

齊為澳門動腦筋



齊心實現定位 合力拓展宏圖

座談會發言彙編



澳門發展策略研究中心

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



目 錄

歡迎辭

《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會 歡迎辭

——澳門發展策略研究中心會長 梁維特

1

群言堂

《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會會上的發言

——澳門中華總商會副理事長 黃國勝

3

落實區域合作 培育多元人才

——澳門中華教育會理事長 何少金

6

生態、活力、開放、智能島之外，把橫琴建設成幸福島

——社會學博士 鄭玉華

10

《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會會上的發言

——澳門工會聯合總會副理事長 黃桂玲

13

澳門在粵澳合作中必須明確定位重在落實

——澳門街坊會聯合總會副理事長 吳小麗

15

澳門會展業面臨新的機遇

——澳門會議展覽業協會副會長 何海明

19

粵澳合作開辦安老及復康服務

——澳門婦女聯合總會常務理事 楊淑賢

23

區域公共管理視角下的粵澳旅遊合作

——澳門區域公共管理研究學會理事長 林瑞光

25



滿足不同層面旅客需求 構建世界旅遊休閒中心

——澳門連鎖加盟商會理事長 黃仁民

29

關於粵澳合作與青年機遇的一些淺見

——中華青年進步協會理事長 李玉培

33

打造人才環境，深化專業交流

——澳門專才發展學會會長 簡浩賢

36

區域合作與社會發展

——澳門社會保障學會理事長 陳建新

42

粵澳合作與澳門青年發展

——澳門中華新青年協會理事長 高岸聲

46

拓展區域合作空間，促進澳門產業多元

——澳門新視角學會理事 劉成昆

49

把握“十二五規劃”機遇 提升澳門政府的施政能力

——澳門公務專業人員協會理事長 官世海

52

粵澳環保合作，盡顯優勢互補

——澳門生態學會會長 何偉添

56

深化區域合作機制 提升貨物清關能力 扭轉物流產業危機 推進經濟適度多元

——澳門航空快遞貨運協會

60

超越本土思維，突破多元困局

——澳門經濟學會副秘書長 梁俊剛

66

關於珠澳跨境工業園區調整發展思路的建議

——僑光集團有限公司總經理 王世民

84

專家對碰

發揮民間智庫力量 推動粵澳更緊密合作

——澳門特別行政區政府政策研究室主任 劉本立

89

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



依據澳門實際推動經濟多元發展

——澳門經濟建設協進會理事長 楊道匡

93

珠澳旅遊合作突破

——珠海市港澳事務局副調研員 吳傳明

98

粵澳合作機制的創新

——澳門區域公共管理研究會名譽會長、中山大學中國公共管理研究中心教授 陳瑞蓮 101

粵澳合作開發橫琴：“五平方公里”做文章

——暨南大學經濟學院教授 馮邦彥

104

互動交流

《齊為澳門動腦筋—齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會互動討論的發言

——澳門中華教育會會長 李沛霖

109

《齊為澳門動腦筋—齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會互動討論的發言

——澳門發展策略研究中心澳門發展策略研究中心常務理事 何仲傳

111

預熱討論

——“粵澳合作 共謀發展”專題內部座談會紀要

112

其他視角

讓澳門參與建立廿一世紀世界新秩序

——蕭卓芬

119

編者語

編者語

123

歡

迎

辭



齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會 歡迎辭

澳門發展策略研究中心會長 梁維特

各位來賓：

上午好。

非常歡迎各位參與我們每年一度的“齊為澳門動腦筋”座談活動。首先讓我代表澳門發展策略研究中心，對各位在周日的上午撥出寶貴時間出席這項活動，表示衷心的感謝。

回顧特區十一年來的歷程，我們深深認識到，“一國兩制”實踐的成功推進，除了要有強而有力的特區政府，還需要有不斷發展的公民社會。作為扎根澳門的民間學術研究機構，發展策略研究中心一直秉持與弘揚“科學參與、共建共享”的理念，我們倡導以積極、理性、科學的態度，凝聚民間智慧、整合真知灼見，為澳門的可持續發展獻計獻策。為此，我們在深入開展學術課題研究的同時，於2002年開始，每年均舉辦“齊為澳門動腦筋”座談活動，今年已為第十個年頭。令我們深受鼓舞的是，社會各界人士一直積極支持這項活動，並向社會、政府提供了一批批既獨特又具代表性，既前瞻又具可操作性的意見和建議。在此，我謹代表“發策”，向社會各界的參與支持，表示衷心的感謝！

今年三月以來，國家“十二五”規劃獲人大會議審批，《粵澳合作框架協議》宣告簽署，澳門作為世界旅遊休閒中心的定位進一步確立，粵澳合作亦進入新的發展階段。面對新的機遇，澳門應該如何發揮“一國



兩制”的制度優勢，確保框架協議落實，有效地參與粵澳合作，從而擴大自身的發展空間，推動經濟的適度多元發展，不斷促進民生改善，是我們需要深入思考的重要課題。當中，特區政府、企業、社團，以至市民的積極態度和務實行動，將是順利達成上述目標的關鍵。為此，我們決定就以“齊心實現定位 合力拓展宏圖”，作為今年度“齊為澳門動腦筋”的主題。我們深信，各位的高見，定必能引起粵澳政府和社會的共同關注，並聚凝成粵澳合作和澳門發展的重要推動力。

最後，謹對在座各位嘉賓、社會各界別友好和團體、機構多年來的大力支持和參與，使“齊為澳門動腦筋”活動得以持續舉辦，再致誠摯的感謝。同時更期望，各位來賓和各界友好，能夠對我們活動的組織和安排，提出批評指正，讓我們的活動，得以發揮更積極的作用。

謝謝各位。

群

言

堂



齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會上的發言

澳門中華總商會副理事長 黃國勝

主席、各位朋友：

很高興代表澳門中華總商會出席今天由澳門發展策略研究中心主辦的《齊為澳門動腦筋》座談會。經過十一年的努力和實踐，澳門特區在貫徹落實“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治方針方面，取得階段性的重大成績——社會繼續保持祥和穩定，經濟快速發展，民生和各項社會事業不斷進步，全澳各階層市民建澳合力不斷得到加強。澳門在第二個十年的新發展時期，定能在過去的良好發展基礎上，充分用好“一國兩制”政策優勢，積極融合到區域合作的潮流，有力地推動澳門經濟適度多元發展，為澳門未來更大的發展孕育新的生機。此刻，貴會召開今次座談會，齊為澳門動腦筋，集思廣益，出謀獻策。我相信，在貴會的大力推動下，在全社會的共同努力下，澳門將會出現繁榮璀璨、朝氣勃勃的喜人局面。

今年是國家“十二五”規劃開局之年，亦為站在新的歷史發展階段中的澳門提供了一個非常難得的戰略機遇。在國家“十二五”規劃中繼續把澳門與內地的交流合作納入國家的總體發展戰略，明確“支持澳門建設世界旅遊休閒中心，促進經濟適度多元發展”，為澳門經濟結構的優化以及進一步的發展定下了明確的方向。隨著C E P A和七個補充協議的不斷深化落實；《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》和《橫琴總體發展規劃》的穩步推進；中葡論壇第三屆部長級會議多項重要成果的陸續落實，特別是在上月簽署實施的《粵澳合作框架協議》，這一切都使澳門的經貿服務



平台功能不斷得到優化和提升；令澳門的區域合作更為踏實，為本澳打造世界旅遊休閒中心、推動經濟適度多元發展提供了有利條件，為澳門的長期繁榮穩定拓展出更廣闊的空間。

隨著經濟全球化和區域經濟一體化的發展，粵澳兩地的經濟、社會也發生了重大變化，為了提升競爭力，區域間的“優勢互補、互利共贏”已成共識，當中粵澳的合作尤其成為最重要的部分。多年來粵澳雙方都努力朝著“推進區域經濟一體化”的目標前進。我們共同的目標是希望通過十年的努力，能夠令各要素資源在區域內快速流通，這包括人流、物流、訊息流、資金流，同時推動社會公共服務的開放共用，促進社會文化生活的融合發展，推動區域資源整合和優化配置，令區域一體化發展形成一個新格局。至於橫琴的開發，則成為粵澳合作的新平台，有利促進澳門經濟適度多元發展和人才的培養，推動從跨界基礎設施對接，到要素資源便捷流通，再到社會公共服務體系銜接共用。關鍵之處是我們要以嶄新的思維，探索合作的新模式，解決現時存在的各種各樣的發展瓶頸。

根據“十二五”規劃，澳門的發展定位為“建設世界旅遊休閒中心”。旅遊產業的合作當然是澳門區域合作的重要的一環。澳門在發展旅遊產業時，可利用澳門與葡語國家和台灣的平台優勢，大力“引進來，走出去”，積極與粵港兩地合作，共同推動“一程多站”的旅遊路線，帶動整個粵港澳的旅遊產業，努力發展旅遊連線國際品牌，做到以點帶面的效應，達到相互支持，共同發展的理想效果。

此外，兩個國家的重點實驗室——“中藥品質研究國家重點實驗室伙伴實驗室”和“模擬與混合信號超大規模集成電路國家重點實驗室伙伴實

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



驗室”在澳門的設立，都有利於凝聚澳門、和海內外高尖的科技人才，當中對於粵澳兩地在科技的研發、科技成果的轉化等方面都存在著廣闊的合作發展空間。由此，我們期望這方面的科技合作得以催化及提升相關產業。

面對區域合作的滾滾潮流，特別是我們澳門工商界，更要充分利用自身的優勢，不失時機地緊抓區域合作的機遇，以創新的思維，敢於變革，努力吸收新的營商理念，結合澳門的發展定位，配合市場的需求，大力提升服務素質，在區域合作中，乘勢而上，逐步發展壯大。

以上發言，請大家批評指正。多謝主席，多謝各位。



落實區域合作 培育多元人才

澳門中華教育會理事長 何少金

《粵澳合作框架協議》的簽署，充分展示了“一國兩制”方針的正確性及制度的優越性，體現了中央對特區的關心與支持。協議標誌著粵澳合作邁向新台階，尤其藉“橫琴新區”共同開發，抓住此機會，結合國家「十二五」規劃賦予澳門經濟發展定位，雙方攜手共同打造世界級新經濟區域。特區政府和社會各界對此期望甚殷，擺在眼前是機遇與挑戰並存。

區域合作涉及面廣，這是個長遠規劃，而人才的質量和數量則是澳門參與區域合作的成功關鍵。本文試從澳門人才培養的角度探討澳門落實區域合作的策略和方法。

6

一、建立多元人才培養機制

國家「十二五」規劃明確把澳門定位為“世界旅遊休閒中心”，支持澳門推動經濟適度多元化，增強產業創新能力，加快培育新的經濟增長點，推動經濟社會協調發展。以澳門現時的人才培養制度，是否能培養出配合澳門發展所需的各類人才呢？

《粵澳合作框架協議》以旅遊、會展、中醫藥、文化創意、金融等為合作重點，強化新興產業。透過區域合作促進澳門經濟適度多元發展，為本地居民，尤其是青年人提供更多的就業出路和學習機會。但是，過去的十一年，本澳的基礎教育和高等教育遠遠追不上經濟的急速發展，社會所需的各類人才比較匱乏。基礎教育是人才培養的基石，雖然在特區政府和

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



教育界的努力下，澳門教育從資源到質量有了一定的提高，人才從中得到了鍛煉。但是，以目前的教育體制，偏重知識為本，忽略能力、創意思維培養，很難培育出社會所需的多元人才。只看初中13.9%留級率及中學教育階段完成率只有65.9%，這意味著有近三成半的學生被淘汰，過早離開校園。學生被淘汰的原因可能是多方面的，但這些離校生難道就不可能成為某一方面的人才嗎？事實上，這些人當中有的經過社會的歷練後，會成就一番事業。那就說明，在教育這一 培養人才的陣地上，存在不少問題。落後的教育制度將扼殺學生的發展空間，不利人才培養。以澳門現時的教育質量和人才數量來看，遠不能滿足今後社會發展的各種需求。因此有必要改革現有的教育體制，在發展文法學校的同時多開辦職業技術學校。此外在課程設置、學生學習評核、教師的教學方法上加大改革力度。要在粵澳合作中達成推動經濟適度多元發展的目的，就必先要在提升本澳的教育水準上多下工夫。藉著《澳門非高等教育發展十年規劃》正著手制訂的時機，特區政府應明確教育發展的長遠目標，配合經濟適度多元的規劃，建立系統、長效的人才培養機制，制定系列有效措施。此外，也應開放思路透過政策吸引更多外地優秀人才到本澳發展。如考慮讓在本澳就讀高等院校的優秀學生畢業後在澳門工作，以壯大本澳人才隊伍。

7

二、擴大粵澳教育合作空間

藉《粵澳合作框架協議》簽定，正好給澳門教育一個發展機遇，有必要加強兩地教育培訓的合作，在推進高等教育和科研合作、師資隊伍的培訓、職業培訓等方面都有廣闊的合作空間。

區域合作的同時也意味著競爭的存在。本澳現時在旅遊、會展、中醫



藥、文化創意等產業的人才培訓上明顯不足，如果本澳要在橫琴開發中取得成績，首先就得及早培養相關的人才。現時合作開發橫琴的政策、土地資源、資金等條件已初步具備，如果澳門在人才培養上還不加大力度，那麼在區域合作的激烈競爭中，澳門人將面臨被邊緣化的危險。

澳門現時有個別高校已開設了旅遊、會展、中醫藥等課程，但質和量是否能應付未來發展的需求呢？對於人才進入相關產業園區有沒有實質性的幫助呢？這都是高等院校要思考的問題。本澳的基礎教育受升學的引導，只重視核心科目，高中階段音樂、藝術教育已不納入正規課程，這無疑窒礙了本澳文創產業人才的培養。政府應在基礎教育課程設置上有所考慮，在基礎教育啟發及培育學生的相關素質為文創產業奠定基礎，以高等教育繼續深造，專項培養，通過繼續教育來做應變補缺等對策，完善本澳文創產業人才培養體系。另一方面，澳門的職業教育長期受制於城市規模及沒有完善的高等職教體系，由於資源、設備、市場等因素影響，澳門職業技術教育存在著很大的改善和發展空間。

我認為，特區政府一方面要在資源和政策上給予本澳職業技術中學更多的扶持，分流不同類型的學生，開拓多元的就業空間，使一部分學生擁有職業專業技能，順利投身“藍領”工作，並為有志升讀高等教育職業院校的學生打下堅實的基礎。另一方面，藉廣東在職業技術教育方面的優勢，特區政府應主動與廣東政府聯繫，建立固定的教育合作機制，充分利用雙方的資源，優勢互補，使粵澳職業技術教育往更深層次的方向合作和發展。例如在橫琴文化產業園區，開辦職業藝術學校，借助園區內文創藝術氛圍讓學生有實地練習、參與有關文化創意活動及展示作品的平台，為澳門的文創產業發展輸送人才。由於澳門沒有完善的高等職教體系，可考

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



慮在珠海，粵澳合作開辦一所可實施高等職業技術教育的高等院校，開辦多層次學歷教育、職前培訓、在職培訓職業技術教育課程為澳門經濟多元發展培育各類人才。此外，特區政府還應盡早研究和推動本澳民間培訓機構開展與橫琴開發及粵澳更緊密合作相匹配的人才培訓計劃，因應區域合作和產業發展需要，培育和提高澳門居民參與區域性人力市場競爭的能力和素質。

「十二五」規劃及《粵澳合作框架協議》的簽訂，給澳門未來發展帶來了新的機遇、新的挑戰，本澳人才資源開發和人才隊伍建設是落實計劃的關鍵。特區政府應充分發揮主導作用，廣泛動員社會各方積極參與，科學整合社會資源。而澳門人也應調整思維，改變觀念，抓住機遇，銳意改革，努力開拓本澳人才隊伍建設新局面。



“生態、活力、開放、智能”島之外，把橫琴構建成“幸福島”

社會工作高等專科學位、社會科學學士、行政管理碩士、社會學博士 鄧玉華

留意內地消息的朋友都應發覺，“幸福”二字可說是近期最熱門用詞，尤其是在三月份全國“兩會”熱話“十二五”規劃期間，甚麼建設幸福中國、追求幸福廣東、提升人民的幸福感等，反映中國內地在關注經濟建設的同時，著力加強民生建設，注重社會公平，加大在社會福利方面的投入。筆者從事的社會工作專業，最終是為追求人們的社會福利理想。對社會福利最簡單的演繹，就是有幸福的生活，再淺白一點說就是好的生活，而好的生活不一定建築於物質和金錢上。

內地人民與政府大張旗鼓要追求幸福社會，想並非一時興之所致，而是社會經濟發展的必然結果。一方面內地改革開放三十多年，經濟狀況已大幅改善，部份人更先富起來，自然會追求更高層次的需要；另一方面，社會亦開始意識到經濟發展成果未能惠及所有人，社會矛盾油然而生，而要解決這些矛盾、尋求社會公平，社會福利的投入自需加大。

“十二五”期間與澳門最相關的大事自然是《粵澳合作框架協議》的簽署，亦導致此刻大眾聚焦橫琴。其實早於“兩會”之前（去年十月），筆者有機會向珠海市橫琴新區的幹部講解澳門的社會福利時，就表達了橫琴除要建成“生態、活力、開放、智能”島之外，尚宜追求構建“幸福島”，皆因原有的“四個島”，偏重於經濟和環境硬件的建設，但作為宜居的地方，在這裡生活的人如能時刻感到歡欣愉悅才最重要。筆者提出“幸福島”的概念，雖然這沒有什麼大不了，但從“十二五”規劃的方向

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



看來，這與未來的大環境是多麼匹配。

為把橫琴實現為“幸福”島，著墨點必然在社會福利事業上，在內地傾向稱為社會事業或公共服務，具體如教育、醫療衛生、文化體育、環境保護、公共房屋、社會保障和社會福利服務等。以社會福利服務為例，去年年中筆者曾將在橫琴建設一“社會服務綜合體”方案（見附件）構想交予特首辦，方案內容包括有老人院舍、殘疾人院舍和青少年培訓基地這三個組成部份，具體不在此詳述，最重要的是在橫琴這距離三十分鐘路程的地方，結合兩地的人力、物力和財政資源，建成惠及珠澳兩地居民的高質社會福利服務設施，提升有特定需要者的生活質素。

有一種意見認為，老人院舍和殘疾人院舍屬“厭惡性”的項目，推到珠海是不對的。筆者認為這是落後的想法，就如近年在澳門有人反對在近民居興建老人院一樣，當然，情況也非這麼糟，因為不少人仍慶幸自己家附近有老人護理中心和老人院，方便他們探望和照應。過去，老人院予人有陰沉、無生氣、有異味等負面感覺，這很大程度上是管理問題，筆者最近就與一位設計師提到如何改造老人院的環境氣氛，讓步入院舍一刻或身處其中者都能感到愉悅。

說回珠澳在橫琴合建社會福利服務設施，從《橫琴總體發展規劃2009-2020》及《粵澳合作框架協議》文本看，似乎不在優先之列，畢竟“先發展經濟”是很多人的想法，但也不表示此刻不可建立社會福利服務設施，皆因任何社會都會有老人和殘疾人，要多從他們的需要去考慮，儘管橫琴新區開發初期人口會傾於年青，但在澳門和珠海，老人院和殘疾人宿舍一類公共服務設施不都是供不應求嗎？



假若今天我們開始籌劃在橫琴興建這“社會服務綜合體”，三、四年之後建成，可作為珠澳社會服務合作的示範點，還有助澳門紓緩土地不足，為珠海實現社會服務專業化加力，也為《粵澳合作框架協議》期望到2020年粵澳社會公共服務體系銜接共享，邁開有用的第一步。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會上的發言

澳門工會聯合總會副理事長 黃桂玲

各位專家、學者們，

各位朋友：

“十二五”規劃綱要首次將港澳發展涵蓋在內；並明確了澳門在國家經濟發展全局中的定位，支持澳門向建設『世界旅遊休閒中心』及經濟適度多元化的方向發展。而“兩會”期間簽署的《粵澳合作框架協議》，更具體確定了粵澳合作先行先試的重點——橫琴的開發，使澳門進入回歸以來第二個大發展的機遇，可見未來澳門充滿生機。

針對《粵澳合作框架協議》的重點，我們分別有以下的建議：

13

(一) 《協議》明確了以『澳門世界旅遊休閒中心』為龍頭、『珠海國際商務休閒旅遊度假區』為節點，建設世界著名『旅遊休閒目的地』，以實現粵澳、珠澳旅遊資源共享。

建議：旅遊業是澳門的經濟命脈之一，經多年不斷實踐、充實，各項政策措施和軟硬配套，已建立一定基礎。要進一步發展，融入珠三角的家庭，需要研究擴展出入境口岸、開發更多休閒娛樂景點，更方便旅客來往澳門，領略澳門獨有的中西文化匯聚；並整合珠三角地區的旅遊資源，達至優勢互補，吸引遊客延長留澳時間和消費。

(二) 《協議》提出透過合作開發橫琴、產業協同發展、區域融合發



展等三方面，加強現代服務業深化合作。以旅遊、會展、中醫藥、文化創意、金融等為合作重點，形成兩地產業協同發展。透過區域市場“反哺”澳門本土經濟多元發展，提升人才競爭力。力求到2015年澳門經濟適度多元發展初顯成效，2020年奠定其基本格局。

建議：《協議》為澳門就業市場帶來很大機遇和挑戰。工聯總會特別關注特區政府如何制定和完善就業政策，鼓勵本澳僱員北上就業，拓寬澳門僱員的就業渠道。我們會積極配合，尋找機遇，加強培訓，積極裝備澳門僱員。亦寄語年青人在這一機遇中大膽嘗試和參與，發揮自身所長。

(三) 《協議》提出以珠海發揮橫琴開發主體作用，澳門從資金、人才、產業等方面參與，共同研究相關配套政策，爭取橫琴口岸24小時通關，擴展澳門居民的工作和生活空間。

建議：雖說24小時通關有利兩地人員往來，但必須小心研究其各項配套。究竟是逐步推行延長通關時間？還是部份口岸先實施？並了解澳門現時各口岸的承受能力，以及對澳門社會和市民生活帶來的影響等各種問題。

(四) 《協議》制訂了“中小企業發展”條款，支持舉措為拓展內銷市場、人才技術、質量提升、企業融資。並提出區域環保、改善民生福利、建立粵澳社會保障交流合作機制，解決跨境工作、生活人員的社會保障、福利銜接問題，加強食品、藥品安全檢查。

建議：我們認為，特區政府必須深化、細緻地研究有關澳人涉及兩地法律銜接的問題，並對相關內容多作宣傳，讓澳門人更了解，以防因誤解產生不必要的問題。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



澳門在粵澳合作中必須明確定位重在落實

澳門街坊會聯合總會副理事長 吳小麗

《粵澳合作框架協議》的正式簽署，必將推動澳門經濟適度多元發展，進一步改善民生，取得豐碩成果，居民的生活亦將因此而更加幸福，同時也體現「一國兩制」的優越性，現在關鍵在於推動落實和明確定位。下面談談個人的一些看法及建議。

一、粵澳合作包括橫琴發展，但內地之發展，是內地為主導，我們不要一廂願地講要求提照顧，還要顧及內地的規劃和發展，要爭取雙贏。不要只是考慮自己的需要，要多了解內地的要求，多主動與內地進行溝通合作才有基礎，才會長久。澳門受到土地、人才等資源條件的制約，必須向外拓展空間，這是全社會的共識，協議的簽署為澳門社會經濟持續發展提供很大機遇。區域融合大勢所趨，政府、社會和民間要轉變觀念，找准自己在合作中的定位加快融入。閉關自守，安於現狀，是沒有出路。

15

事實上，協議的內容是相當豐富的，包括了合作開發橫琴、產業協同發展、基礎設施建設、通關便利和社會公共服務等方方面面，而且還制訂了具體目標和較為詳細安排，有不少措施是直接為澳門「度身訂造」，直接惠及澳門。但我們也不能自恃中央是關顧，要高人一等只照顧澳門。此協議是推動粵澳更緊密合作，共同打造世界級新經濟區域，促進區域經濟一體化發展，是平等互利，共同發展的雙贏協議。澳門方面亦應以務實態度和合作進取精神，堅持全局觀念，通盤考量，更加積極主動排除各種障礙和困難，不能消極地“等、靠、要”或只顧眼前利益和局部利益，一定



要找緊落實。

二、澳門特區政府應作主動和推動組織本澳企業聯合參與，並為他們提供資訊和服務性支援，內地(包括橫琴)是大投資者的天下，內地的多項發展和投資較多為宏觀和大規模，動輒用上一百幾十個億的宏觀發展項目。澳門特區政府要與內地有關的部門進行了解溝通，獲取更多的訊息，協助和推動澳門的中小企業進行參與各項的投資項目。

粵澳合作是一項複雜的系統工程，在實踐過程中不可避免會遇到一些新問題和新情況，合作過程中可能會遇到體制不同、法律制度不同等帶來的困擾，除要從粵澳合作機制和法律完善中加以解決外，也要堅持互惠互利、優勢互補、共創雙贏的基礎上，先行先試，敢予創新，迎難而上。

同時，在橫琴粵澳合作開發的中醫藥科技產業園以及正在建設澳門大學橫琴校區，主要是政府牽頭主導，以公共資源的投入為主，其他合作項目如旅遊業、文化創意產業、房地產業等，仍有待澳門方面的積極參與投資，對這些具商業性質的項目，單靠公共資源的投入是不足夠的，除政府要發揮帶頭作用外，更主要的是調動社會力量，澳門可以發揮資金、人才和產業的優勢，通過融資或股份參與的手段，鼓勵企業投資橫琴，協助商貿服務活動向橫琴延伸，發動居民參與一些風險低、具回報的投資，為全社會參與橫琴開發創造條件。

三、要把握澳門在珠三角地區的定位和作用，勿夜郎自大，要從整個地區發展規劃大找到自身發展的機遇。我們要在<<粵澳合作框架協議>>中找到自己的定位，例如澳門與珠三角城市的合作，是要形成一個世界性的旅遊區域，澳門要作為世界旅遊休閒中心成為龍頭、珠海國際商務休閒

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



旅遊度假區為節點、廣東旅遊資源為依托，發揮兩地豐富歷史文化旅遊優勢。這是一個整體的概念，澳門脫離珠三角地區，就無法成為“中心”，是互相依存的。

粵澳合作的重點之一是合作開發橫琴。橫琴與澳門一水之隔，近在咫尺，面積約為澳門三倍，是澳門空間延伸的最佳地域，澳門方面應好好利用粵澳合作的政策優勢，並發揮好橫琴毗鄰澳門的地緣優勢，深化粵澳合作。目前澳門大學橫琴校區正在大興土木，不僅解決澳門土地資源緊缺的問題，更為澳門建設一流大學和培養高素質人才創造條件，以及正在計劃或將來計劃的粵澳合作項目包括中醫藥科技產業園、建設橫琴文化創意區、發展高品質旅遊休閒度假等等，與澳門發展高科技產業、文化創意產業和建設國際旅遊休閒中心的目標一致，澳門要切實推動落實相關的合作項目，通過參與合作開發橫琴，推動經濟適度多元發展。橫琴的合作，是粵澳合作框架協議的重點，是先行先試的樣板，如果做得好，相信中央會推廣到其他地方的合作，澳門的發展空間將會更大，我們必須有足夠的重視，去落實好橫琴的開發合作。

17

四、應支持和推動澳門社會服務團體與內地社會福利機構加強合作。澳門因土地資源緊缺，住房緊張，居住條件欠佳，以及其他社區配套服務也相對不足，如安老院床位一位難求、托兒學額緊缺等，居民的綜合生活質素難以提升，而通過粵澳合作為解決這些問題提供了契機，和可以彌補澳門的先天不足。但現實中不少居民仍不願去鄰近地區居住生活，最大的原因是來往粵澳之間不便利，在內地生活會遇到子女上學、醫療和社保等各方面的問題。



事實上，協議已充分考慮到上述因素，當中提到，橫琴與澳門之間的口岸實行「一線管理」，澳門的車輛可以自由進入橫琴，爭取橫琴口岸24小時通關和逐步延長拱北口岸通關時間，推進澳門輕軌興建並與廣珠城際軌道對接，開展連接珠海灣仔與澳門媽閣軌道站海底行人隧道的可行性研究。同時推進兩地醫院病情查驗結果互認和醫療合作，解決兩地跨境工作生活人員的社會保障銜接，支援澳門服務提供者到廣東辦老年人殘疾人社會福利機構，澳門方面逐步對在廣東就讀的澳門幼兒及學生提供學費津貼等等。因此，落實合作協議，不僅在經濟發展上加快落實，還必須加快落實解決這些與居民關係最直接最密切的民生服務問題。只有這樣，才能更好地吸引更多澳門居民到鄰近地區投資發展、就業、置業、居住或養老，那種「鄰近地區居住，澳門或內地工作」的生活模式更易被接受，從而達到改善民生和提高居民生活質素的目的。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



澳門會展業面臨新的機遇

澳門會議展覽業協會副會長 何海明

《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》將香港、澳門部分首次以獨立篇章納入其中，表明了國家對港澳特區的支持。綱要支持澳門建設世界旅遊休閒中心，加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台。在這個大的形勢下，澳門的會議展覽業目前面臨著發展良機。從國際環境、區域條件、政策優勢等方面分析，澳門會展業佔盡了“天時、地利、人和”的優勢。

天時：國際經濟環境的“雙轉移”給澳門提供了發展機會。

一、世界產業正從歐美向亞太轉移。隨著世界經濟復甦，亞太各國經濟正以超常規的速度發展，並成為世界製造中心。會議展覽業作為連接製造業各個環節的紐帶，作為溝通製造和銷售的平台，正在發揮著重要的角色。

二、會展舉辦城市正從工業城市向旅遊休閒城市轉移。

地利：由於澳門特殊的區域條件，使之將從前述的“雙轉移”中，從澳門在中國的定位中，通過會展業獲益。

一、澳門是亞太地區的主要旅遊休閒城市，可以為商業貿易發揮交流平台作用，而會展業是重要的實現方式。

二、根據《國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》，珠三角是



“會展業黃金走廊”之一。澳門雖然是會展的後起之秀，但是進入了國家的產業規劃後，一定能夠在會展的資源上得到便利。

三、澳門的交通條件進一步改善將為會展業提供助力：廣珠城軌將在年底全線貫通，港珠澳大橋2016年開通，太澳高速、廣珠鐵路等等也將在近年開通。這些為會展的物料、人流來往將提供便利、高效的條件。

人和：中央鼓勵和支持澳門經濟適度多元化。會展業是澳門經濟適度多元化的重要一環，這點已經得到澳門社會的普遍共識，並將成為未來澳門經濟發展的重點領域，從中央到澳門，官民都齊心協力地共同推動澳門會展業的發展。

粵澳尤其是珠澳會展業的合作：

一、澳門被定位為“世界旅遊休閒中心”，並將與廣東聯合建設成為世界著名的旅遊休閒目的地。而旅遊與會展從來就是相輔相成、共同成長的。

二、橫琴開發的重點產業中，中醫藥、文化創意產業為會展業提供了產業基礎。

三、根據《粵澳合作框架協議》，兩地將聯合推廣“一程多站”旅遊線路。這將為會展帶來更多高質素的客商。

四、橫琴休閒度假區將給客商及其家屬更多的旅遊休閒選擇，使旅遊多元化成為可能，從而延長會展的商務客商的整體逗留時間。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



五、根據《粵澳合作框架協議》，橫琴將重點發展中醫藥、文化創意、教育、培訓等產業，這將強化澳門的會展業的產業基礎。並將使橫琴將成為澳門會展業的後勤、物流和培訓基地，有利於降低會展業的成本，延伸會展業的服務。

近年來，粵澳會展界密切合作，正在探索合作模式，並取得了一定的成績。

一、粵澳共同辦展：澳門貿易投資促進局和廣東省對外貿易經濟合作廳已經連續三年在澳門聯合主辦“粵澳名優商品展銷會”。明年計劃在廣州舉辦“穗澳商品展”。

二、粵澳聯合推廣展會：澳門貿易投資促進局和廣東省對外貿易經濟合作廳多次聯合組織粵澳企業赴葡萄牙、莫三比克等國家參加經貿活動，以共同拓展葡語系國家市場。

21

三、互相支持對方主辦的展會：澳門貿易投資促進局每年組圖參加廣州博覽會；而廣東省對外貿易經濟合作廳也組織參加“澳門國際貿易投資展覽會”，廣東省環保廳組織企業參加“澳門國際環保合作論壇與展覽”。

四、一會兩地：前兩年在澳門召開的世界華商大會，嘗試最後一天會議在珠海召開，效果很好。

展望未來，粵澳會展業界將探索共同辦展、共同辦會、共同推廣、一展兩地、一會兩地等多種合作模式，以實現資源共用，共同打造珠三角會展產業圈。



近年來，會展業在澳門的迅速發展也給了澳門社會官民各方足夠的信心。2007年，會展業開始在澳門起步。據統計，2009年會展籌辦服務業收益為7,679萬元，較08年增加45.7%，行業增加值總額為1,496萬元，上升44%。而2010年的會議展覽活動總數共1,399項，按年增加184項，上升了15%。與其他城市相比，澳門會展的增長量是超高速的。2011年，會展業進入快速發展軌道。

從各方面條件分析，澳門會展業發展的潛力巨大，與廣東在會展業的合作前景廣闊。隨著《粵澳合作框架協議》的執行及橫琴的開發，相信澳門會展的未來將更加美好！

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



粵澳合作開辦安老及復康服務

澳門婦女聯合總會常務理事 楊淑賢

去年特區政府曾就智障人士家長的照顧壓力及對院舍服務的迫切需求，計劃在內地購置土地興建復康院舍，與此同時並提出以跨區原區結合安老構想，以舒緩澳門進入老齡化社會對長者安老服務的需求。但計劃公佈後社會上存在不少疑慮，最大問題是入住者是否會被邊緣化、如何保障入住者能得到完善的醫療保健服務、以及如何監管院舍服務，保障入住者得到適當照顧等。

在《粵澳合作框架協議》關於社會公共服務範疇中，在醫療服務方面，研究建立醫療機構互助機制，推動衛生資源共享和醫療服務標準化，加強醫療機構的溝通，完善雙方居民的轉診機制，探索推進醫院病情查驗結果互認；在民生福利方面，支持澳門服務提供者到廣東舉辦老年人、殘疾人社會福利機構，廣東給予與內地社會福利機構同等政策待遇，澳門進一步完善在廣東生活澳門居民的社會福利政策。

23

婦聯總會認為，澳門可充分利用《粵澳合作框架協議》落實以本地為主，內地為輔的服務原則，為長者安老和殘疾人士的復康院舍服務提供多一個選擇，讓有意回內地院舍生活的澳門居民得到更妥善的服務。包括以下幾點：

一、《粵澳合作框架協議》及根據CEPA補充協議可以為本澳解決興建院舍用地問題，相對來說，內地土地資源、人力資源充足，經營院舍成



本相對較低，周邊環境綠化較澳門理想，可以為入住的本澳長者和殘疾人士提供條件較好和較大的生活空間，適合興建各類型院舍，以緩解本澳之所需。

二、由於《粵澳合作框架協議》的實施可以處理本地及內地法律體制、醫療體系和相關政策的差異問題，更進一步解決土地購買、管理及使用權等問題。在醫療方面隨著《粵澳合作框架協議》，有利於患有長期病患、行動不便的長者和殘疾人士，毋需定期返回澳門覆診和取藥，甚至提供到診服務，為他們提供了生活便利，健康得到更佳保障。

三、《粵澳合作框架協議》把跨界基礎設施建設擺在重要位置，全面統籌兩地交通、水電氣供應、資訊網路等領域基礎設施建設，特別是加強城際軌道、高速公路、機場對接、港航佈局等方面建設，著力建設無縫銜接、換乘便捷的區域交通運輸網路，打造陸海空一體、縱橫交錯、發達便利的“一小時生活圈”。隨著交通和通關便利，縮短往來兩地探視所需時間，減少因异地相隔而阻礙了親情維繫，消除了把老年人及殘疾人邊緣化的疑慮。

四、內地人力資源較充裕，可以招聘到各種的專業人士、護理人員及健康照顧者，以保證院舍內有足夠的照顧者為住院者提供照護，亦隨著兩地往返便利，有利加強監管院舍服務，保障入住者得到適當照顧。

隨著《粵澳合作框架協議》的簽訂，婦聯總會希望有關當局除了推動經濟多元的發展，也要重視逐步推進兩地社會公共服務領域的相互開放和共建共用，切實為兩地居民跨境生活提供相應配套公共服務，真正為澳門市民創造幸福的生活。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



區域公共管理視角下的粵澳旅遊合作

澳門區域公共管理研究學會理事長 林瑞光

前言

為落實《珠三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》、《橫琴總體發展規劃》、《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）及其補充協定，推進粵澳更緊密合作，推動廣東科學發展和澳門經濟適度多元發展，廣東省人民政府和澳門特別行政區政府於2011年3月6日頒佈了《粵澳合作框架協定》（以下簡稱《協定》）。《協定》中著重指出合作定位方面要建設世界著名的旅遊休閒目的地：“以澳門世界休閒旅遊中心為龍頭、珠海國際商務休閒旅遊度假區為節點、廣東旅遊資源為依託，發揮兩地豐富歷史文化旅遊資源優勢，豐富澳門旅遊業內涵，發展主題多樣、特色多元的綜合性旅遊服務。”

25

在政策的大力支持下，粵澳迎來了巨大的合作機遇，只有在把握競爭的同時加強區域合作，攜手推進區域經濟聯動發展的步伐，將不同區域內各種要素、資源整合而成為競爭優勢，才能更好地應對經濟全球化帶來的挑戰，把握未來發展的先機。本人認為特區政府要從區域公共管理的角度做好下列工作：

一、謀共識推動粵澳發展區域旅遊合作

澳門作為我國四百多年來中西文化交匯的見證地，也是唯一博彩合法化的地方，旅遊博彩業是其獨有的優勢，也是國家定位澳門為“世界旅遊



休閒中心”的原因。因此，澳門特區應該主動出擊，通過區域合作的模式與鄰近地區共同發展旅遊業，打造“廣—珠—澳聯線旅遊”，在發展過程中讓兩地相關的旅遊產業優化升級，最終形成我國主要旅遊產業集群。

博彩旅遊業一向是本澳經濟發展的重心產業，本澳作為我國最早見證中西文化交匯的地方，“澳門歷史城區”於二〇〇五年列入世界文化遺產，使本澳擁有的高端人文旅遊資源進一步增強認受性。在澳門能找到各式美食和各種商品，商業旅遊資源充裕；最重要一點，蓬勃發展的博彩業為澳門吸引了很多遊客。可是，澳門先天不足，如城市規模不大，悠閒休憩性旅遊產品不足，相對來說比較適合一、兩天的觀光短線遊。因此，旅澳遊客很多都是來自鄰近地區，要吸引較遠地方的旅客，澳門必須尋求與其他地方形成聯線旅遊，通過區域合作，把本澳博彩旅遊業這個比較優勢發揮作用¹。廣東省與本澳地緣相連，交通便利，完全符合發展區域旅遊的首要條件。再加上廣東省內旅遊資源豐富，與本澳旅遊資源重疊性卻不高，兩地很適合共同發展區域旅遊，實現優勢互補，澳門政府應積極地展開推動合作的遊說工作。

二、建立粵澳發展共同旅遊專案

將粵澳發展聯線旅遊作為一個區域旅遊合作項目，以資源互補為主軸，吸引和擴大客源。澳門近年來蓬勃發展的博彩旅遊業一直是面向世界，國際化程度較高，但由於資源有限，比較適合短線遊，單靠本澳自身的景點較難吸引長線客人。相反，廣東省內文化遺產、自然資源、渡假設施均是可以與澳門互補的旅遊資源，但其國際化和商業化程度不高，對於

¹ 麥瑞權：打造江中珠澳旅遊產業集群，《澳門日報》，2010-12-29，E06版。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



外國旅客來說可能並非最佳選擇。因此，通過相互合作，“粵澳聯線旅遊”可以開拓更寬更廣更遠的客源市場。在《協定》中，明文表述：聯合推廣“一程多站”旅遊線路，聯合推出“澳門歷史城區——開平碉樓——韶關丹霞山”世界遺產旅遊專線，打造精品旅遊線路。開發文化歷史、休閒度假、會議展覽、醫療保健、郵輪遊艇等精品旅遊專案，構建不同主題、特色、檔次的多元旅遊產品體系。同時還指出，要強化無障礙旅遊區域建設，共建旅遊產品營銷網路平台，共同開拓海外旅遊市場，吸引國際遊客，互相國際客源。

由於兩地地旅遊資源不大相同，可以互補，但資源必須轉化成產品，才能吸引旅客、開發市場。應該共同訂立一條聯合旅遊路線，比如在澳門娛樂博彩、觀光購物後，第二站轉到珠海橫琴悠閒渡假，第三站到中山參觀偉人故居、感受廣府文化，最後到江門享受自然風光、領會僑鄉風情。行程更可延伸至順德、番禺、佛山等城市，通過打造這樣約五到七天的旅遊行程，四地的旅旅客源才能從本來周邊的廣東省內客人拓展致外省甚至海外的遠程旅客，開拓新的客源市場。另外，除了傳統的觀光旅遊外，與其他相關產業共同發展的旅遊項目，如會展旅遊，也應考慮²。

27

三、創新粵澳政府合作制度

本澳和內地實行不同的政治制度，內地的旅遊業是政府主導型，政府是旅遊合作中的第一大主體，但澳門實行市場經濟，政府通常不幹預市場，在政策和管理上可能會出現較大的分歧。因此，粵澳在進行旅遊區域合作時，兩地政府應加強溝通，在旅遊業發展方面建立政府合作機制，如

² 麥瑞權：江中珠澳連線旅遊方略，《澳門日報》，2011-1-5，F02版。



舉辦高級官員的聯席會議，簽訂協議及備忘錄，搭建起區域旅遊的合作框架，為市場發展提供指導思想。

在發展“粵澳聯線旅遊”時，特區政府旅遊局可與廣東政府的對口部門舉行聯席會議，簽訂區域旅遊合作的框架，把這項發展提升至政策層面。設立半官方的專責小組訂定細緻具體的發展步驟，並且落實到位。鼓勵民間相關行業如旅遊公司等參與到項目中去，並給予相關政策優惠。同時，特區政府可撥備一部分財政盈餘作為發展這個項目的起步基金，為參與“粵澳聯線旅遊”發展的中小企業提供資助或低息貸款，這類的資助或借貸不限於本地企業，還可以考慮適度地擴展到旅遊產業群集其他三地的相關企業，以推動區域合作的進一步深化。在簽證方面，特區政府可以與廣東政府進行協商，效仿深圳居民可以“一簽多行”到香港，兩地政府可以考慮珠三角九市的有戶籍居民及常住居民透過“一簽多行”來澳門旅遊。同時，在遊客利益保障方面，政府間需要大力合作，保障遊客跨境旅遊的安全與權益。

四、結束語

政府在區域合作的角色至關重要，部分職能更是專業界、商界難以取代的。澳門與內地之間的合作與交往，政府之間的交流十分重要，目前內地仍有很多東西尚未開放，不是工商界領取執照、聘請人手後，就可以做成生意。內地政策的要求，若非政府去克服將很難做到。相信在有自身特色的粵澳區域合作大框架下，通過兩地領導部門的共同推動和從業人員的共同努力，兩地之間的旅遊合作一定能逐步完善機制、啟動資源、探索潛質，走出一條合作共謀、互利共榮的多贏之路。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



滿足不同層面旅客需求 構建世界旅遊休閒中心

澳門連鎖加盟商會理事長 黃仁民

澳門小城從特區政府、商界、社團到家庭、市民，近期最為雀躍的話題是剛獲全國人大會議審批的國家十二五規劃，尤其當中以國家層面的高度將澳門定位為世界旅遊休閒中心（下稱定位），以及兩會期間簽署的“粵澳合作框架協議”（下稱框架）更將澳門於粵澳區域綜合旅遊服務中定為龍頭地位。這些充份顯示國家對澳門回歸十一年來所取得成績的肯定與祝福，同時也對澳門提出更高的要求。澳門發展策略研究中心每年一度的大型座談會“齊為澳門動腦筋”正好緊貼此熱門話題，今天我就“滿足不同層面旅客需求 構建世界旅遊休閒中心”與大家交流。

定位科學 及早檢視

29

澳門回歸十一年來，隨著賭權開放，國家CEPA、自由行等政策的支持配合，在旅遊博彩業的帶動下，年均GDP包括金融海嘯在內保持雙位數增長，去年人均GDP更突破4萬美元，其他主要數據：就業人口收入中位數上升、失業率下降、通脹率有效控制等，都向世人展示出一國兩制的強大生命力及澳門伴隨國家的高速發展取得令人羨慕的豐碩成果。然而增長中的數據也同時顯示博彩業的收入在經濟總量不單一直佔據高比例，且從2009年71.2%到2010年86%的大幅增長，說明一業獨大的趨勢沒有受到控制，產業多元的發展緩慢。此時國家對澳門的定位既可借博彩業蓬勃發展之力起事半功倍之效，又科學地對博彩一業獨大作適時調整，按定位的方向及早檢視澳門目前發展的情況，才能確保澳門發展達到框架中訂定的



具體目標，即到2015年澳門經濟適度多元發展初顯成效，到2020年以澳門為龍頭的旅遊服務區域基本形成為世界著名旅遊休閒目的地。

住宿配套 規劃不足

要實現定位，必須從世界性的要求，照顧、滿足不同層面旅客的需求，如購物、餐飲、娛樂、住宿等都要按不同層次合理完善各類設施及服務，先看最基本的住宿設施，澳門至2010年底共約2萬個客房，其中五星級佔近60%，而二星級加公寓只佔不到7%，再加上三星級合計也佔不到19%，而且按目前報批及在建的約2萬間客房，未來增幅仍傾向高星級，低星級增幅落後，其中二星級更加不增加。澳門酒店一面倒走高星級豪華路線，雖目前未出現飽和，也只反映博彩業高速發展下高端客的需求情況，並不能說明中低端沒有需求，更不能掩蓋政府於多元住宿配套服務規劃的嚴重不足，再看澳門旅客的構成，超過50%來自內地，加上東南亞等低端要求旅客，對三星級以下需求肯定遠大於甚至以倍數計大於三星級以下酒店19%的比例。需求與供給產生的極大差距，也可從澳門旅客平均過夜長年處於不足1晚的低水平、非法旅館的快速漫延等反映出來。

發展不均 措施遲推

由於政府對多元住宿配套規劃不足，市場欠缺指引及扶持下，澳門酒店的發展不單與博彩項目配套的走高星級，連純酒店項目也多向高星級靠攏。反而迎合旅遊休閒需求、世界盛行已久、國內近年也發展迅速、已開遍全國各大小城市的連鎖經濟型酒店卻未落戶澳門。去年7月由貿促局以及包括本會在內多個專業商會主辦的“2010特許經營洽談會”上，國內“七天”、“如家”、“錦江之星”等品牌連鎖經濟型酒店首度亮相

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



本澳，備受關注。我們相信通過連鎖經營或加盟模式引進經濟型酒店，以澳門為平台，直接利用連鎖酒店數以千萬的會員網絡，推動粵澳“一程多站”旅遊，將有助本澳朝向定位發展。為此今年1月，本會誠邀中國連鎖經營協會，組織國內幾家著名連鎖經濟型酒店品牌的領導層專程來澳拜訪澳門特區政府旅遊局和中華總商會，交流運作經驗，探討投資合作機會，取得一定成果：首先共識了澳門對經濟型酒店有需求以及發展產業對活化澳門舊區、改善中小企經營環境等所產生的經濟及社會效益；還交流探討了一些扶持產業發展的便捷行政辦法。交流會之後我會陸續接到不少業界的相關查詢，國內一些品牌也開始來澳考察與業界接觸。只是幾個月過去，政府方面仍遲遲未見推出相應的扶持措施。

海鮮房價 危機產生

每到節假日澳門酒店房海鮮價嚇走遊客的問題一日未改善，必定影響澳門定位形象。日前更有報導指出本澳去年酒店平均價格高達1,472元，比香港平均房價929元高近60%，躍身全球貴價第五位。如此只滿足高端豪客，忽略為參觀世遺、購物、渡假而來的合家歡客群及青少年、大學生背囊一族，必然導致眼前難以延長旅客逗留時間，減少旅客非博彩消費，阻礙經濟多元發展；長遠難免因過於依賴博彩一業，使澳門經濟較易受外圍波動影響，產生難以持續發展的危機。

31

朝向定位發展作為澳門目前以至未來中長期的中心任務，需要官、商、民齊心合力，當中既有規劃性又有具體性的工作，任務艱巨，只能按輕重緩急積極展開。從滿足不同層面旅客入手，優先發展經濟型酒店，可直接彌補低價酒店不足，延長旅客逗留時間，還可以引客落區，改善舊區



營商環境，扶持中小微企發展，保存、發展澳門傳統特色產業，促進澳門產業多元及可持續發展，一舉多得。2011年特區政府施政報告社會文化範疇已明確提出“就經濟型酒店的發展與相關部門進行協調溝通，針對舊區內小型建築物及土地的再利用進行研究，並探討相關支持措施”，若果相關部門不根據經濟型酒店設置的各項必要條件，實事求是地研究修繕包括非統一業權大廈在內的物業用途變更，酒店評星制度等法律法規，恐怕只會窒礙政府及民間企業的發展意慾，不利澳門朝向定位發展，值得特區政府考量。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



關於粵澳合作與青年機遇的一些淺見

中華青年進步協會理事長 李玉培

《粵澳合作框架協議》（下稱《協議》）的簽署，標誌著粵澳合作邁向新的歷史階段，開啟“一國兩制”下區域一體化發展新篇章。對於澳門青年來說，粵澳合作亦是未來實現人生價值和社會價值的重要契機，對此我們格外的關注。很高興今天可以借“齊為澳門動腦筋”這個平台，與各位朋友就粵澳合作的相關議題進行交流探討。

一、粵澳合作是澳門青年的重大機遇

《粵澳合作框架協議》在粵澳兩地的經濟、社會、文化、生活等方面的合作發展做出了前瞻規劃，更創設了“橫琴粵澳合作園區”作為合作開發和制度創新的試驗舞台，為深化澳門世界旅遊休閒中心定位和推動澳門經濟適度多元創造了重大的發展機遇。未來伴隨“一線多程”、基建對接、社會福利制度銜接等陸續實現，區域經濟社會一體化的願景將逐漸實現。

33

機會對於任何一個人都是平等的。粵澳合作帶來的重大發展契機，不僅可以讓產業界一展拳腳，亦可以讓青年人擁有更多的選擇、更多的出路。例如，未來隨著橫琴中醫藥、文創產業的發展和職業認證制度的銜接，澳門青年人將擁有更多的就業機會乃至生活選擇，甚至除了既有的產業園之外，兩地政府還可以研究創設粵澳青年的創業平台，讓更多地青年將自己的命運融入到區域發展的當中。



二、青年應做好準備主動迎接區域合作

在全球化、區域一體化的時代，合作發展已成為潮流，不管澳門社會願不願意，澳門都會被不斷地融合，若澳門社會各界能夠以主動的姿態參與做好前期的準備，那麼未來就可以在區域合作之中扮演更加重要的角色，相反，如果澳門社會對於粵澳合作的參與始終只是停留在政府層面，未能全民全面參與，那麼我們亦可能會錯失重大的發展機遇以至於被邊緣化。俗話說，心有多寬，天有多大，未來在區域合作之中，亦是如此。心有多寬，準備有多足，應變發展的能力就有多強。

青年人作為社會建設的新生力量，對粵澳合作的參與程度和國際視野將在很大程度上影響澳門社會未來的發展思路和發展格局，因此，青年有責任有義務不斷地充實自己，以更加進取的姿態去迎接區域合作，在區域合作這條“大河”不斷提升自己的水性，以使得自己成長為相關領域的重要舵手。

三、政府應設立專責部門加強動員配套工作

青年人需要做好心裡和技能的準備迎接區域合作，但政府和社會各界亦需要盡可能為青年人創造良好參與渠道和參與條件。目前有一些青年人已經關注到了區域合作的發展契機，但由於對規劃瞭解不透徹，社會經驗不足，不知道如何參與，對於區域合作存在不少的疑問。例如，日前在區域合作的青年座談會之中，有青年人對於區域稅制、信息通訊等問題存在疑惑，對於參與橫琴後的住房問題顯得擔憂，對於職業技能水平未夠信心等等。這些都表明，特區政府以及一些先知先覺的人士需要加快設立專責部門加強政策解讀和技能培訓工作。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



未來政府除了透過社會組織、團體進行宣傳之外，還可以結合網絡，電視宣傳、網絡對話、電台等不同形式進行解答及宣傳，解答疑惑，讓青年人知情達意，激發青年的參與意願。另外，政府亦可以在設立持續教育基金之外，研究設立橫琴職業發展基金，對於有意到橫琴發展的青年進行全面的職業培訓和職業認證，讓澳門青年具有能夠參與區域競爭的職業能力和國際技能鑒定，這樣既可以幫助澳門青年人跨越就業升職的門檻，又可以借助職業培訓做實質性的動員工作，與企業對接，解決青年人關心的切身問題。

以上是本人的一些淺見，望與各位交流互動。謝謝。



打造人才環境 深化專業交流

澳門專才發展學會會長 簡浩賢

2011年3月14日，第十一屆全國人民代表大會第四次會議通過的『中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要（下簡稱十二五規劃）』中，祖國正式把澳門納入在國家發展的深度及高度上。當中，「十二五規劃」的第十四篇「深化合作 建設中華民族共同家園」內文再次明確了“一國兩制”、“澳人治澳”，高度自治的方針，按基本法辦事。中央政府亦全力支持澳門特別行政區長官和澳門特區政府依法施政，支持澳門特區充分發揮優勢，在國家整體發展中繼續發揮重要作用。

在未來的發展中，祖國明確了支援澳門建設世界旅遊休閒中心、建設中國與葡語國家商貿合作服務平台，並透過簽訂《粵澳合作框架協議》，推動粵澳更緊密合作，促進經濟、社會、文化、生活等方面融合發展，促進澳門經濟適度多元發展，攜手建設亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群，共同打造世界級新經濟區域，促進區域經濟一體化發展等目標。

在得到祖國充分肯定的同時，我們有必要去反思及瞭解澳門的優勢在哪裡呢？我們在國家整體發展中如何繼續發揮重要作用呢？本會認為，在澳門土地面積缺乏、產業相對單一、人口結構稀少的情況下，澳門特區政府必須解決最根本的人力資源瓶頸問題，在政府指導方針下，以人才戰略為重點，具體的建議有三個方面。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



一、構建澳門良好人才環境

在首屆“中國中部崛起人才論壇”上，中國人才研究會王通訊副會長¹，國務院參事、北京交通大學袁倫渠教授，北京大學行政管理系蕭鳴政主任²等人才學專家，一致地提出建設「人才環境」對於吸納與保留人才的重大關係。專家們認為“人才是候鳥，環境是氣候，哪裡氣候適宜，它就遷徙到哪裡。”³首都經濟貿易大學工商管理學院副院長宋克勤教授亦於其撰寫的《國外科技創新人才環境研究》內提到“科技進步和創新，在很大程度上取決於國家的科技創新人才的數量和品質，這在很大程度上取決於國家為科技創新人才所創造和提供的環境。”⁴

可以看出，人才環境這個因素已愈來愈受人力資源管理研究的重視，就連「十二五規劃」綱要內亦提出營造尊重人才的社會環境、平等公開和競爭擇優的制度環境，促進優秀人才脫穎而出的要求。澳門要吸引各地專才到來，如何營造出一個良好的人才環境，將是一個任重道遠的大課題。

37

參考發達國家對於營造人才環境的政策，由於改善環境往往涉及大量投入，而回報方式並不一定能即時回應，政府的主動參與及推動就成了最重要的第一步。本會建議，澳門特區政府在制定未來人才政策時，應投入適當資源，以用作改善創業環境、政策法制環境、生活環境及人文環境，構建出能吸引高素質專業人才的環境氛圍。

¹ 當時為中國人事科學院院長。

² 現同時為北京大學人力資源開發與管理研究中心主任及北京大學政府管理學院人才與人力資源研究所所長。

³ 資料來源：郭海方，河南日報記者，安徽線上，2005年9月13日報導。

⁴ 資料來源：人大複印報刊資料庫，http://www.qstheory.cn/tbzt/gjzcqrcfzgy/gwrcpy/201006/t20100622_34338.htm



二、積極引進和善用海外高層次專業人才，突出培養人才政策

澳門特區政府本年度施政報告中，提及將多元化產業確定為大力發展會展業、文化創意產業、中醫藥產業，以及商貿服務等四大產業，藉此培育新的經濟增長點。其中，文化創意產業及中醫藥產業作為政府近期才提出發展之新興產業，目前尚處於研究及規劃階段，而會展業及商貿服務業已成為較成熟產業並將繼續深化發展。

無論是發展穩定的產業還是具有發展潛能的新興行業，都急需高技能的專業人才，但事實上本澳缺乏高層次專業人才的問題仍是阻礙產業於不同階段發展與壯大的核心問題。既然本年度施政報告已明確提出了要發展四大產業，政府亦應提出相應的培養人才政策，特別是如何培養出支援四大產業人才的計劃。可惜的是，至今尚未看到政府的相關政策。而本澳中小企為了抓住商機，亦曾多次嘗試從澳門市場上找尋相關的本地人才，唯遇到的問題往往是新興產業（文化創意產業及中醫藥產業）未見優秀人才脫穎而出，較成熟產業（會展業及商貿服務業）人才又未能與大企業作出競爭。

對於輸入高層次專才政策，可借鏡新加坡政府的經驗，新加坡人力部於2007年推出的“關鍵技能列表”政策，透過與一些行業代表及政府機構協商，根據行業內對未來幾年人才技能需求的預測，擬定並列明新加坡的支柱行業，包括既有行業：如電子、金融、醫療保健、資訊通訊，以及新興行業如：生物醫學、化工、數碼媒體等所看重的技能，並根據新加坡勞動市場的走勢進行更新。只要外籍人士是屬於“關鍵技能列表”中所列的職位，新加坡人力部便會對他的就業准證申請給予特別考慮。⁵以金融

⁵ 資料來源：佚名，《新加坡向專才敞開大門就業機會多多》，姑蘇教育網，http://www.gusuedu.com/html/View_2078.html

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



行業為例，“關鍵技能列表”中指出金融行業所需人才集中在Asset Securitisation Structurer、Compliance Officer、IT Development Officer、Operations Officer、Product Controllers/Risk Managers/Analyst、Private Banker等職位。

本會認為，澳門特區政府可就四大產業訂出其看重之技能並對外公開發佈，令本澳企業瞭解高層次專才的需求層面，先積極從本地市場尋找相關高層次專才，倘專才數量不足以應付需求，引入高層次專才是一個可行的過渡性方案，建議有系統地引入外地專才，再由外地專才積極培養本地的人才，隨著一批又一批本地人才具備足夠經驗與實力後，最終目標是再反向由澳門輸出高層次專才。

三、區域人才合作協調發展

總理溫家寶去年來澳視察期間提出，澳門若要強盛，必須在人才培養上投入大量資源，這顯示了國家領導人對特區未來發展需加快人才培養工作寄予厚望。「十二五規劃」內又提到“加強內地和香港、澳門交流合作，繼續實施更緊密經貿關係安排。深化粵港澳合作，促進區域經濟發展。”所以，澳門要有長遠而穩定的發展，並不能僅著重自身人才培養，更要考慮區域人才合作協調發展。

39

由於本年度施政報告提出的四大產業發展與廣東省的互動發展較多，故以發展文化創意產業作為例子分享，從祖國在「十一五規劃」⁶綱要特別提出：要加快推動中國文化創意產業發展加強文化創意產業人才培養和

⁶ 祖國於2006年第十一個五年規劃時已提出國家要發展文化創意產業。



引進工作。廣東省委、省政府於2009年頒佈了《關於加快提升文化軟實力的實施意見》，對廣東的文化創意產業發展更提出了明確的發展目標，包括建設珠江口兩岸文化創意產業園區和粵港澳文化創意產業園，以及將廣東省發展成為國家級文化創意產業示範區、亞太地區最具競爭力的文化創意產業區。計劃主要發展的領域為創作文藝精品、挖掘珠海歷史人文資料、構建影視拍攝服務平台及開展理論研究和人才培養等。⁷

本澳方面，2011年施政報告中提到研究設立“文化創意產業基金”，務實地推動澳門的文化創意產業發展。如果沒有了區域人才合作協調的概念，為了廣東及澳門均需要發展文化創意產業的目的，我們可以預想到澳門很可能與廣東省互相爭奪文化創意產業人才，結果往往令雙方發展成本上升，而爭奪回來的人才亦未必是最合適兩地發展需要的人選。慶幸《粵澳合作框架協議》已經簽訂，當中的基本原則明顯指出雙方“平等協商、互利共贏、優勢互補，推動廣東科學發展，促進澳門經濟適度多元和可持續發展。”

故此本會認為，澳門特區政府在推動前文所述的四大產業時，首先要確定了各產業本身的基礎特色，透過《粵澳合作框架協議》所設立的機制，粵澳高層適時舉行會晤，達成戰略性共識，將四大產業明確分工，合理地由粵澳兩地分別發展，這樣才可以達到互利共贏、優勢互補的結果。

⁷ 資料來源：珠海市文學藝術界聯合會黃河清主席，珠海宣傳網，http://www.zhxc.gov.cn/lzcc/201007/t20100702_106400.html

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



結語

從宏觀到微觀，由國家層面的「十二五規劃」綱要，到珠三角合作發展的《粵澳合作框架協議》，再細化到澳門的施政方針，都紛紛圍繞著專才的吸引、培育與分配。澳門回歸後的良好發展，實有賴於祖國不同層面的大力度支援，放眼將來，澳門亦應該向祖國作出回饋，本會深信澳門專才終有一天會成為祖國其中一個重要人力資源配備，為此我們將努力不懈，以『輸入外地專才、善用各方專才、孕育本地人才、輸出本地專才』作為目標，致力研究如何為國家為澳門培養專業人才。



區域合作與社會發展

澳門社會保障學會理事長 陳建新

前言

《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》（下稱《綱要》）首次有獨立的篇幅來論述澳門特別行政區未來五年發展的一些方向——世界旅遊休閒中心。對於澳門來說，認識了解中國未來五年的發展重點、明確自身在《綱要》的角色是十分重要的。《綱要》明確指出“區域發展總體戰略”將是未來發展的方向。同時，近來《粵澳合作框架協議》（下稱《協議》）當中提出粵澳地區間落實更多方面的合作交流，尤其《協議》已明確界定了鄰近澳門的珠海，將成為國際商務休閒旅遊度假區的角色，珠海、澳門等地區必須大力發展旅遊業，以配合《綱要》所賦予的發展定位及角色。

42

近年，在賭權開放以及“中央自由行政策”的帶動下，澳門博彩業吸引了很多到訪澳門的旅客，2011年2月澳門入境的旅客數字，比2010年同一時間增加5.2%¹，但2011年1月酒店業的住客對比2010年減少3.5%，酒店及公寓的總體平均入住率為80.3%，較去年同月下降1.3%；²因此整體來說，訪澳旅客正不斷增長，但酒店及公寓的總體平均入住率卻有所下跌。

¹ 澳門統計暨普查局網站，網址：[http://www.dsec.gov.mo/Statistic/TourismAndServices/VisitorArrivals/VisitorArrivals2011M02-\(1\).aspx](http://www.dsec.gov.mo/Statistic/TourismAndServices/VisitorArrivals/VisitorArrivals2011M02-(1).aspx)。

² 澳門統計暨普查局網站，網址：<http://www.dsec.gov.mo/Statistic/TourismAndServices/PackageToursAndHotelOccupancyRate/PackageToursAndHotelOccupancyRate2011M01.aspx>。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



訪澳旅客量與這“小城”的面積（29.5平方公里）之間明顯存在不合理的比例情況，每當內地節日長假，本澳旅遊的熱點都是人山人海，旅人寸步難行，實在太太影響旅遊訪澳觀光的質素。顯然地本澳有限的土地資源正嚴重制約澳門未來發展，同時亦難以“留住”龐大數量的入境旅客以及其“巨大的消費力”。

遺跡旅遊

有見澳門旅遊業現發展已面對不少制約，因此有些學者和政府都提倡兩地應該善用一些世遺文化資源，來籌組一些如《協議》所提及的「澳門歷史城區-開平碉樓-韶關丹霞山」的世界遺產旅遊專線，從而加強經貿上的區域合作及交流，並確立了2015年橫琴、跨境基礎設施網絡初步建成。其實目前遺跡旅遊業（Heritage Tourism）發展迅速，有研究發現約有四成家庭會選擇途經歷史遺跡作為休閒旅遊的一部份，導致遺跡旅遊業的急速發展原因有三：一、遺跡旅遊的花費並不昂貴，大部分的家庭都消費得起；二、不少家庭都普遍熱衷於參觀歷史遺跡及體驗當地生活習慣，參觀目的地的一些歷史景點、夜市、跳蚤市場等，可以籍著這些活動來了解當地過去及現在生活習慣，體驗不同地方文化特色；三、正所謂「讀萬卷書不如行萬里路」，文化遺跡更能帶出更多的教育機會，讓學生能夠有親身體會文化的機會。

43

文化是控制城市強而有力的手段，基於文化遺產和地方文物的保護，利用建築物作為主題，已成為城市重建策略的重點。正當製造業式微和金融業處於周期性的危機，旅遊業的發展及其獨特的競爭條件，使文化事業漸漸成為城市的重要事務。文化消費包括藝術品、餐飲、時裝、音樂、旅



遊，及文化工業的增長，漸漸成為城市經濟指標，其更能創造城市形象及拓寬發展空間及潛力。

新經濟地理理論（New Economic Geography Theories）

近30年來，研究區域合作及社會發展的主要理論是新經濟地理理論，這套理論是由經濟學諾貝爾得主克魯格曼所提出，這套理論是根據規模經濟（Economies of Scale）和運輸成本（Transportation Cost）之間的作用，來說明行業的地理聚集現象（Clustering）。³該理論大致可以分成兩部份：一、透過經濟活動的空間聚集，達至區域的長期增長，情況便好像澳門匯集了不少世界旅遊、大型的博彩企業；二、“區域聚集”主要是根據生產和消費外部性的相對規模、勞動力的流動性和交通成本等流動資本來決定經濟活動、空間以及區域之間資源分配的狀況，同時區域聚集增加了外部性及勞動力的流動，從而產生更大規模的空間聚集。但是以澳門以往旅遊業發展的勢頭，卻未能有效產生更大規模的空間聚集（現在只聚集於澳門），聚集未能覆蓋至珠海，便不難聯想到珠、澳之間仍存在不少障礙，以致流動資本未能有效流動，來帶動整體經濟發展。

建議

澳門的未來與鄰近地區珠海共同合作發展的同時，資金、人才、技術的流動將成為澳門和鄰近地區未來發展的主導因素。在區域合作下如何發揮最有利的作用並且能結合本澳世界旅遊休閒中心定位的角色下，現嘗試提出一些的意見及建議。

³ 陳靜雯、陳建新，“從芬蘭經濟轉型看澳門未來跨境經濟合作發展”《“一國兩制”研究》第4期，頁113 – 120。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



1. 社會基礎發展需要加強交流並平衡發展

高質素人才往往考慮選擇一些發展潛力較好，社會經濟基礎設施較優越的地區來進行個人的事業發展，投資者也是，資金亦會流向具比較發展優勢的地區。因此，澳門與內地地區社會福利、經濟基礎措施的發展必須共同且平衡地發展，以免加劇澳門與內地地區勞動福利質素的差距，而形成的人才、資源的聚集。

2. 完善兩地出入境手續和交通安排

簡化出入境手續及完善澳門與內地的交通基礎設施，能節省旅客的交通時間，間接使旅遊成本減少，以配合《協議》所落實執行的世界遺產旅遊專線的開發，以博彩業為召來的旅客，旅程觀光上亦出現了一個便利、省時的選擇，旅程更具多元化。

3. 加強兩地間文化交流

45

澳門與內地官方及民間加強文化、教育上的交流，有助各地了解不同地區的社會文化、教育的取向，以及現今發展所遇到的機遇及挑戰。透過彼此相互了解，並結合各地的優勢取長補短，優化區域合作所帶來的成效。人才的多方面培育亦對整個區域發展起著重要的作用。



粵澳合作與青年發展

澳門中華新青年協會理事長 高岸聲

隨著框架的正式簽署，粵澳合作進入了新里程，為小城今後的發展訂立了清晰的方向，也為實現澳門城市的可持續發展提供了更廣闊的可能性。珠澳同城化建設、一小時生活圈等概念再不是紙上名詞，而是粵澳兩地人民可以攜手建設的共同願景。

夢想推動我們前行，時代也在呼喚著青春。作為社會未來棟樑的青年人，在社會不斷變化發展的當下，應當如何把個人規劃和國家/社會發展緊密聯結起來，發揮應有的光和熱？

橫琴開發是協議中的一項重點，是澳門未來實現經濟適度多元的示範點和實踐區。可以預見，隨著協議強調五個重點產業在粵澳進行協同發展、橫琴興建中醫藥、文化創意產業園區，青年人的理想就業選擇再不只局限於賭場或官場，而是有更多的發展可能。問題是，即使產品再好也要透過合適的包裝和宣傳，人們才會知道他的好。橫琴開發的硬件可以架起陣勢，關鍵是如何吸引青年人走出澳門，走進橫琴，甚至更廣闊的天地？青年人應抱怎樣的心態面對急促的社會變化，政府又應扮演著甚麼樣的角色？

作為青年一員，我們有以下想法：

1. 態度決定一切。首先要改變怕競爭、圖安逸的心態，明白在全球化進程加劇和社會急速變化的今天，人才競爭和走出去已是大勢所趨。青

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



年人應以開放的思維、更具前瞻性的視野對個人生涯發展作出合理且長遠的規劃。”沒有最好的選擇，只有最合適的選擇”，讓他們充分了解自身和不斷變化的社會環境，從而作出合適規劃，實現個人和社會整體利益的最大化。

2. 要懂得積極裝備自己，樹立終身學習的理念，明白知識的獲取是提升競爭力的不二方法，著力提升個人素質，以迎接不斷變化的社會。據民間調查資料顯示，現時選擇業餘進修的在職青年還只佔很少數*。政府近年大力提倡持續進修，通過政策資助鼓勵市民不斷學習。青年應把握機會透過進修提升自己，在挑戰當中找尋機遇。

此外，我們也建議政府：

基本方針：短期要靠引進外來高質素人才對本地人才進行幫扶，長期來說要進行整體規劃和培養。

47

1. 對粵澳合作中人才問題/青年發展的具體建議：

(1) 實施產學結合培養創新人才

● 在中醫藥業方面，政府、商界和學校之間要有良性互動，參考鄰近地區如台灣經驗，由政府提供資金予學校作研究，將成果轉化為商業，這樣既做到重視科研，同時實現成果轉化，也能從中結合人才培養。

(2) 定點人才計劃

● 針對橫琴開發中所需的各類型人才，政府層面可以主導一些合作



機制，與世界各地優秀的大學簽署人才培養合作項目，讓有志向的年輕一代畢業後定點回到橫琴工作，參與建設，實現雙贏。

(3) 推動澳門人到廣東工作的具體應對措施

- 協議中有提及澳門人到廣東工作的相關政策，幫助及優惠，從而拓展了青年人工作地域的範圍及空間，為青年人到內地工作提供保障。

2. 借此契機訂立長遠人資政策。

人才培養向來是熱議話題，遇上粵澳合作這可遇不可求的發展機遇，人才問題更頓成焦點。人才短缺向來是澳門的“不能說出的痛”，橫琴開發卻迫在眉睫，無論是政府和個人本身，都應充分思考如何“轉危為機”。政府可因應是次粵澳合作對本地人才的需求，以此契機喚起市民大眾對人才問題的關注，正式啟動對人才問題的研究，訂立適應澳門未來發展的人才政策，同時對社會人力資源政策作整體及長遠的規劃。

3. 加快落實協議具體內容。

協議的簽署已讓夢想變為事實，下一步應是積極推動具體落實。粵澳合作題目這麼大，涉及層面這麼多，不可能一兩天便全部實現，而且當中不少方面需要時間細化和執行，輕重緩急也應一步步來。但作為市民，也希望政府能在框架之上有更具體的講法，比如說向我們解釋那裡能夠做些甚麼，作為小市民的我們可以做甚麼，否則，我們有的只是模糊的概念，不知從何開始，也談不上具備誘因主動參與。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



拓展區域合作空間 促進澳門產業多元

新門新視角學會理事 劉成昆

一、全球化背景下的區域經濟一體化

1. 全球化

- 世界貿易組織WTO
- FDI，跨國公司
- 資本市場

2. 區域化

區域化的過程是通過國家或地方之間的合作與整合驅動的經濟進程，是20世紀90年代後區域經濟發展的主要趨勢。

49

二、區域化的成功例證

- 歐盟（EU）
- 東盟（ASEAN）
- 北美自由貿易協定（NAFTA）
- 中國自由貿易協定（CFTA）
- CEPA（內地與港澳之間）
- ECFA（內地與台灣之間）



三、區域合作的層級

1. 全球合作：全球化

2. 區域合作：幾個國家的區域化、國家內各大區域

3. 泛珠三角

- 大珠三角
- 珠三角
- 粵澳合作
- 珠澳合作

四、區域合作

大量的實證文獻表明：區域一體化有利於實現經濟的持續增長和區域平衡。

- 從生產的角度：競爭、擴大市場、貿易
- 從福利的角度：趨同
- 從產業的角度：轉移、升級

五、拓展空間，促進多元

1. 區域合作

澳門未來產業

- 會展業

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



- 中醫藥產業
- 文化創意產業
- 金融業

2. 產業多元

澳門現有四大產業

- 旅遊博彩業
- 出口加工業
- 金融保險業
- 建築地產業



把握“十二五規劃”機遇 提升澳門政府的施政能力

澳門公務專業人員協會理事長 官世海

澳門回歸祖國十一年來，和祖國內地的關係日益密切。中央政府高度重視澳門的發展，全力支持澳門和內地加強在各個領域的交流和合作。與此同時，澳門社會對一國兩制及基本法的認識得以深化，澳門特區政府明確樹立了以人為本的施政理念，施政能力及管治水平得到了提高，澳門社會及經濟均取得了長足的發展，成績有目共睹。

但在澳門社會及經濟快速發展的同時，一些深層次的問題亦逐漸呈現，政府的一些施政舉措引起了社會各階層的廣泛關注，澳門將來到底該如何規劃和發展成為了問題的關鍵。

52

“十二五規劃”明確了港澳在國家發展領域中的地位和作用，並把粵-澳區域合作，列為一項重要內容。為此，2011年3月6日在北京簽署的《粵澳合作框架協議》更具體落實《十二五規劃綱要》的要求，為推進粵澳更緊密合作，推動廣東科學發展和澳門經濟適度多元發展作了進一步的鋪墊，為《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020年）》、《橫琴總體發展規劃》、《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》（C E P A）及其補充協定落實奠定了更堅實的基礎。

從國家層次《十二五規劃綱要》對港澳經濟發展獨立成章地加以規定，到《粵澳合作框架協議》《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020年）》《橫琴總體發展規劃》《內地與澳門關於建立更

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



緊密經貿關係的安排》（C E P A）等內容基本是回應港澳的建議和要求，包括政府和民間各屆的訴求，並結合實際出發而制定，充分體現了祖國支持澳門建設世界旅遊休閒中心及中國與葡語國家商貿合作服務平台，支持澳門推動經濟適度多元化，加快發展休閒旅遊、會展商務、中醫藥、教育服務、文化創意等產業，可以預期內地與澳門的經濟及各領域的合作將有更為廣大的發展空間。

基於澳門的實際情況，我會認為，在面對機遇來臨的同時，澳門政府應要有居安思危的憂患意識、與時俱進的創新觀念和艱苦創業的奮鬥精神，其中提升澳門政府的施政能力應為關鍵中的關鍵。在此，我會僅提出幾點建議：

一、要著眼長遠，借《十二五規劃綱要》、《粵澳合作框架協議》等東風帶來的機遇，加緊培養澳門發展所需的各類人才。當今世界的競爭，說到底是人才的競爭。要加大對教育的投入，全面提高澳門的教育水準。要加強政策引導，按照未來人材規劃，有指導性、方向性地培訓人材，包括基礎教育、高等教育，甚至發展各類在職教育和培訓，以適應澳門經濟社會發展的現實需要。現代科學技術發展日新月異，因應社會發展和政府部門的工作需要，以及《十二五規劃綱要》《粵澳合作框架協議》及未來特區政府的長遠規劃，有必要加大加快培訓人才力度，培養更多高質素的法律、葡語、中醫藥、醫護、翻譯等方面的人才，以解決法律滯後，葡語人材不足，醫療發展斷層問題。

二、在公務員建設方面，應與時俱進，不能落後於時代的發展。特區



政府應加快公共行政學院/公務員培訓中心的建設，以此作為澳門全體公務員的培訓基地，專責策劃和統籌公務員的入職培訓、晉升培訓、持續在職培訓等工作，建立完善的培訓機制，加快公務人員統一招聘政策，透過不斷提升公務員的整體素質，促進政府施政的更準確落實。此外，可以按照不同專業領域的發展需要，與國外國內培訓組織簽訂合作協議，按實際情況派員到外地接受專業培訓，以確保本地專業人才的水平能夠與時並進，為廣大市民提供優質的服務。

三、要以人為本，改變管理模式，不斷提高政府的管治水平。“民為邦本，本固邦寧”。特別行政區政府要牢固樹立為民惠民的觀念，增強為公眾服務的意識，加強上下級之間的溝通。要更加深入瞭解社情民意，急民眾之所急，想民眾之所想，積極回應民眾和下級人員要求。要建立民主科學的決策機制，提高決策水平。要穩步推進行政和法務等領域的改革，推進施政的法制化、規範化，不斷提高施政能力。要做到勤政、廉潔、高效，為民眾提供優質服務。

四、要集中精力，大力促進澳門經濟持續健康發展。近幾年，澳門經濟發展迅速，但長期以來形成的一些深層次問題和矛盾仍然存在。要謀劃長遠，在鞏固現有優勢的同時，借助粵澳合作框架及橫琴發展的機遇，使澳門經濟適度多元發展，努力培育新的經濟增長點，除了建設好中醫藥科學園區、文化產業園區、澳門大學新校園外，還要抓住實施內地與澳門更緊密經貿關係安排的機遇，加強同祖國內地，特別是泛珠三角區域合作，不斷提高合作

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



實效。拓展澳門同國際市場、國內市場的經濟聯繫，開闢更大的發展空間。除大力發展龍頭博彩旅遊業、會展、現代化服務業外，可考慮在橫琴作第一產業(農業)新嘗試，發展生產無公害、綠色、有機農產品等高科技種植農業和加工農業，甚至是觀光休閒農業。第二產業(工業)亦可嘗試向高新技術制造業發展，例如電子信息產業、生物產業等現代化新興產業嘗試，以解決澳門產業結構單一獨大的問題，逐步走向產業相對多元化。

最後，我會希望澳門特區政府應廣納民意，集思廣益，把握好《十二五規劃綱要》《粵澳合作框架協議》等東風帶來的機遇，進一步提升澳門政府施政能力，使廣大澳門居民分享到特區發展帶來的好處，分享到經濟成果，從而構建包容共濟的和諧社會，進一步促進社會各階層、各界別、各群體的團結和向心力，齊心協力地把澳門建設得更加美好。



粵澳環保合作 置顯優勢互補

澳門生態學會會長 何偉添

《粵澳合作框架協議》的簽署，標誌著粵澳兩地的更緊密合作進入嶄新里程，邁向經濟、社會、文化、生活的全面融合拓展，構建區域一體化發展新階段。協議的第五條指出要“支持發展循環經濟和環保產業，推動兩地環保服務市場開放”，並提出了共建粵澳合作產業園區等一系列具體、務實、可操作的合作舉措，並明確了完善合作機制等保障安排。粵澳緊密合作促進經濟、社會、文化等方面融合發展是大勢所趨，可以預見澳門整體競爭力必將有所轉變。

今天“齊為澳門動腦筋”座談會的主題正是圍繞著《粵澳合作框架協議》進行探索，故本人希望配合特區政府的施政方針，謹提出澳門環保業界重點關注的區域環保合作建議以供討論，同時建議特區政府適時制訂區域合作的環保可持續發展政策，藉著《粵澳合作框架協議》簽署的契機與廣東省合作發展循環經濟，共同針對循環回收、電力、水資源及環保會展等重點環節來制訂一系列具體的、可操作的合作措施及合作機制。以此推動經濟適度多元發展，為澳門社會構建健康持續發展的宜居宜遊城市。

本人謹對上述議題提供建議如下：

一、循環回收：

隨著澳門社會經濟和人口的不斷發展和增長，再加上每年二千多萬的來澳旅客，由此澳門面臨著巨大的環境壓力，受制於土地資源的不足，難

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



以推動循環回收工作。

《粵澳合作框架協議》支持發展循環經濟、環保產業，以及推動兩地環保服務市場開放，讓小城建設成更具特色的旅遊休閒城市。故針對目前急劇增長的電子垃圾量，建議澳門政府要抓住《粵澳合作框架協議》的大好機遇，試行採取“澳門出資管理，廣東出地合作”設立環保產業園的合作模式，此種合作模式早已在新加坡和中國在蘇州合作工業園，在天津合建生態城的合作實踐中獲得成功。

因此，建議利用粵澳平台，通過粵澳“區域合作”在廣東興建環保產業園，其中包括垃圾焚化灰渣再生利用中心、電子垃圾處理中心、廢車處理中心等一系列兩地共用的環保設施，處理在澳門、珠海及鄰近地區回收得來的廢品，包括汽車輪胎、玻璃、電池、電子廢料、廚餘等，將有關廢物作初步處理及分解，變成有用原材料，再運送到不同的加工廠進行廢物再造。粵澳合作可以透過雙方各自擁有的優勢，應用於土地利用開發上，既解決本澳因欠缺土地而無法處理回收廢品的問題，也推動兩地環保產業發展，為兩地發展帶來效益。

57

透過粵澳產業優勢互補的宏觀形勢，探索打造互惠雙贏局面的關鍵元素。

二、空氣及電力：

《粵澳合作框架協議》亦著墨區域環保建設，包括做好水與空氣的污染防治、監測，以及進一步統籌區域生態資源保護，逐步建立“水、林、氣”三方立體生態體系。



潔淨能源如電動車作為《粵澳合作框架協議》的重要議題，應關注開發橫琴時怎樣更好地加入環保概念。因橫琴作為粵澳共同合作、有著特殊管理模式的新興開發區，建議規劃時考慮設立環保電動車交通運行點，在開發時設立足夠的環保車充電站，建立起島內電動車運行模式，實現環保交通的試點模範作用，進而再擴展到粵澳的其他地區。

三、濕地生態及水資源：

《粵澳合作框架協議》提及，區域環保上須進一步統籌區域生態資源保護，推進水環境管理及污染防治、共建珠三角區域空氣質量監測網絡、建設跨境自然保護區和生態廊道，加快環珠江口跨境區域綠道建設。因此透過協議加強粵澳間溝通合作、互補優勢，更好地善用雙方獨有的土地及環境資源，希望粵澳兩地環保部門合力營造自然保護區及候鳥棲息地及生態廊道，吸引候鳥棲息。此外，針對黑臉琵鷺等瀕危鳥類，希望粵澳兩地共同推出保護措施。

58

四、環保會展：

已舉辦至第四屆的澳門國際環保合作發展論壇及展覽，是珠三角最著名的環保會展品牌活動，由於澳門具有葡語系國家市場平台的便利，對廣東而言是非常有利的，因此粵澳兩方訪過環保會展的合作，將有利於進一步推動兩地環保產業的發展。

五、粵澳環保監測中心

澳門銳意打造世界旅遊休閒中心，碧水藍天是旅遊休閒中心的基礎條件。因此希望政府制訂一系列生態城市環境指標，包括嚴格監控空氣、水

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



體、廢物處理、再生水利用等標準。建議特區政府仿效新城填海規劃，組成跨部門、跨專業的機構。例如可發揮環境諮詢委員會的廣泛代表性職能進行統籌。授權環保局、氣象局、港務局及生態環境專家成立跨部門小組，利用澳門在監察儀器、財政資源方面的優勢，透過《粵澳合作框架協議》與內地相關部門落實聯防聯治的具體機制、措施來落實及執行涉及跨區域、跨部門的環保合作或環境治理，以確保澳門的碧水藍天，協助澳門打造世界旅遊休閒中心。

建議兩地政府成立聯合環境監測中心，統一雙方使用的環保標準，建立聯合數據庫及廿四小時情報交流預警機制，針對日後可能出現的跨域環境災難及事故制定預警及聯防聯治的措施，以最大限度地減輕其他地區的損害及損失，最後由三地專家組聯合治理污染源頭。粵澳合作對於兩地的全面發展至關重要，發展同時應有意識地加入生態環保概念，令粵澳地區發展更具競爭力，實現生態及環境保護的可持續發展，達至合作雙贏。



深化區域合作機制 提升貨物清關能力 扭轉物流產業危機 推進經濟適度多元

澳門航空快遞貨運協會

自世界金融海嘯及兩岸“大三通”之後，澳門中轉平台的優勢流失殆盡，澳門空運、快遞貨運、物流業受到了前所未有的衝擊，相關企業處在生死存續的危急時刻。在澳門經濟取得全面復蘇和歷史性跨越的2010年，物流產業依然一蹶不振，許多物流企業相繼結業，行業規模不斷萎縮，物流行業依然處在危在旦夕的危險境地。

一、政府歷來重視物流產業對於多元產業的聯動作用

物流產業是資源配置和資源流通的重要方式，與本澳旅遊業、會展業和文化創意產業等主導產業和多元產業的發展緊密銜扣。雖然物流產業產值在GDP之中所佔比重相對有限，但是它與各個產業之間的聯動關係密不可分，可以是相得益彰，亦可能會一損俱損。

特區政府向來重視物流業的發展，在2010財政年度的施政報告之中，行政長官崔世安就強調“努力推進與珠三角地區的會展合作，與粵港澳共同打造珠三角國際會展品牌。文化產業、中醫藥產業、物流業、教育產業亦將成為合作切入點”，在今年的施政報告之中，行政長官亦再次強調要“透過經濟局的會展綜合業務廳全力支持會展業的發展，落實財政資源，以及物流、倉儲和人才培訓的政策。”

可以說，物流產業其本身作為經濟多元化的重要一元，亦對其他多元產業的發展提供著重要的資源調配作用。物流產業的發展既有利於本澳經

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



濟市場資源便捷無障流通，亦有利於更好地保障經濟多元化的實現。政府應當加以重視，並且為此創造更好政策環境。

二、物流產業受政策優勢和通關便利束縛陷入重大生存危機

2010年，澳門經濟實現了全面復蘇和歷史性跨越，然而就在如此良好的大環境之下，澳門物流產業不僅未能從是次危機之中走出來，實現新的突破，反而愈發嚴重衍變為全行業的重大生存危機。

據最新的統計數據顯示，去年第四季解散公司共119家，撤銷的資本額為1.19億元，當中6家經營運輸倉儲及通訊業公司撤銷的資本額共1.02億元，佔總數85.8%。物流產業急劇地萎縮，已非是個別企業由於市場因素而結業的問題，而是行業陷入了生存困難、發展受限的危險境地。

我們認為，物流行業遭遇到前所未有的危機，除了市場競爭激烈，本澳物流業自身以中小企業為主，競爭能力和抵禦風險能力相對較弱之外，還存在重大的政策因素束縛：過往澳門物流業因應中轉平台的主導政策優勢的遮罩，通關便捷度的問題變現的不盡明顯，如今中轉平台的政策優勢幾乎流失殆盡，通關不便的比較劣勢倍加凸顯。

在目前物流行業競爭日益激烈的情況之下，市場對於快捷度的要求日益提高，然而澳門物流產業卻受到清關不便和通關時長的影響處在競爭的劣勢地位。以橫琴口岸為例，受限於“一線寬、二線嚴，一線管人、二線管貨”的政策方向，貨運通關只到晚上八時，相比鄰埠通關時間短，部分貨品六、七時到達已趕不及經橫琴通關，加上澳門海關清關的過程之中，未能充分照顧本地物流企業，清關的效率有待進一步提高，這就使得本澳物流產業的快遞效果大打折扣。



三、政策連續性問題和官產互動不足制約著物流產業的發展

中央政府和特區政府向來重視經濟適度多元化，特區政府亦曾經多年在施政報告之中將物流產業作為經濟多元化的重點支持產業，然而從今年的施政報告來看，物流產業在政策定位上相對下降，使得部門的積極支持態度發生轉變，政策扶持力度未能保持一貫的連續性，這就較為嚴重地影響了我們反映問題所受到的重視程度及其處理效率。

在2010年，航空快遞協會曾與多個政府職權部門聯絡，希望拜會相關官員，及時反映清關便捷度問題及行業困境，以獲得政府及時的支持，但是相關去函並未受到有關部門的重視，行業生存危機未能得到充分地重視，以至於行業依舊在被邊緣化的困境中苦苦掙扎，錯失了行業調整的重要窗口期。

政策連續性問題、政府與物流行業之間的互動相對不足在很大程度上削弱了澳門作為區域交流平台的政策優勢，亦使得清關便捷度和通關時長等問題未能積極解決，較為嚴重地制約了產業的復蘇和發展。

如今，許多物流企業不堪壓力紛紛倒閉，對本地中小企業發展是一大打擊，對於經濟多元化戰略亦是一個重大損失。對此，我們期盼政府能夠引起重視，加強政策介入，續為物流產業創造良好的發展環境，特別是《粵澳合作框架協議》為區域合作創造了新的機制體制，未來粵澳兩地可以通過協商，進一步提升清關能力，深化落實CEPA服務業先行先試的條款，為澳門物流產業的發展創造良好的外部環境。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



(一) 繼將物流產業納入經濟適度多元化重點支持產業

過往政府將物流產業納入到經濟適度多元化重點支持產業，為物流產業提供了重要的政策支持，使得相關政府部門高度重視行業的發展，清關問題得到較好地解決，區域交流平台的優勢得到較好地發揮，行業的發展亦取得了較好的成果。然而，自去年物流行業陷入從所未見的危機之後，今年的施政報告之中，對物流產業的著墨亦大幅減少，政策優勢的地位明顯有了較大幅度地下降，讓業界在經濟危機之中不自覺地感受到政策地位的危機，某種程度上增加了業界對於政策環境和投資機遇的擔憂。

對此，我們希望政府能夠續將物流產業納入經濟適度多元化重點支持產業之中，通過政府和業界的積極互動，深化“將物流產業發展成為既是支撐經濟適度多元化的重要產業，亦是未來經濟重要的新增長點”的共識。我們相信，在特區政府大力支持之下，在業界積極進取、努力開拓之下，物流產業的“第二春”一定會很快到來。

63

(二) 利用區域合作和國際合作為物流產業創造更多更大的發展機遇

珠三角區域合作的潮流必將成為影響未來二十年澳門經濟發展的重大契機。自《粵港澳合作框架協議》制定之後，三地之間的區域合作規劃、基建對接、產業合作加速發展。作為《粵澳合作框架協議》重點，橫琴新區的合作開發是未來澳門參與區域合作的重要舞台。中央政府亦明確要求在橫琴新區的發展之中要積極支持澳門經濟適度多元化發展，澳門參與橫琴新區的開發具有得天獨厚的政策優勢，我們應當加以充分地利用。



目前橫琴開發經濟進入二級開發的階段，根據其產業規劃，物流產業亦是橫琴重點支持的產業方向之一。我們期望政府在後續的區域合作之中，積極開展物流方面的合作，為物流行業帶來新的發展機遇。

與此同時，澳台關係、中葡平台在去年都有了新的突破，亦為澳門物流產業的發展創造了許多有待深入開發的政策優勢，我們亦期望政府能在上述的區域合作、國際合作之中能為物流產業積極鋪墊合作和發展的機遇。

（三）利用區域合作協調機制延長內地關的貨物通關時間

針對於目前物流產業遇到的通關時長、清關便捷及中小企業特殊情況下的人資困難，特區政府在未來的區域合作之中，應當更多地結合物流產業的通關訴求，藉助CEPA和《粵澳合作框架協議》的創新機制，加強溝通協調，為物流產業的發展創造良好的條件。

目前橫琴貨物通關只到晚上八時，相比香港通關時間短，部分貨品六、七時到達已趕不及經橫琴通關，故希望政府藉助相關機制與內地相關部門協調以延長橫琴口岸通關時間到午夜十二時。早前曾有會員企業反映，澳門入口貨品較多，為減省成本，希望拓展新運輸渠道，如從香港入口的貨品可經珠海保稅區到橫琴入口，成本較經澳門內港碼頭低。雖現時也有貨船由香港到珠海九洲港，但由九洲港到橫琴需三十至四十五分鐘車程，若貨物運到珠海保稅區經橫琴出口澳門，車程不到十分鐘。因此，如能澳門跨境工業區進一步擴大服務範圍，夜間貨物利用此渠道進出，內地進口澳門鮮活食品也可利用此渠道來澳，有助於促進物流業的發展。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



總之，我們熱切期盼物流產業能夠得到政府一如既往的重視與支持，我們亦相信在中央政府大力支持澳門經濟多元化的戰略方針的引導下，在區域合作的重大契機和創新機制的背景下，在業界的臥薪嘗膽、積極進取之中，物流產業一定能轉危為機，枯木又逢春，結出豐碩的果實。



超越本土思維 突破多元困局

澳門經濟學會副秘書長 梁俊剛

經濟多元化一直是澳門致力追求的目標，不僅特區政府全力以赴，中央政府也鼎力支持。去年10月18日中央通過的《關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年計劃的建議》明確指出“支持澳門建設世界旅遊休閒中心，促進經濟適度多元發展”。但多元化的實質內容與達致目標的途徑至今在澳門似乎仍未形成社會共識。主流觀點的“垂直多元”論，認為圍繞龍頭產業實施相關產業鏈的配套，可以解決資源利用的效率優化和龍頭產業對相關行業的帶動，產業鏈更為合理、高效、緊密……。效益預期是理想的，一榮俱榮固然是好，但萬一形勢有變，則始終仍抹不去“一損俱損”的隱憂。此一模式還是無法有效地分散風險。至於“橫向”、全面、均衡的多元化，則鑑於澳門本土資源有限，難以面面俱到。尤其是龍頭產業擠出效應十分突出的今天，則更難尋找多元化落腳的地盤。

也就是說，在澳門本土即使勉強有不同行業的投資，但也無法形成產業規模。即使有多元的存在，也難以期望有多元的效益。而這樣費勁搞出來的“多元化”，最終也無法與龍頭產業取得平衡，甚至所有產業的總和都無法與之匹配。

那麼，澳門的經濟多元化是否還有別的途徑可走？筆者予以肯定的回答，不過需要變換一下思路，暫且放下必須澳門絕對“擁有”、“控制”、“主導”、“獨立”的種種執著，超越本土思維，找到合作夥伴、合作對象，使產業多元化成為共同的利益、共同的事業。而這個合作

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



夥伴與對象，就是近在眼前的珠海。筆者很有信心地認為，珠海是澳門產業多元化不可替代、不可或缺的最佳合作對象。

一、澳門需要對珠海再認識

澳門回歸已十年，這期間社會經濟發展迅速，而澳珠關係發展與之相比，顯然並未同步，這其中一個原因，在於雙方的相互瞭解不夠。從澳門涉及澳珠關係的若干社會言論與建議來看，對珠海的瞭解和理解很有限，甚至有些是一廂情願，無的放矢。儘管這些言論與建議在澳門方看來應該是積極的，但對雙邊關係來說可能存在誤會、傷害，效果負面。故加強溝通和重新認識已非常必要。今天的澳門已非回歸前的澳門，同理，今天的珠海，也有很多地方值得澳門刮目相看。

最近，澳門理工學院與澳門經濟學會完成了關於澳門幸福指數的調查研究報告，對澳門提升整體幸福感、建設和諧社會提出了非常有建設性的建議。然而，也許很多澳門人還不知道，原來近在咫尺的珠海，早就已經被評為“中國十大最具幸福感城市”。僅從這一點看，澳門也應該好好再認識一下珠海。

67

下面，筆者用手頭掌握的一些資料來介紹一下珠海，以說明珠海為什麼能夠配合以至支撐起澳門經濟的多元化。

二、珠海的今天與明天

(一) 珠海宏觀經濟狀況與主要數據

2010年珠海全年地區生產總值（GDP）突破1,200億元（人民幣，下同），同比增長12.8%。每平方公里GDP產出7,066萬元，而人均GDP在



2009年突破一萬美元大關後，2010年達到8萬元，年均增長超過10%，人均水準已相當於中等發達國家水準，位居全省乃至全國前列。

2010年全市工業總產值預計超過3,000億元，全年完成固定資產投資507.55億元。進出口總額430億美元，外貿出口208億美元。財政一般預算收入124.5億元。

2010年城鎮居民人均收入22,859元，人均住房面積為28.8平方米，建成區綠化覆蓋率45%，人均公共綠地面積10.2平方米。

（二）未來珠海的發展方向與定位

在珠海的周邊，未來珠三角將建成為亞太地區最具活力和競爭力的世界級城鎮群，進而發展成為融合良好生態、多元文化藝術、優質生活、現代產業等元素的一體化世界城市區域。

珠海未來十年的發展目標是，基本建成珠江口西岸核心城市，實現在珠三角地區人均（經濟指標）首位、生態一流、文化繁榮、法治優良、社會公平，成為廣東發展新的增長極、科學發展的排頭兵。而未來30年，則建設成有國際影響力的生態城市、旅遊城市、創新型城市和港口城市，成為宜居宜業宜遊的幸福之城。

《珠江三角洲地區改革發展綱要（2008—2020）》明確了珠海作為珠江口西岸核心城市的戰略地位。珠海的定位是引領珠江口西岸都市圈發展的核心城市（即具有模式引領、實力帶動、功能輻射的能力，具有市場集散、技術傳遞、資源整合、生產服務、創新示範等綜合服務功能）、珠三角區域經濟發展新的增長極、粵港澳深化合作的橋頭堡。珠海在港珠

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



粵區域合作中和國際交往中扮演越來越重要的角色，對進一步提升珠三角及港珠澳城市群國際影響力將有很大貢獻。因此，在廣東和國家發展戰略層面、政策驅動層面、區域合作層面，珠海又重新站到了最前沿和制高點上。

去年經國務院批准，珠海經濟特區範圍已擴大到全市，即有1,701平方公里陸地，5,965.2平方公里海域。如果從區域合作角度看，顯然大大擴展珠澳合作的腹地，擴大承接港澳現代服務業等產業轉移的發展空間，也就預示澳門產業多元化在此可大有用武之地。

三、珠海的城市開發與交通

珠海正構建交通、產業、城市三大格局，去年12月西部中心城區建設的啟動，是珠海新一輪大發展的一個重要標誌。未來的西部中心城區，不僅是先進製造業與現代物流業基地、臨港產業與臨空產業的服務基地，還是珠中江區域服務中心，將使珠海由極化發展走向均衡發展，形成全城統籌發展的新格局。

69

(一) 珠海區域性綜合交通樞紐正在形成

港珠澳大橋已於2009年底開工建設，目前進展順利。廣珠鐵路施工已近尾聲（去年底廣珠鐵路整體工程已完成67.9%、資金投入達到99.2億元，已完成總工程量的76%），將在今年底通車。廣珠城際軌道最近已開始運行，今年底可通達拱北。高欄港高速、珠海機場高速等關鍵道路將於兩年內建成。珠海港的集裝箱碼頭、煤炭、礦石、油品等大型碼頭建設加速推進。拱北口岸改造全面啟動。所有這些表明，以港口、機場、口岸為三大節點的集疏運體系進一步完善，珠海將告別交通末梢，珠江口西岸交



通樞杻城市已現雛型。

(二) 城軌通車具劃時代意義

廣珠城軌是珠海建設交通樞杻城市的關鍵起點。首先是拉近了珠海與華南最具影響力的城市廣州的距離，連通了珠中江經濟圈的三個合作夥伴，對珠江西岸交通一體化具有歷史突破性的意義。城軌完善了城市綜合功能，提升了珠海在區域發展中的輻射帶動能力，珠三角西部地區資源將可得到整合。“珠三角一小時生活圈”開始形成，未來這個“超級城市體”的人流、商流、物流還將通過城際鐵路不斷整合、擴散以至輻射全國。通過這條全天候、大運量、遠距離與全國路網相連的大動脈，珠海從此邁入以城軌為標誌的新時期。

一方面，廣珠城軌是珠三角軌道交通網的主骨架之一，是國內第一條真正意義上連接眾多城鎮的城際鐵路。廣珠城軌全線通車後，所有進入廣州南站的鐵路幹線都將與之相連，也就是將與武廣高鐵、貴廣、南廣等多條國家鐵路幹線相連。另一方面，城軌將極大地提升城市內部的高速交通往來，規避地面交通的潛在壓力，對珠海內部的商業發展和佈局也將起決定性的作用。

珠海更大規模的軌道交通網建設正在規劃中，並擬定了6條城際軌道線路和3條城市軌道線路，軌道交通總長達233.8公里，計劃2020年前打造出珠海軌道交通的骨架，2050年前9大軌道項目全部完成。

(三) 珠海機場將獲新生

2010年珠海機場首次實現盈利，旅客吞吐量達到182萬人次，同比增

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



長31%；貨郵吞吐量17,560噸；運輸航班起降16,750架次，同比分別增長31%、28%、23%，再創歷史新高。珠海機場在與香港機場管理公司合作以來，已連續四年實現年均20%左右的持續增長。

珠海機場同時利用機場與空域資源，吸引境內外航空公司增加使用機場開展飛行訓練和通用航空作業，2010年飛行訓練量達21,000架次，佔全國總量的10%以上。

去年8月10日，來自上海的8.3噸貨物通過珠海機場和澳門機場的聯程中轉，成功地抵達孟加拉達卡市。這是珠澳國際航空貨運中轉聯程的首批項目，啟示珠澳航空合作將有更進一步的發展空間。

今年3月25日，香港、澳門、廣州、深圳和珠海等珠三角地區的五大機場在香港舉行年度會議，各機場管理層承諾繼續推進區域內合作、優勢互補，共同推動五個機場的持續發展，並簽署了備忘錄。而珠海機場明確提出發展航空產業，積極規劃建設通用機場。

71

四、珠海港將提升珠海的整體戰略地位

去年末，《珠海港總體規劃（修訂）》獲國家交通部和廣東省政府聯合批復，珠海港被定位為國家綜合運輸體系的重要樞紐，表明珠海港在國家戰略層面上的地位更形重要。

珠海港明確發展戰略為現代化、多功能的綜合性港口，重點發展油氣化工品、煤炭、礦石等大宗散貨和集裝箱運輸，並為香港、澳門旅遊、客運服務，與周邊港口以集裝箱運輸為主營業務有明顯區別，突出“差異化發展戰略”。



隨著廣珠鐵路（直達珠海高欄港）於今年通車，連通珠江西岸與全國鐵路網，將真正實現海鐵聯運的無縫銜接。加上正在建設的高欄港高速、珠海大道快速幹道，使珠海港與京珠高速、太澳高速、廣珠西線高速、江珠高速、西部沿海高速及機場高速貫通成高速公路網。內河水路方面，珠海港又與珠江主航道西江相連，可實現江海聯運，直達粵西和廣西等內陸沿江地區。而珠海港還處於珠海、澳門、深圳、廣州、香港五個機場組成的空港群中。因此，立體的交通網絡將構造成一個華南地區綜合型貨運樞紐，將可實現集海鐵聯運、海河聯運、海空聯運、水陸聯運以及特種管道運輸等多元化運輸方式於一身，足以支撐國際商貿物流體系的形成。

珠海“以港興市”戰略的展開，對生產要素的集聚能力和對珠江口西岸的輻射作用將進一步增強。目前一個全新的沿海集裝箱幹線港、華南地區干散貨和區域性液體化工品集散中心已經初具規模。珠海港還有主航道臨近國際航道的優勢，還是珠三角水深條件最好、功能最齊全的港口，航道等級已超越珠三角周邊港口居首位。

去年珠海港完成貨物吞吐量達6,056.27萬噸，創歷史新高，同比增長37.4%；完成集裝箱吞吐量70.27萬標箱。

今年1月21日，珠海港首次靠泊10萬噸級的巨輪——“赫耳墨斯”號油輪，標誌著珠海港在船舶大型化發展的競爭中取得新的突破，向“億噸大港”戰略目標又邁出了重要一步。

五、橫琴開發加速

橫琴新區開發繼去年被寫入政府工作報告後，今年又被列入國家

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



“十二五”規劃，大大顯示其在國家層面的重要地位。今年3月6日簽署的《粵澳合作框架協議》，把“合作開發橫琴”單列一章，放在主要合作內容之首，可見其份量之重。其中“重點園區”一項，還專門寫明“共同建設粵澳合作產業園區，面積約5平方公里。澳門特區政府統籌澳門工商界參與建設，重點發展中醫藥、文化創意、教育、培訓等產業，推動澳門居民到園區就業，促進澳門產業和就業的多元發展”。此外，橫琴作為粵澳合作的主要平台，還將推動跨界基礎設施對接、要素資源便捷流通，以及率先在橫琴建設大珠三角優質生活圈試驗點，進而推動珠澳合作發展，促進珠江口西岸地區協同發展，推動澳門與珠三角乃至廣東全省的融合發展。

可見橫琴已成為粵港澳合作的主要載體，而且在澳門適度多元化發展上尤其責任重大。橫琴要形成珠澳兩大經濟體系資源分享、產業互動、要素融通的經濟格局，而不是個別產業的延伸或轉移。因此，澳門方面對於橫琴開發上的合作內容需要有更宏觀的認識和理解。

73

目前橫琴已進入開發的高潮，基礎設施建設與招商引資進展迅速。除了粵澳合作產業園區、粵澳中醫藥產業園區外，橫琴還有長隆國際海洋度假區、香港文傳亞洲3D夢工廠、橫琴總部大廈、富盈鉑金度假式酒店等項目在建。在融資方面，橫琴通過引進戰略投資者、合作開發、銀行授信、BT等方式進行，並且正探索土地信託、債券發行等模式。珠海還專門為橫琴搭建了一個政府性融資平台——珠海大橫琴投資有限公司。

2010年橫琴完成固定資產投資額58.66億元，增速高達207.4%。



六、珠海的環境優勢與可持續發展

在內地改革開放的30年中，珠海並不是經濟發展速度最快的城市，但卻是最具環境優勢與可持續發展能力的城市之一。珠海成功地應對了工業化和城市化發展對生態環境的挑戰，走出了一條經濟與人口、資源、環境相協調的相對獨特的可持續發展道路，為建設生態文明、實現科學發展奠定了基礎。

珠海堅持經濟建設、城市建設與環境建設同步規劃、同步發展，一直堅持遵循生態優先原則，堅守碧海藍天、青山綠水底線，寧可犧牲GDP也不放棄生態環境保護。

在全國重點城市空氣品質排行榜上，珠海連年位居前列；全市綠化覆蓋面積5322平方公里，建成區綠化覆蓋率達45%，綠地率40%，人均綠化面積12.84平方米；建成各類自然保護區8個，超過陸地總面積的三分之一。最近，珠三角區域綠道網中，珠海率先全線貫通。全市建成區域綠道82公里，城市和社區綠道185公里，配套建設驛站28個、停車場28個（車位約800個）、公廁28座。

珠海空氣品質、人均公園綠地面積、人均污水處理能力居全國前列。珠海是國家環保部確定的全國6個“生態文明建設試點城市”之一，更先後被評為“國家園林城市”、“國家環保模範城市”、“國家級生態示範區”、“國家衛生城市”，是我國第一個榮獲聯合國“國際改善人居環境最佳範例獎”的城市。珠海城鄉居民生活品質居珠三角城市前列，榮獲“中國十大最具幸福感城市”稱號。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



“森林城市、生態家園、幸福珠海”作為發展目標，體現了時代要求與珠海特色的統一，經濟發展與社會發展、物質發展與人文發展的統一，體現了發展路徑方向與發展價值取向的統一，以及實現發展與增進福祉的完美統一。

珠海憑著多年來保護好環境換來的發展空間，等於擁有著一種重要的、甚至是稀缺的發展資源，這筆綠色財富就是可持續發展的可靠支撐。這與澳門正打造的世界休閒旅遊中心非常吻合，只要澳門利用好珠海這樣的環境優勢，那就是珠聯璧合、前途無量。

七、教育與人才

(一) 校市合作

珠海一直實施“人才強市”和“科教興市”戰略，於上世紀末開創了被譽為“珠海——中大模式”的高等教育辦學新模式。珠海率先實行“校市合作”，創辦了大學園區，目前有十所大學在珠海聚集，分別是：中山大學珠海校區、暨南大學珠海校區、北京師範大學珠海分校、北京理工大學珠海學院、吉林大學珠海學院、遵義醫學院珠海分校、廣東科學技術職業學院、聯合國際學院、珠海城市職業技術學院、珠海藝術職業學院。高校在校生達11.5萬人。

75

各高校為珠海經濟社會的可持續發展提供了智力支援和人才保障，充分發揮科技人才和技術資源優勢，使之成為珠海企業自主創新的技術依託、技術源頭和人才培養基地。珠海因大辦大學和科技創新海岸，被評為“廣東省教育部產學研結合示範市”。



(二) 人才

截至2010年底，全市人才總量達到40萬，其中專業技術人才18萬人，高技能人才8萬人。目前在珠海發展的留學人員總數已達2,000多人，其中博士生約200人，碩士生1,300餘人，共創辦企業150多家。

在珠海投資創業的其中三“海歸”相繼入選國家“千人計劃”。還有一人創辦的企業獲國家人力資源部引進高層次留學人員專項資金資助。

值得注意的是，珠海的人才結構已完全不是“本土化”，而是五湖四海開放式。許多政府公職人員與企業高管都採取全國招聘，特別是橫琴新區的中層管理團隊中，就有數十名來自全國公選。不久前澳門經濟學會一個有關橫琴的研究報告建議，澳門人才參與橫琴開發與管理，確是非常有前瞻性和現實意義的。

另外，在珠海無論是“具知識含量職位”，還是非技術性職位，甚至高薪厚祿職位，都不會有要留給本地人之說。人力資源的流動，也是一種競爭力。

(三) 教育先行與教育規劃

早在四年前，珠海已在廣東省率先實施中小學12年免費教育。去年底，珠海市政府通過《珠海市中長期教育改革和發展規劃綱要（2010—2020年）》，確定到2020年，珠海將全面實現教育現代化，全市教育總體水準達到發達國家的平均水準，成為國內一流和具有一定國際影響力的教育名城。該綱要明確政府發展和管理教育的責任，決心落實教育優先發展的戰略地位，確保公共資源優先滿足教育和人力資源開發需要，更以建

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



設人力資源強市為目標。

(四) 珠澳的教育合作

澳門中華教育會會長李沛霖最近指出：“珠澳兩地在教育上互有長短，澳門是多元化教學，學生的性格更活潑，應用知識的能力較強；珠海基礎教育一向不錯，基礎知識較扎实，理論知識更豐厚。珠澳兩地的學校之間在未來可以有更多的交流，包括學生交換讀書，老師互換上課，更多地向對方學習”。 “官方也可以打造一些平台，供兩地學生交流。也可以大膽嘗試，共同培養人才，在澳門學習生活兩年，再到珠海學習生活兩年。這樣的人才會兼具珠澳兩地的特點，既能適應內地的環境，也能適應澳門的社會，有利於人才綜合素質的提高”（見《珠海特區報》2011、1、5）。

近年來澳門到珠海讀書的中小學生數量有增加趨勢。而職業教育方面，珠海電視大學從2000年就開始面向澳門招生，至2009年3月，非學歷培訓、中等職業教育和開放教育已累計招生2,000餘人，其中開放教育專科學生381人，已有80名學生獲得了專科學歷。內地廣播電視大學的文憑得到澳門特區政府的承認，成為澳門同胞提升文化素質、更好實現個人價值的重要階梯。學界普遍認為，珠澳職業教育合作雙贏互利的前景很值得看好。

77

八、珠海已是產業多元並具大格局

(一) 產業發展態勢

產業經濟實力從根本上決定了一個城市的核心競爭力。珠海目前已初



步具備發展大工業、高端產業的良好基礎。珠海航空產業園、海洋工程裝備製造業屬於國家戰略性新興產業，將在高欄港形成基地。遊艇產業、生物醫藥、軟件業和文化創意產業等，都形成了集聚效應和比較優勢，將引領新一輪發展潮流。

著力引進大型龍頭項目是珠海增強發展後勁、提高發展速度的長遠之本。實施重大項目帶動戰略和投資拉動戰略，圍繞大力發展高端服務業、高端製造業、高新技術產業，促進產業集聚發展、產業結構優化升級和節能減排，有針對性地引進佔地少用工少、有研發品牌、高技術高效益的產業項目。

（二）、產業集群效應

2010年，珠海產業集聚度和園區化進一步提升，園區實現產值佔全市工業總產值84%。至去年12月，珠海共有高新區軟件產業集群、斗門區井岸鎮電腦及通信設備產業集群、香洲辦公自動化設備及耗材產業集群、高欄港經濟區化工產業集群等五個廣東省產業集群升級示範區。

此外，珠海航空產業園近年已有中航通飛產業基地、美國西銳公司FBO運營基地、廣東西工精密機械、銀通航空器材等航空配套產業企業相繼在園區內開業投產，其中龍頭企業中航通飛總部已從北京遷至珠海。

珠海的打印耗材行業是配套完整、上下游產業齊全的產業鏈，相關配套企業共127家，是全球最大的打印耗材及零配件生產基地。現有從業人員近5萬，是全球耗材從業員總數的三分之一；目前擁有10,000多項專利，是國內擁有打印耗材專利最多、水準最高的城市。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



今年2月，被廣東省認定為首批重點建設的現代服務業集聚區名單中，珠海保稅物流集聚區入選。該區有運營物流倉儲企業67家，第三方物流企業15家，年貨運量13.46萬噸。

(三) 中央企業大量進駐

中央企業是國民經濟的重要支柱，綜合實力突出，研發能力強，資金、技術、人才、資訊、品牌等優勢明顯，產業控制力、影響力、帶動力和根植性強，將直接改善珠海的產業結構，在產業轉型升級上與國家同步甚至在區域上領先。因此，近年珠海強力推進新一輪大發展的重大戰略舉措，便是加強與央企的合作。隨著央企的投入不斷加大，合作範圍不斷拓寬，一批有很高知名度、有強勢競爭力的央企陸續進駐珠海，大大改變了珠海的產業格局。近年，以中國航空工業集團為代表的一批高科技企業集團，以神華集團、中國遠洋為代表的一批運輸與物流企業集團，以中國海油、中國石油為代表的一批能源集團，以中鐵建工集團為代表的一批大型建設集團及其他領域的20多家中央企業密集抵達珠海進行戰略佈局。

79

今年3月14日，珠海又與多家央企簽約19個項目，投資總額達1,644億元。

(四) 戰略新興產業啟航

珠海正勾勒現代產業體系藍圖，重點培育戰略性新興產業項目，涵蓋了高端新型電子資訊、生物醫藥、新能源汽車、新材料、航空、海洋工程和節能環保等。其中先進製造業項目包括47家企業57個項目，涉及裝備製造、石油化工、船舶及遊艇製造、打印耗材等4大產業領域；58個現代



服務業項目則涉及會展、物流、現代商貿、仲介機構、金融、文化創意、旅遊等行業。

上述這些產業發展戰略並非只是珠海自行主張，而是與全省乃至全國的發展戰略相適應的。《廣東省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要（草案）》中，明確提出“建設珠海船舶和海洋工程裝備製造基地”。在戰略性新興產業重點項目中，“新能源汽車、生物工程、航空產業發展”三大項目明確提到珠海。珠海要重點發展“鋰離子電池及動力總成等新能源汽車整車和配套項目”、“新藥開發及產業化等生物工程項目”、“建設珠海通用飛機製造基地”。

九、澳珠合作的“多元化”是大勢所趨

可以看到，今天珠海的產業結構已形多元化並且具有大格局，珠海在區域經濟中的影響力也有很大的變化。這對於澳門要發展多元化經濟應有很大的吸引力和參考價值，而且應該受到特區政府與澳門投資者足夠的重視。

雖然近年特區政府的每份施政報告都有提及經濟適度多元化，但筆者注意到2011年有所不同，其報告中三個“施政重點”第二點即是“推動區域合作發展，實現經濟適度多元”。顯然，這是一個完整的句子，其邏輯關係是先有前面的“合作”，才有後面的“實現”。這可顯示出澳門的“多元化”思路有所突破。

早前，珠海已針對現實狀況，率先對“跨境工業區”的項目進行調整轉型，改向現代服務業發展。而澳門也於2011年施政報告提出“跨境工

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



業區”向“跨境合作區”轉型升級。這裏其實也顯示過去澳門試圖封閉式自我完成產業多元化的思路是走不通的，而“跨境合作”就體現放棄本土思維。過去“跨工區”雖然是“跨境”，但還是局限於各搞各的，現在把“合作”明確，才是走向正軌。

應該看到澳門經濟規模偏小，產業結構特殊，“澳門優勢”本身對珠海經濟發展的影響一直不是想像般大。因此，澳門在對待澳珠合作層面上的問題，不僅不應低估珠海的實力，而且還應稍為放低一下身段，抬高一下姿態，淡化一點本土意識，更加放開合作的懷抱，這才有可能以誠意構築睦鄰關係，以共同利益捆綁推進區域合作進程，把經濟多元化放到一個堅實可靠的基礎之上。

十、如何操作超越本土的“多元化”

(一) 澳門民間投資珠海早有成功先例

81

石景山旅遊中心是全國第一個中外合作企業，是澳門投資珠海的成功範例。銀海新村、權暉花園等地產項目是澳門企業家早期創建。拱北關口地下商城是澳門資本在經營。拱北還有很多飲食、美容、保健、商業等服務業都有澳門的投資。澳門企業家和投資者對珠海的投資事實上都已是在一定程度的“多元化”，如果能夠得到特區政府的政策引導和幫助，這是民間走“多元化”可行且成效很快的途徑。

(二) 政府主導的跨境投資

1、政府專項投資

不久前，行政長官辦公室主任譚俊榮表示，特區政府為與珠海



“大橫琴投資公司”對口並銜接相關的業務，將會成立一間公營企業，相關的法規已完成，待通過後將會與大橫琴投資公司組成合資公司（見濠江日報2010.11.10）。顯然，這是一個很好的跨境投資方式。

2、成立“多元化發展戰略基金”

適當運用部分公共財政資源進行選擇性對外投資，其中就可以把主要方向放於珠海。經濟學者劉本立在一個座談會上指出，特區政府可更好利用每年的財政結餘，考慮設立政府的投資基金或投資公司，投資澳門鄰近地區一些優質或與澳門有連帶關係的項目，提高澳門在鄰近地區的參與度，同時可獲得回報（見澳門日報2010.9.18）。

（三）社會資金的籌集與選擇性投資

82

設立開放性的公眾股份公司，籌集社會資金對珠海有潛質的產業或大型基礎建設作選擇性投資。澳門十分關注中小企業的出路，這裏也可以組成“中小企業股份公司”或行業性的聯營公司，以求與跨境投資項目的規模相匹配，並有較強的抗風險能力，取得更大的經濟效益。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



結語

過去的經驗已經說明，如果澳門只是關起門來獨自構造自身的“多元化”，那麼很多方面其實都是從頭開始，其產業必然是孤立的、單薄的、小規模的、抗風險能力低下的、經濟效益成疑的，而且與龍頭產業始終不成比例，很可能只是作為門面的點綴。也就是有多元化之名，無多元化之實。

比較目前社會各種“多元化”的主張，筆者認為澳珠合作的多元化，以經濟效益來衡量，是成本最低的，而從社會效益來看，更是影響深遠、功在千秋。因為此舉符合區域經濟合作發展的客觀規律與大趨勢，符合參與者各方的根本利益及發展方向，尤其是符合國家整體的發展戰略。

今年3月6日，《粵澳合作框架協定》簽署，這是粵澳兩地落實“珠三角規劃綱要”、《橫琴總體發展規劃》和CEPA，攜手推進更緊密合作的重大舉措。協議為澳門建設世界旅遊休閒中心，加快經濟適度多元化發展創造了更有利的條件。而粵澳合作的最前沿，就是珠海。

因此，澳珠合作的多元化之路即使不能說是唯一可行的，也可以說是最有前景的、最值得期待的、最具可持續發展動力的……。



關於珠澳跨境工業園區調整發展思路的建議

僑光集團有限公司總經理 王世民

隨著全國人大對「十二五」規劃進行審批以及「粵澳合作框架協議」的簽署，澳門迎來了發展的新機遇。應對粵澳合作的新階段，本人就調整珠澳跨境工業園區的發展思路以配合澳門之發展以及適度產業多元化提出如下建議：

調整珠海園區的定位，發展新興產業

目前珠海園區的最新發展定位主要是商業和物流，由於珠海市本身就存在一定商業和物流業的發展基礎，若單靠保稅功能來吸引國內商業物流業選用珠海園區已顯示出優勢不足。跨境工業區的優勢在於「跨境」兩字，這才應該是園區設立和發展的重點，對此可以從下列方面予以強化：

1. 配合澳門活化工廈之城市規劃，將園區發展為澳門的非工業後勤物流基地

澳門地少人多，活化工廠大廈是不可逆轉的城市規劃方向。澳門工廈目前尚有不少非工廠式企業在使用，若能吸引澳門工廈的用家進駐珠海園區，必能加快活化澳門工廈的進程。同時澳門企業進入珠海園區，可以聘任國內的勞動力，有助緩解澳門人力資源緊缺的矛盾，亦有助園區建立稅收來源，具有很強的吸引力。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



2. 引入文創產業，創建港珠澳跨域文創產業群

文創是具有無限發展前景的新興產業，國內很多城市已發展得很成功，歐美的文創產業更已成為支柱行業，這也是澳門香港近年力推的發展元素。珠海園區的優勢是港珠澳三地的融匯點，地理位置和政策都很獨特，三地中營運成本最低，又有珠海及附近地區的產業群配合創意產品化，港澳市場又是接觸世界的平台，珠海園區絕對是薈萃內地和港澳文創精英及產業發展的極佳地點。這亦是園區升級轉型的一個切入點。

3. 發展會展業和區域培訓中心

隨著粵澳框架協議的簽定、港珠澳大橋的動工、澳門世界休閒中心和香港國際金融中心的定位納入十二·五規劃內，大型服務業將加快進駐珠三角地區並必然會造就珠三角城市群之間的人才需求大增和人流大貫通。但三地的交往畢竟有邊關限制，但珠海園區的優勢恰恰就是珠澳兩地地域的交匯點，又臨近港珠澳大橋的珠海出口，只要突破現有辦法，允許三地人員可以不用護照和港澳通行證進出園區、港澳貨物可以不經正式報關就在園區留存，若擁有了這樣的特性，那麼園區發展成為區域內進出最方便、活動最頻繁的會展中心和培訓中心就具有不可取替的獨特優勢。

4. 薈萃港珠澳精英，創建珠三角特區中的特區

使珠海園區成為一個能融匯港珠澳精英的園區，要發展好交通接駁，使之成為港珠澳三地從業員白天能聚首一起創作和工作，而晚上又可以各自下班回家的產業園區，這才稱得上是全國的唯一。



要使上述定位取得成功，園區的政策和發展意念需要作適量調整：

一· 一念兩用，一策共享

珠澳跨境工業區的概念跟中央目前支持粵港澳共同開發橫琴以支持澳門發展可謂一脈相承。可以說橫琴開發就是跨境工業區開發的擴大版。從發展沿革過程看是先有跨境工業區，後有橫琴開發，故跨境工業區的發展狀況將影響到投資者對明日橫琴開發的決心和信心。

鑑於上述連貫性，粵澳政府應該將跨境工業區發展和橫琴開發置於同一高度、同一層面來對待，將橫琴開發的概念擴展到跨境工業區，將準備在橫琴實施的政策讓跨境工業區一同享受。由於跨境工業區已籌建多年，加上面積小，正好可以作為試行區操作，以便使橫琴開發少走像跨境工業區那樣的彎路。一念兩用、一策共享需要從組織層面落實：

1. 要求粵澳政府將關注、協調、管理跨境工業區問題的部門與關注、協調、管理橫琴開發的部門合而為一。
2. 要求粵澳政府將跨境工業區的協調、管理事宜納入粵澳合作框架，與橫琴開發共同溝通、研究和協商。

二· 實施「鬆東緊北」政策

「鬆東緊北」，就是把珠海園區與澳門園區間的邊關控制點（俗稱東門）轉移到從珠海市進入珠海園區的位置（俗稱北門），就像將橫琴與澳門之間的邊關控制退後到由珠海市進入橫琴的橫琴大橋處一樣。這樣，澳門的人流、車流、物流可較為自由進出珠海園區，同時通過北門又照樣能控制人流物流車流不能隨便穿過珠海園區進入珠海市；而珠海市的物流要

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



進入珠海園區將視為出口，但人流、車流則給予較靈活的政策。

「鬆東緊北」的設想，可以讓珠海園區盡快轉變成為澳門的後勤服務基地和物流倉儲中心，人流的彈性可使人流易於聚集交流，綜合結果將可使園區逐步過渡到會議展覽、後勤商業、總部經濟和區域培訓中心及文創中心。

三．將跨境園區作為橫琴開發的試驗區

跨境工業園的構想和實施是經國務院批准進行的，國務院總理溫家寶、國家副主席習近平均有關注跨境工業區的建設與發展問題，廣東省政府、澳門政府都有在政府工作報告納入相關議題，並將其納入了粵澳合作框架範圍。如果跨境工業區發展不能成功，負面影響會很大，至少會大大影響國內外投資者對橫琴開發的信心。所以必須從發展意念上作出調整，直接將跨境園區作為橫琴開發的試驗區，開拓思路、突破傳統框架，邊試邊改，邊改邊行，讓試驗成功的政策辦法在大橫琴開花結果。

以上意見希望對澳門的近期發展有參考價值。

專家對碰



齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



發揮民間智庫力量 推動粵澳更緊密合作

澳門特區政府政策研究室主任 劉本立

在中央政府的全力支持下，國家“十二五”規劃再度把澳門發展納入國家發展戰略，提出支持澳門發展成為“世界旅遊休閒中心”及“中國與葡語國家商務合作服務平台”的定位，從提升鞏固競爭優勢、培育創新產業和深化與內地交流合作等三方面，為澳門可持續發展提供有力支持，強化澳門經濟適度多元化發展動力。

今年3月6日，粵澳兩地政府在北京簽署了《粵澳合作框架協議》（下稱《框架協議》）。在中央的大力支持下，“粵澳合作框架協議”的主要精神已納入國家“十二五”規劃之內，澳門參與的港珠澳大橋、橫琴新區開發兩大合作項目亦被列入國家“十二五”規劃綱要，明確支持粵港澳三地打造具綜合競爭力的世界級城市群，與《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》的內容一脈相承。

89

《框架協議》的簽署標誌著粵澳兩地從經貿合作邁向經濟、社會、文化、生活的全面融合拓展，構建區域一體化發展新階段。《框架協議》是第三屆特區政府區域合作施政成果的重要體現，指明了本澳拓展區域合作的重要方向。隨著各項合作措施的貫徹落實，粵澳更緊密合作將成為實現未來澳門發展藍圖不可或缺的重要組成部分。

框架協議在重點合作區域走出新路徑，在重點合作領域取得新進展，在創新政策方面爭取新突破，為雙方業界合作創造新條件，為粵澳更緊密



合作搭建新平台，為促進澳門經濟適度多元發展開闢新空間。

《粵澳合作框架協議》重在落實。兩地政府在協議文本提出了良性循環的網絡狀合作架構，一是決策層獨立，確立粵澳高層會晤機制；二是執行層強化，完善粵澳聯席會議機制功能；三是諮詢層拓展，建立策略發展研究小組；四是民間互動，廣大企業、組織和各業界人士是粵澳合作最重要主體，充分發揮粵港澳合作促進會的作用。有了合作機制的保障，我們對框架協議的貫徹落實是充滿信心的。

澳門特區政府有信心、有決心，積極配合“十二五”規劃的實施，全力確保“框架協議”的落實。配合《框架協議》的簽署，特區政府正有序部署跟進落實。事實上，民間參與對於推進粵澳更緊密合作十分重要，你們要發揮主人翁的作用，抓住和利用好粵澳更緊密合作的重要機遇。各界朋友要主動尋找合作機會，勇於創新，不斷為拓展區域合作事務而耕耘，貢獻自己應有力量，當遇到問題時，始終保持實事求是的態度，迎難而上。

在座各位是民間智慧的重要組成力量，民間智庫可以從以下幾方面加強粵澳合作的參與力度，積極發揮匯聚民智的作用，加快粵澳協同發展。

一、深入研究《粵澳合作框架協議》，向社會解讀粵澳合作新機遇。

思想和觀點是智庫的第一要素，思路決定出路，民間智庫憑著專業和前瞻的視野，透過發揮你們緊貼民情的網絡優勢，為民間剖析粵澳更緊密合作的新機遇和挑戰，以及新形勢下澳門居民應有的準備。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



二、因應《框架協議》的具體落實問題，開展更多的專題研究。粵澳兩地在落實框架協議的過程中仍需要共同解決後續的細則性問題，需要政府和民間共同提出評估和解決方案。不同的民間智庫，應該結合研究專長、關注領域，開展多元化的政策研究（尤其是民生服務合作方面），歸納兩地在合作中遇到的實際問題，及時向兩地政府反饋及提供科學的改善建議。

三、利用各種渠道積極建言，關注及監督兩地合作成效。《框架協議》為粵澳合作立下清晰和明確的發展定位。為達致有關的發展目標，粵澳雙方在各範疇提出多項具體政策措施，每年訂下了重點工作計劃。民間智庫善於發現現實中存在的影響社會發展的真實問題，在粵澳合作落實過程中具有不可或缺的監督功能。一直以來，澳門發展策略研究中心積極在區域合作、公共行政等領域向政府提供政策建議，不少建議亦為政府以及社會所重視，為推動社會客觀思考、凝聚共識創造有利條件；日後期望民間智庫廣開言路，利用各種渠道積極建言，關注及評估兩地合作措施的成效。

四、加強與粵港澳三地民間智庫和研究機構的合作。不同地區的民間智庫加強合作，有助相互了解合作優勢，找準利益契合點，在推動粵港澳合作能夠發揮更大的合力，共同為粵港澳未來的發展，提供研究成果。此外，民間智庫不但要熟悉澳門本土情況，也要加強對珠三角地區發展的深入瞭解，以區域視野開展研究，科學推動區域合作發展。



五、打造成為研究人才的培育平台。民間智庫對推動政府科學決策有著日益增大的影響力，區域合作事務日益複雜，澳門可持續發展需要足夠的研究人才作為支撐。因此，我期望在座各位賢能積極參與民間智庫團體的活動和研究，分享你們的智慧和實戰經驗，共同培育民間新一代的研究人才，把澳門民間智庫打造成為研究人才的培育平台。

“粵澳合作框架協議”為粵澳合作提供了一個平台，便利雙方爭取更多“先行先試”措施。在邁向奮鬥目標的過程中機遇與挑戰並存，澳門人要以自強不息的精神，充分運用政府提供的資源努力提升自我的素質和競爭能力，主動爭取機遇。當遇到各種可能的新問題時，各界人士要從大局出發，民間智庫發揮匯聚民智的作用，與特區政府攜手並肩，逐步落實建立“世界旅遊休閒中心”的長遠目標。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



依據澳門實況積極推動經濟適度多元發展

澳門經濟建設協進會理事長 楊道匡

澳門是一個以旅遊博彩業為主導產業的小型經濟體，近年旅遊博彩業強勁推動經濟發展，以剛剛過去的2010年為例，全年的經濟實質增長達26.2%，其中博彩收益大幅增加57.5%，成為推動經濟高增長的直接因素。但與此同時，產業單一化的傾向亦更趨明顯。2006年，國家「十一五發展規劃」首次提出澳門經濟應適度多元發展以來，如何根據澳門的實際情況推動經濟“適度多元”的問題引起廣泛的討論。今年三月，國家「十二五發展規劃」和《粵澳合作框架協議》都有章節重點提出，要支持澳門推動及落實經濟適度多元發展，表明了中央政府對澳門特區長遠發展問題的重視。

93

由此可見，推動澳門經濟適度多元發展已納入國家發展規劃，是一個明確的方向，澳門特區政府和企業都需要積極配合。但在部署落實之中，必須要考慮澳門社會、經濟、企業和人口素質的實際情況。

1. 澳門是一個土地面積只有30平方公里，而常住人口約55萬人的小城市，目前每平方公里的人口密度高達18,400多人，再加上每年來訪的2,000多萬遊客，是世界上人口密度極高的城市。因為任何經濟活動都需要土地和發展空間，澳門的城市定位是“世界旅遊休閒中心”，為了讓居民生活和來訪遊客都能享受到休閒，需要有足夠的空間支持，而人口密度高和可用土地面積缺少是生活和經濟發展必須要考慮的現實因素；



2. 由於土地面積小和人口密度高，澳門經濟產業應該選擇佔地面積小而附加值較高的知識技術含量高產業。但是，澳門目前的就業人口結構中，具有高等學歷人士只佔23%，在台港澳三地中居後，而具有經驗的專業人員、技術人員和高級管理人員比例偏低，這是未來發展高端產業、包括提升旅遊服務業水平，必須要面對和有待解決的問題；
3. 澳門現有的數萬家公司企業中，95%以上從資本和僱用人員標準衡量，都是屬於小型或微型企業。這些企業的特點是產值和技術含量較低、缺乏研發創新能力，對外的競爭力和擴展能力亦較低。從投資結構分析，政府統計顯示直至2009年底，澳門的外來直接投資中，投資於博彩業的資金累計達671.9億澳門元，佔直接投資總額的69.4%。推動經濟適度多元發展最終需要企業的參與，需要資本、人才、技術，而如何吸引資本投資於新產業，需要有政策引導之外還需要有市場需求和其他商業誘因。

94

因此，澳門經濟適度多元發展必須依據澳門現實情況作出考慮，個人認為，澳門的經濟適度多元可以由一個基本點和三個發展方向構成。所謂一個基本點就是博彩業，博彩業不僅是澳門經濟的特點，目前在本地生產總值和財政稅收中佔有主要比重，相信這種歷史形成的獨特經濟結構不容易改變。

2009年4月，溫家寶總理在泰國被記者問及澳門經濟是否過於單一化時表示：“澳門經濟有其特殊性，以博彩業為主，因此，提出在繼續發展博彩業的同時要推動澳門經濟的「適度多元化」”。並說“這是從澳門的實際出發的”¹。世界經濟論壇在發佈2007-2008年全球競爭報告時顯示，

¹ 參見香港文匯報2009.4.12.《中央出招 推動澳門多元發展》

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



排位前8名國家中，除了美、德、日三強國外，其餘5名均為小型經濟體，分別是歐洲的瑞士、丹麥、瑞典和芬蘭，還有亞洲的新加坡。這些小型經濟體的核心競爭力，集中表現為以特色產業為主導產業並建立上下游產業鏈，然後再加專業化生產，例如瑞士的鐘錶和芬蘭的移動電話都具有代表性。

澳門在相當一段時間內仍然要以博彩業為經濟的基本點。而如何引導博彩業的收益投向非博彩的新產業，是目前需要認真考慮的新問題。除此之外，三個發展的方向則包括綜合旅遊業、商貿服務業和由區域合作帶動而產生新的商機和投資。

澳門以往習慣將旅遊博彩業混合統稱作一個產業。其實，產業單一主要是指博彩業在產業結構和政府稅收中佔有主要比重。相對於博彩業而言，旅遊業、或者更準確一點稱為“綜合旅遊業”可以成為澳門經濟多元的重要產業。澳門與世界其他城市比較，屬於旅遊密集度極高的經濟體，無論是旅遊產業還是旅遊經濟的產值、就業投資和旅遊服務的出口等指標在經濟總量中的比例，均位於世界旅遊城市的前列。澳門與內地眾多城市比較，世遺景區加上葡式風格建築和葡國文化，成為別具特色和有吸引力的旅遊元素，所謂的「差異發展」和「錯位發展」，其實就是要將特點和比較優勢發揮出來。因此，國家發展規劃中將澳門的發展目標定為「世界旅遊休閒中心」是符合澳門實際情況的發展定位。

拓展旅遊業並延長旅遊業產業鏈，可以成為經濟適度多元的選擇和方向。包括活化世遺景區、提供餐飲美食、娛樂演藝、觀光購物、開發旅遊工藝品，與珠三角西部城市合作拓展新的休閒旅遊項目以及建立“一程多



站”聯線遊等產業鏈配套，不僅仍有很大的發展空間，而且是較為適合澳門實際的多元發展選擇。

作為一個旅遊經濟城市，澳門的長期發展策略應當按照綜合旅遊經濟部署，綜合旅遊的定位不僅包括旅遊產業的多元化，同時更重要的是一個系統經濟和協同發展的概念。即是通過產業之間、經濟部門之間，以及經濟與社會、文化、生態、交通、出入境管理等良好服務，連同人文素質等方面的協調發展達到旅遊效益的最大化。

在謀劃澳門發展定位中，政府在澳門特區成立早期就已提出構建經貿服務平台的計劃。要推動計劃落實，需要充實和提供包括貿易、金融、保險、會展、物流、會計、仲裁、諮詢顧問、離岸業務、市場營銷等系列多元的商貿業務。同時，需要通過區域合作聯手開拓對外經貿活動並引入合作伙伴和專業人才。

國家商務部於2003年10月與澳門特區政府簽訂協議，在澳門舉辦中葡經貿論壇，並在澳門設立論壇常設秘書處，澳門經貿服務平台的功能和作用可以借此展開。首先是內地和葡語系國家的中葡雙語經貿人才培訓可以通過澳門進行，借助現有高校的中葡雙語教學和澳門葡萄牙人聚居的語言環境將會有助中葡雙語的教學和交流。其次是葡語系國家的產品，尤其是一些具有特色的產品如葡國紅酒，可以在澳門設立樣品展覽和訂貨洽談中心。未來澳門大學在橫琴新校區建成之後，開展具規模的葡語教學和葡語系國家文化研究與學術交流，亦可以成為澳門經貿文化服務的特色。

溫總理2010年11月來澳門出席中葡論壇第三屆部長級會議開幕致辭時提出，要充分發揮澳門經貿平台的作用，通過澳門的平台擴大雙邊貿

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



易；著力推動包括基建、電信、能源等雙向投資；開拓旅遊、物流和金融等新的合作領域。如果澳門真正發揮經貿服務平台的作用，在為其他城市和地區提供服務的過程中，亦可以此促進本地的經濟多元發展。

從上世紀六十年代開始，澳門經濟發展一直受惠於香港和內地的區域合作帶動。澳門特區成立以後，與內地的經貿合作越趨緊密。CEPA及“自由行”的實施，更促成了過去幾年經濟的高速增長。《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》和《粵澳合作框架協議》的實施，預示新一輪粵澳緊密合作將會帶動一系列的發展商機。珠三角西岸城市規劃的協調、城市群的融合，口岸通關設施的擴建、軌道、高速公路和港珠澳大橋等交通網絡連接，包括旅遊業和商貿服務業在內的產業佈局和合作、澳門在廣東投資企業的產業升級轉型，高等教育和文化的合作，珠澳跨境合作區的轉型以及關係澳門未來發展的珠海橫琴新區開發等，都將對澳門的經濟多元發展產生積極的影響，而如何將各種有利因素轉化為現實的經濟增長並分享成果，則有待各方的進一步行動和參與。



珠澳共同推進旅遊合作突破

珠海市港澳事務局副研究員 吳傳明

(現場錄音整理)

當前珠澳旅遊面臨著難得的歷史機遇，那就是《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》公佈及《粵澳合作框架協議》的簽署，體現了中央高度重視粵澳的區域合作，同時也為粵澳、珠澳的合作指明了方向。

粵澳合作目標就是建設珠江口西岸國際都會區，實現澳門經濟適度多元化。珠海毗鄰澳門，珠澳合作是粵澳合作重要的組成部分。合作的原則亦在《框架協議》訂定，就是“平等協商，互利共贏”。本人認為，當前，珠澳合作的目標和原則基本確定，接下來就是如何落實《框架協議》，主要有兩大方向：1. 雙方需共同努力，策劃一些共同關心的項目，力爭在重點合作領域尋求突破。2. 大膽探索有效的合作模式。在有效合作模式方面，近來珠澳合作有三種合作模式值得我們關注和研究：（一）以單純獲得資源為目的的合作，較少考慮對方的利益，將難以持續；（二）雙方共同投資，珠海主導，合作成果由珠澳共用，如竹銀水源工程，澳門以預支水費的方式，部分出資建設，竹銀水庫工程建成後，將大大提升珠澳供水的安全水準和質量；（三）在橫琴出現的以珠海出土地，澳門出資，以澳門為主導，雙方共同經營，成果共用，如即將啟動的中醫藥產業園，這種模式較好地照顧到合作雙方的利益，易為各方接受。我相信還會有更多的合作模式值得我們去探索、研究，提高雙方的合作效益。

*吳傳明副研究員在《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會上的發言“珠澳共同推進旅遊合作突破”，經澳門發展策略研究中心秘書處整理並經吳傳明副研究員確認。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



具體到珠澳旅遊合作，我認為要按照《框架協議》的要求，以澳門世界旅遊休閒中心為龍頭，珠海國際商務休閒度假區為節點，廣東旅遊資源為依託，共建世界著名旅遊休閒目的地，本人認為，珠澳旅遊合作，能為澳門經濟適度多元作出貢獻，從觀光、商務、休閒、會議、展銷等等方面，給澳門旅遊多元化以有力的支撐。

珠澳旅遊合作的核心區域，我認為應該是在橫琴，通過雙方的合作，將十字門水道兩岸打造成世界著名旅遊目的的核心區，要實現這個目的，需要雙方真誠合作，多溝通、多協商是關鍵。

接下來，我想提三個建議：1. 建議澳門積極參與橫琴的規劃和重大項目的策劃，這方面的協商溝通機制還要繼續完善和加強。2. 建議澳門積極參與橫琴政策的制定，共同向中央爭取落實各項專項政策，不僅包括粵澳產業區政策，而且包括整個橫琴新區的專項政策。只有各項政策落實，橫琴新區才能成為特區中的特區，中國對外最開放的一個區域，為澳門產業多元化提供有利的支撐；3. 建議澳門多參與橫琴的開發和項目的投入，要推進澳門產業多元化，重點是培養澳門的中小企業，因為，今天的大企業，都是從小企業發展壯大而來。建議特區政府借助橫琴平台，在這方面給予一些政策支持，包括：稅務、資金、產業政策等方面的扶持，幫助澳門中小企業參與橫琴開發，與橫琴一齊發展壯大，我相信在未來五至十年裏，出現一些國際性強大的澳門企業亦不足為奇。

另外，我認為萬山群島也是珠海旅遊合作的重要一環，萬山群島海島眾多，風光秀麗，是發展垂釣、水上活動、海底潛水、水上觀光不可多得的地方，目前，主要的阻礙是通關政策還沒有落實，港澳及國外遊客無法



直接上島。如果雙方多溝通，共同向中央爭取相關政策，共同策劃，共同投資建設一些海島旅遊項目，萬山將可能成為澳門旅遊發展有力的支撐，也有利形成以澳門為龍頭，橫琴、萬山為兩翼的旅遊合作發展格局，為澳門“一國兩制”實踐，澳門產業多元化及珠海經濟社會發展做出貢獻。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



粵澳合作機制的創新

澳門區域公共管理研究會名譽會長、中山大學中國公共管理研究中心教授 陳瑞蓮

(現場錄音整理)

國家「十二五」規劃的頒布實施和《粵澳合作框架協議》的正式簽署，標誌著粵澳合作進入了新的發展時期，也為粵澳雙方的更緊密合作和粵澳合作的創新研究提供了良好的契機和發展空間。現時納入國家規劃作為粵港澳合作先行點的是廣東省的三個區域：珠海的橫琴、深圳的前海、廣州的南沙，其中較早提出合作開發的是橫琴，我們應把橫琴開發認真做好，探索形成具有區域合作示範意義的“橫琴模式”。本人認為，在此背景下粵澳合作機制應實現如下四個方面的創新：

一、組織機制的創新

「合作」必然會落實到相關的機構和人員，建議在原來高層會議、聯席會議機制的基礎上，進一步健全相關機制。例如橫琴開發將牽涉很多重大的決策、開發模式、整個相關的規劃等，必須要明確相關的決策、執行和監督評估部門。在此方面，歐盟的經驗值得參考。

歐盟經過六十年發展，組織機構已很健全，有首腦會議、部長會議作為重要的決策機構，也有作為日常執行機構的歐盟委員會等。尤其值得關注的是，2010年以來歐盟的“總統”、“外長”也已設立，架構齊全，組織機制十分完善。

101

*陳瑞蓮教授在《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會上的發言“粵澳合作機制的創新”，經澳門發展策略研究中心秘書處整理並經陳瑞蓮教授確認。



組織機構是實施的載體。粵澳合作組織機制的創新應包括：1. 建立健全粵澳政府間合作的決策機構和常設機構。2. 爭取中央政府部門為粵澳合作和橫琴開發更大力度的支持和適度放權，方便粵澳的溝通和接觸，以免耽誤時機。3. 推進粵澳合作社會參與機制的完善。如何更多元化建立民間智庫，多方面參與區域合作很重要，內地的民間智庫還要加強，澳門做得還不錯。

二、運行機制的創新

現代管理過程包括決策、執行、資訊、諮詢、監督等管理功能和環節。因此，推進粵澳兩地的緊密合作必須有完善、順暢的運作機制，具體包括：1. 政策制定機制。2. 執行機制。3. 信息諮詢機制。4. 監督評估機制。

三、利益機制的創新

102

要推進粵澳合作、橫琴開發，使合作持久永恆，雙方都必須摒棄傳統、狹隘的行政區理念，確立平等互利共贏的協作性區域公共管理理念並形成相關機制。因此，運用利益相關者分析法並建立健全利益激勵機制是深化區域合作必不可少的機制。主要包括：1. 利益共用機制；2. 利益讓渡機制；3. 利益補償機制；4. 利益激勵機制。歐盟設立了結構基金、團結基金等名目繁多的基金，用於資助和激勵不同需求的歐盟成員，效果很好。本人認為，借鑒歐盟經驗，建立區域合作基金是值得研究探討的做法。

四、法制機制的創新

法制機制的創新是粵澳合作的重要保障。隨著社會的迅速發展與粵澳

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



合作的推進，當中必然會出現不少改革創新的議題與兩地法規制度的矛盾問題，特別是廣東省與澳門在「一國兩制」的背景下。這一方面要求粵澳合作中必須堅持一國兩制、堅持依法行政的原則，另方面又必須與時俱進，適應形勢發展需要努力破解粵澳合作中法規制度的瓶頸。因此，我認為，推進粵澳兩地更廣泛、更持久的合作有賴於如下法制機制的完善和創新：一是國家層面的相關法規；二是粵澳兩地關於推進粵澳合作的條例及其實施細則；三是相關執法機構。



粵澳合作開發橫琴：“五平方公里”做文章

暨南大學經濟學院教授 馮邦彥

(現場錄音整理)

三個重點：一個基本評判、二個重要背景，提出四個問題

一、基本評判

從橫琴有一個基本判斷，就是橫琴的開發價值非常高，橫琴是風水寶地，它的價值在那裡？其中一個重要價值是毗鄰澳門，其產業發展可與澳門經濟形成互補、協調發展和錯位發展，彌補了澳門土地資源的不足。

橫琴開發是國家實施「一國兩制」方針、國家戰略的重要組成部分，目的是使實施「一國兩制」的澳門保持經濟社會長期的繁榮穩定，以及經濟適度多元化，這是一個基本評判。

二、兩個重要背景

第一個背景，就是《粵澳合作框架協議》確認橫琴將建設“五平方公里”的“粵澳合作產業園區”。橫琴開發對澳門非常重要，但澳門是微型經濟體，中小企業眾多，在這樣的現實背景下，澳門怎樣參與橫琴開發呢？澳門參與橫琴開發的平台在那裡？《橫琴總體發展規劃》提出“同等條件，港澳優先”，澳門最早提出了橫琴“五平方公里”的概念，結果在2009年1月，國家副主席習近平在澳門表示，中央已決定開發橫琴，擬

* 馮邦彥教授在《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會上的發言“粵澳合作開發橫琴：“五平方公里”做文章”，經澳門發展策略研究中心秘書處整理並經馮邦彥教授確認。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



將橫琴五平方公里土地作為粵澳橫琴合作項目用地。但《橫琴總體發展規劃》並沒有提及五平方公里。同年6月，十一屆人大常委會九次會議決定，將橫琴1.0926平方公里土地以租賃模式租給澳門，授權澳門對設在橫琴的澳門大學新校區實施官轄。2010年5月，粵澳雙方簽署《關於探討粵澳雙方共建中醫藥科技產業園的備忘錄》，計畫在橫琴設立中醫藥科技產業園，面積為0.5平方公里，其後又提出文化創意產業園區，但沒有提及土地面積。最終，“五平方公里”在《粵澳合作框架協議》中明確提出。

我相信這個過程背後，是中央、粵港澳各方利益博奕最後的結果，這種博奕反映中央實施「一國兩制」方針，維持港澳繁榮穩定的決心和高瞻遠矚的戰略眼光、廣東省推進粵澳區域合作共贏的最大誠意，以及特區政府與社會各界長期以來不懈的努力。這個結果使澳門參與橫琴獲得平台，實際上是粵澳合作的重要進展，這是其中一個背景。

105

第二個背景，《橫琴總體發展規劃》和《粵澳合作框架協議》使橫琴成為國家三個最重要的開發新區之一，而且它的制度安排是國家改革開放最前沿的熱點，某程度上它代表著中國新一輪改革開放最新的方向之一。在《粵澳合作框架協議》中，有個主要政策亮點：橫琴開發是粵澳“合作開發”、“共同參與”，這是《橫琴總體發展規劃》綱要中並沒有提及的。中央已把橫琴開發視作新歷史時期下，改革開放最前沿的位置，澳門在當中擔任了非常重要的角色，實質賦予澳門在國家總體發展戰略新時期中重要的功能和角色，所以，澳門首次越過香港，成為中國新一輪改革開放潮流最前沿的位置，如果橫琴開發的工作做好，將能探索出粵澳合作的新機制、新模式，澳門最後亦能成為世界旅遊休閒中心。



此外，如果澳門在中葡商貿服務平台中發揮作用，澳門將在國際經濟發展中起到重要的功能和作用，相信能媲美三十年前香港在深圳所起到的功能和作用，從這個角度來說，澳門和澳門人、粵澳兩地正在創造歷史。

分析兩個背景，橫琴開發是充滿機遇和商機，且城市群體的發展、產業的發展、居民生活的改善、澳門經濟適度多元等等都會帶來深遠的影響。

任何區域合作都是利益博奕最後互利共贏的結果，粵澳合作在橫琴開發問題上能走到今天這一步實在不容易，亦是粵澳合作史上最佳時機和機遇。歐盟區域合作經過五十年不斷的博奕、制度磨合、制度創新，橫琴開發勢必是這樣的過程，在這個過程裡面，還存在很多問題，需要再進一步細化和落實，“五平方公里”是澳門參與橫琴開發的重要平台，是一個起步點，這一點做好，橫琴開發將會全面鋪開。

三、四個問題

1. “五平方公里”是完整的一塊，還是分散在橫琴各規劃社區的多塊？

《框架協議》：按照《橫琴總體發展規劃》要求，在橫琴文化創意、科技研發和高新技術等功能區，共同建設粵澳合作產業園區。澳門特區政府統籌澳門工商界參與建設，重點發展中醫藥、文化創意、教育、培訓等產業，推動澳門居民到園區就業，促進澳門產業和就業的多元發展”。

無論是一塊還是多塊，都應該做好，以“項目帶動土地”開發。做好了，不僅可以有“五平方公里”，還可以參與更多的橫琴開發。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



2. “五平方公里”的粵澳合作產業園區的產業規劃怎樣？

澳門最大的問題是土地資源不足，橫琴有五平方公里供澳門合作開發。除了積極發展中醫藥園區、文創園區之外，應該如何合理規劃珠澳合作產業園區其餘用地？發展哪些項目？才可真正推展澳門經濟的適度多元化？這些問題都值得深入思考。

其中，一個值得考慮的產業是教育培養訓練，特別是旅遊培養訓練。澳門的領域培養訓練很有特色，一是它的國際性，二是它的實操性。領域培養訓練產業的發展既可帶動澳門經濟適度多元化，更可為橫琴旅遊優閒產業的發展，提供人才資源。

3. “五平方公里”的粵澳合作產業園區將如何帶動澳門中小企業發展？

除了重點發展中醫藥、文化創意、教育、培養訓練等產業之外，還要考慮如何透過“五平方公里”的產業規劃，帶動澳門中小企業的發展。同時，整個橫琴發展尚需零售業、餐飲業、服務業、物流業、交通運輸業等其他配套，如何為澳門的中小企業挖掘機遇？

可以判斷，橫琴新區將會為參與開發的企業提供稅收優惠。橫琴開發和“五平方公里”的粵澳合作產業園區的發展，無疑將為澳門中小企業提供眾多的歷史性發展機遇。

除了按《框架協議》協助澳門中小企到橫琴發展，特區政府還應推出相應的配套政策，如透過設立工商發展基金等，為有意到橫琴發展的中小企提供協助。長遠而言，特區政府應如何修繕完善法律，令企業或個人



在橫琴開發過程中的權益得到保障。

如何根據《框架協定》的規定，探索粵澳“合作開發”橫琴的新模式，包括“五平方公里”的粵澳合作產業園區的開發模式？

《框架協議》對澳門在橫琴開發中的角色作了明確界定：橫琴開發是“合作開發”，是“共同參與”，藉此“探索粵澳合作新模式”。模式之一：粵澳合組投資公司，如粵澳中醫藥產業園區。模式之二：參考新加坡、江蘇的合作經驗，建立類似蘇州工業園區的合作模式。粵澳兩地應和衷共濟，相互理解，抱團開發。特別是共同向中央爭取更切合橫琴實際的“合作開發”模式。

四、結論

從上述四點，從橫琴開發中還需要對《粵澳合作框架協議》細化，深入的研究，找出可行的模式，探索出可以推展的經驗，實際地推展發展。

互
助
交
流



齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會互動討論的發言

澳門中華教育會會長 李沛霖

(現場錄音整理)

今日聽取一眾社團代表、個人和專家學者發言，獲益良多。大家的發言具啟發性，令我產生一點感想及兩點思考。

一點感想就是我對於整個座談會的體會可以用「四化」來總結：年青化、專業化、理性化和全面化。我發覺越來越多年青人關注區域合作，從專業的角度，以冷靜、理性的態度，全面地探討區域合作的問題。

而兩點思考的第一點就是，思路要清晰。區域合作可研究的內容很多，但前提是首先要弄清楚：為什麼要合作？怎樣合作才有成效？我們合作的優勢在哪？存在些什麼弱點？如何調動各行各業的積極性？中小企如何才有機會？是商人的事還是全民的事情？專業人士應發揮些什麼作用？青年人該如何參與？政府的角色是什麼？方向怎樣？我們尋求的是什麼樣的合作？是口頭的還是實質的合作？是被動的還是主動的合作？是一次的還是長遠的合作？是初步的還是深度的合作？是局部的還是全面的合作？是貌合神離還是合作無間……等一連串問題。以上的問題都值得我們思考和想得清晰。

而第二點思考就是，原則要遵守。區域合作是中央定的調，亦是十分正確的規劃。要合作得好，先決條件是必須要認識到這是雙向的、平等的、互尊的、互信的、互利的合作，雙方必須要有誠意，努力做到各展所長，各避其短，互諒互讓，互促互補，合作雙贏，共同發展。



今天世界的競爭越來越激烈，很多時勝負的分野決定在實力的強弱。而一個人、一個地區的實力即使怎樣好，也是有限的，只有聯合起來，克服本位主義，形成合力，才可將各自的潛力發揮到極限，取得更大的成效。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



《齊為澳門動腦筋——齊心實現定位 合力拓展宏圖》座談會互動討論的發言

澳門發展策略研究中心常務理事 何仲傳

我認為要使澳門的產業適度多元得到更好、更有效的實踐，中小企對橫琴開發、粵澳合作的參與好重要、好關鍵。對於澳門中小企如何參與橫琴的開發，我有一些建議。第一，在中小企方面，我認為主動參與、加快提昇自身素質及不斷謀劃可發展的機會都相當重要；另外，應放棄單打獨鬥的思維並嘗試以不同的合作形式（例如以行業商會牽頭、與外資合作等）進駐橫琴；再者，要突破固有思維，多想新點子。例如有朋友建議，到橫琴發展可否由中小企出“橋”（意念及方案），政府出錢，並交由中小企營運，雙方各佔一定比例的股份（負相應的權責），到營運有道之時企業可購入政府所持股份。當然這個方案是否可行還需討論，但大家的積極思考、建言，甚至提出的憂慮、不理解，都會對包括政府在內的整個社會起集思廣益之效，我認為只有當整個社會動起來才會併發出更好的構思和計劃。

第二，在政府方面，應為企業創設更多條件及有利因素。例如設立專責部門協助企業進入橫琴；為本地企業提供稅務、法律諮詢和協助；提供物流、招商、融資、在職培訓等一些支援工作及配套服務。另外本人亦建議政府將中小企融資貸款計劃延伸至橫琴。總而言之，要讓政府的資源成為中小企進入橫琴的助力及優勢。



“粵澳合作 共謀發展” 座談會紀要

為配合澳門發展策略研究中心（下稱“本中心”）年度大型座談會——齊為澳門動腦筋活動的籌組工作，凝聚會員對活動主題的意見和觀點，本中心特於2011年4月6日晚上，在本中心會議室舉行專題內部座談會。為提高內部座談的成效，廣開言路，活動籌備小組除邀請本中心成員出席是次會議外，還邀請了部份友好參與討論。

是次內部座談的主題是“粵澳合作 共謀發展”，會議討論氣氛熱烈，不同觀點互相碰撞，集思廣益。主要內容摘錄如下。

一、積極參與，共謀發展

112

與會者較多認同的是，《粵澳合作框架協議》的正式簽署，逐步落實，將為澳門帶來許多新的發展機遇，更大的發展空間。區域合作的進一步深化，橫琴開發的有效參與，是澳門經濟適度多元，世界旅遊休閒中心定位實現的必由之路。

然而，澳門社會對此既有積極的回應，亦有意見表示憂慮，這主要緣於其對澳門整體及個人的競爭力信心不足。但需要面對現實的是，粵澳更緊密合作既是大勢所趨，亦是澳門可持續發展的必須，不可能迴避。《粵澳合作框架協議》中明確提出，“2015年…珠江口西岸國際都會區基本建成，澳門經濟適度多元發展初顯成效”、“到2020年，大珠三角世界級城市群基本形成… …”這既是發展目標，也是對澳門提出的要

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



求。積極之舉是加快提昇自我素質、主動尋找可發展的機會、及早並持續地做好發展的謀劃。

再者，中國近年不斷發展，國力持續增強，全球視野都高度集中於中國市場，期望從尋找發展機會，國際集團、企業、人才都希望融入中國的發展之中，澳門具備鄰近中國發展前沿地區——廣東的區位優勢，國家賦予加強區域融合的政策優勢，如不加善用，以至錯過大好發展機會的話，將無可避免地被邊緣化。

亦有與會者指出，澳門的優勢在於其國際運作的經驗、對新事物的敏感度及其國際視野，我們應該更好地發揮自身優勢。同時，在國家的支持下，澳門也享有一定的制度優勢，我們亦應充分發揮。需要強調的是，這裏所提及的制度優勢，並不是指兩種制度的優劣問題，而是指兩種制度與客觀條件相結合，產生複合作用之後，所形成的不同社會成效的比較。

二、有關參與區域合作的人力資源問題

113

1. 及早思考，廣納四方人才

有與會者提出，橫琴開發、粵澳合作都需要大量的人才及人力資源的投入，但目前澳門人力市場供應已十分緊張，珠三角也出現“人才荒”，未來橫琴開發、粵澳加強合作所需人才及勞動力的供應問題，有需要及早思考和研究。

有與會者回應，人才的培養是很重要的，亦是首要的。但亦需要注意，橫琴開發及粵澳深化合作，都是一個較長的過程，當中所需要的人才及勞動力，並非短期的，而是持續的；而投入的勞動力，也不一定單靠現



有的就業人口，它將為新投入勞動市場的就業人口提供新的行業及職業的選擇和發展機會，亦將為正在求學的年青人提供多一個發展方向。同時，參與粵澳合作和橫琴開發的勞動力，也不應只局限於澳門或廣東省境內，應該放眼全國，放眼全球。

2. 鼓勵年青人提升素質，積極參與

在鼓勵年青人走出去方面，有與會者提出，現時澳門的年青人比較容易獲得一份收入相對高、競爭相對小的工作，特別是進入博彩行業者，因此他們不會捨易求難，到一個陌生的、競爭較大的環境尋求發展。與會者建議加強宣傳教育工作，安排一些有跨區發展經驗的人士介紹心得或成功之道，樹立更多榜樣，以激勵年青人上進之心。

有與會者更提出，澳門博彩業尤如保護傘，削弱了澳門年青人的競爭能力和上進意識，建議徹底打破他們的“身份優勢”，開放荷官的職位，引入競爭，讓年青人在競爭過程中成長，提升應對挑戰的素質和能力。

亦有與會者期望，澳門的年青一代能夠自強素質，主動爭取發展機會，勇於面對競爭和挑戰。區域合作的推進、橫琴開發都不是瞬間的事情，需要一定的過程，年青人應該及早認清發展前景，把握時間，努力裝備自己，為自己的未來探索新的、更廣闊的發展空間。

3. 建立完善的專業資格互認機制

有與會者認為，要加強人才在區域間的相向自由流動，專業資格的互認機制很重要。與會者舉例，現時澳門與廣東省作資格互認的只有插花員、廚師，香港駕駛執照與內地互認多年，澳門依然未可互認，而導遊、

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



建築工人、醫護人員等的資格互認機制也未建立，有礙專業人員在區域間的自由流動。與會者希望“框架協議”中提到的一試兩證及一試三證能盡快實施，為澳門人進入內地發展提供必要的條件。

三、葡語系國家服務平台的作用

澳門與歐洲及葡語系國家的淵源能否成為澳門參與粵澳合作、橫琴開發的獨特優勢呢？有與會者認為，答案是肯定的。與會者介紹，在與數十位葡語系國家高級行政人員的交流中，了解到他們對十二·五規劃中澳門的定位、橫琴開發等情況的介紹非常有興趣，並追問具體的細節內容和相關情況，如語言、貨幣、負責接洽的專責部門、旅遊產業等多個方面，足見澳門及橫琴的發展前景，對葡語系國家的企業是具有一定吸引力的，澳門應加強在這方面的宣傳推廣工作，認真發揮好服務平台的功能。

亦有與會者認為，葡語系國家服務平台將為澳門參與粵澳合作帶來正面作用，但需要注意的是，特區政府在回歸後對培養中葡雙語人才的力度不夠，這也是目前澳門作為中葡平台的優勢未能完全發揮的原因之一，希望特區政府加大有關工作的力度。

115

四、關於文化創意產業

文化創意產業是澳門希望在橫琴優先重點發展的產業之一。有與會者認為，澳門在文創產業方面未有明顯的優勢，因為澳門是具備一定的文化積澱，但創意不足，故對文創產業的未來發展表示憂慮。

有與會者則提出推動文創產業發展的具體方案。與會者建議：舉辦高規格的國際性文創比賽，吸引全球的文化創意企業及專業人士參加。透過



比賽活動的宣傳推廣，引起國際對澳門希望在橫琴發展文創產業的關注，同時透過比賽過程，聚集更多不同文創意念，提升本澳的創意產業，為打造文化創意產業中心創設條件。

與會者補充說明，上述方案的理念在於改變以優惠條件爭取投資者的模式（被選擇），而採取促使投資者、參與者爭取進入的模式（成為挑選者）。這個理念將同樣適用於橫琴開發的其他領域。

五、有關區域合作中的企業和民間的參與

有與會者提出，在國家的支持下，澳門在參與粵澳合作，尤其是橫琴開發中，已具備一定的優先條件，例如，在橫琴開發中，提出的其中一個理念是“面向世界，港澳優先”，這就為澳門的參與，提供了優先條件。誠然，限於澳門企業的規模，澳門企業獨力參與橫琴開發，投資創業，是相對困難的，這就需要澳門企業考慮，如何充分發揮企業結盟／聯盟的作用力，有效參與區域合作，以實現自身的可持續發展。當中，如何與外資結合，將是一個需要重視的課題，並將是一個難得的學習機會。

從社會服務範圍來看，有與會者認為，澳門民間的社會服務發展歷史較長，具有一定的經驗和服務質素，而內地近年來在這些方面的發展亦相對較快，澳門可以在橫琴開發，以至粵澳合作過程中，爭取更多在社服方面的合作與交流，如加強社工培訓等，以達相互促進、相互提升之效。

六、政府牽頭並推動民間參與

1. 政府公營投資公司必須建立完善而有效的行政運作及監管機制

澳門政府已公佈將籌組公營投資公司參與橫琴的開發，有與會者提

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



出，由於公營投資公司所運用的公帑數額相對龐大，因此，社會對其審慎理財和有效善用公帑高度關注，政府應該從國際上招聘適當的專業人士，擔任投資公司的行政及財政管理人員，同時，必須建立完善及有效的監管機制。

2. 關注社會服務及社會福利的銜接問題

隨著粵澳合作，尤其是橫琴開發的持續推進，澳門居民到橫琴、廣東就業和生活的情況將逐步普及，《粵澳合作框架協議》亦已關注到，並提出：要“積極研究制定澳門居民跨境就業、生活的社會福利安排等配套政策”，對此，有與會者認為，醫療服務的配套及澳門醫療福利是否能延伸到內地，對居民在橫琴創業、就業和長期居住也很重要，希望政府加快研究和盡快出台相關的政策措施。

與會者還認為，如果醫療服務及相關福利待遇延伸至內地的問題，未能於短時間內有具體方案，政府就需要優先解決通關便利的問題。同時，政府現時正準備進行的未來十年的醫療規劃中，似乎未有將粵澳共融的影響和需求作充分的考慮，例如未來兩地居民相向流動的過程中，對醫療服務人員的需求等，希望有關部門重點關注。

3. 法律法規的跟進和完善

粵澳進一步更緊密合作、橫琴開發，為澳門提供了新的發展機遇，同時對澳門法律體系提出新的要求，有與會者提出，澳門現行法律法規似乎未能適應區域合作的發展新趨勢，特區政府有需要及早檢視現行法律法規，適時適當地進行必要的修訂和完善，使區域合作有法可依，並有序、



有效地推進。與會者同時指出，區域合作並非澳門單方面的參與，相信廣東方面亦需要同步進行上述的工作。

4. 主動協助民間的有效參與

有與會者認為，粵澳兩地民間溝通和合作的加強，將對《粵澳合作框架協議》的落實有重要作用。另有與者提出，居民應把對參與橫琴開發及粵澳合作的難點及憂慮，如認為自身參與的條件、能力不足等，主動向政府提出，而政府亦應主動了解，並提供適當的支持和協助，如人員培訓、招商、資金資助等等，讓政府的資源成為推動民間有效參與的助力，最終推動《粵澳合作框架協議》的更好、更有效落實。

其
他
視
角



齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



讓澳門參與建立廿一世紀世界新秩序

蕭卓芬

在一九九七年，國家領導人江澤民訪問美國，中美元首啟動了建立廿一世紀世界新秩序的其中一個課題：

結合長者與青年兩個社會元素，以促進世界的可持續發展

背景

在此日期之前，中美專家分別作了大量研調工作；關於中方的專家們，究竟出自何方？受何指令？答案是：一群出於對香港、澳門熱愛的基本法草擬成員。

其中關於澳門的部份，澳門的人文歷史確實令他們感到興奮：他們留意到在1749年，乾隆十四年頒發的「澳門管理十二條」，其中提及到澳門要求居住的歐洲人，須要獲得由中葡成員組成的市議會批准。

119

而歷史帶給今天澳門的禮物是：明朝政府（約在1553年）基於對鄭和功績的懷念，從而稱葡萄牙人為馬拉加人（南亞人的總稱）；而在乾隆時期的十二條頒布時，美國還未立國；基於這兩個歷史因素，使澳門成為美國、葡萄牙商人的自由貿易中心。

在辛亥革命百週年紀念的年份裡，我們回望中國歷史，澳門的窗口角色在容閎在澳門受啟蒙教育時（1836年）就開始了，（在這裡略去歐洲文藝復興時期的澳門角色）：容閎的歷史角色引來了幼童留美歷史、美國



傳教士帶來美國人的心與捐獻，在醫療事業和教育事業的建立等等；

現在

隨著國家的國力提昇，中美兩國在國際事務上建立相互共識，共同為國際事務發言的機會，是歷史上從未出現的，正如當國家主席胡錦濤今年訪問美國的時候，奧巴馬總統說：中國是最古老的文明國家，美國是最早建立民主制度的國家；因此，現在是兩國基於人文友誼的歷史基礎上往前邁步的重要時機。

未來

今天要為澳門發言，當然是以澳門作為繪圖的白紙，作為以下的構圖：

(一) 中美互動的政治體制

120

當國家主席為澳門發言的時候，他已經在扮演類似聯邦主席的角色了；這個政治現狀促使中美兩國作為“為世界事務發言”的合法性帶來政治充權的意義；

(二) 中美互動的社會推動者

首先，這話題先從今年一月推出的「澳門元作發行單位的人民幣存款證」談起，要是將來中美發生衝突，澳門元在國際貿易上的緩衝角色，特別在美國境內的角色就更形重要了！

再者，一種「弱主權、強價值」的貨幣（包括澳門元），在國際貿易上有四方面優勢：

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



1. 貨幣版面沒有權力象徵，易為弱國接受；
2. 以澳門元為例，她的國際交情使澳門元樂於被國際銀行推薦；
3. 強主權貨幣地區的人民樂意以弱主權貨幣作兌沖貨幣；
4. 在未來，當聯合國列出援助項目，提供援助的地區貨幣，在受助地區被廣為接受，她就可以成為美元以外的計價貨幣；

(三) 中美互動的文明貢獻者

從容闊的幼童學習計劃歷史講起，澳門可以在推動青年學習、實習的計分獎勵制度上，提供財政支援；而珠三角跨境學習既為大勢所趨，則一個錢袋走三角，就更通行無阻了*！

澳門的其中一個主角——華僑，她們認為澳門有著值得她們眷屬的理由：這個地方有著朝向世界的網絡、有著在她們鄉思路上的啟動能量——這些能量包括醫療卡制度、向國內/海外伸延的保險制度、通向全國的旅遊網等等；

面向新世紀，華僑艱苦奮鬥的歷史，使她們成為向世界/向下一代說故事的主體；這個主體會互助、會貢獻，成為促進世界可持續發展的一股動力。

結語

澳門在新的世紀，怎麼走前面的路呢？在國家的外交授權下，澳門與多個落後國通商，同時給予人文關懷，這些點滴的關懷累積，伸延至支援國際社區援助項目等等，都將會使國際社會重視澳門，讓澳門成為世界發言主體的一部份！



* 義工實習計分制的計算：

單元制——

為方便在不同地區互認實習時數及課程，有需要建立互通的框架，以200日（三個暑期/一個實習年）或2000小時為一個單元；

實習性質——

a/ 職業性 在本地或外地職業場所作學習或貢獻已有專業；

b/ 援助性 到有需要的地區提供人道性質的服務；

c/ 社區性 以提昇本地社區人倫互助精神為主的服務；

獎勵金額——

以學員當地生活水平作不同的考量基準點；

編

者

語



齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



編者語

在澳門特區回歸祖國十一年多的歷程中，我們深深認識到，“一國兩制”實踐的成功推進，除了要有強而有力的特區政府，還需要有不斷發展的公民社會。作為扎根澳門的民間學術研究機構，發展策略研究中心一直秉持與弘揚“科學參與、共建共享”的理念，我們倡導以積極、理性、科學的態度，凝聚民間智慧、整合真知灼見，為澳門的可持續發展獻計獻策。為此，我們在深入開展學術課題研究的同時，於2002年開始，每年均舉辦“齊為澳門動腦筋”座談活動。

今年（2011）是“齊為澳門動腦筋”座談活動的第十次舉辦，令我們深受鼓舞的是，社會各界人士一直積極支持這項活動，與我們一起，共同為社會、政府提供了一批批既獨特又具代表性，既前瞻又具可操作性的意見和建議，讓此項活動得以持續進行。在此，本中心全仁謹向社會各界的參與和支持，送上衷心的感謝。

123

今年三月，國家“十二五”規劃獲人大會議審批，《粵澳合作框架協議》正式簽署，澳門作為世界旅遊休閒中心的定位進一步確立，粵澳合作亦進入新的發展階段。橫琴開發及相關政策制度的創新，廣州南沙開發區的積極發展，都將為澳門實現世界旅遊休閒中心的定位，促進經濟適度多元發展，提供新的機遇。面對嶄新的機遇，澳門應該如何有效發揮“一國兩制”的制度優勢，確保框架協議的落實，有效地參與粵澳合作，從而擴大自身的發展空間，不斷促進民生改善，推動社會及經濟的可持續發展，是我們需要深入思考的重要課題。當中，特區政府、企業、社團，以至市



民的積極態度和務實行動，將是順利達成上述目標的關鍵。

基於以上的思考，我們特將“齊心實現定位 合力拓展宏圖”定為今年度“齊為澳門動腦筋”的主題，我們深信，與會者的高見和智慧，定必能引起粵澳政府和社會的共同關注，並聚凝成粵澳合作和澳門發展的重要推動力。

是次座談會於2011年4月17日假世貿中心五樓蓮花廳舉行，近二百名嘉賓應邀出席，共同就會議主題進行深入的探討。當中，22位本澳社團代表和專家學者於“群言堂”環節，分別從進一步參與區域合作、區域公共管理、產業合作、人才培育、青年發展機遇、社會福利等多個角度，發表了不同的觀點。

而5位長期關注和研究區域合作課題的粵澳兩地專家，亦分別從發揮民間智庫力量、推動粵澳更緊密合作、澳門經濟適度多元化發展、落實建設成為世界旅遊休閒中心、粵澳合作開發橫琴及其機制創新等多個領域，提出了獨到的觀點。

除此之外，亦有部分社團、機構和嘉賓就討論主題，向我們提交了書面發言，進一步充實和深化了座談會內容。

為讓更多的朋友可以了解上述的觀點和視角，以推動社會就上述主題的更深層思考和探討，我們一如既往，將座談會的內容整輯出版。我們衷心期盼各位友好、讀者對本刊內容或本中心的工作，給予批評和指正。本中心秘書處聯絡地址：澳門畢仕達大馬路26號中福商業中心7樓A；電話：853-28780124；傳真：853-28780565；電子郵件：cpedm@macau.ctm.net；網址：<http://www.cpedm.org.mo>。

齊心實現定位 合力拓展宏圖

• 座談會發言彙編



出 版 : 澳門發展策略研究中心

排版設計 : 堅藝創意

印 刷 : 城市印刷廠有限公司

版 次 : 二零一一年九月 (第一版)

印 數 : 1500本

定 價 : 澳門元40元正

I S B N : 978-99937-41-22-0