte importante dela. Até a este momento, continuam sendo



muito dinâmicas as actividades comerciais de cariz intermediário. Apenas por causa da metodologia estatística e por outros motivos, não se pode especificar exactamente qual foi a sua participação no valor total do produto nacional bruto de Macau. Para além do regresso de Macau em 1999, respaldado no interior da China e nos seus laços milenários com a União Europeia e com os países de expressão da língua portuguesa, Macau terá boa perspectiva de ampla expansão da indústria dos serviços comerciais de cariz intermediário. Por isso, Macau deve criar activamente as condiçães para promover o desenvolvimento da indústria dos serviços comerciais de cariz intermediário e considerá-la como uma das indústrias essenciais da economia de Macau que motivem o contínuo desenvolvimento do conjunto da economia de Macau. Deve-se adoptar as seguintes medidas concretas:

(1) Procurar transformar Macau numa base do serviço logístico das zonas adjacentes, designadamente de Hong Kong

O sistema económico de Hong kong e o de Macau têm muitas afinidades. Por exemplo, ambos praticam o capitalismo da economia livre, seguem a política de porto franco e de baixa tributação, estão respaldados no interior da China e têm extensivos laços com o mercado internacional. Todavia, o custo de operação em Macau é menos da metade do valor daquele em Hong Kong. Por isso, servindo-se das suas vantagens que consistem no baixo custo de produção e em boa qualidade das condições da vida e através da aplicação de uma série de medidas preferenciais, Macau deve atrair as empresas das zonas adjacentes, nomeadamente de Hong Kong, a estabelecer os seus sucursais para desenvolver as suas actividades logísticas em Macau. Pode-se dizer que os sucursais das empresas de telefones móveis de Hong Kong --- Ho Kei e Vong Pu em Macau, constituem o agoiro desta tendência de evolução.

(2) Procurar transformar Macau num centro financeiro auxiliar de Hong Kong, que fica nas outras margens do mar.

Os dados de investigações internacionais revelam que, tanto Hong Kong como Macau são lugares ideais para desenvolver as actividades financeiras que fiquem nas outras margens do mar, designadamente em Macau onde a pataca de Macau como moeda com curso legal, tem muito menor circulação do que as moedas estrangeiras que circulem em Macau. O poderio económico dos bancos locais é igualmente inferior em comparação com o dos vindos do exterior. Na realidade isso constitui um ponto fraco da indústria financeira, todavia, sendo também uma condição favorável para desenvolver as actividades financeiras que fiquem nas outras margens do Mar. Macau deve aproveitar plenamente as vantagens da sua localização perto de Hong Kong que é um centro financeiro internacional, e desenvolver as actividades financeiras que fiquem nas outras margens de Hong Kong. As suas actividades devem estar ao serviço do interior da China, nomeadamente da parte oeste do delta do Rio das pérolas na província de Guangdong. No intuito de coordenar com esta evolução, Macau deve acelerar a sua legislação relativamente aos bancos que operem nas outras margens do mar, adoptar medidas preferenciais de redução de impostos em relação às actividades financeiras desenvolvidas nas outras margens do mar, acelerar a atração das instituições financeiras internacionais a desenvolver as suas actividades em Macau, ampliar e melhorar os canais de abastecimento do dinheiro e os de financiamento, estabelecendo gradualmente o mercado de

capitais.

(3)Procurar tornar-se um interposto dos empresários de Taiwan que investam no interior a China.

Desde que o Aeroporto Internacional de Macau entrou em operação em Dezembro de 1995, a linha aérea entre Macau e Taiwan tem seguido a orientação de «deixar o mesmo avião chegar ao seu destino definitivo». Isso realça a função de Macau como um interposto dos empresários de Taiwan que investam no interior da China. A política de 7 pontos relativamente a Taiwan pronunciada pelo Vice-Primeiro Ministro e acumulativamente o Presidente da Comissão Preparatória da RAEM, Qian Qishen, reforçou as vantagens das medidas políticas de Macau no sentido de atrair os empresários de Taiwan. Macau ainda pode beneficiar do seu factor humanitario favorável: mais de 70 mil residentes de Macau são da origem de Fujian. Assim, os empresários de Taiwan podem contractar facilmente empregados que lhes convenham, para desenvolver as suas actividades. Por conseguinte, Macau deve aproveitar atempadamente este ocasião e adoptar medidas menos rígidas e preferenciais para atrair os investimentos de Taiwan, empenhando-se em transformar Macau num interposto para os empresários que investam no interior da China, e num centro dos empresários de Taiwan para exercer o seu controle sobre as suas actividades desenvolvidas na parte oeste do delta do Rio das Pérolas na Província de Guangdong. Nos últimos anos, alguns médios e pequenos bancos de Taipe estabeleceram os seus sucursais em Macau. Também se pode dizer que isso constitui um agoiro dessa tendência.

(4) Procurar tornar-se um interposto e uma ponte para o interior da China, nomeadamente para a parte oeste do delta do Rio das Pérolas e para a região dos cursos médio e inferior do Rio Oeste nos seus contactos com a União Europeia e com os países de expressão da língua portuguesa.

Pode-se dizer que as relações especiais entre Macau e a União Europeia e os países de expressão da língua portuguesa constituem os bens incorpóreos de Macau. Nos últimos dias, a Comissão das Individualdades de Renome da União Europeia submeteu a Esta um relatório sobre as relações entre a União Europeia e Macau para além de 1999, considerando que no século XXI Macau desempenhará um papel importante nas relações entre a União Europeia e a China e sugerindo que a União Europeia adopte uma estratégia mais activa e uniforme para com Macau. Este deve aproveitar plenamente esta vantagem para se tornar um intermediário e uma ponte entre a União Europeia e a China. Por isso, Macau deve promover activamente a concretização do respectivo acordo entre a União Europeia e Macau respeitante ao estabelecimento recíproco de representação. Deve-se estabelecer e fortalecer o sistema de ligação entre as duas partes, bem como se deve pôr completamente em jogo as funções da existente instituição da União Europeia em Macau e proccurar transformar esta num 《baluarte》 pelo qual a União Europeia possa marchar para o interior da China. No domínio da infraestrutura, deve-se melhorar ainda mais as instalações portuárias. Deve-se acelerar, num curto espaço de tempo, a construção das obras de 2ª fase do Porto Kio Hau. Do ponto de vista de um longo período de tempo, sob a coordenação do Governo Central, Macau deve cooperar com Zhuhai na construção de um porto de grande profundidade. Enquanto isso, deve-se melhorar as condições de transporte entre

Macau e as regiões que constituam os respaldos económicos de Macau. Deve-se acelerar a construção da rodovia Pequim-Zhuhai e da ferrovia Cantão-Zhuhai. E esta rodovia e ferrovia devem ser estendidas a Macau. Deve-se melhorar radicalmente o sistema de transporte entre Macau e o delta do Rio das Pérolas, inclusive entre Macau e outras regiões da China. Deve-se pôr em jogo e fortalecer a função de Macau como porto franco. Deve-se reforçar a vantagem de complementaridade recíproca entre Macau e a parte oeste do delta do Rio das Pérolas, para que seja fortalecido o estatuto de Macau no sentidode ser um intermediário e uma ponte entre o interior da China e a União Europeia e os países de expressão da língua portuguesa e para que Macau se transforme numa cidade comercial de cariz intermediário e internacional.

(5) Procurar tornar-se uma base de intercâmbio científico-tecnológico entre as diversas regiões da China e da União Europeia e uma base de transmissão tecnologica.

Macau ainda deve aproveitar os seus bens incorpóreos --- as suas relações especiais com a União Europeia para se empenhar em tornar-se uma base de intercâmbio científico e tecnológico entre a China e a União Europeia e uma base de transmissão tecnológica. Pode-se dizer que o Encontro do Plano Eurique em Asia realizado em Macau no primeiro decêndio de Abril de 1998, constitui uma forma preliminar para tornar Macau em um centro de intercâmbio científico-tecnológico entre a Europa e a Ásia e um centro de transmisssão tecnológica. Nesse encontro, a Ministra Chinesa de Ciências e Tecnologia, Zhu Lilan e o Ministro Português de Ciências e Tecnologia, Gabili, assinaram uma declaração conjunta a esse respeito, deliberabdo que realiza-se em cada dois anos uma conferência internacional da cooperação científica e tecnólogica 《Eurique - Ásia》. Segundo dizem, a União Europeia planeja estabelecer um sistema informático para utilidade comum entre União Europeia -- Macau --- China, servindo-se da avançada rodovia informática para estabelecer vias de acesso recíproco entre a Europa e a China. Macau deve servir-se por completo destes planos para promover o intercâmbio científico e tecnológico entre a Europa e a China, bem como o desenvolvimento da indústria informática científica e tecnológica.

(6) Impulsionar activamente a elevação dos graus das indústrias de manufactura e a sua passagem para outros tipos para que o desenvolvimento da indústria dos serviços comerciais de Macau seja respaldado em alicerces solidos.

A tempestade financeira da Ásia demonstra que, se não estiver baseado nas fortes indústrias de manufactura, o desenvolvimento económico sofrerá agitações consideráveis. Por conseguinte, são indispensáveis a elevação de graus das indústrias de manufactura e a sua passagem para outròs tipos de produtos ao determinar o rumo do desenvolvimento económico de Macau no período novo. Relativamente à elevação de graus das indústrias de manufactura e à sua passagem para outros tipos de produtos, deve-se adoptar uma estratégia de combinar a transformação das indústrias tradicionais com o apoio às indústrias recém-nascidas. O desenvolvimento quantitativo deve-se passar para o desenvolvimento qualitativo. Deve-se fazer o máximo possível a utilizar a tecnologia moderna e a gestão avançada para transformar e melhorar as indústrias tradicionais existentes, designadamente a indústria téxtil e a de confecção de roupas. Deve-se aumentar a envergadura das empresas da indústria téxtil e da de confecção de roupas, por meio de adquisição das pequenas empresas e amalgamálas num estabelecimento industrial grande, por forma a aumentar

a escala de produção e a sua competitividade. Deve-se agir com flexibilidade e rapidez e adoptar uma política agressiva para melhorar ou mudar constantemente os tipos de seus produtos, melhorando a qualidade dos produtos, elevando o nível de luxo. aumentando o conteúdo tecnológico e o valor adicional dos seus produtos. Deve-se desenvolver rumo à produção de pequena quantidade, à diversidade dos produtos e à produção requintada. Por outro lado, deve-se mobilizar as forças dos diversos sectores interessados para vencer as dificuldades principais por forma a conquistar o êxito, e amparar activamente o desenvolvimento de algumas indústrias recém-nascidas e primordiais, bem como desenvolver um número de projectos industriais cujos produtos sejam procurados no mercado e correspondam às circunstâncias objectivas de Macau, sendo do nível tecnologico médio e do tipo de produtos de capitais compactos, tais como os produtos electrónicos ópticos, produtos subsidiários da tecnologia informática, a elaboração alimentícia, a preparação de medicamento biológico etc.. A escala de investimento tanto pode ser grande como pequena. Contanto que hajam exemplos de êxito, contribuirão para promover a transformação de produção industrial. Se Macau conseguir manter uma indústria de manufactura com competitividade e com um alto grau de valor adicional, sem dúvida, isso constituirá uma base sólida para o contínuo desenvolvimento da indústria dos serviços comerciais de Macau.

4) PROMOVER ENERGICAMENTE O DESENVOLVIMENTO DE ENSINO CIENTÍFICO E TECNOLÓGICO; INTENSIFICAR A FORMAÇÃO DO PESSOAL; ACTUALIZAR O CONCEITO DA SOCIEDADE; E EDIFICAR MACAU COM CIÊNCIAS E ENSINO.

De há muito que Macau sempre foi uma cidade típica de imigrantes. Por um lado, mais de metade dos seus residentes são recém-vindos das zonas rurais da China nos últimos dez anos. Por outro, uma parte considerável dos residentes nascidos em Macau emigraram para o estrangeiro. O seu sistema de ensino é atrasado. Como resultado destas circunstâncias, é baixa a sua qualidade demográfica. O seu conceito social é conservador. É fraco o seu senso pertencente a esta terra de Macau. Tais problemas constituem os obstáculos ao ainda maior desenvolvimento do conjunto da economia de Macau. Por isso, se se quiser promover a recuperação da sua económica e o seu avanço contínuo neste novo período histórico, a política fundamental consiste em aumentar investimentos nos empreendimentos científico e tecnológico e de ensino, em transformar o actual sistema de ensino e em formar os alunos para que estes tenham ideias novas, originais e criadoras. A educação escolar e a formação do pessoal devem corresponder à tendência do desenvolvimento económico da sociedade de Macau. Enquanto isso, deve-se promover dinâmicamente o desenvolvimento científico e tecnológico, designadamente o desenvolvimento das ciências e da tecnologia que sejam aplicáveis ao desenvolvimento das indústrias e do comércio de Macau. Devese contractar de fora individualidades de valor de diferentes tipos e actualizar o conceito social. Deve-se introduzir em Macau a metodologia avançada de gestão administrativa. Além disso, aplicase uma política demográfica prudente. Ao mesmo tempo que se tem em conta o aumento adequado do número de imigrantes, devese impedir a entrada de grande número de imigrantes de baixa qualidade demográfica por forma a melhorar a qualidade do conjunto da população de Macau. Deve-se melhorar a composição social por modo a aumentar a competitividade da economia de Macau no mercado internacional e por forma a enfrentar o desafio por parte duma nova era da economia intelectual.