



澳門發展策略研究中心

Centro de Pesquisa Estratégica para o Desenvolvimento de Macau

AUG 1999

開創港澳經濟 關係新紀元

研討會論文專輯

辦事處:

澳門上海街175號 中華總商會大廈19樓C.D座

電話:(853) 780124 傳真:(853) 780565

電子郵件:cpedm@macau.ctm.net

Office:

Rua de Xangai N°175,Edf.ACM19-C.D,Macau,

Tel:(853) 780124 Fax:(853) 780565

E-mail:cpedm@macau.ctm.net

目錄

編者語.....	1
加強港澳內地經濟的分工協作.....	1
“開創港澳經濟關係新紀元”研討會演辭.....	3
港澳經濟合作大潮流不可逆轉.....	5
澳門未來經濟發展與改革.....	8
為珠江三角洲之進一步發展而合作.....	10
關於《新時期港澳經濟關係專題研究》的介紹.....	14
機會給予增強了的合作——推廣九九年十二月二十日之後港澳間的旅遊(摘要).....	16
港澳新時期與日本.....	17
葉國華先生在“開創港澳經濟關係新紀元”研討會上的發言記錄.....	19
“開創港澳經濟關係新紀元”研討會討論內容記錄.....	21



開創港澳經濟關係新紀元研討會

編者語 港澳兩地一衣帶水，人緣、地緣、血緣關係一向極為密切，兩地經貿、文化往來的歷史源遠流長。再過130多天，澳門便要回歸祖國，並繼香港之後，成為另一個特別行政區。在這個歷史轉變的時刻，港澳兩地的經濟合作關係將會進入一個新歷史階段。“一國兩制”、“港人治港”、“澳人治澳”將為兩地的友好合作帶來新的契機。如何抓住歷史賦予我們的機遇，有效地推動港澳兩地經濟關係的發展，從而促進澳門經濟的振興，成為了澳門居民關注的課題。

有見及此，澳門發展策略研究中心於一九九九年六月二十七日，主辦了主題為“開創港澳經濟關係新紀元”的研討會。是次研討會榮幸地得到了香港政策研究所、澳門經濟學會、澳門經濟建設協進會的協辦，而澳門發展與合作基金會、澳門基金會亦贊助了部份經費。中國內地、日本、香港和本澳四地多位知名學者出席並發表論文。研討會分上、下午舉行，出席的人數約共六百多人，不少聽眾還即場發表了自己的見解。

今期的《發展策略》特將研討會上各主講嘉賓的論文以及有關講話整理成輯，希望和大家分享有關講者的精辟發言和獨到的見解。我們衷心希望是次研討會的舉辦，是港澳兩地經濟合作關係在新的歷史階段的繼續發展的開端，更期望今後兩地學術界和居民能進一步加強合作，在“一國兩制”的實施過程中，攜手共建兩個特別行政區的美好明天。



加強港澳內地經濟的分工協作

董輔初



在澳門即將回歸祖國的前夕召開“開創港澳經濟關係新紀元”研討會，是很有意思的，也是很及時的。我不是研究港澳經濟的專家，能應邀參加這個盛會，使我獲得一個很好的學習機會。我深表感謝！

繼香港回歸以後，澳門又即將回歸，使我們可以在這裡討論發展港澳經濟關係的問題，同時也使我們可以進一步討論發展港澳內地之間的經濟關係問題。在回歸以前，香港和澳門彼此被外國所統治，不可

能在經濟關係上彼此協調，分工協作。而在香港和澳門回歸後，不僅港澳之間，而且進一步在香港、澳門、內地之間的經濟關係上才有可能彼此協調，分工協作。同時，由於香港與澳門各自實行高度自治，港澳與內地又實行一國兩制，港澳內地也有必要加強彼此間的協調、分工協作。澳門發展策略研究中心對“新時期港澳經濟關係”進行專題研究，並提出了一份有價值的報告，正是適應了這種形勢和需要。

這裡，我想在此報告的基礎上，就加強港澳內地經濟的分工協作，談一點粗淺的意見。

在討論港澳內地經濟的分工協作時，有幾個前提需要考慮：

(1) 香港、澳門與內地實行的是一國兩制，在制度上有許多差別，香港與澳門雖然都實行資本主義制度，但在一些具體的制度上也仍舊有差別，例如，在法律上香港屬海洋法體系，澳門屬大陸法體系。內地的經濟法律體系還在建立中，由於社會制度不同，內地與澳門雖然都屬大陸法體系，在具體的法律上也會有不小的差別。

(2) 香港和澳門各自都實行高度自治，香港與澳門以及她們與內地的經濟關係都彼此以對外經濟關係相對待。在港澳內地的分工協作中，必須充分尊重香港和澳門的高度自治。

(3) 香港和澳門都實行市場經濟，內地也在由計劃經濟向市場經濟轉變，但香港和澳門是市場經濟中政府絕少干預的那種高度自由的市場經濟，而且都是自由港。在推進香港澳門內地的分工協作中，必須維護香港和澳門的高度自由化的市場經濟，特別是香港的良好市場運行。內地的市場經濟稱為社會主義市場經濟，(這裡不涉及如何理解“社會主義市場經濟”)，由於內地的政治制度和以往的傳統，內地的市場經濟將會是一種政府主導型的市場經濟，政府對經濟的干預會遠遠超過香港和澳門。盡管如此，在經濟的分工協作中必須遵從市場經濟運行的共同規則。特別要考慮到，由於香港和澳門的經濟屬於高度自由化的市場經濟，政府很少干預經濟，在三方經濟的分工協作中，主要要依靠市場的力量，民間的力量。各種民間的經濟社會團體(如商會)可以協商、協調，而政府則可通過政策來引導、推進分工協作。

(4) 香港、澳門、內地都屬於一個國家，都有共同的國家和民族的最高利益，但同時三方既有共同的經濟利益，又各自有不同的經濟利益，因此，不可避免地也會有利益的差異。例如，在研究中心的報告中提到，在發展博彩業方面，香港與澳門就有利益差異，在建設通往香港的跨海橋樑方面，珠海與澳門之間也有利益差異。正因為必定會存在利益的差異，更需要協商協調。

(5) 在香港和澳門回歸前，港澳內地三方的經濟關係已經形成了一種格局。這是在各種因素的作用下形成的，其中的重要因素就是在經濟上有各自的優勢和劣勢，但是這些優勢和劣勢是會變化的。在三方的

分工協作中，在增進各自的利益的前提下，必須發揮各自的優勢，避免各自的劣勢，以促進各自的以及國家的經濟的迅速發展。自從內地改革開放以來，港澳內地之間經濟上的彼此依賴彼此促進的關係已經相當密切，已經達到不可分割的程度。這是三方建立新的經濟關係的出發點。但也應看到，這種經濟關係是在港澳回歸前形成的。在回歸後，從更好地增進各方的利益出發，從二十一世紀世界經濟發展的路向出發，從正在蓬勃興起的高新技術革命的前景出發，需要對已經形成的港澳內地的經濟關係進行審視，以便彼此更好地分工協作。

我認為，在研究港澳內地之間經濟的分工和協作時必須從上述這幾點考慮出發。

為了促進港澳內地的分工協作，實現共同繁榮，必須對港澳內地的發展目標恰當定位。

香港是亞太地區國際金融中心，是亞太地區重要的國際港口和運輸中心，是亞太地區的商業大都會，是內地與國際聯繫的重要紐帶，香港還可能成為亞太地區重要的信息中心。香港曾是亞太地區重要的製造業中心，但這個地位已經由於製造業向內地、向澳門、向其他國家轉移而衰落。維護香港在我國、在亞太地區、在世界的經濟中的重要地位和作用，不僅對香港的繁榮發展具有重要意義，而且對澳門、對內地的繁榮發展也具有重要意義。當前，香港經濟不振，失業率上升，經濟結構需要進行艱巨的調整，亞洲金融風暴造成的嚴重創傷尚待治愈。還應看到，新加坡更覬覦着香港的國際金融中心和國際重要港口的地位，欲趁機超過香港，甚至取而代之。香港也擔心有朝一日上海將趕上來。國際間、地區間的競爭是不可避免的。為維護和發展香港經濟的國際地位，保持其繁榮，香港固然自己要作出努力，內地和澳門也應有所配合。內地與香港的經濟關係十分密切，相互間的依存性很高。近年來內地通貨緊縮，經濟增長放慢，市場清淡，出口下降，對香港經濟的衰退也有不小的影響。面臨經濟的全球化，新技術革命的蓬勃興起，知識經濟時代正迅速到來，內地和香港必須攜手共進，才能在嚴峻的挑戰中取勝。香港必須繼續維護其國際金融中心等地位，繼續發展金融業、房地產、轉口貿易、運輸業等產業，但僅靠金融業和房地產業等傳統產業，香港經濟要保持長期繁榮缺乏堅實的基礎，其國際競爭力就會減弱，就業問題也將很難解決。香港必須發展高科技產業，以新興的

高科技產業來提升整個經濟的水平。有鑒於此，香港特區政府正致力於高科技產業的發展，設立了香港工業科技中心，還計劃建立科學園區，並為支持高科技的應用研究和鼓勵科技創新撥出款項。這是很有遠見的。為支持有良好前景的中小企業的發展，特別是高科技中小企業的發展，香港還將於今年第四季度建立創業板證券市場。應該說內地和香港在發展高科技的研究及其應用方面存在分工協作的巨大潛力。內地有較強的科學技術基礎，但由於市場不發達，特別是金融落後，科學技術的發展得不到市場和金融的支持，許多科技研究成果束之高閣，無法利用。而香港則有發達的市場網絡、強大的金融，但科學技術力量較弱。把雙方分工協作的巨大潛力發揮出來，互相補充，對於雙方都會帶來巨大的利益。高科技產業的發展將為雙方經濟社會的發展開辟光輝的前景。

澳門的經濟規模小，產業的結構較簡單，與內地的經濟關係遠不及香港與內地的經濟關係那樣發達和緊密。但澳門的經濟也有其特有的、為內地不能替代的優勢。澳門發展策略研究中心提出了兩條優勢，即旅遊博彩業優勢和自由港、區位及國際網絡優勢。由此出發，研究中心提出的新時期澳門經濟發展的路向是：“在‘一國兩制’的基本框架下，維持並強化自由港功能，在區域合作與分工中成為綜合性旅遊博彩城市和中介性商貿服務城市”。這樣的定位是符合澳門的特點和優勢的。應該說，與香港不同，澳門與內地的經濟關係具有區域性特徵。與澳門聯繫較密切的內地主要是珠江三角洲西部和西江中下游。這部份地區除珠江三角洲外，有的地區是不發達地區。這部份地區可以並應該利用澳門的自由港、中介服務以及與歐盟的密切關係，促進自己的經濟的發展。研究中心的報告對加強澳門與內地的經濟關係作了很好的分析，提出了許多可行的建議。我只想強調指出一點。我曾發表過一篇文章：《珠江三角洲應避免成為“三 明治經濟”的夾層》(《廣東經濟》1996年第6期)。所謂“三 明治經濟夾層”是指，珠江三角洲原有的勞動密集型產業由於工資、地價、房價上升已漸漸失去優勢，其競爭力不及國外新發展起來的國家以及內地中西部地區，而珠江三角洲的高科技產業的基礎弱，科技力量不強，不及國外和內地一些地區，如不改變這種狀況，將會使珠江三角洲像三 明治的夾層那樣，受到來自這兩方面的壓力。珠江三角洲的產業結構正面臨調整和升級。近幾年

來，深圳的經濟結構已發生積極的變化，高科技產業正在興起。珠江三角洲其他地區也應迅速跟上。珠江三角洲經濟結構的調整和升級將為加強香港、澳門和內地的經濟分工協作展現新的前景。就澳門與內地的經濟關係來說，澳門不僅可以在這方面起中介的作用，從歐盟、從台灣、從其他國家和地區引入高新技術於珠江三角洲，而且可以發揮其經營成本遠低於香港的優勢和自由港等優勢，發展與香港、與內地，特別是珠江三角洲西部地區的分工協作。應該在澳門發展高科技的中小企業，澳門的企業可以與香港、與內地的高科技企業配套，並提供各種中介性商貿服務。在內地經濟的發展中，各種中介性商貿服務(如離岸金融、商業諮詢、空運代理、市場研究、諮詢等等)是最弱最短缺的，澳門正可以發揮自己的優勢。澳門仍需保持和發展旅遊博彩業，並繼續作為其主導產業之一，港澳內地在這方面也應加

強協作。中介性商貿服務業是澳門的另一主導產業，但內地許多企業對澳門可以提供各種中介性商貿服務是知道不多的。澳門應利用回歸的機會，大力向內地介紹。

香港和澳門的相繼回歸，使得香港和澳門之間的分工協作不僅是必要的，而且是可能的，也使得香港、澳門、內地之間的分工協作不僅是必要的，而且是可能的。從現有的情況和未來的發展看，香港和澳門在各自保持高度自治的前提下，很可能在經濟上走向一體化。研究中心提出的“港澳兩地可考慮實行單一的貨幣”的意見，可以進一步研究。至於談到香港、澳門、內地的經濟一體化，由於香港、澳門與內地的制度不同，以及香港、澳門與內地，特別是香港與內地經濟發展水平和人民生活水平的差距很大，在短期內是不可能達到經濟的一體化的。但三方在經濟上的聯繫會越來越密切，甚至會有某種融合(例如，香港製造業轉移到內地，實行“前

店後廠”)。為加強港澳內地的分工協作，需要就三方的經濟發展目標的定位、如何分工協作，進行研究，提出可行的方案，並取得三方的共識。同時，建立某種官方或民間的協調機構是有益的。研究中心提出建立三方多層次的協調機構，負責統籌協調，是可以考慮的一種建議。

總之，香港和澳門相繼回歸祖國，這是港澳內地發展分工協作的最難得的歷史機遇。通過港澳內地的分工和協作，將大大增強國家的經濟實力，也將大大增強港澳內地的經濟實力，香港和澳門將比回歸前發展得更好，內地也會比過去發展得更好。我們將迎來港澳經濟關係的新紀元，也將迎來港澳內地經濟關係的新紀元，進而在台灣與大陸統一後迎來內地港澳台經濟關係的新紀元。

1996年6月17日



“開創港澳經濟關係新紀元”研討會演辭

香港貿易發展局主席 馮國經博士



非常感謝澳門發展策略研究中心、香港政策研究所，以及各有關機構邀請我參加「開創港澳經濟關係新紀元」研討會。這次活動，是近期有關港澳經濟關係的盛事，顯示兩地人士對澳門快將踏入新發展時期的關注。我也希望借此機會，祝賀何厚鐸先生獲選為第一屆澳門特別行政區的行政長官，我相信在國家及澳門各界人士支持下，澳門作為「一國兩制」的第二站，會在新紀元得到更大的發展。

港澳經貿關係及在區內的角色

香港和澳門的經貿關係素來密切，香港一直以來都是澳門多項支柱產業包括旅遊博彩業、酒店業、製造業、出口加工業、地產建築業、金融業、通訊業，以及運輸業的重要投資者。

除了投資之外，香港亦為澳門的經貿發展，提供服務。澳門對外的貨運業務中，海運大部份經香港中轉，而空運經香港中轉的比重亦相當大；在旅遊業方面，澳門的遊客八成以上都是來自香港；在貿易方面，香港一直是澳門最大的進口來源地。

港澳兩地在經濟結構方面，有不同的模式。香港的服務業佔本地生產總值百分之八十四，是一個以服務業為經濟主導的國際大都會，扮演的角色與北美洲的紐約非常相似，是區內的金融中心及商貿中心。

澳門方面，旅遊博彩業佔其本地生產總值達百分之四十五，享有東方蒙地卡羅的美譽，近年更致力多元化，大力發展基建，銳意成為周邊地區，特別是珠江三角洲西部的重要後勤服務及商貿基地。

港澳在經濟發展方面，有很多地方非常

相似，我們都是自由港，奉行自由貿易政策。兩地同樣以中國內地，特別是華南及珠江三角洲一帶為經濟腹地。面向廿一世紀，香港在澳門回歸後的發展過程中，可以扮演甚麼角色？我希望提出一些粗淺的看法，和各位探討一下。

從區域經濟的角度看粵港澳的角色

很多粵港澳三地的專家學者，都認為港澳兩地相繼回歸後，在考慮三地的經濟發展時，不能採取孤立的角度，而要擴大眼光，把三地各自的經濟，放在粵、港、澳整個區域共同發展的大環境來衡量。我認為這個觀點是非常有啟發性的，尤其是內地自七九年開放以來，已成為港澳兩地的經濟腹地，三地經濟依賴極深，採取全局的眼光來審視港澳的經濟合作，實屬必要。

面向廿一世紀，內地的市場肯定會更為開放，雖然在加入世界貿易組織一事上至今仍是一波三折，但我認為內地無論今年加入世貿與否，改革開放的步伐不會慢下

來。內地肯定會為港澳提供一個更寬廣的發展舞台。不過，在國際層面，由於貿易區域化的趨勢不斷增強，粵港澳的產品出口，更成為被針對的目標，港澳有必要和華南及珠江三角洲攜手，共同提高競爭力。在這個大環境之下，港澳在經濟領域應該如何合作互補，促進粵、港、澳整體的經濟發展？首先，我們有必要了解一下澳門對本身發展路向的觀點。

歸納對澳門經濟素有研究的人士的觀點，以下兩個發展路向是大多數專家及學者傾向接納的：

(一) 把澳門發展為聯繫廣東、珠江三角洲、西江中下游地區，以及歐盟、拉丁語系國家的中介性國際商貿服務城市；

(二) 把澳門發展為區域內的綜合性旅遊博彩城市，令澳門成為粵、港、澳區別具特色的旅遊中心。

此外，澳門亦希望推動產業向高增值發展。這一系列策略，有一個共同點，都以**擴大澳門現時的經濟基礎為大前提**，令澳門以更強的經濟實力，在更多元，更廣闊，以及更深入的層面與香港及珠江三角洲進行良性互動，從而提高粵、港、澳區整體在國際上及內地的競爭力。我認為這套策略值得深入研究，而香港作為區內的服務型都會，可以在集資、基建、貿易三方面，配合澳門的發展。

港澳合作方向

澳門的企業可考慮利用香港金融中心的地位，加強以香港作為集資的管道，全方位地利用香港的證券市場及銀行服務，在香港的股票市場集資或籌組銀團貸款。我估計澳門在回歸後，會以更長遠的目光規劃未來，因此在基礎設施及企業發展方面，肯定會有長足的發展，並會出現新的資金需求，香港作為全球資金在亞洲的集散地，是澳門汲取資金的理想管道。

基於香港金融業的管理及經營已累積一定的經驗，我認為澳港雙方可通過交流培訓，進一步增強澳門金融業的實力。

澳門正研究進一步擴充海港設施，取代現時內港在貨櫃方面的業務，實現他作為珠江三角洲西部地區主要轉口港的構思。澳門在建設深水港的過程中，可以考慮和香港的同業合作。利用香港的經驗及網絡，加快建設速度，盡早完成澳門作為珠江西部地區重要轉口港的戰略。

在貿易方面，港澳兩地的合作空間更

大。香港的國際銷售網絡，現時不單為港商服務，也是珠港三角洲以至內地企業產品銷往世界的窗口。香港亦建立了與貿易相配套的一系列服務，包括貿易融資、採購分銷、物流管理、出口保險等，在市場網絡及管理方面具備穩固的基礎，澳門的產品可加強使用香港的貿易服務，輸往世界各地。

粵、港、澳之間，可以形成一個倒轉的「Y」型貿易走廊，廣東及珠港三角洲的產品，可以通過香港和澳門各自的銷售網絡，輸往歐美及世界各地；港澳則可通過這條貿易走廊，進軍內地市場。香港的貿易支援服務，是這個「Y」型貿易走廊的交叉點，有助打通各個運作環節。

這個「Y」型的合作概念，是以香港及澳門的服務業為交匯點或催化劑，除了應用在貿易方面，同時可以成為三地產業整合的新模式，突破以往以港澳為銷售中心，以廣東及珠江三角洲為生產基地的「前店後廠」模式。這種方式對全粵港澳整體的產業升級，已經落後於形勢需要，加上廣東及珠港三角洲一帶的成本已逐漸提高，粵、港、澳整體在世界市場上的競爭力，會面對更大壓力。

如果我們能利用香港在商貿信息，以及集資方面的條件，配合澳門在對歐盟及拉丁語系地區的網絡優勢，在市場主導的前提下，利用廣東的科技及人材，薈萃三方面的條件，加強應用技術的開發及產業化，可以加速整個地區的產業升級。

在港澳的合作過程中，澳門本身有其特別的優勢，應該加以強化。澳門由於與拉丁語系國家及歐盟的連繫非常緊密，澳門大可利用他的傳統優勢，強化粵、港、澳與歐盟及拉丁語系國家的經貿聯繫。

在中短期而言，我建議澳門充分利用香港作為全球在亞洲的採購中心地位，拓展對外貿易。每年在香港舉辦的大型國際性貿易展覽不計其數，吸引來自全球的買

家。澳門的商界大可考慮加強參與香港的貿易展覽會，或者直接在香港舉辦推廣活動，接觸來自世界各地的買家。

最後，我希望把香港貿易發展局的推廣經驗和大家分享一下。香港貿易發展局是一個法定機構，成立了三十三年。它的特點是在政府體制之外，集中了政府的經貿官員及商界人士，集思廣益，以較為靈活的、民間的，以及運用商業原則的形式，推廣香港的產品及服務出口，同時亦肩負推廣香港整體形象的工作。我們的經費四分之三來自服務收費，其餘來自政府撥款。我們通過與各製造業及服務行業的通力合作，針對他們的需要，每年在全球各地舉辦三百多項推廣活動。這種與行業互相合作，以有組織但非官方的形式，去外國市場爭取一席之地的手法，是有實際效用的。

此外，貿發局非常重視把世界各地市場及政策的最新動態，通知港商，令他們可以迅速掌握形勢，爭取出口機會，以及提高警覺，應付各種貿易限制。我們除了出版研究報告之外，亦充份利用資訊科技發佈商貿消息，把最新的信息以第一時間通知香港的中小企業。澳門商界可以增加利用貿發局的網上資訊，了解市場動態，貿發局在網上的貿發靈商貿配對資料庫，儲存了十萬間香港公司的資料，澳門的企業可以多利用這個網上資料庫，尋找香港合作夥伴，共同進軍世界市場。

不久之後，澳門便會回歸祖國，港澳之間應該加強在商貿方面的合作，藉此提升彼此在粵港澳整個區域中的地位和作用。二十一世紀的國際競爭，不會再局限於城市與城市，或者是國家與國家之間，而會以整個經濟區域為競爭單位，粵港澳三地如能深化整體的協作關係，加強協調，以鐵三角的形式邁向二十一世紀，相信會成為國際市場上一股強大競爭力量。





港澳經濟合作大潮流不可逆轉

小國根據本身需求所努力發展經營的產業環節，即使只算是大國的次要市場，照樣可以為小國帶來產業上的競爭力。 —M.E.波特

楊允中*

比起擁有龐大市場的國家，小國的補強之道是完全開放市場和採取全球化策略。 —M.E.波特



一. 港澳兩地的歷史性轉變影響深遠

1.1 過去二十年來，伴隨中國改革開放大潮的興起和深化，伴隨國家綜合實力的增強和自強不息民族精神的振奮，港澳兩地也發生了其開埠以來前所未有的深刻社會性變革——由原分屬英國和葡國管治向實施“一國兩制”、高度自治、港人治港、澳人治澳的新型社會發展模式的轉換。世紀末發生在港澳兩地的這場重大變革，具有歷史發展演進的共同性、社會經濟制度的共同性、解決前途問題的機遇和模式的共同性，以及實踐驗證“一國兩制”理論莊嚴使命的共同性。

1.2 港澳經濟關係隨著澳門即將正式回歸具有更為明顯的相關性。雙方關係中向來有同有異、大同小異、既同又異、同中有異。

1.2.1 八大共性：

a.同是中華人民共和國中央人民政府轄下實行“一國兩制”的高度自治特別行政區。

b.同是實行全方位開放的國際自由港。

c.同是世界貿易組織(WTO)的正式成員和單獨關稅區。

d.同是中國居民佔主體的社會，同樣具有聯繫全球華人、華裔網絡中樞的特定地位。

e.同處亞熱帶的優良自然環境，具區位優勢和時區優勢，且可以共用同一對外交

通、通訊體系。

f.同樣擁有服務產業佔主導的產業結構(香港佔84.4%，澳門佔84.9%)。

g.同為聯繫社會主義市場經濟和自由市場經濟兩大體系、聯繫海峽兩岸的中介與緩衝區。

h.同是中國改革開放以來外資主要來源地，香港以實際投入1427.11億美元佔外資總額51.4%，澳門以實際投入33.44億美元佔外資總額1.20%。

1.2.2 八大差異性：

a.兩地規模、總量和發達程度差異懸殊：面積相差50倍、人口相差15倍、經濟實力相差20餘倍。

b.香港經濟結構相對完善，發育相當充份，發達程度舉世公認，澳門產業結構明顯畸型化，發育未臻完善，對外存在強烈依賴性。

c.香港的國際自由港的多功能性是國際間的典型，也是自由市場經濟體系的一個代表類型，澳門的自由港名實不符，功能未能充份發揮。

d.香港賴以實行管治的法律制度沿用普通法傳統，屬英美法系，法治環境受廣泛尊重，澳門沿用成文法傳統，屬歐陸法系，法治環境名實不符。

e.香港對鄰近地區具極大的輻射作用，不僅是中國“外資”的第一來源地，而且在東南亞也極具影響力，在粵港澳區域合作中更居主導地位，澳門則對外輻射不足、依賴有餘。

f.香港不僅受到全國也受到全球的普遍重視，澳門不僅在國際上影響有限，而且受內地和海峽兩岸的重視亦時有不夠。

g.香港作為高度國際化城市，其語言環境為中英並用，英語發達，澳門國際化程度不高，語言環境為中葡英並用，不但外語中文亦欠發達；香港的國際聯繫網絡是全方位的，而澳門的聯繫網絡側重於歐盟和葡語國家。

h.香港居民相當自信自尊，其自我優越感，即“大香港意識”頗為強烈，澳門居民則往往自我意識不足、不能理直氣壯地作好自我定位。

1.3 因此，回歸之後港澳兩地經濟的發展與合作在新的基礎上重新定位，不僅對兩地保持長期穩定繁榮構成極為重要的條件之一，而且在某種意義上也應構成全國新一輪發展與繁榮的目標之一，同時它也必然對海峽兩岸的全面合作與最終走向和平統一以及對亞太地區經濟的復甦、發展，產生重要的影響。

二. 港澳經濟關係總體評估

2.1 作為“四小龍”之一的香港，其經濟的崛起是近30多年來遠東和亞太地區經濟現代化過程中的一個重要標誌。面積只佔全球萬分之一，人口只佔全球千分之一，今日香港雖然自1997年下半年來受東南亞金融危機打擊，發展略呈疲態，但風采不減當年，它依然是同紐約、倫敦、東京齊名的國際金融中心，世界最大的貨櫃港之一，世界第五大銀行中心、第四大黃金市場、第五大外匯市場、第八大股票市場、全球貿易八強之一。它也是內地20年來引進外資的最主要來源地(項目共180653個，合同金額3006.5億美元，實際引進1427.11億美元，分別佔54.8%、51.48%、51.4%)^①

受香港的輻射帶動和中國大陸改革開放的推動，澳門經濟30多年也步入了一個全新發展階段。兩個咫尺之遙的國際自由港之間的合作也因共同的利益驅動，以及交通通訊的完善，逐入進入一個前所未有的緊密型合作的新階段。

2.2 港澳兩個經濟體系逐步走向一體化，既符合比較優勢的發揮原則又反映了兩地廣大居民的基本利益和要求。儘管兩地經濟關係方面仍存在不少有待改進、改善之處，但對其發展趨勢估計不足是有害無益的。兩地高度一體化主要表現在：

a. 港資長期來是澳門最大境外投資者之一，在旅遊博彩業、出口加工業尤其佔有優勢，由港資組成的STDM是澳門唯一的特大型企業集團，1997年該公司資產淨值高達234.45億元，港資在澳門出口加工業的比重亦高達7成。

b. 港澳貿易中存在不平衡的依賴關係，長期來自香港進口值一直保持在澳門進口總值四成半至五成，1997年為41.76億元，比重仍佔25.05%，而澳門產品出口至香港數值為13.15億元，僅佔7.67%；約20億美元的出口貨品中95%亦要通過香港轉運。

c. 港元在澳門金融和整體經濟運行中地位特殊，自1983年澳門實施聯繫匯率制度後一直穩定，但港元在澳門M1、M2的比重比澳元佔有相對優勢，1998年港元在M1高出1.6%（45.3%：43.7%），在M2則高出22.2%（53.1%：30.9%）。

d. 香港是澳門遊客的最大來源地，1998年雖繼續下降仍達440萬，佔抵埗遊客62%。

e. 兩地居民中互持對方身份證件者約佔澳門總人口1/4以上，成為維繫兩地關係的重要紐帶。

f. 90年代之前港人是澳門外聘管理、專業人員的主要來源，當前依然是重要來源之一。

g. 香港發達的新聞媒體至今在澳門居民收視、閱讀中佔有極為突出的地位，成為推動、引導澳門居民消費的重要因素。

2.3 港澳兩地經濟關係中最大問題一是結構不平衡，澳門對香港有較大依賴性，二是程度不高、層次欠優，自發的利益驅動為主，主動有序的開拓利用不夠。其原因主要在於兩地規模差異懸殊，發展層次明鮮有別，香港是國際公認的高發達地區，是發達的資本主義運行體系，澳門則只是一個初步發達地區或初級階段的資本主義，或發展明顯滯後的資本主義社會，兩者之間不易產生嚙合效應。

香港的綜合競爭力長期以來居世界前列，據瑞士洛桑國際管理學院1998年對世界競爭力名次調查評估，香港綜合競爭力當年排在世界第3位。與香港不同，澳門的綜合競爭力處於中等偏下的水平。澳門大學、北京大學聯合課題組參照IMD1998年年報刊載的競爭力評比8大要素（國內經濟實力、國際化程度、政府效率、金融實力、基礎建設、企業管理、科技實力、人力及生活素質）及所含41項指標，對澳門的國際競爭力進行了一次專家評定（特菲爾法），得出其分值在54分左

右，大體等同在46個國家和地區中排第38名。^②但澳門的一些特定優勢、它的基本發展成果亦不容忽視。1997年澳門GDP總值仍佔全中國的1.05%。

2.4 需要強調的是，澳門亦非樣樣不如香港。據一份港澳發展水平綜合比較評估報告的結論，按照25項可比現值參考係數組成的“經濟發展”、“生活質量”、“社會結構和人口質量”、“社會秩序和社會穩定”四大類別，1998年澳門經濟社會發展總體水平為香港的78%。^③但其中9項指標（接待旅遊者佔本地人口比例、通貨膨脹率、人均藏書量、每百人擁有汽車數、每千人口醫生數、每萬人口學生在校人數、每萬人口警察人數、每萬人口交通事故死亡人數、基尼係數）則優於香港。而且，長期來澳門的人工、地價、物價均大幅度低於香港，因而擁有明顯的經營低成本優勢。

2.5 由合作一方向另一方消極依賴到雙方開展有特色的分工合作，由各自為政到積極互利互補，由利益驅動的隨意性到合作的均衡有序性，由合作關係的低關聯度到高關聯度，由民間自發行為為主到官民合作的合理化行為為主，將是下一輪兩地關係演進的基本特點。香港對於澳，具有“長期打算，充份利用”的實際價值，反之，澳門對於香港，同樣具有“長期打算，充份利用”多種價值。

三. 發展港澳經濟關係的若干認識誤差

兩地關係中存在一些認識誤差本不足為奇，但令人不解的是長期來從未就一些似是而非的認識進行認真討論。

3.1 “大香港小澳門”論。這是個老生常談，基本上符合事實，無論從發展規模、總量、層次來觀察，香港確確實實是既大又發達，澳門難以望其項背。但作為指導思想，卻存在一定片面性，因為，從歷史上，澳門是“大佬”，香港是“細佬”，只不過“大佬”發育不良，肌體活力受阻，而“細佬”則快高長大，身體碩健。因而，兩者的地位、功能、作用有明顯的不同。但大有大的優勢，小亦有小的優勢，發展兩地合作關係絕對應該建立在平對互利、互相尊重的基礎之上，大的一方不宜以“大”自居，盛氣凌人；小的一方也不要盲目自卑，自甘落後；國家中央政府以及各級地方政府在政策取向上則要力求一碗水端平。

3.2 “香港好澳門自然好”論。香港經濟總量高峰期時差不多等於全中國的1/4，在國際上廣受重視，地位顯要，不僅港人

引以為榮，全中國以及全世界都寄以厚望。從回歸意義上講，它又具率先垂範實踐“一國兩制”的獨特作用。因此，集中力量確保香港的平穩過渡和長期穩定繁榮，絕對是包括澳門人在內的全國人民的共同心願。但“香港好”同“澳門好”中間不能劃上等號。假如香港成功而澳門出現差池，同樣是國人和世人所不願見到的事實。“如果‘一國兩制’在香港成功，但在澳門卻不理想，人們就會認為中國政府不外是全力在香港堆砌一個假象，並不是真誠地要落實‘一國兩制’，到時澳門就會變成這種觀點的有力證明，這對‘一國兩制’的成功將會造成極大的危害。”^④

3.3 “澳門作用有限論”論。這裡有一個澳門的自我定位和被合理定位的問題。勿庸諱言，無論從發展檔次上還是從人們的觀念上觀察，澳門都是明顯地落後在香港後面。但相對落後的地區不等於沒有優勢，沒有機遇，沒有可能迎頭趕上。在落後的人身上亦有優點，亦有積極因素，不宜被否定，也不宜自我否定。任何一個大型經濟中心要保持好的長勢，其輻射帶動作用和聚集吸引作用的正確發揮，和鄰近腹地水漲船高效應的充份發揮是一致的。同樣，一個相對弱勢的地方，其功能、作用的正常發揮不僅可使本身居民受益，鄰近地方和整個國家也會同樣受益。

3.4 “澳門香港化”論。“澳門是個賭城，看不到什麼好的東西，要發展就要全面向香港靠攏”。這是某些表面觀察澳門的人，包括個別香港朋友的常見結論，但事實上這是片面的、不負責任的、不公正的評價。拋開應如何正確對待博彩業不談，澳門在賭業之外還存在製造業和金融等服務業，澳門也在許多方面扮演著東西方經貿之間、中外文化之間、以至海峽兩岸之間的中介作用，澳門歷史文化價值恐怕在某些方面還要超越香港。因此，澳門要在保持自身特色前提下擴大同香港的全面合作，但不宜丟掉本身特色追求表面的“香港化”。

3.5 “澳門單向依賴”論。港澳兩地關係中一方對另一方存在依賴，甚至受制於另一方，這主要是弱勢一方“先天不良”造成的。由於單向依賴，發展兩地關係中有時出現不對等現象恐難以避免，關鍵在於弱勢一方要通過社會資源的合理配置與現代意識的及時建立迎頭趕上，否則就只能長期處於被動地位。

3.6 “不攀配婚姻”論。港澳兩地經濟合作確實給人不夠門當戶對的印象。不對等

合作主要源於兩地規模不同、發達程度不同，從經濟角度講即使規模相同，發展相對滯後的一方因競爭力不足肯定亦要有求於別人，兩者為輻射與被輻射的關係，帶動與被帶動的關係。積極思路是設法擺脫單向依賴，主動提升自身的存在價值。因為“合作不是施舍，交往不是救濟，如果我們想分享別人作出的貢獻，首先要考慮如何對別人有所貢獻。”^⑤

3.7 “不失面子”論。這是長期來澳葡當政者普遍存在的一種心理，明明技不如人，偏偏打腫臉充胖子，樣樣想裝璜一下門面，這種“面子”心理導致的結果，只能是因循守舊、不思進取、固步自封，從而貽誤寶貴的發展機遇。相信澳門回歸後這種不合時尚的心理將會逐步消除。

3.8 “順其自然”論。有一種廣泛流傳的講法：“澳門好也好不到哪裡，壞也壞不到哪裡”。這其實是一種坐享其成的懶漢心理反應。在當代，無論施政者還是企業家都要建立強烈的積極進取開拓創新思想，四平八穩、隨波逐流心態即使亦存偶然的成功可能，但絕不會是成就大事業的必要條件，在擴大兩地合作關係上同樣要有主動開拓意識。

四. 港澳兩地關係基本準則

4.1 作為一水之隔，具有共同命運、共同發展前景的兩個特別行政區，雖不致於“一榮俱榮、一衰俱衰”，但相互之間的互動性、關聯性是極為明顯的。正如澳門候任行政長官何厚錕先生兩年前所講：“如果沒有市場，港商來澳儘管僅需一個小時的航程，實際上也是沒有盡頭的漫漫長夜。”“通往成功的港澳經濟合作之路，也許首先是一條觀念上的探索之路。所謂市場，一般理解為綜合消費能力。進一步亦可理解為投資空間。更高一點的層次可理解為通往別的市場的橋樑。無論理解如何，我個人認為只有將澳門創造成為一個具吸引力的市場才可以真正進一步提昇港澳經濟合作的層次。”^⑥

4.2 基於上述認識，本人認為港澳兩地應該堅持以下的合作原則：

- a. 互相尊重、平等互利原則；
- b. 互補機遇、互補空間原則；
- c. 持續發展、長期受益原則；
- d. 超前意識與創新意識引導原則；
- e. 經濟因素與社會因素相結合原則；
- f. 民間合作與政府間合作相結合原則；
- g. 合作的制度化、有序化、高效化原則。

五. 兩地的发展目標與近期定位

5.1 香港具有國際化程度高和“一國兩

制”優勢，這是內地各大城市，包括最大經貿中心上海所不具備的。因此，香港應進一步保持“四小龍”的龍頭地位，成為帶動全國經濟持續穩定發展的火車頭，成為遠東、亞洲最大且發達程度最高的綜合性經濟中心和國際級金融中心、貿易中心、航運中心、旅遊會議中心和資訊產業中心。當然，香港要達到真正意義上的“亞洲第一”或“遠東第一”，進一步作好合理定位與心理調整恐怕也是需要的，因為透過深層觀察便可發現香港並非事事做足100分，香港的開發度亦並非令到外資在方方面面都可以真正放心。

5.2 澳門保持具“四小龍”平均水平的區域性經濟中心地位，成為全球微型經濟體系的第一梯隊樣板，既是香港的補給站、緩衝站、加油站和後花園，又是有特色、具較強吸引力的旅遊、會議、服務支援、開發製造中心。

5.3 港澳兩地仍然是全國同國際市場主要接軌部，也是全球進入大陸的中轉站、候車室，是全國經濟最成熟、效益最高的領先發達地區。港澳因“一國兩制”關係不需中央政府為其制定發展規劃，但它們自己應該把自身置於全國發展的宏觀規劃之內和發展策略之內。

5.4 港澳也應成為國際間、區際間增長、發展態勢中的主要參照係數，成為繼續領先東盟、超越台韓、逐步同日本標齊的亞太中心發達區域。

六. 鞏固合作成果、提高合作效益的思路

6.1 在協調與強化新時代的港澳兩地關係進程中，雖然兩方都要進一步提昇合作意願，對於居高臨下、處絕對優勢的港方固然亦要適當調整不適宜的“大香港主義”、盲目排外、自命清高、高人一等的心理，但澳方更應主動成為重新定位的主要方面，因為澳門事實上處於雙重制約的不利局面：無論經濟還是社會均帶有明顯的二元結構特徵，經濟上是個發育不全，或“初級階段”的資本主義，社會結構的現代化更滯後於經濟發展水平，亟待在新輪發展中補課。

6.2 澳門“社會生態的主要表現是：人際崇尚關係，家長制盛行；文化崇尚包容，自求多福；政治是‘大家長政治’，社團政治。此種社會生態有兩面性：積極的一面就是維持社會長期穩定，營造了一個‘超穩定’的社會，消極的一面就是偏於守舊和封閉，人治主導，新生事物不易發育，抑制中產階級成長，亦難以調動和發揮社會方方面面的積極因素”。因此，

“特區政府面臨的根本挑戰，就在於面對這樣一個發育不全資本主義經濟制度，如何逐步改造成為既吸收入類一切文明成果，又符合澳門實際和居民文化傳統的先進資本主義制度”。^⑦

6.3 在香港經濟復甦初見曙光，而澳門經濟暫時依然回昇乏力的情況下，不失時機地重新定位、重整信心，是推進兩地全面步入緊密型合作新階段的需要。一個不容懷疑、不變動搖的思路是堅定不移地發揮利用“一國兩制”的共同優勢，兩地都扮演聯繫兩大經濟體系的歷史使命，兩地既可分別以“中國香港”、“中國澳門”的名義直接活躍在國際市場，同時不需向中央政府交納財政收入，這種得天獨厚的發展模式的充份發揮，必將成為兩地之間新型合作關係的重要內容。

6.4 為了全面推進港澳經濟走向新世紀的合作，除前述有關方面需要及時作出定位調整外，恐怕還要著重對以下幾點予以充份關注：

a. 真正建立起創新意識。不斷開拓、不斷創新，使社會資源和生產要素得以有效的開發利用，是在國際競爭中賴以立足的重要條件，不思進取、墨守成規是不會“自求多福”的。比較發達的經濟體系要繼續創新，發達程度不高的地方更要提倡創新；大的經濟體系要創新，微型經濟同樣要創新。正如 M.E. 波特所指出：“事實上，競爭優勢是由一套更複雜的力量主導著，持續競爭優勢的基本原因是改善和創新。整個世界經濟的繁榮，是繫於先進國家的快速創新。”^⑧

b. 發揮區位優勢，兩地共同擁有一日千里的珠江三角洲地區和整個國家作為廣闊腹地，這是全球罕見的有利發展環境。隨著港澳兩地之間全面合作的推進，真正意義上的粵港澳經濟大三角將有條件形成一個遠東最主要的增長輻射源。故此，兩地合作中境外因素，特別是大陸因素的合理利用開發一定要擺在適當位置上。

c. 開創一個全新的合作模式。兩個廣受認同的自由港、兩個單獨關稅區、兩個獨立貨幣體系、兩個自主的財政稅收制度、兩個相對獨立法域之間的合作，雖然不存排它性，但亦是國際罕見的合作模式。為此，兩個特別行政區政府有必要及時建立制度化的合作機制。

d. 發揮海外移民和華人、華裔在資金、信息、親緣等方面的全球化網絡效應。

e. 認真防止經濟泡沫化、空洞化。發揮國際化、信息化、智能化優勢同時，進一步探索開發高新科技產業、開發有時代特

徵、有廣闊市場效益的名優產品系列，同時進一步提昇服務產業水平。

f.發揮兩岸緩衝地優勢。通過“一國兩制”、高度自治、港人治港、澳人治澳這樣新型社會發展模式的實踐和完善，為國家和平統一目標的最後實現營造更加和諧、更加理性化的氛圍。

g.強化教育，加速人才的深層次開發，同時提昇環保意識和綠色意識，提高居民生活素質，開創最佳生存環境。

h.進一步全面進行心理調整，徹底轉換不適應時代發展要求的社會心態，建立社會性的開放意識，讓開放、兼容、和諧、寬鬆的法治環境覆蓋社會的每一角落，開創“一國兩制”下特別行政區一代新人新風尚。而特首和特區主要官員及早作好角色的重新定位，帶領全澳居民提昇認識、調整思想，是走出保守封閉怪圈、擴大開放的重要一環。

6.5 港澳是國家的兩個寶地，它們各自

的協調發展和它們之間的高層次合作均牽動著兩地廣大居民的實際利益，同時也會深深地影響到國家的富強和民族的振興，因而必然會成為全國人民和全球人士所密切關注的焦點之一。通過港澳相繼回歸後進入發展新時代的有效合作，人們將會更加清晰地見到“一國兩制”偉大構想的威力，和港澳各界居民行使當家作主民主權利、高度自治所引發的全新精神面貌。

* 澳門特別行政區籌委會委員兼第一屆特區政府推委會委員，經濟學博士兼法學博士，澳門大學預科中心主任、澳門經濟學會第一副會長、澳門發展策略研究中心監事長 ①馬秀紅：《進一步擴大對外開放，更多更好地吸引外商投資》，在“香港 99 投資政策研討會”上的演講，《澳門日報》1999 年 6 月 10 日。②澳門大學、北京大學聯合課題組：《提昇澳門經濟競爭力的戰略研究》第 1 頁，1999 年 5 月。③張書琛、陳德寧：《澳門經濟社會發展水平綜合比較評估》，《經濟研究資料》1999 年第 1 期第 8、9 頁。④葉國華：《談香港回歸的啟示》，1997 年 12 月在澳門的演講，《澳門經濟》第 12 期第 2 項。⑤何厚錕：《在新時期港澳關係研討會上致詞》，《澳門經濟》第 12 期第 38 頁。⑥何厚錕：《在新時期港澳關係研討會上致詞》，《澳門經濟》第 12 期第 38 頁。⑦澳門大學、北京大學聯合課題組：《提升澳門經濟競爭力的戰略研究》，1999 年 5 月，第 3 頁。⑧ M.E.波特：《國家競爭優勢》，台北天下文化出版公司 1996 年版第 989 頁。



澳門未來經濟發展與改革

王于漸

香港大學商學院院長
香港經濟研究中心主任



引言

香港和澳門多年來在不同的管治權下，仍有緊密的經濟聯繫，澳門即將回歸中國，為兩地提供進一步合作的大好良機。澳門的發展將會進入另一個紀元，本文討論澳門未來的經濟路向，以及如何改革以配合整體發展。

背景

澳門的人口為 42 萬，約為香港人口的十五分之一，本地生產總值約 58 億澳門幣，約為香港之二十分之一，雖然經濟實體較少，但近年的經濟實際增長與香港的很接近（除 1996 年及 1997 年外）。

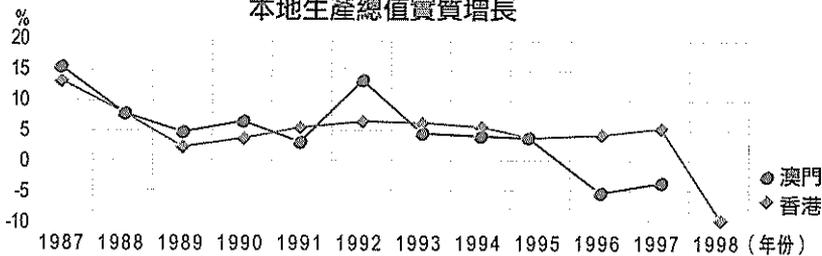
澳門與香港的地理非常接近，主要經濟活動有旅遊博彩、出口加工業、地產建築業、金融及交通運輸和通訊。

旅遊博彩業由一家公司取得專利權，經營不同形式的博彩、酒店、旅遊業務。旅遊博彩業是經濟的重要支柱，佔本地生產總值 45%。

出口加工業主要是香港製造業的延伸，香港在六七十年代受西方國家配額限制，於是將部份投資轉到澳門，利用澳門不受紡織配額限制及生產成本低廉的優勢，發展業務。直到中國實施開放政策後，港商逐漸減少在澳門的製造業業務，將生產遷移到中國。

澳門的地產業則經歷較大的波幅。六十年代，政府容許地產分層出售及分期付款，推動了澳門地產建築業的發展，港商這時期非常積極參與。及後地產業經歷了

本地生產總值實質增長



出口實質增長



中東石油危機，以及香港前途問題引起的連鎖反應而衰落。到中葡簽署有關澳門的聯合聲明後，投資者信心才增加，地產業又蓬勃起來。近年地產業在經濟不景氣下，又出現供應過剩的現象。

金融業的發展在澳門主要為應付本地需求，相當多的銀行在經營和管理上直接隸屬於香港的地區總部。由於沒有金融市場，金融買賣方面則透過香港進行。

澳門由於缺乏水深港，對外交通運輸主要透過香港中轉。新機場啟用後，有助改善對外交通。

澳門的未來發展

在這些背景下，面對歷史轉變的時刻，澳門未來的發展路向為何？

或者我們可以先去了解一下世界上經濟城市的發展模式，從而借鑑。世界整體經濟的發展很多時由經濟活躍的國家推動，如日本、美國及一些發達的歐洲國家。這些國家本身的經濟卻又是受著國內主要經濟城市的推動，如在美國、紐約就是全國的金融商業中心，紐約的經濟活動，一舉一動都觸動整個國家的經濟脈搏。在英國、倫敦也起着同樣的作用。這些城市的盛衰，往往反映著整個國家的經濟動向。

這種向外推動的能力的來源為何呢？當一個城市發展到某一水平時，就會產生一種很強的凝聚力(agglomeration effect)，城市內的良好基礎設施，輔助性服務，公司在地理上接近，便於連繫及運輸等都能吸引更多企業在這城市發展業務。這些城市，更能不斷地吸引各地的人才匯集。逐漸演變成一個具備自我推動、自我演進、自我創造的城市。它不會停留在某一行業、某一種技術，而會因應市場的情況，不斷改進，不斷成長。紐約和倫敦便是一個這樣的城市，從早期的製衣業逐漸演變到現時的金融商業中心。這種發展不是靜態的，而是具有活力及動態的。

因此，對於一個經濟，能夠發展成為這樣的自我推動及創造體系，是非常有利的。這樣，它會不斷更新，不至衰落。而缺乏自我推動力的經濟，則要依附其他經濟或外圍環境生存，經濟自我推動能力就相對地低。

回顧香港的經濟發展，我們可以說香港很大程度是這樣一個有自我創造力的城市。從小漁村到轉口港，以至製造業城市，逐漸發展至現時的國際金融中心，它不但自我成長，更帶動了珠江三角洲一帶的經濟發展。而澳門由於各方面條件的限制，經濟處於較被動的位置，很長時期由

香港帶動發展。

事實上澳門的發展比香港更早，於16世紀開埠，貿易及出口曾經非常蓬勃。可說具有非常深厚的經濟發展根基。其後發展較為緩慢，或許與其地細、人口不多及缺乏良好深水港口有一定關係。

隨著香港和澳門相繼回歸，將給港澳兩地的經濟關係發展帶來新契機。澳門可藉這個機會，從一個由外圍帶動發展的城市，首先積極地配合周邊環境的需要，建立經濟的基礎，進而日後逐步邁向一個具自我創造更新力的城市。

如何改革

要成為自我創新的城市，不是一朝一夕的，必需從城市本身比較優勝出發，加強經濟實力。此外，亦需從經濟體質及制度方面進行改革。具體來說，一方面是要鞏固本身作為補充香港及珠江三角洲作用的角色，發展中介服務及旅遊博彩業；另一方面則要改善本身的經濟的營商環境，從而發展其自我創造能力。以下討論是針對這兩方面的問題。

加強補充作用

改善交通、加強中介服務

過去澳門由於澳門的營商成本相比香港的平宜，香港廠商一直都把部份加工工序轉到澳門，直至中國開放後，兩者在這方面的合作才逐漸減少，而澳門與鄰近的珠海，在近年的競爭亦逐步明顯，這其中一個原因是澳門經濟體積細小，無法與其背後的經濟腹地，尤其是珠海、珠江三角洲西部以及西江中下游地區形成繁密的聯繫。但這方面的問題並非不能克服的。

只要澳門的交通能夠進一步改善，建立一個有效率、收費廉宜的陸路及水路交通網絡，連繫澳、港甚至中國，人和貨物的往來便更方便。這有利各方面的經濟合作。譬如澳門可發展成為與香港相輔助的成衣、食物加工或生物製藥中心等。不單如此，改善交通亦有利澳門作為香港、珠江三角洲西部及周邊地區後勤服務基地，及台商投資中國內地的中轉站。中介服務的興起，將推動澳門經濟結構多元化和升級轉型。

發展旅遊博彩業

澳門的旅遊博彩業一直為港人提供旅遊娛樂，是澳門最重要的經濟部門。但近年的發展並不理想，一方面是因為金融風暴過後，香港經濟疲弱，到澳門的香港旅客數目大大減少。此外澳門的治安轉壞，削

弱了澳門旅遊博彩業的吸引。要振興行業，必需從多方面著手。

事實上，過去博彩業在一些經濟曾經為文化藝術業提供了發展的生機。二百多年前，意大利的歌劇院(San Carlo及La Scala)以私人形式經營，這些劇院與賭場一併發展，是一項綜合娛樂發展計劃。劇院本身不一定為經營綜合娛樂計劃的企業賺錢(實際上在大部份情況下是虧本的)，它的經費來自綜合發展計劃中較賺錢的其他項目如博彩及飲食等項目。然而法律後來不容許經營賭場，歌劇院這類高尚的文藝事業就無法獨立經營，最終政府為免其倒閉，進行直接資助。而政府直接資助後，文化藝術的發展在大多數的例子中都是停滯不前，不及早期由私人以綜合發展形式經營那樣興旺。這個例子與戲院售買飲品和食物，都是同出一轍。假如美國政府禁止所有戲院售買飲品和食物，相信大部份戲院在失去了收入40%下，無法繼續經營下去(在美國，飲品及食物佔戲院收入的40%)。

以上的例子說明，有些行業由於有互補性，假如一起發展，對雙方有利，如單一發展效果往往強差人意。特別是高尚的文化藝術活動，由於成本高昂，如單獨經營，收費往往過高，大部份市民未必能夠負擔。但若收費過低，亦難以彌補經營成本及為投資者帶來利潤。而博彩業雖然是一項較賺錢的生意，但單獨經營，吸引力亦較遜。

環顧現今以世界博彩旅遊業著名的城市拉斯維加斯，就是能夠以一種多元化形式經營，以博彩業為核心的旅遊博彩拓展為博彩旅遊、渡假旅遊、觀光旅遊、文化旅遊、商務旅遊、會議旅遊、展覽旅遊的互相融合及互相帶動的綜合性旅遊服務業。這樣的博彩旅遊不單適合喜愛博彩人士，而且適合各階層和不同文化背景的人，更是老少咸宜。

澳門的旅遊博彩業應朝著這方向，打破以往較單向的經營模式，發展與高尚文化娛樂結合的多元化業務，一方面能吸引更多港人來澳，另一方面可吸引中國及海外遊客到澳參觀旅遊，推動經濟的潛力將會很龐大。

至於市場結構方面，澳門政府宜採取開放態度，容許更多經營者參與，這樣才可使旅遊博彩業百花齊放。通過競爭，不單經營形式上會趨多元化，服務質素亦會有所提高，相信可提昇整體博彩旅遊業的水平。正如香港開放本地及海外電話通訊業後，消費者在競爭性強的市場環境下受

惠，經濟各層面(電話通輸業原先的壟斷者除外)都間接得益。

這方面的發展有賴港澳早日展開對話，商討如何在旅遊博彩業彼此合作、配合及開發。盡早改變澳門旅遊博彩業的面貌，去舊立新，成為一種家庭式健康的消費。

建立自我創造的經濟體制

事實上，澳門的經濟體系具有拉丁美洲經濟的特色。兩者同屬發展中經濟，其主要特色是屬於附屬經濟型的(dependent economy)。在六、七十年代發展中經濟大多容許外國跨國企業在其境內進行經濟活動，以創造就業。這些企業一般由政府保護，在某一特定的地區發展業務，冀望可藉此帶動整個地區發展起來，甚至推動整個經濟發展。但這種所謂附屬經濟的發展形式往往只集中在某地區，並無帶動整個經濟發展起來。到企業一旦撤離和關閉，由於國內其他城市沒有發展起來，整個經濟所受的影響就很大。台灣初期的發展亦具附屬經濟特色，例如為美國設立出口加工保稅區。但台灣的情況較佳，附屬經濟維持一段時期後，整個台灣經濟由於多方

因素配合，成功躍飛起來，擺脫附屬經濟的特色。

澳門也具有附屬經濟的特質，要擺脫這特質就必需從經濟的基本因素出發，發展自我推動和創造力。這樣的活力有賴良好的投資營商環境和公平競爭的市場機制。香港亦是憑著這種質素，經濟才能成長。

具體的改革包括下列幾點：

1. 提高治澳人才的水平和視野，建立一個有效、精簡、廉潔、公正的政府和一個非政治化、在社會利益集團中保持中立的公務員體制。只有在這樣的環境下，才能刺激本地人參與不同種類的經濟活動，以及吸引外資流入。
2. 建立法治基礎並改善治安。應打破澳門長期以來的“華洋共處分治”局面，建立一個公平的施法制度，嚴於執行從而改善治安。在法紀不全的社會，根本難以營商，所以這方面的改革不容延誤。
3. 全面開放市場、促進競爭，使經濟增加活力。澳門很多主要的行業，長時期維持壟斷，如旅遊博彩缺乏競爭，行業就沒有動力去改善及提高質素。因此，政府需

要全面檢討，進行改革，適當地加入競爭機制，吸引國際資本投資澳門，這樣澳門才可朝多元化經濟發展。

4. 改善人力資本一個經濟能否富強起來，取決於其人力資本的多寡，正所謂人力資本就是財富。高水平的人力資本為社會創造活力，推動經濟向前發展。要提高社會的人力資本，一方面可加強本地教育，訓練人才，以切合社會需要。此外，可採取較開放的移民政策，吸納外地人才。政府可考慮放寬港人及中國內地人的在澳定居權，吸引更多人才到澳門，以彌補本地人才供應之不足。

總結

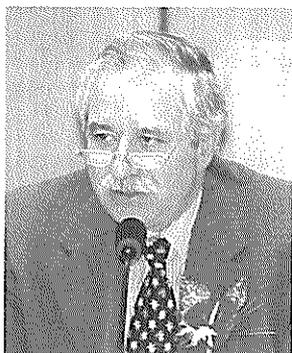
澳門正處於歷史新時刻，經濟亦面臨新的發展契機。這裡提出了一些看法，旨在使澳門如何在被動中發展起來，走向自我創造的經濟道路。在這過程中，港澳宜早日展開對話，商討雙方合作的可能性，在互相補足的基礎下發展。在這前提下，澳門日後的發展將會是瑰麗的。



為珠江三角洲之進一步發展而合作

苗藍圖

澳門政府策劃暨合作辦公室主任
澳門航空公司執行委員會主席



珠江三角洲之經濟合作背景

有關在中國南部包括廣東、香港、澳門(珠江三角洲)和台灣在內的經濟合作，早在六十和七十年代時已有跡可尋。八十年代初，經濟合作經歷了顯著的突破，中國

為了促進海外企業家在珠江三角洲一帶的投資，實行門戶開放政策。在開放政策下，在廣東成立了兩個經濟特區，以作吸引更多外資來助珠江三角洲之發展。

在過去二十年間，由港澳台三地投資的企業跟隨著珠江三角洲地區經濟增長步伐而發展。由於地理環境接近，港澳台投資者在珠江三角洲一帶，特別是經濟特區，投資甚廣。隨著內地繼續實行其現代化建設，港澳企業家對廣東的快速發展給予了支持和扮演了重要的角色，同時也便利了和深入了中國的改革開放，而這改革開放政策已被擴展到中國中部和西部地區。

此外，有遠見的台灣投資者，也被珠江三角洲的充裕投資機會所吸引。台灣投資者感興趣的，不只是在大陸作投資，而是

為了與港澳建立緊密的商業關係，因為他們認為港澳是他們聯繫內地事業的踏腳石，台灣投資者在中國設立生產設備，目的是為了能充份利用國內如勞動力和土地等方面的低生產成本。他們融入香港市場可歸因於香港金融市場的富裕基金，市場的有效管理，以及優秀的國際市場網絡。

然而，在這些地方之間的經濟合作是相互的。香港、澳門和台灣企業在中國的投資不但是對中國有利的。隨著中國的經濟增長在近十年間加速發展，資金開始出現由中國公司流入港澳的跡象。中國公司被列名於香港股票市場，它們通過合併和購入股份的途徑而踏足港澳。在港、澳、台三地和中國之間貿易和旅遊活動也能幫助這些地方的經濟發展。在香港、澳門和台

灣的工商業變得越來越依賴中國作為它們的主要市場。

廣東、香港、澳門和台灣之間製造業的合作 1.“商店在前，廠房在後”的生產模式

自中國執行門戶開放政策以來，港澳在珠江三角洲的經濟轉型方面扮演重要角色。另外，三角洲也幫助了港澳轉型為服務行業帶動的經濟。在七十年代，隨著港澳土地和勞動力成本急劇上升，紡織、成衣、玩具、電子等勞動密集型產品在港澳兩地生產，失去了它們在價格上的競爭力。在這情況下，港澳並不選擇發展高科技和科技密集型產品。實際上，港澳投資者把勞動密集型產品的生產程序外移至鄰近的珠江三角洲地區。在港澳公司在珠江三角洲設立生產設施務求能收到低土地和勞動力成本之效益之同時，廣東亦得了港澳公司的幫助而發展，以及能從他們的投資中賺取更需要的外匯。港澳公司採用一種名叫“商店在前，廠房在後”的生產模式與它們的對手合作 - 這些公司把它們的製造程序遷移至廣東，然後將這些半完成產品運回港澳完工，再出口到西方市場。在這種模式下，港澳公司主要負責市場網絡、產品設計，以及最後階段的程序，而在廣東的廠房則從事低附加值和大型生產的勞動密集型生產程序。

台灣人投資大陸的主要動機也是為了享受到中國的低勞動力成本和廉租效益。由於地理環境相近，大多數台灣的投資也集中在珠江三角洲和福建一帶。而另一個動機就是，台灣人想在中國正在擴大的市場內競爭。台灣公司大多數的投資也集中在紡織和成衣、塑膠、電子和電子器材等勞動密集型產品上。在過去數年內，台灣投資似乎在資本和科技密集型產品如化學產品和機器等方面有所增長。

2.合作模式的改變

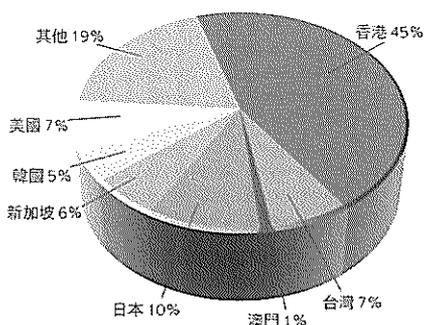
在九十年代，港澳製造業進一步從珠江三角洲轉移到整個華南地區。同時，這餘下在港澳的生產程序也有著顯著的改變。一方面，港澳保留其在珠江三角洲所生產的產品上的設計和市場中心的角色。另一方面，港澳將成為它們在鄰近珠江三角洲生產設備上的財政和後勤支援中心。事實上，港澳公司在“商店在前，廠房在後”的生產模式中所扮演的角色遠遠超出於只集中在最後階段之生產程序上。它們轉變為向在珠江三角洲的生產部門提供有關之服務，這對珠江三角洲和港澳的經濟合作和結合推上了更高的層次。

合作之新紀元

港、澳、台在珠江三角洲之投資

在一九九七年間，中國的可利用外來直接投資額為四百五十二億六千萬元。珠江三角洲作為大陸對外開放的窗口，是獲得外來投資比例最高的國內地區。年內，大約26%的外來直接投資歸於廣東一帶，總額為一百一十七億一千萬美元。香港、台灣和澳門在中國的外來直接投資中，分別排列第一、第四和第九位。三地的總投資額為二百四十億美元。①

中國可利用的外來直接投資



實際上，在一九九七年間，香港在廣東的總投資額佔廣東省的總外來投資額70%至80%之間。大部份香港的投資落於深圳和東莞一帶。自一九九三年起，香港每年在工業上的投資平均為四十至五十億美元，大約十三至十五億美元是用作投資在廣東的房地產發展、公用事業和其他工業上。大約三至五百萬內地工人受聘於在珠江三角洲內的香港投資公司。

②此外，在一九九七年末，台灣公司在廣東的投資(獨資或合夥)，達至一百三十四億美元之高。大約有九仟三伯間外來投資企業在廣東省內設立。珠江三角洲內的潮州、汕頭和東莞等地區是吸納最多外來投資的地區。③

在近十年間，港澳台公司的投資給珠江三角洲帶來巨大的資金，有助該區的經濟增長。然而，三角洲內的生產設施只能承受到勞動密集型的生產。因此，若不提高該區的生產力和生產技術，當該區的勞動力成本開始提高時，在該區生產的產品將會在本地甚至國際市場上失去吸引力。事實上，隨著其他海岸城市和中國中西部地區的開放，珠江三角洲已開始在內地失去它的競爭力。除此之外，由於廣東再不是一個低生產成本的選擇，港、澳、台工業為了生存，也被迫要改變他們在珠江三角洲內的勞動密集型經營方式。

為了解決這一威脅，廣東省政府決定增加基建上的投資，加深工業發展，集中投資在化學、機械、和其他高科技工業上。隨著港澳開始尋求工業恢復生機的方法，這些港澳企業應尋找珠江三角洲這個低科技低生產力地區以外的地方作投資。

一個可行的合作方式

其中一個可行的解決辦法，就是結合廣東、香港和澳門在一起，去發展一個高科技和高知識的生產中心。這就是說，在珠江三角洲內的生產部門應用來集中發展科技或知識的工業，如電腦、電子、視聽器材等。用來生產消費品的新材料及新科技的發展亦是十分重要的。集中發展高科技工業，一方面，能避免與中國其他勞動密集型地區有正面競爭。在另一方面，港澳能就珠江三角洲在科技發展方面提供資訊及其他服務上的支持，正無縫地補充了珠江三角洲在勞動力和科技研究上的優勢。(估計有超過100,000研究員參與廣東的科技發展研究，其中包括45個高等教育機構和600個研究所。④) 隨著港澳意在提升他們的科技發展，他們能與廣東就高科技、高增值消費品的發展上作緊密的合作，以及向廣東提供需要的財政、資訊和市場等方面的支持。

合作模式

在珠江三角洲經濟合作的新年代裡，港澳和中國在投資上的更大結合是不可避免的。港澳公司應首先利用中國為了加入世貿和動員在珠江三角洲一帶的資源而開放的受限制的工業，如零售業、金融業和其他服務性行業等。舉例說，香港、日本和韓國合資的一間公司最近已在廣東番禺設立產品分銷中心，目的是為了進入中國最富裕的消費品市場。⑤另一間香港公司亦正在考慮在珠江三角洲設立一所後勤的合夥公司，集中港澳和廣東的資源作使用。後勤支援中心的概念是指集中所有在珠江三角洲一帶的資源去提供裝配服務、倉庫管理和貨物分銷、存貨控制和貿易監察服務等⑥。這些為將來的發展方向和與珠江三角洲緊密合作的模式給予了很好的啟示。

除合股、直接投資等傳統投資方法外，港澳台公司能通過合併、購入股份或私人經營等形式與內地公司聯繫。隨著在中國每一地方的國營企業也正在結構改組之中，中國政府，特別是廣東政府，能鼓勵港澳台通過建立股份公司的投資。這樣，不但新資金能流入國營企業，而且政府仍



能對這些公司有一定程度的控制。中國政府亦能通過允許港澳投資者投資國營企業去減輕對私營企業的限制。此外，國內公司亦能通過合併及購入的方法增加他們在港澳的投資。經濟不景，許多港澳公司急需新資金來運作，這正是人個適當時機給予國內公司在港澳尋求投資機會，而且也是他們國際化和經營多樣化的一個好機會。

通過有選擇性的合併及購入的方法，廣東、香港和澳門能進一步結合他們的投資。雖然有著強大的工業基礎，廣東能通過港澳投資得到服務及最新的資訊。此外，港澳能從廣東的科技和工業基礎上取得優勢，有助於他們發展高科技產品。在這個意識下，資金、技術、人才和服務的流動將會是更加平穩，對珠江三角洲的將來發展有所貢獻。

另一種合作方法

另一種可行的合作方法，就是包括港澳在內的珠江三角洲，集中發展第三產業，轉變為貿易和服務中心，以及提供國內其他地區的運輸服務、通訊、金融、以及其他商業服務等。前面所提及的後勤中心計劃將會是這個建議的一個好的開步點。在這個選擇中，珠江三角洲應集中發展航空、公路網、港口、通訊網等方面的基礎建設。而且，港澳提供的金融及其他服務，如會計、保險、法律和技術等，在未來，必須由整個珠江三角洲所提供。這個選擇的優勢在於能緩和香港服務市場的飽和與需求。然而，這個選擇存在了一個問題，就是，珠江三角洲的增長能否只靠發展服務業而支撐下去呢。

雖然澳門的第三產業，如銀行業和金融業、運輸業和通訊業等，不能與香港的作競爭，但澳門能放在自己在香港的後勤支援中心的位置上，為珠江三角洲的發展提供不同種類的服務。澳門的焦點將落在發展自己成為香港、台灣和廣東的離岸金融服務中心。一間有名的香港電訊公司，轉移它的經營基地到澳門，去提供港澳兩地的客戶服務，這正是個好例子。

另外，珠江三角洲內的經濟合作將會繼續作為中國、台灣和西方國家的橋樑。澳門應充份利用它自由港的優勢和它與台灣直接聯繫去吸引台灣的投資。而且，澳門將成為聯繫歐洲、拉丁語國家和珠江三角洲的投資上的中間人。舉例說，這個在一九九八年在澳門舉辦的“Eureka”計劃，成功地幫助了澳門與葡萄牙和其他歐洲國家之間的合作。這些國家的部份公司考慮到澳門是它們進一步投資珠江三角洲的踏腳石。然而，目前澳門應做的，是去改善它的軟性基建和加速它的服務業的發展，以支持它作為珠江三角洲窗口的功能。

基礎建設

以上已清楚說明了，為了珠江三角洲的未來發展和合作，改善這個地方的基建是需要的。事實上，在過去數年間，廣東、香港和澳門努力去改善它們的基建來迎合未來的挑戰。在廣東，在基建上的新投資，包括了京九鐵路，圍繞珠江三角洲的道路網，以及連接北京的高速公路等。香港為了保障它區域運輸中心的地位，大量投資在改善運輸網方面，如赤立角新機場、西北鐵路，九號碼頭等。在過去數年間，澳門的一些大型基建計劃已完成，如澳門國際機場、新澳氹大橋，新港澳碼頭、路環深水港、外港新填海計劃、聯生工業村、以及連接澳門與廣東高速公路網和未來京廣鐵路連接點的澳門 - 橫琴大橋等，對澳門未來發展作好準備。隨著珠江三角洲內的運輸網將會更完善，珠江三角洲一帶將變成運輸中心的可能性將更高。

然而，港澳和廣東應提高它們在基建發展方面的交流和合作來避免重複和浪費資源，去代替發展它們自己的基建。在近期廣東政府宣告的計劃之中，有意將珠海變成一運輸中心，集中投資在基建方面來聯結港澳和珠江三角洲。廣東想改善其與港澳的網絡。雖然廣東的運輸網亦將有利於港澳地區，但是廣東和香港之間在區域運輸中心地位上的競爭，將對利益起了反作用，以及會造成投資的重疊。⑦

珠江三角洲內的貿易活動

香港的策略的位置，它現代化的銀行和金融業、保險業、運輸業和其他服務業的設施，使它能保留作為中國大陸通往西方國家的主要門戶，而西方國家亦繼續視香港為通往中國大陸的主要途徑。在更大程度上，香港在中國貿易上的角色，是一個中間人。在這意識下，明顯的，雖然中國大陸是香港最大的進出口市場，但包括香港和中國在內大部份的貿易，也是“貨物集散地”型式的貿易。換句話說，中國和香港之間大部份的貿易也是轉口貿易。

據估計，大約 71% 由香港本地出口到中國的貨物，是工序外移的，這些貨物的部份生產程序是被判給其他實體來完成的。大概 45% 轉口到中國的貨物，亦是工序外移的。⑧廣東的珠江三角洲地區是主要參與香港公司的工序外移的地區。從這些數據中，我們能了解到香港和珠江三角洲在貿易活動方面的緊密關係。

香港擁有在珠江三角洲內許多制造中心的強大進出口客戶、跨海貿易、以及它在處理空運和海運的強大能力，香港已為珠江三角洲發展成為一個主要港口。隨著香港現正建立它的第一個海上貿易碼頭去應付來自華南的貨量的上升，它在珠江三角洲內的貿易活動中所扮演的角色將是更加重要的。未來，香港在大陸和台灣之間的貿易活動中所扮演的中間人角色，以及作為珠江三角洲對外的窗口角色，將會大大地提高。

雖然澳門不能與香港在貿易量和貨物處理能力上作競爭，但它在珠江三角洲內所扮演的角色亦是不可忽視的。在一九九八年內，澳門轉口至台灣、香港和中國的數目達一百九十四億澳門幣，佔總轉口額的 89% 以上和總出口額的 11%。事實上，越來越多公司已察覺到澳門在中國和其他國家之間在貿易和運輸方面的中間人角色。舉例說，澳門國際機場的貨物運輸量在一九九八年和一九九九年的前五個月內急劇上升。澳門作為補足香港在珠江三角洲的一個貨物集散地之地位因此被認同。雖然澳門缺少深水碼頭去連接珠江三角洲的海上運輸網，但是在今年內完成的澳門 - 橫琴大橋，以及那即將興建的連接中國大陸的鐵路，將有效地提高澳門和珠江三角洲之間的公路及鐵路運輸的連結和能力。

在珠江三角洲內的旅遊業合作

旅遊業是廣東、香港和澳門在經濟增長上的主要能源。在一九九六年間，世界總旅客人數為五億九千九百萬，旅遊業總收

入達四仟二百五十億美元。年內，香港和澳門的總旅客人數分別為一仟一佰七十萬人和八百二十萬人，而旅遊業的總收入分別為一佰零八億和三十三億。同年，進入珠江三角洲的旅客佔廣東省的總旅客人數90%以上，約為四仟萬人次。而該區旅遊業的收益亦排列首位，總數為二十六億美元。^①

進一步合作的依據

然而，在過去兩年間，由於亞洲經濟不景，到廣東或港澳的旅客大大下降。雖然港澳旅業的增長是很受注目的，但它們不足的旅遊資源限制了它們進一步的發展。此外，雖然珠江三角洲擁有豐富的天然旅遊資源，但它的旅業發展仍然呆滯，在國際市場內缺乏吸引力。為了有效地運用三地的旅遊資源來吸引更多的旅客，專家們提及到創造一更大的“珠江三角洲”旅遊區。換句話說，廣東、香港和澳門將來的合作，將會是結合起來充分利用它們的旅遊資源，去吸引地球上更多的旅客到珠江三角洲地區旅遊。

合作方向

發展“珠江三角洲”旅遊區這個建議並不是說廣東、香港和澳門這三個地方應放棄它們的特殊文化背景和特性。相反，它們能通過推廣它們的異同和特色來吸引旅客。

香港作為世界著名旅遊點之一，在旅遊業的軟性環境上已有良好的發展。香港的“購物和美食天堂”的聲譽，已廣泛傳到西方國家。而且，香港作為重要的金融中心和世界級會議開展地的地位已被認同。

澳門有著長久的東西文化共存的歷史。然而，它不足的旅遊資源限制了它的旅遊業發展。澳門擴大它的旅業的一個可行方法是去與香港和珠江三角洲作緊密合作和使它在珠江三角洲內令它所扮演的角色明顯化。未來，搏彩業將繼續是澳門旅遊業的脈搏。然而，為了推廣澳門成為像拉斯維加斯一樣的世界級賭城，需要有更好的計劃和管理對搏彩業作改革。

澳門那擁有超過四百年的歷史和文化，可用作旅遊業上的推廣。事實上，澳門與中國之歷史事跡和在市內的葡式建築物可吸引旅客對澳門的興趣。政府應加強保護這些傳統的中國和葡國建築物，甚至發展

它們成為觀光點。事實上，澳門應加強保護這些傳統，在珠江三角洲旅遊區內推廣它擁有的歐洲南部特色。

廣東的優勢是比較多方面的。包括了不同的旅遊資源，如長海岸線，豐富的自然景點，色彩繽紛的民俗文化，許多歷史性的購物點等。廣東應充分利用其天然的旅遊資源，如發展更多旅遊渡假村等。應建立更多旅遊設施，如酒店，哥爾夫球會，或娛樂場所等，作為旅遊業的發展。另外，作為華南地區開放政策的一個窗口，廣東可著重它的投資機會來吸引更多的旅客和投資者。政府可給外國投資者安排一些商務旅行團，可使他們更加了解珠江三角洲的經濟發展和助他們去發現在三角洲內更多的發展機會。

這三個地區之間在旅遊業合作之中所取得的利益是明顯的。然而，三地的政府應緊密合作去找出可行的計劃來發展三地的旅遊資源，去避免資源重複，以及去推廣這個“珠江三角洲”旅遊區。例如，無論迪士尼主題公園將在香港興建或在廣東興建，三地政府應對此給予全面支持，因為它將帶給珠江三角洲巨大的利益。另外，三地政府亦應加強發展其在珠江三角洲內的特色，以便將珠江三角洲旅遊區變成具特色的計劃完善和組織完善的旅遊天堂。

香港 - 是珠江三角洲的資金提供者

在不久的將來，香港將與廣東加強聯繫，而台灣將在珠江三角洲以及整個華南地區建立一個金融的權力機構，來吸引世界性的資金，為珠江三角洲的發展提供了基金。作為自由競爭的經濟，香港允許資金的自由出入。它有著優秀通訊和運輸網、技術人才、完善的稅制和司法體制，以及更重要的，是與其他金融市場，如日本，倫敦，紐約等，有著緊密的聯繫。處於快速增長的亞太區中心，香港取得區內金融服務需求增加的優勢，以及能升級成為區內的金融中心。

發展中的珠江三角洲的金融需求

作為香港的鄰近地區，珠江三角洲自執行開放政策以來也曾經歷過顯著的增長。來自香港、台灣和澳門的投資，有助該區的發展。然而，像前面所提及的，隨著珠江三角洲的運作成本比起中國內部其他城市有所增高，三角洲的增長變得緩慢。而

且，在珠江三角洲內生產勞動密集型產品再不能給投資者在價格上創造競爭力。在這情況下，廣東政府決定發展廣東成為高科技生產基地，集中發展和生產高科技產品。廣東的基建亦必須改善，以便能提供發展的實性環境。因此，廣東渴望能取得資金來作發展。從金融市場的寬度和深度來考慮，香港無疑是廣東省主要的基金提供者。

隨著香港的第二股票市場的建立正在考慮當中，香港作為珠江三角洲的資金籌集中心的角色將進一步被認同。由於在第二股票市場內列名的要求比在第一股票市場為鬆，澳門和廣東的中小型企業將有更好機會從香港籌集資金。這肯定會有助於中小型企業的興旺。香港第二股票市場的成立，對澳門亦有著深遠的意義。對澳門公司來說，可以在第二股票市場內上市和作貿易活動，將會給它們一個機會去提高它們的管理和財務系統，這對它們的現代化建設有著重要的意義。更重要的，就是香港的第二股票市場有助於珠江三角洲的科技發展。由於一些小型高科技工業和公司在資金的籌集上感到困難(因為它們投資上的高風險)，資金的不足就是它們的主要問題。因此，這些公司在香港能更容易地籌得資金，能有助於它們本身的發展，及珠江三角洲的科技發展。

結論

所有以上的討論，指出了，隨著外部環境的迅速改變，香港、澳門和廣東在珠江三角洲內的緊密合作是不可避免的。然而，合作的模式已有所不同。從經濟角度看，香港、澳門和廣東應結合起來創造一個更有力量的珠江三角洲地區，來代替只在三地建立公司或設立生產設備等的低水平投資。香港、澳門和廣東的政府和公司應了解好它們各自的力量和優勢，然後結合起來在相當的優勢基礎上為整個珠江三角洲去繪制出未來的發展計劃，而不是只為了自身的利益而行。三地的人才、資金和技術等資源必須集中起來作珠江三角洲的發展。三地友好的合作真的能幫助珠江三角洲的發展。只有通過未來的經濟結合，三地才能突破限制它們發展的瓶頸，以及能在下個千年中取得興旺。

①1997年，來自香港、台灣和澳門的外來直接投資分別為二百零六十三億美元、三十二億九仟萬美元和三億九仟萬美元，“中國統計月刊1998”，中國統計資訊服務中心②中國：廣東 - 廠房在後，中國經濟回顧，1997年11月1日③中國：台灣投資公司在廣東扮演重要角色，英國廣播電台監察服務，亞太，1998年7月1日④廣東與香港之間的工業改善和經濟合作，今天的港澳，1996年第二集，第4至第7頁⑤在門戶開放政策下創業的複雜性，南華早報，1997.12.05第一頁⑥請求政府的支持使特區能與新加坡競爭，南華早報，1997.11.17第一頁⑦廣東在特區內的投資，香港南華早報，1997.10第二頁⑧同上第23頁⑨廣東 - 香港 - 澳門旅遊區，未來世界級旅遊區，Hong Kong and Macau Today，1998年第二期，第28至31頁

關於《新時期港澳經濟關係專題研究》的介紹

澳門發展策略研究中心會長 梁維特



各位來賓、女士們、先生們：

「九七」香港及「九九」澳門回歸後，港澳兩地關係將發生質的變化，港澳兩地關係轉變為同在「一國」的管轄下，繼續實行資本主義制度和原有生活方式不變的兩個特別行政區之間的特殊關係。在這新的歷史時期中，港澳經濟關係將如何重新定位，兩地經濟關係如何進一步發展，其發展策略如何制訂，這對促進區域經濟合作，特別是促進今後澳門經濟發展，無疑具有重大的現實意義。

本中心有見於此，早於去年成立了課題小組，就「新時期港澳經濟關係」的專題展開有關研究。為達到集思廣益的目的，我們還多次徵詢、採納了香港、澳門和內地專家學者的寶貴意見。在此基礎上，我們撰寫了《新時期港澳經濟關係專題研究》一書，現就該書的主要內容作一簡要介紹。

一、港澳經濟關係的現狀及存在問題

港澳經濟關係源遠流長，彼此關係密切，在二十世紀六十年代進入了新的發展階段，而「香港因素」更成為澳門經濟在八十年代中期起飛，進入現代經濟增長的主要動力。香港資本在澳門四大經濟支柱——旅遊博彩業、出口加工業、房地產業及銀行保險業中，幾乎都佔相當大的比重，這時期的港資在澳門經濟中佔據了主導地位。

自八十年代後期以後，港資投資的重心逐漸轉移到中國內地，對澳門的投資明顯減少，其主導地位亦已有所削弱。

港澳兩地的經濟關係雖然密切，但仍存在

不少問題，主要有以下幾方面：

第一，缺乏區域間高層次的合作與協調

由於過去港澳兩地長期分別由英國和葡國管治，相互間的經濟合作基本上停留在自發的、低層次的、民間的層面，缺乏高層次的合作與協調。

第二，博彩旅遊協調不足，到澳旅客減少

在博彩方面，自八十年代後期香港出現賭船之後，港澳兩地的博彩業已開始形成競爭，兩地在旅遊博彩業方面的協調明顯不足。另一方面，自1992年以後，香港訪澳旅客人數呈現明顯下降，已從616.7萬人次下降至1997年的440萬人次，在澳門外地旅客所佔比重則從80%逐年下跌到63%。香港旅客來澳減少的原因是多方面的，除了旅遊環境惡化的因素外，澳門博彩業管理相對落後，旅遊資源開發不足，香港賭船的競爭等，都是重要的原因。

第三，對澳門製造業的投資後勁乏力，兩地貿易下降

八十年代中期以後，隨著中國內地尤其是廣東省珠江三角洲對外開放的擴大，珠江三角洲逐漸取代澳門成為香港製造業廠商的首選投資地區，港澳兩地製造業廠商大規模將勞動密集型產業或工序內遷。同時，隨著澳門生產成本上升，勞工短缺，紡織品配額及普惠制的出口優勢日漸削弱，種種因素導致香港對澳門製造業投資乏力，亦導致了兩地間的貿易比重和貿易總值的下跌。

第四，香港對澳門房地產的投資陷入困境

香港對澳門房地產的投資在九十年代初曾達到高峰，隨後即逐漸下降。在1996年至1997年中前，香港地產大旺，香港投資者對澳門房地產的投資興趣明顯減少。其後，澳門房地產陷入空前困境，部分香港投資者亦陷入逆境之中。目前港澳兩地樓價差異很大，但港人仍很少到澳門置業，其主要原因是：(1)澳門地產交易手續繁瑣費時，業權不清問題時有發生；(2)澳門政府對港

人在澳居留仍設置限制；(3)港澳兩地船費開銷並不低；(4)澳門對香港的公關宣傳不足等。

第五，金融業協調配合不足

港澳兩地在金融方面的協調配合不足，澳門方面顯得被動，主要表現在：(1)港澳兩地金融監管當局欠缺密切的協調配合；(2)澳門對「與港元掛鉤」的貨幣制度所隱含的匯率風險缺乏足夠的防禦和應變舉措；(3)澳門銀行利率緊隨香港息口變動，失去了因應經濟景況進行調整的彈性；(4)未能充分利用香港作為亞太區國際金融中心的優勢去發展澳門的金融業務。

第六，港澳兩地航運費用高昂，提高了澳門的營商成本

澳門對外貨運絕大部分須經海路從香港中轉，但港澳兩地航運費用卻長期偏高，無形中提高了澳門工商界的經營成本，制約了對外出口的競爭能力。

二、新時期港澳經濟關係的總體定位

本研究報告認為，新時期港澳經濟關係的總體定位的依據為：1. 港澳與珠江三角洲在區域合作與分工中的比較優勢；2. 澳門本身的經濟定位。

(一) 比較優勢的分析

與港澳相比，廣東珠江三角洲是港澳的廣闊的經濟腹地和生產基地，具有充足而低廉的土地、勞工資源及廣闊的市場。

港澳之間亦存在很大差別，基本上呈「大香港、小澳門」的格局，香港的優勢是全面的，但澳門亦有其獨特優勢：1. 區位優勢。澳門岸靠珠江三角洲西部，沿西江往西北上溯是西江中下游廣闊的經濟腹地；2. 國際網絡優勢。澳門聯繫的國際層面以歐盟和拉丁語系國家為側重點；3. 旅遊博彩業的優勢。澳門具有「博物館」式的都市風貌，休閒的生活情調，豐富的歷史文化遺產，博彩業享有「東方蒙地卡羅」的聲譽；4. 營商成本相對較低的優勢。

(二) 澳門的經濟發展定位

根據我們的研究,新時期澳門經濟可定位為:在“一國兩制”的基本框架下,維持並強化自由港的功能,在區域合作與分工中成為綜合性旅遊博彩城市和中介性商貿服務城市,並以綜合性旅遊博彩業和中介性商貿服務業這兩個產業為主導產業,促進澳門經濟結構的多元化、現代化發展,並帶動澳門整體經濟的持續發展和社會的穩定繁榮。

(三) 新時期港澳經濟關係的總體定位

根據上述分析,新時期澳門對香港的經濟關係發展定位可以確定為:“發揮優勢,分工互補,良性互動,共同繁榮”。在“一國兩制”方針的整體框架下,香港和澳門在政治上中華人民共和國中央人民政府管轄下的兩個對等的特別行政區,在經濟上則在原有的基礎上加強合作,實現分工互補,共同繁榮。在新的歷史時期中,香港要成為亞洲的首要商業大都會和華南經濟區域主要服務中心,其比較優勢和整體經濟均在變動之中,澳門對香港的經濟關係,一方面要配合香港經濟結構的變動,充分利用香港的優勢成為其功能的延伸和輔助;另一方面,澳門亦應充分發掘及創造自身的優勢,揚長避短,突出差異,重點出擊,以發揮對香港功能的分流和補充作用,形成良性互動,實現分工互補,共同繁榮。

澳門對香港的分工互補,具體發展內涵主要包括:

(1) 澳門作為粵港澳旅遊大三角協作區獨具特色的一個重要環節,將發展成為區域內綜合性旅遊博彩城市,即“亞洲的拉斯維加斯”;

(2) 澳門將發展成聯繫中國內地,尤其是廣東珠江三角洲西部地區、西江中下游地區和歐盟、拉丁語系國家的中介性國際商貿服務城市;

(3) 澳門將發展為中國內地中小企業與國際社會尤其是歐盟的科技交流及轉移中心;

(4) 澳門作為香港國際金融中心的輔助,將發展成避稅型加實務型相結合的離岸金融中心;

(5) 澳門將發展為與香港相輔相承的高附加值製造業基地;

(6) 澳門將發展成為台商投資中國內地和歐盟的中轉站;

(7) 澳門將以低成本和良好生活質素的優勢發展成為香港及周邊地區的後勤服務基地;

(8) 澳門將發展成為香港的衛星城市——境外的居民住宅區。

在這種分工互補的合作關係中,香港將繼續成為澳門經濟發展和現代化、多元化、國際化的推動力之一,而澳門功能的充分發揮亦將反過來有助於鞏固和提升香港的國際地位和國際競爭力,兩者實現良性互動,相輔相承。

三、加強港澳經濟分工互補的發展策略

1. 總體策略: 推進制度革新, 建立良好的投資營商環境

澳門回歸後,要推動經濟復甦、穩定和繁榮,加強與香港及周邊地區的經貿合作,首先要決前提是建立一個良好的投資營商環境和公平競爭的市場機制。未來可採取的具體策略主要有以下幾方面:

1.1 推行政制改革,以循序漸進方式建立一個高效、精簡、廉潔、公正的政府和一個非政治化、在經濟利益集團中保持中立的公務員體制。

1.2 推行法制改革,建立一個現代化的法律體系和公平、公正的法治環境,實行“以法治澳”。特區政府成立後,應繼續致力於推動澳門法律體系,尤其是商事法律的本地化、現代化和國際化。

1.3 建立有效的監察機制,重整警隊,厲行反貪倡廉,徹底改善治安環境。

2. 加強港澳經濟關係的具體對策

2.1 加強對香港及周邊地區的宣傳推介,重塑澳門對外形象。在特別行政區成立後,澳門需要組織力量有針對性地對香港及周邊地區宣傳推介澳門投資營商環境的比較優勢、澳門經濟的發展路向和長期發展策略、新時期港澳經濟關係的總體定位,讓香港及周邊地區加強對澳門投資環境的全面認識,以便更好掌握未來在澳發展的機會。

2.2 大力發展“亞洲的拉斯維加斯”,加強港澳兩地旅遊博彩業的分工互補。現行的博彩專營合約將於2001年屆滿,特區政府成立後所面對的一項重大任務,就是著手檢討改革現行的博彩專營制度,這可以說是未來特區政府在制定整體經濟政策時必須觸及而無法迴避的一項帶有根本性的決策。這一決策對於澳門能否發展成“亞洲拉斯維加斯”有重大的影響。無論是暫時維持博彩專營制度還是引進競爭機制,新的博彩監管制度應有利於推動澳門博彩業積極引入現代化管理,更新博彩設施,發展高科技博彩娛樂事業,提高服務質素,創造一個文明、健康、舒適、安全的環境,以增強對區內及國際遊客的吸引力。倘若條件基本成熟,應適時引入競爭機制,吸引外地資本投資澳門博彩業,以提高澳門博彩業的國際競

爭能力。

澳門特區政府成立後,應積極與香港特區政府就兩地博彩政策進行磋商協調,爭取香港特區政府繼續維持不開賭的政策,以平衡兩地的利益關係。其次,配合香港旅遊業發展新態勢,加強對澳門歷史、人文等旅遊資源的深度開發,致力將澳門建設成為具歐陸風情的亞洲旅遊度假中心。同時,應加強粵港澳大三角旅遊區的合作協調,努力將澳門建設成粵港澳旅遊區中獨具特色的一個不可或缺的重要環節。

2.3 加強澳門與歐盟、拉丁語國家的經貿、文化聯繫,將澳門建成聯繫歐盟、拉丁語系國家和中國內地的橋樑以及中介性國際商貿城市。隨著澳門「九九」回歸,澳門作為歐盟與亞洲地區尤其是中國的橋樑的戰略角色日益凸顯。近期,歐盟知名人士委員會已正式向歐盟總部遞交了一份關於1999年後歐盟與澳門關係的報告書,該報告書認為澳門在廿一世紀的歐盟與中國關係中將發揮積極的作用,建議歐盟採取一系列更加積極及一致的對澳策略。而日本、台灣等地亦在積極探討如何利用澳門發展對歐盟的經貿關係。因此,澳門要實現與香港的分工互補、良性互動,應充分利用這一優勢,爭取發展成為亞洲國家和地區,尤其是中國與歐盟、拉丁語系國家的橋樑和中介。具體的策略是:(1)積極推動與歐盟、拉丁語系國家和地區建立常設的、多層次的聯繫機制;(2)爭取將澳門建成歐盟與中國內地的科技交流和轉移中心;(3)積極把澳門發展成為亞洲的葡語培訓中心。

2.4 加強港澳間的科技合作,推動澳門製造業的升級轉型。無論是改造及提高現有傳統產業,還是積極扶植新興產業,澳門都需要加強與香港、中國內地的合作,尤其是科技方面的合作,充分發揮各方的優勢整合。目前,香港特區政府已制訂長遠的科技發展策略,專門成立創新科技委員會,並採取一系列措施,積極推動香港製造業的升級轉型。澳門可通過與香港合作,將香港高科技中適用於澳門製造業的技術、工藝、科技成果移植過來,推動製造業的發展。

2.5 加強港澳地產建築業的合作協調。如果澳門能吸引香港部份退休人士和新移民來澳購房居住,不僅可以解決長期困擾澳門經濟發展的房地產資金積壓問題,而且可以相應紓緩香港社會房屋壓力,穩定香港住宅價格,這對提高香港的國際競爭力,促進經濟的持續發展也有積極作用。要加強港澳兩地在這方面的合作,澳門方面應採取一系列促進措施,主要包括:(1)解決港人在澳門的居留權和進出澳門的問題;(2)改善港

澳兩地交通狀況，減低交通費用；(3)健全房地產法規，簡化地產交易的手續；(4)澳門住宅的配套設施要相應完善；(5)與香港有關方面配合大力進行推介工作。

2.6 加強港澳兩地金融業的合作協調。首先，加強澳門貨幣暨匯兌監理署與香港金融管理局的合作協調，增強澳門防禦金融風險的能力。其次，充分利用香港這一個國際金融中心的有利條件，發展澳門的離岸金融業務，成為輔助香港的離岸金融中心。此外，澳門還應該利用香港的優勢，培訓本地金融人才，提高金融業的經營管理水平。此外，從長遠的角度來看，為節省經營成本，港澳兩地亦可考慮在條件成熟時實行單一貨幣。

2.7 加強港澳兩地與內地交通基礎設施的合作協調，強化澳門自由港功能。澳門與香港在交通基礎建設方面的合作協調，從中短期來看，主要是改善港澳兩地的海路客貨運輸效率，降低運輸成本。從中長期來看，

關鍵是協調解決伶仃洋跨海大橋問題，在這一大型跨域交通基建上，應由中央政府出面加強協調，以利於三地經貿關係的良性互動。

2.8 建立香港、澳門與內地多層次協調機制。為推動香港、澳門與中國內地的經貿合作關係，宜在進一步發揮國務院港澳辦的協調功能的同時，考慮由中央政府出面，設立一個強而有力的，由一位相當級別的官員專責主持的專門機構負責統籌協調。

香港和澳門兩個特別行政區政府之間可考慮設立政府級具權威性的、有商人和學者參加的協調機構——港澳經濟協調委員會，由雙方高級官員出任協調委員會的負責人，定期舉行會晤，就兩地經濟合作的長期計劃和宏觀問題交換意見，磋商協調。

當然，香港和澳門之間經貿關係的調整機制應是多層次的，即應形成官方、半官方、民間團體之間的多層次經貿關係的協調機制。

不久之後，澳門亦將繼香港成為中國的另一個特別行政區，可以預期這一新歷史階段將為港澳兩地的友好合作帶來新的契機，並為澳門經濟的發展開創新的局面。為了主動抓住這歷史賦予的機遇，我們擬就了《新時期港澳經濟關係專題研究》。雖然報告內容已經過多次反覆諮詢並作出修改，但由於我們的研究水平所限，錯漏不足之處在所難免，尚望社會各界人士予以斧正。

我們認為，澳門特別行政區要成功實行“澳人治澳”，首先有賴首任特首及其所領導的特區政府的主導作用，但也同時有賴於全澳門居民的參與和配合。

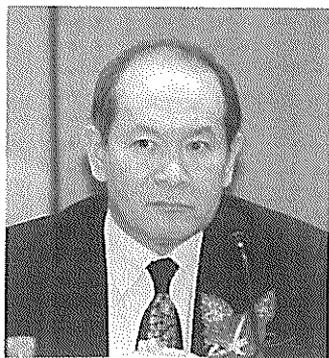
澳門未來的發展，正需要全澳門居民集思廣益、深層思考、系統研究和跟進落實。為此，本中心今後將秉承宗旨，繼續為澳門的未來發展作出力所能及的配合。

我的簡介完了，謝謝各位。



機會給予增強了的合作—— 推廣九九年十二月二十日之後港澳間的旅遊 (摘要)

何猷倫



香港與澳門過往一直緊密相連，原因很簡單，兩地相隔僅咫尺，加上同為以廣東話為主的華人社區。此外，兩地過往均劃讓予外國為西方殖民地：香港由英國管治，澳門則受葡萄牙管轄。因此，港澳兩地可說同歸一宗，相互關連。

1999年12月19日以後，港澳兩地將變得更为密切：不僅「關係相連」，而且成為正式的「姐妹城市」了，因為屆時兩地

均同為中國的特別行政區，不再受英國或葡萄牙管轄了。伴隨而來的將是兩地合作的新契機，而港澳居民往返兩地將更為便利。

過往英國與葡萄牙的政制和管治方式大相逕庭，自然有不同的出入境過關手續。然而，將來港澳同屬特區，我們自然有理由相信，兩地居民的出入境手續可摒除差異，大為簡化，方便往來。進一步的話，希望兩地特區可統一出入境的手續，讓持有證件進入其中一特區的外地旅客，可自由進出另一特區。

澳門居民向來視香港為隔鄰的「大城鎮」，是旅遊購物、品嚐佳餚美食及享用專業服務的好地方，甚至是取道往外國的起點。澳門至香港的交通時間只需大約75分鐘，要是澳門居民抵港的過關時間可以少於15分鐘(即約20%的交通時間)，那就方便得多了。

香港居民過去一直視澳門為毗鄰寧靜(直至最近才有所改變)的小鎮，充滿歐陸情懷，是暫時拋開香港的繁囂，調節一下緊張步伐，享受品味和娛樂，細賞古物以及佳餚美酒的好地方。同樣，香港至澳門的交通時間只需大約75分鐘，要是香港居民來澳的過關時間也可以少於15分鐘(即約20%的交通時間)，那就方便得多了。

外國旅客要是可以從香港自由進入澳門，或從澳門自由進入香港，便可擴闊他們的目的地。他們旅遊的地點便不再單是「香港」或「澳門」，而是「中國特區」了。香港無疑是多采多姿的國際大都會，但澳門別具韻味，可展現華南地區的另一面貌。簡化或取消出入境手續，訪港的外地旅客便可隨意選擇乘坐地鐵或公共汽車到新界觀光，或是乘搭噴射船來澳門，簡便輕易就如吃早餐選擇要喝茶或咖啡。同樣，往澳門的外地旅客也可選擇到賭場娛

樂還是來港購物，而不論其選擇如何，均同樣歡暢並樂趣無窮。

這樣做的話，港澳兩地均可提升本身價值，增加兩地的旅遊吸引力。

我們可把上述構思

進一步擴展至鄰近的特區

深圳和珠海

不少港人到深圳買「酷似」Prada、Gucci、Chanel等名牌貨品，並遊覽該地的主題公園。

澳門居民到珠海極為方便。不少人過關享用晚膳，因為珠海的食肆價錢非常相宜，冬天的時候更有不少野味供應。澳門不少主婦更過關買菜。此外，珠海亦建有

主題公園，而鄰近 50 里有頗具規模的動物園。

珠海與深圳優於港澳之處，在於土地供應充裕，而工資、租金及食品的價格低廉。珠海和深圳擴展為港澳的旅遊目的地，可提高兩地的吸引力。此外，如能提高過境清關的效率，或甚至在邊界付款購買通行證標貼後，可以駕車過關逗留一至兩天，則珠海及深圳可以為港澳居民帶來更佳服務和多姿多采的生活。

相反來說，香港和澳門可提供國內所沒有的優點。國內每周工作五天的龐大人口，極渴望來港澳旅遊，親身體驗國際大都會的跳躍脈搏和氣氛。

只要認真細想未來，便會明白簡化過境手續是順理成章應做的事情，可加強整個華南特區作為旅遊點的吸引力。

短暫而言，簡化過境手續並不容易，有其隱憂。部份人士會擔心外匯流失，又或具備價格優勢的食肆酒店會帶來競爭。然而，只要我們對自由市場經濟有信心，並確信在我們賢能政府的英明領導下，投資者樂於在上述四個不同特區投資，各自發展所長而非惡性競爭，那麼我們將可結合四大城市，互相補足而成為更具吸引力的一大旅遊區，令每個城市都有所得益。



港澳新時期與日本

慶應大學教授

國分良成



一、日本政治・經濟現狀

亞洲的金融危機，雖然現在已趨於穩定，但還未得到實質性的恢復。通過擴大公共投資、發行公債、減稅等措施，日本經濟現在也有了好轉的趨勢。但是，很多經濟學家都認為這是暫時性好轉，日本經濟還沒有納入長期恢復的軌道。

雖然利率接進於零，但是日本的儲蓄性向仍然很高，個人消費和設備投資仍然處於停滯狀態。對將來人們都感到惴惴不安。其原因在於各個企業開始重編，大家都在擔心自己什麼時候會被解僱。這對一直採用終身僱用制度的日本來說，是一個重大的變革。

對大學畢業生來說，今年求職比去年更難。現在的日本失業率是 4.9%，預計今

後還會升高。作為金融基礎的銀行的經營狀況，也因為不能擺脫長期以來的不良債權問題，不能馬上得到好轉。

因為從長遠觀點來看不能期望大幅度的經濟回復，所以很多人都在觀測認為趁現在經濟暫時性的回升，解散內閣進行選舉對執政黨有利。因此政治家們也開始考慮選舉問題。這樣對日本經濟缺乏整體考慮就成了一個很大的問題。大家都認為日本國內政治需要強有力的領導人，但在現在的情況下，實現的可能性也很小。

但是我並不認為日本的前景很悲觀。確實至今在日本社會上，對今後的日本的想法大都很悲觀，但是現在狀況已有所改變。這個看法基於以下幾個原因。

第一個原因在於日本社會雖然經濟停滯，但是卻很安定，這是因為長期以來的經濟增長帶來了原始積累，確立了經濟的基礎結構。經濟雖然不景氣，但是並沒有引起示威遊行或罷工。多數職員都知道自己企業經營不好，公司也無能為力，還不如先考慮自己的下一個工作單位以防萬一。

第二，是因為倚賴國家(官僚)的體制正

在得以改善。阻礙民間部門積極性的很多法規正在得以廢除，民間創造型新型中小企業等的重要性在社會上得到認知。以前日本經濟的發展是靠國家或政府，被叫做[日本株式會社]。今後將會逐步改為[小政府]。

第三，日本企業的停滯是由於美國等的國外資本急速大量流入日本而引起的。外國資本的流入使日本的市場對外開放了。這樣，阻礙日本經濟回復的保護主義傾向逐步被內外的壓力擊跨。

一個經濟學家把現在日本的龐大的經濟重編叫做[第二次戰敗]。這可以說是日本的一個革命的路程。日本人民是否深刻地認識到這既是[戰敗]也是[革命]呢。很多人還沒有充分地認識到。但是緊迫的現實將使人們不得不認識到這一點。到底把這個看做是[危機]還是看做[機遇]，是一個很大的分歧。

二、從日本的角度來看香港・澳門的現狀
誇張一點說，1997年7月1號以後，日本人就把香港淡忘了。從去香港旅遊觀光的人急劇減少這個現象也可以看出，日本人對香港的關心度以[回歸]為頂峰，然後

急刻下降。這是為什麼呢。

第一是新聞媒體的商業性和[回歸]的劃時代性。回歸前，電視，報紙，雜誌的可以說是過度的報導，使所有人都在關心一個問題：[回歸後香港會不會變]。但是回歸後新聞媒體的關心一下子消失了，追加的報導也沒有了。

第二，不言而喻，來自於日本的經濟蕭條和回歸後香港的金融危機的影響。日本不動產的泡沫經濟和銀行的不良債權問題出乎預料的深刻，日本還不能從泥沼裡擺脫出來。因此，各個企業不得不縮小海外事業，很多在香港設有事務所，營業所等的公司，也因為香港的高物價特別是借地租房費的昂貴開始清理撤退。特別是香港發生的金融危機更加快了這種撤退。八百伴的哄動一時的開張和倒閉就是日本企業與香港關係的象徵。

第三，除了新聞媒體的影響以外，香港自身在回歸後也沒有充份顯示出它應有的魅力。也就是說，香港在維持和發展它的形象上失敗了。這不是香港是否真的實施了[一國兩制]的問題。坦率地說，對包括日本在內的西方國家的一般人民來說，香港的魅力不在於[英國的香港]，也不在於[中國的香港]。香港的魅力在於多種文化並存的香港的獨特屬性，現在人們感到這種獨特性消失了。這並不單是有這種感覺的人的責任，香港，中國也有責任。

第四個原因在於日本和中國的經濟關係正處於停滯狀態。眾所周知，日本和中國的經濟貿易很多是在香港進行的，中國大陸和日本的經濟關係冷卻了，香港的作用也隨之減小了。同時，兩國貿易額從整體上來說也出現了減少的趨勢。這當然主要是因為日本不景氣。但是同時也是因為在重新評價日本企業在中國投資的過程中，很多都報告經營不佳。經營不佳的原因在於法律不全，合同觀念不強，政策決定不明確等等。這些因素也很重要。

那麼，澳門的情況如何呢。日本和澳門的歷史關係上存在有明暗兩面。日本和澳門的關係深長。談到15世紀向日本傳佈基督教和鐵炮，就一定要提到當時葡萄牙

的亞洲基地澳門。其後，日本江戶時代初期(1614年)，江戶政府認識到葡萄牙和西班牙的威脅宣佈禁止基督教。結果很多基督教徒從長崎逃往澳門。到了20世紀現代，日本侵略中國，1938年佔領廣東後，就試圖利用政治上維持中立的葡萄牙澳門作為向南洋諸島侵略的立腳處。

但是遺憾的是，雖然今年12月澳門就要回歸中國，但是現在日本對澳門卻不太關心。這是為什麼呢。恕我直言不諱、坦率地談一談這個現象的存在背景。

第一，對澳門關心的單薄是連動於對香港關心的單薄。無論是觀光還是經濟貿易，澳門一直起着輔助香港的作用。實際上，澳門只是香港的觀光客人為了換換氣氛來玩兒一兩天的地方。對香港關心單薄了，對澳門的關心也自然就單薄了。

第二，與香港回歸想比，在澳門的回歸的問題上，葡萄牙與中國的交涉非常順利。在澳門，沒有什麼顯著的反北京團體或主張，葡萄牙方面也沒有像香港總督彭定康那樣與北京強烈對抗的人物。交涉順利，這本來是應該值得歡迎的。但是，具有商業性和劃時代性的體質的新聞媒體，就對此毫無興趣，澳門回歸的報導少露紙面了。有關澳門回歸的報導數量之少，簡直無法與香港回歸時的報導相提並論。

第三，是因為澳門經常發生黑社會相鬥和暴力事件。至於澳門的報導，很多人似乎更關心黑社會的爭鬥。日本政府現在正在提請去澳門旅遊的人的注意。無論暴力事件的真實情況如何，經常發生黑社會爭鬥必然會醜化澳門的形象。雖然只是表面現象，但是在當代世界，是不能輕視通過自我表現向外界提供有關自己的形象和感覺的重要性的。

三、對香港、澳門的建議：日本人的觀點

(1)表面上，日本由於經濟蕭條對香港、澳門的關心單薄了，但是客觀地說，兩地區的魅力還是相當可觀的。日本和香港、澳門間的以經濟為中心的相互依存關係對雙方的發展起着很大的作用。

今後，泡沫經濟成長將不會在日本、香港再次出現。但是，香港、澳門在經濟成

長基礎上建成的富裕的社會和以自由、民主主義為根本的政治基礎仍然存在，這是巨大的財富。亞洲雖然可能今後沒有巨速的成長，但是一定會走上回復的道路。日本也終將步上回復的軌道。為了這個目標，香港、澳門在恢復以前的魅力的同時，還應該努力開發新的魅力。

(2)這個魅力是什麼。自古以來香港和澳門之間已經形成了相互依存的關係，這種關係應該加以發展。但是同時，香港和澳門還要發掘其固有的魅力。

香港的魅力，就在於它是亞洲的金融中心、購物中心和世界文化之窗。它不是[英國的香港]、不是[中國的香港]、就是[香港的香港]。這點是非常重要的。考慮到今後上海等地也會作為金融中心抬頭，金融中心的香港就需要找尋新的經濟視點。

澳門的魅力在於它的文化古蹟、自然和賭場。與香港的各方面的相互依存關係是很重要的。但是我想貿然地說一句，就是說澳門曾經是葡萄牙和香港的殖民地。這也是一個不能完全否定的事實。擺脫葡萄牙的支配，這只是個時間的問題。但是與香港的從屬關係今後還將存在。

賭場，對澳門來說，是一個很重要的因素。考慮到今後澳門的發展，只有三個選擇：擴大賭場，縮小賭場，維持現狀。這個選擇決定到澳門今後的性質。澳門的拉斯韋加斯化、摩納哥化，在現在的不景氣的情況下也不乏是個有效的辦法。但是，這決定到澳門的將來。當然也需要聽聽北京方面的意見。特別是需要全體澳門居民進行廣泛討論。

(3)香港、澳門，都是作為大陸的對外窗口發展而來的地區。所以這兩個地區今後的發展將左右中國的未來。不久澳門就將回歸中國，兩個地區都將正式納入中國主權之下。這也就是說，香港、澳門就不得不與中國同舟共計。所以對這兩個地區來說，中國的健全發展是最重要的。

但是，現在中國經濟逐步步入不振，經濟成長開始停滯。日本的直接投資也有所減少。為了打開這個局面，中國迫切需要海外投資和與海外的貿易。在日本與中國的經濟關係上，最重要的問題是中國人的合同觀念和透明度。從這個意義上說，今

後在日本和其他先進國家與中國的經濟關係問題上，香港和澳門需要發揮比以前更大的斡旋作用，在促進中國與各國交流上作出貢獻。

(4)香港和澳門回歸中國以後，最終的是台灣問題。這個問題必須和平解決。台灣

海峽不能是[對立的海峽]，必須是[和平的海峽]。不然，就會給香港和澳門帶來巨大的損失。

今後，香港、澳門和台灣這三個地區所需要擴大(當然是以經濟為中心的)各方面的交流。對台灣來說，與其一舉擴大與中國的直接交流，不如通過香港，澳門的緩

沖地帶和中國進行交流，這樣可以減少懷疑猜測。從這點上說，近年台灣與澳門急速擴大的交流，如果在12月回歸後有所減小的話，這對澳台雙方，對中國都是不利的。今後維持和擴大台灣與香港、澳門的交流，對於實現[和平的海峽]是必不可少的。



葉國華先生在 " 開創港澳經濟關係新紀元 " 研討會上的發言記錄



目前，我們並不是生活在一個較安定舒適的歷史時刻。澳門將於今年十二月回歸，並隨即進入廿一世紀。自然界進入廿一世紀是一件非常容易的事，但我們人類要進入廿一世紀，卻是一件較困難的事情。

當蘇聯巨變的時候，許多人都抱有希望，樂觀地認為世界的冷戰已結束，世界已進入和平。誰知當世界踏入90年代後，人們便進入了本世紀的第五波時代，這時，世界進入了一體化年代。因為資訊技術和科學技術的發展形成了一體化。同時，更因為一個兩極世界的失衡，世界進入了一極的世界。本來可以實現貝爾辛斯基所講的"全球一盤棋"的大戰略，即"一極多元"，但目前一極多元之間仍未結合，相互間仍有矛盾。以今年三月的科索沃戰爭為例，原來是20萬難民，但經過一種"以另一種新的觀點去推動世界和平"的力量推動之後，難民人數上升為110萬，現時戰爭仍未結束。貝理雅首相會晤錢其琛外長時，一方面向中國表示道歉，

另一方面又顯示出目前有關處理科索沃事件的"路"是走不通的。

近十年來，世界的秩序正走向系統式的混亂。在系統科學上講，世界正處於大系統的"混沌時期"，當中，這個"混沌"是走向更有序、更發展、更高層次，還是更混亂、更令人類痛苦呢？其實答案已經擺在我們面前。這是個世界性的問題，從現實主義角度來看，現今，世界的貧窮問題、污染問題、多極對抗問題、不同的價值觀、不同的理念，其實是衝突更多。哈佛大學教授亨伯頓十年前已指出，廿一世紀將是文化衝突的世紀，各種不同的文化，將為世界，尤其是廿一世紀頭20年的世界帶來很大的混亂，而對於世界將朝哪個方向走亦未感樂觀。而當時星加坡的李光耀先生則樂觀地認為世界將會走向融和，這與星加坡的政治現狀有關。

但客觀世界事實上並不融和。繼科索沃之後，還有印度、巴基斯坦的問題。雖然，西方國家認為，科索沃事件只是個別的、偶然的事件，這原則不會引申至亞洲地區。但個人對此非常擔憂，我認為，如果主權處於人權之下，而人權則由西方國家釐定，則亞洲各國隨時有戰爭的可能。現今世界在第五波時代的衝擊下，本身已存在相當多的問題，而問題的焦點則凝聚在文化、價值的問題上。

今日，王于漸教授、國分良成教授都提到文化的問題，我亦想就這個問題和大家分享一下個人的感受。其實，所有的表層現象的

鬥爭，其焦點都在於文化價值的問題。科索沃的問題是宗教民族的取向，是生活方式的問題，別看輕各民族間生活方式、習慣的不同，它影響着我們彼此間不同的選擇。許多人在談論港澳地區的發展、經濟發展、科學技術發展的時候，都似乎忽略了社會人文科學即是文化、藝術、宗教、價值觀念等的發展，這個問題將直接影響世界全人類的質的發展。

我們經常談論發展，發展講求持續，那麼，持續發展靠什麼平衡？科學技術的發展靠什麼來平衡呢？個人認為，文化是最主要的問題。文化是廿一世紀各個民族、各個國家、社會、家庭以至個人的承載力的基礎，國家經濟承載力的大小、整個社會骨架的強硬度都依賴着對文化的投入的多少。亨伯頓教授對文明的衝突的分析，就是從文化的角度進行分析。最近，他又精詳地分析了科索沃事件和美國在一元政治、單極政治情況下的十二點外交特點，它指出了今日美國的世界級的道德霸權，這些問題最後都歸納到文化問題上面去。因此，在文化和經濟的關係上，文化是經濟的凝聚力所在，文化是一個社會能否有擴展力的根本，文化是一個社會經濟有否發展延續力的根本，文化是一個社會有否獨特性、多姿多采的吸引力的焦點。可惜，目前在談論經濟發展時，大家都只重視經濟的發展、科學技術的發展，而忽視了文化的重要性。香港在文化方面的投資居世界第二位，僅次於德國，而德國在文化方面的投資是非常恰當的。目前，香港

特別行政區正面臨如何建立有香港特色的文化的問題，同樣，這也將是未來澳門特別行政區政府要面臨的問題。衷心希望何厚鏞先生能領導好一個具有文化特色的澳門。

談到“大香港，小澳門”的問題，個人認為小即是美，小即是精，為何“小”就是一個不好的概念呢？其實澳門可以在“小”的過程中很精緻、很美、很著重澳門的文化的建設，通過教育、通過人民素質的提高，細緻地建立極具澳門特色的文化。

其實，旅客來到澳門，都是希望享受到澳門獨特的文化的。以長期生活在石屎森林當中的港人為例，如果來到澳門時，像是走進另一個石屎森林當中，這絕對不能吸引他們來澳。因此，如福隆新街一帶的建築、聖地牙哥酒店、議事亭前地等富有澳門特色的文化景點的保留，確實對澳門是很重要的，而保留富有葡萄牙特色的景物，對澳門同樣重要。

另外，在談到粵港澳三地的合作方面，其中重要的一環是如何使三地的文化、人民素質有所提高、改變和淨化。既然文化具有重要的凝聚力，文化是具有重要的經濟擴展力，因此，如何更好地促進三地的文化發展，應該是三地合作的重要課題之一。

談到細的問題，是否一個地方人口越多、地方越大就一定是越強呢？在現今的資訊時代、網絡時代、虛擬世界發展的時代，應並非如此。個人相信，若果澳門能更加重視

自己的文化建設、知識發展，進入一個知識的年代，澳門能夠重點地投資成為全國文化教育水平最高的城市之一，澳門能夠以一連串的移民政策吸納內地各省市、世界各地質素較高的人士來澳定居、工作，使整個文化質素有所提高，相信這樣使澳門所產生的網絡力、世界性的資訊發佈力，將會遠遠地超過“擺多幾個島，增加更多人口”的措施。

個人認為，將澳門整體知識水平提高，整體教育水平提高，整體文化素質提高，使澳門顯示出小即是美，小即是精的特點，這是使澳門順利進入廿一世紀的焦點。

在談到澳門的前景方面，個人認為，最重要是一切要實事求是，全球性的衝擊何時會衝到香港、澳門以至中國，是不可預知的。在現今的資訊時代、網絡發展時代是隨時會有許多意想不到的事情發生的。在資訊時代、網絡時代到來的時候，應該要有全新的思維，所有舊式的考慮問題的方式、方法都應該有全新的改變。現在很多專家在考慮問題時仍然停留在舊式的經濟計算和邏輯推論當中，還沒有體現到，在知識爆炸的年代，在現實感覺與社會的實際發展以一比五的速度變化的年代，我們考慮問題的方式、方法是否應該繼續沿用舊式的思維邏輯呢？澳門一定要對自己有所知，澳門一定要對客觀世界發展有所知，才能夠有一個更好的發展定位。

最近，羅馬俱樂部發報的1992年報告指

出，人類目前正面臨“恐龍綜合症”的問題。所謂“恐龍綜合症”是指若干億年前，恐龍的滅絕是由於大自然的變化造成，而恐龍本身對外界的感應，反射至大腦神經中樞速度較慢，恐龍尾部所感應到的感覺，傳送至大腦神經需時四至五秒的時間。而目前人類正面臨相同的問題，當一批敏感的人發覺到社會、世界的變化時，大多數的人依然未能察覺社會和世界的變化，他們兩者之間的感應差距約為五倍的時段。這種“綜合症”已經在人類社會中出現，因此，社會上有人自覺到了35歲便被淘汰，到40歲便應從行業中退出，這在資訊行業中尤為顯著。目前，香港的大量失業當中，是包含整個經濟結構和社會科學技術變化所帶來的大量失業，屬於結構性失業，因此，“綜合症”的問題已經擺在我們面前。

談到澳門的前途問題，個人認為，必須結合國際整體的發展變化來分析，在可見的十五年內，港、澳的發展都會處於“樹欲靜而風不息”的狀態，一定會被捲入中、美關係，以至國際關係的起伏當中。因此，港澳的發展離不開國際大局的變動，而對港澳發展的估計，亦離不開世界進入第五波的浪潮。

最後，綜上所述，請注意文化，請注意國際局勢的轉變，請注意知識年代的到來，請注意網絡訊息社會的到來，將為我們帶來什麼新的思維？對澳門的前途會有什麼新的影響？





"開創港澳經濟關係新紀元" 研討會 討論內容記錄

"開創港澳經濟關係新紀元" 研討會設有兩個討論的時段, 讓與會者可以就會議議題各抒己見, 以下是與會者討論內容的撮要記錄。

馮國經:

應將粵港澳三地的經濟視為一個區域性的經濟, 這並非三地之間的競爭, 而是將三地連成一個區域與另一個區域競爭。所以港澳兩地之間的發展空間是很大的。另外, 澳門的區域性發展仍然是有前途的, 因為澳門可向珠江三角洲西面打開新的發展局面。澳門與歐洲、拉丁語系國家有較深的認識, 與台灣的經貿關係密切, 與各方不同道路配合發展。當然, 要取得發展效益, 珠江三角洲大循環通路、港澳運輸基建一定要完善。

霍啟昌:

從學術上討論發展計劃, 一定要從實際角度出發, 否則只會停留於"烏托邦"的模式。回應馮博士所談及的"澳門能夠幫助香港、台灣、中國 進軍歐盟", 這個論點早在幾年前已由中華拉丁基金會發表過, 現正進入實際推行階段, 只是學者們都專注於香港的研究, 而忽視了澳門。另外, 澳門亦有機構於歐洲及拉丁語系國家建立了龐大投資網絡進行研究。珠江三角洲西面的開發有很大潛力, 現已透過與珠海的鐵路建築公司盡量促成歐盟有興趣者投資。

博彩業方面, 澳門跟Atlantic City (大西洋城) 式相似, 兩者均是高速發展的城市, 無須

花大量金錢建設新科技的娛樂去吸引目的只是賭的遊客。人們經常討論, 拉斯維加斯式博彩是否適合澳門? 相信應先作一個開延性、專業性的深入研究, 才可談及改革。

要進行經濟發展, 先要維護"一國兩制"。

王于漸:

近期中美關係緊張的情況, 相信會持續下去, 且對港澳也有一定的影響, 在訂立長遠策略時也應列為考慮因素。

何國營:

認同王于漸教授所說, 自我創新及定位對澳門將來發展是非常重要的。在二十世紀的過去, 澳門不單只是發展其他方面的基建, 還發展金融方面的基建, 進入廿一世紀, 金融市場將有很大的改變, 在這情況下, 澳門可考慮發展一個新的金融平台, 在不設立交易所的金融交易新紀元中, 這對澳門的經濟發展相當有利。另外, 也可將澳門發展為稅務天堂, 若能朝着這兩個方向發展, 不但對澳門, 甚至對省港澳整個區域性的發展亦有幫助。

與會者:

除發展金融業之外, 亦應關注旅遊業, 例如, 可以借鑑香港興建迪士尼公園。

區秉光:

澳門主要人口來自珠江西面的順德、江門等地, 這對於澳門將西江中下游及珠海西部發展為腹地是一個優勢。

馮國經:

同意區先生觀點, 澳門應向珠江三角洲西部發展, 若基建同樣朝同一方面發展, 在省港澳經濟區域大循環上澳門的定位及角色將更清晰。同時, 亦應重視人材的培訓, 若有南番順的關係, 可吸引該區的人材到澳門, 這將是一個發展的重要方向。

何廣才:

對港澳經濟發展問題, 有以下幾點意見:

1. 粵港澳應發展成一個區域性經濟, 且組成一個跨域性經濟發展協調組織, 作為三地發展的統籌, 使之更具國際競爭力。

2. 澳門經濟發展落後是由於市場的狹小, 作為一個經濟市場看, 是屬於不完整市場。日後, 特區政府應向中央提議拓展澳門領域。例如, 將珠海的萬山群島、擔干群島撥作澳門領土, 估計可增加150平方公里, 而這些島嶼只有7千多人, 對澳門整體人口質素不構成影響, 反而可增加澳門的發展空間。

3. 澳門的博彩業合法化已有152年歷史, 亦是經濟發展的主要項目、支柱, 要完善博彩業確是非常重要的。其實, 澳門比起處於沙漠地帶的拉斯維加斯更具優越條件, 因其處於東西亞中心, 而東南亞人好賭, 若澳門能開放賭權, 其發展必定很大。可惜澳門旅遊博彩業是壟斷式經營, 不但有礙發展, 亦是治安不靖的根由。

王于漸:

對於經濟發展最重要是先分析當前的問

題,然後再作解決行動,並且要把握時機。同意開放賭權及向珠江三角洲發展。

苗藍圖:

香港政府應打擊非法賭博,這樣對港澳兩地都有益處。

崔世平:

回應王于漸教授的意見,要建造珠江三角洲與澳門的橋樑,而珠海及澳門亦作出過積極的研究推動。但是,到底各區要達到怎樣的水平才能正式建立此橋?

馮國經:

並非要求達到某一水平,只是在回歸前各自為政,若在回歸後彼此視作一個區域,問題就解決了。正如王于漸教授所說,可能需要一年的磋商時間,但應該會在達到共識後便立即落實建造。

魏美昌:

要港澳經濟發展良好,一定要重視省港澳區域性經濟發展,另外,經濟離不開文化,而新的問題是發揮各自文化特色來推動經濟發展。大多數學者花八成以上的時間研究經濟,花在文化研究的時間則很少。回歸後的澳門文化特色會否消失?許多人都在爭論此問題。同意葉國華先生所說,為了澳門經濟的發展,一定要保留澳門的文化特色。錢其琛總理也曾提醒過要保留澳門文化特色。

港澳兩地的文化各有不同,在澳門,拉丁文化是其中一個特色,是鄰近地區沒有的。但若果澳人不再學習葡語,不再保留有關文物,就不能發揮作為大陸通向歐盟、拉丁語國家的中介角色。

國分良成:

澳門的文化是具獨特性、趣味性的,它融匯了香港、台灣及澳門本身的不同文化。事實上,日本的文化也夾雜著不少中華文化,本人覺得,待日本經濟復甦後,便可與中國、澳門作和平的競爭或合作。

劉品良:

個人認為,文化是最基本的東西。而澳門最珍貴的是因為有深厚底蘊的文化,其底蘊是經過四百多年的積累,希望特區政府日後能繼續發揮其優越的一面。

許多學者說,澳門的發展較快,但也不及香港後來居上。當然,這與經濟制度是有關的,至於文化方面,澳門應該是一個中西文化匯集的地方,除了葡國文化之外,中華文

化、歐洲文化亦應匯入澳門的文化當中。例如,今次特首選舉就為澳門帶來了新的選舉文化。

近期,各界都關注澳門的龍頭產業——博彩業今後的出路及抉擇,這是一件好事,不少人認為要經濟發展好,先要整頓治安。但葉國華先生則為此點了題,要經濟發展好,一定要重視根本的東西就是文化,所以澳門的文化亦要相應轉型。但是,怎樣才能夠轉型成功?如何將澳門發展得小而強呢?

楊俊文:

葉國華先生所講的文化是多層次的不同的文化,本人認為,澳門在科學方面的研究差不多是空白的,還應加點努力。而什麼叫澳門文化,到今本人還未清楚。文化是凝聚人的,凝聚一個社會的觀念、思維,但若果凝聚了不變,而世界在變的時候,這給我們一個很大的喚醒。

蔡安安:

本人贊同葉國華先生所講的文化問題,文化是多層次的。希望將來能有一個文化與經濟關係的研討會出現。澳門的經濟有什麼?恐怕金融、工業、科技都在別人的後面,但澳門有個重大的資產,那就是澳門文化,因為澳門本身就是中西文化的交匯點。進入廿一世紀,澳門的文化應該有包容性,因為現今世界的爭鬥衝突都是由於文化、宗教的不同而產生的,所以文化不單只是花錢去保存,而是要去發展的。

梁慶庭:

經濟與治安是澳門的兩大難題,希望澳門將來變得更好,令香港人覺得到澳門不用排隊太久,覺得澳門是個舒適的地方。至於文化方面,同意葉國華先生的觀點,當中涉及文化價值、人文科學問題。

劉球:

當澳門回歸後,港澳均是中國的特區,商量事情較方便,但遊客會否覺澳門不再是葡萄牙管轄的地方,而減少到澳門旅遊?在經濟方面,其發展是與政治有密切關係的,希望日後澳門特區政府能發揮作用。

汪長南:

澳門公務員不用交稅,香港的公務員則要交稅,但許多香港人喜歡到澳門交稅。其實,港澳經濟關係新紀元上一個很大的關係就是在博彩業,香港報章曾報導過,將來可以在大嶼山開賭,如果屬實,港澳經濟關係定會變得緊張,請問葉國華先生會給董建華

特首什麼意見呢?

葉國華:

這個問題非常具體,我想港澳之間要互相扶持、幫助,然後才各自發展自己的特點。在最初這個階段,應該各自有發揮的餘地,我個人認為,在這個問題上應各自保持有一定的空間,這是港澳幾十年來的默契,不能說是中央的規定,也不能說是誰下的命令。本人認為,如果從香港特區的角度發動政治活動,只要香港立法會或者各種立法程序完善,它要興建賭場的話,也不能說北京不容許,因為這是對香港的干預。所以,主要是整個地區要有一個宏觀的配合,大家也會很理智地面對這些問題的。但現在是一個言論公開的社會,各種意見也可以提,各種文章也可以寫。我相信,董先生是非常關注港澳之間的關係的,他一定會作出精明的決策。

關恩賜:

1. 何猷倫先生所提出的旅遊方向定位,似乎與目前的旅遊業背道而馳,單看港澳碼頭的黃色事業彷彿擴展越大便越興旺似的,請問澳門旅遊司有否跟旅遊商會談論過有關這方面的問題呢?

2. 談到澳門文化方面,八十年代的澳門很少人懂泰語,自從泰國按摩女郎的到來後,會講泰語的人增加了許多;而近幾年,北方姑娘到澳門從事黃色事業後,澳門人的普通話水平又似乎提高了,這樣的文化特色是否應該繼續保持下去呢?

3. 董先生在接管香港時,遇上金融風暴,做成了現在那麼多的難題。那麼,澳門特首將來應採取什麼措施將澳門領導好?

4. 現時澳門公務人員出現斷層情況,請問在座各位對此問題有何高見?另外,對目前澳門經濟的低迷情況,各位有否良方妙策呢?

葉國華:

文化的定義確實很廣泛,它是文化深層結構的一個全面的看法。本人感覺到人類社會深層文化方面的衝突危機將發生,因此,如何能夠兼容、如何能夠溝通、如何能夠有足夠的互相了解是非常重要的。而澳門有四百多年的歷史,是中西文化交融的地方,本人相信,這裏所引出來的建設性效果是很大的。

提到“小”的問題,世界上有許多小而美的地方,如瑞士,它有獨特的管理、精緻的文化、獨特完整的社會。另外,以色列雖然處於很危險的階段,但事實上它的通訊、科

技、社會組織都是小而精的典型。而新加坡亦正朝這方向發展。所以說，澳門也可以有寬闊的空間，而它的空間的闊在於它小，正由於它小所以空間大，只要不局限於舊式的思維，如只講地理環境、面積大小這類的思維，而澳門四十多萬人的知識分子含量越高、上網能力越強，它的空間越足以覆蓋整個地球。

何猷倫：

回應關恩賜先生的問題，對於港澳碼頭黃色事業的問題，政府也非常重視，高樹維曾說過不准在碼頭登廣告，這是對或錯，本人不想批評。但事實上，這行業在澳門並非違法，而且在經濟困難的現階段，它每日也為澳門帶來幾千個遊客。但有關這方面的決定，還是應由政府掌握。

楊俊文：

同意葉國華先生所說，應如何活用我們的空間、網頁空間、網絡空間、衛星空間這點很重要。現時澳門已設有自己的衛星發射站、控制站，而電子商業平台亦待落實。本人相信，由於澳門起步遲，故日後的平台可能比鄰近地區更先進。網頁方面，其實黃色的網頁已經出現了，但它確實很突出，為澳門帶來的客人可能不只幾千人。除此之外，其他經濟範疇及企業也可以考慮進入網頁的世界。

李江：

對葉國華先生的講話有點失望，葉先生沒有就主題發表意見而講到文化上去，與其《二十一世紀港澳合作關係的新格局》主題偏離，沒有對照澳門實際情況來說，對澳門沒有很大的現實指導意義。

本人想問：究竟文化與經濟兩者之間的主次關係是怎樣的？以現時的澳門來說，經濟建設和文化重整哪樣較為迫切？本人覺得，澳門應先解決經濟、治安問題，而文化是其次，因為建造文化是需要很長的時間去積累的。假若回歸後，何厚鏞先生重點於文化發展而忽視經濟建設，假如經濟變差，他會否以此作為推卸的藉口？

葉國華：

本人覺得最重要的是，文化並非孤立的東西，所有經濟問題、我們所關心的問題都包含了文化，它們之間並不存在主、次關係。例如，80年代，日本是世界最發達國家，美國也趕不上，是因為美國學不到日本的東方文化。但在這10年間美國發展了全新的訊息文化、全新的訊息經濟，結果到現在

美國仍一直領先全世界，它的強大是因為它綜合國力有關，綜合國力這條骨架就是美國整體的文化和價值。這點無論你認同與否，它確是帶動着整個世界在變動。

希望大家明白世界是在轉變着的、知識內涵結構已經不同了。

何志平：

江澤民主席曾說過，國家的富強關鍵在三個因素：1.經濟的力量；2.軍事力量；3.文化的凝聚力。中國的軍事力量、經濟力量大家是有目共睹的，而中國的強勢就是它有五千多年的文化歷史，它的文化亦是多元化的文化的凝聚力，因為綜合了54個民族的文化。相信，江主席的這番話是勉勵港澳同胞雖然經濟不景，但仍有祖國強厚的文化在背後支撐。

令人擔心的是，香港沒有軍事力量，只有薄弱的經濟，香港有否文化的凝聚力呢？過去，一個政府的工業、金融業等是賺錢的事業，而教育、醫療等有關文化的建設是要花錢去發展的，但現今的文化也是可以賺錢的。例如，幾年前紐西蘭仍很貧窮，但國家的旅遊司與文化司合併一起，利用3年的時間發展了一個創意工業即文化工業，把全國從事文化事業的工作者及單位列出，又把全國有需要發展文化事業的地區列出，兩者作配合，結果很成功，創意工業帶動了全國的旅遊業。

在香港方面，現已開始討論什麼是香港文化？如何使文化與旅遊掛鉤？香港的旅遊業起了很大變化，據統計資料顯示到港旅客當中70%是來自東南亞，30%是歐美，而來自東南亞的旅客當中多數是台灣、中國人，他們主要是希望體會一下香港獨有的文化特色。

我們可以想想，香港可否把文化配合創意工業帶動起旅遊事業、經濟的發展呢？

梁維特：

港澳經濟關係與文化是分不開的，在《新時期港澳經濟關係專題研究》報告提及文化的篇幅亦不少，而澳門發展策略研究中心除了在經濟、政務等方面作出研究外，文化亦是我們關注的一部份，在開展中的“澳門社會發展的若干問題論證”課題研究也提到文化這方面，希望將來的研究工作不會令大家失望。本人藉此機會向各位簡單介紹一下，為何提到文化澳門人特別興奮呢？因為澳門在澳葡政府的管治下許多政策也確定了，包括一些政制政策、文化政策，其中落實得最強的是文化政策方面。其實，在過去、現在、將來文化都是澳門市民特

別關心的，例如，特區籌委會的社會文化小組，會就特區文化政策去作研究，將來澳門特區有五個政務司，其中一個是社會文化司，所以，文化將是澳門特區最重要的一環。

邱先生：

請問國分良成教授，香港應保持的獨特性是什麼？澳門應保持的獨特性是什麼？最值得保持的是什麼地方呢？

國分良成：

這是很難的問題，我說香港就是香港，它有許多種類的文化，有中國特色的文化，有英國特色的文化，它是一個倉庫。若要說香港的特色是什麼？這很難具體地說明。但今天，本人察覺到“小”得好，香港小，澳門小，鄧小平小，國分良成小，但小日本就不行。最後一個目標是經濟合作的問題。

葉國華：

科學技術的發展速度與社會的演變速度是二、三之間，而深層文化感覺是一，所以科學技術永遠在人的感覺之前，周邊形勢的發展是遠遠越過你的感覺、理解、經驗的速度，這正是許多人患有“恐龍綜合症”的現象。

何猷倫：

旅遊和文化是分不開的，因為到外地旅遊離不開欣賞當地的文化特色。本人也擔心澳門日後會否變了第二個香港。在旅遊角度看，日後在建設方面是否要成立專責小組，確定該建設對澳門文化特色有貢獻才准予興建？

梁維特：

一個地區性的發展必須顧及周邊形勢的變動，因此，澳門應與香港建立一個強而有力的夥伴關係，港澳才能分工互補、共創繁榮。

國分良成：

香港、澳門應認真考慮大家的將來。

楊俊文：

現在許多人對文化的概念很模糊，但相信若肯投入思維和學習，澳門人定會找到澳門的特有文化。

關於旅遊文化方面，聯合國教科文組織已要求澳門參加文物保護區，可惜2年時間也未達共識，若這事情能夠落實，澳門的旅遊文化定位會更清晰。